

รายงานส่วนบุคคล  
(Individual Study)

เรื่อง เครือข่าย “นักสืบฝุ่น” พื้นที่เขตคลองเตย

จัดทำโดย นางสาวอภิรดี เชื้อหอม

ตำแหน่ง นักวิชาการสุขาภิบาลชำนาญการ  
สังกัด ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตคลองเตย

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม  
หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับต้น รุ่นที่ ๔๓  
สถาบันพัฒนาทรัพยากรบุคคลกรุงเทพมหานคร  
สำนักงาน ก.ก.

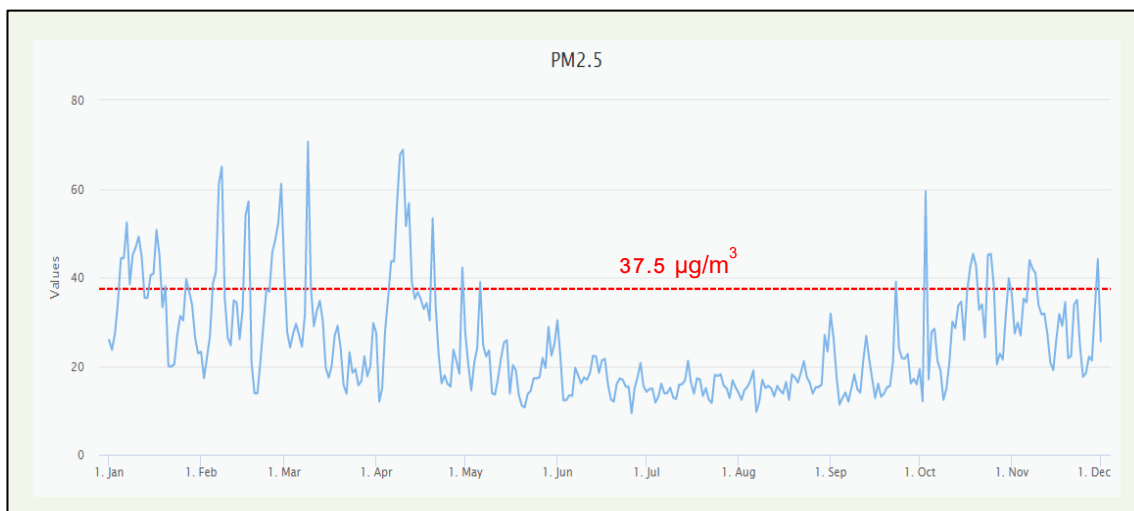
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๑. หัวข้อ เครือข่าย “นักสืบฝุ่น” พื้นที่เขตคลองเตย

## ๒. ความสำคัญของการศึกษา / ที่มาของการนำเสนอ

ปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 (Particulate matter with diameter of less than ๒.๕ micro) เป็นหนึ่งในวิกฤตด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ เนื่องจากฝุ่นละอองมีขนาดเล็กที่ไม่สามารถมองเห็นได้ด้วยตาเปล่า สามารถผ่านเข้าสู่ทางเดินหายใจได้ง่ายและรวดเร็ว ก่อให้เกิดการระคายเคือง แสบจมูก ไอ จาม มีเสมหะ หอบหืด หัวใจวายเฉียบพลัน หลอดเลือดสมองตีบ และที่อันตรายที่สุดอาจถึงขั้นเป็นมะเร็งปอด โดยองค์การอนามัยโลก (WHO) กำหนดค่าเฉลี่ยฝุ่นละออง PM 2.5 ในอากาศ หากมีค่าเกินกว่า ๒๕ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร ถือเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ขณะที่ประเทศไทยโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ กำหนดอันตรายของฝุ่นละออง PM 2.5 อยู่ที่ ๕๐ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร และได้ปรับค่าลดลงเป็น ๓๗.๕ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๖ แต่ไม่ว่าจะถือมาตรฐานใดค่าฝุ่นละออง PM 2.5 ของกรุงเทพมหานครถือว่าเข้าขั้นวิกฤตด้วยปริมาณเกือบ ๑๐๐ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร เนื่องจากประชากรหนาแน่น ความคับคั่งของการจราจร การเผาไหม้ของเครื่องจักร โดยเฉพาะเครื่องยนต์ของทั้งรถยนต์ทั้งใหม่และเก่า รวมถึงฝุ่นจากการก่อสร้างที่มีอยู่แทบทุกพื้นที่ การลักลอบเผาในที่โล่ง มาเป็นปัจจัยเกื้อหนุนทำให้คุณภาพอากาศของกรุงเทพมหานครเลวร้ายลง ซึ่งโดยส่วนใหญ่จะเกิดในช่วงฤดูหนาวที่อากาศนิ่งและแห้ง ส่งผลให้ฝุ่นไม่ลอยขึ้นสูง อีกทั้งปัญหามลพิษผ่านได้ยาก อากาศหยุดนิ่ง เนื่องจากมีตึกสูงปิดกั้นทางลม ทั้งนี้ปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ถือเป็นวิกฤตที่ชาวกรุงเทพฯ กำลังวิตก ซึ่งไม่สามารถมองเห็นได้ด้วยตาเปล่า ทำให้ขาดความตระหนักถึงอันตรายต่อสุขภาพ โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง ได้แก่ เด็ก ผู้สูงอายุ ตลอดจนผู้ป่วยที่เกี่ยวข้องกับระบบทางเดินหายใจ

เขตคลองเตย เป็นเขตกรุงเทพฯ ชั้นใน มีการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจ โดยเฉพาะย่านธุรกิจ อโศกและสุขุมวิท การจราจรหนาแน่น มีตึกสูงจำนวนมาก ทั้งที่ก่อสร้างแล้วเสร็จและกำลังอยู่ระหว่างการก่อสร้างเพื่อใช้เป็นสำนักงานและที่พักอาศัย ประกอบกับมีท่าเรือคลองเตยหรือท่าเรือกรุงเทพ โดยการทำเรือแห่งประเทศไทย ตั้งอยู่ในพื้นที่ รถบรรทุกขนาดใหญ่ขนส่งสินค้าผ่านเข้า - ออกตลอดเวลา อีกทั้งยังประสบปัญหาการลักลอบเผาสายไฟและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ การเผาเศษใบไม้หรือเศษขยะ ตลอดจนอาชีพที่ขายอาหารประเภทแป้งย่างที่ก่อไฟจากเตาถ่าน แม้กระทั่งควันจากน้ำมันการทอดอาหาร รวมไปถึงเตาเผาศพที่ไม่มีประสิทธิภาพ จากสาเหตุปัจจัยที่กล่าวมานี้ ส่งผลต่อคุณภาพอากาศในพื้นที่เขตคลองเตย มีค่าความเข้มข้นของมลพิษทางอากาศมีค่าเกินมาตรฐาน (๓๗.๕ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร) และเริ่มมีผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่ โดยเฉพาะช่วงเดือนตุลาคมถึงเดือนพฤษภาคมของทุกปี ดังปรากฏตามข้อมูลสถิติผลการตรวจวัดคุณภาพอากาศของฝุ่นละออง PM 2.5 เฉลี่ย ๒๔ ชั่วโมงในพื้นที่เขตคลองเตย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕



ที่มา : [https://stations.airbkk.com/bma/report/show\\_report](https://stations.airbkk.com/bma/report/show_report)

สำนักงานเขตคลองเตย ในฐานะเป็นหน่วยงานภาครัฐที่มีหน้าที่ในการบริหารจัดการคุณภาพอากาศ เล็งเห็นความสำคัญในการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่ สอดรับกับ แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ “การแก้ไขปัญหาหมอกพิษด้านฝุ่นละออง” มุ่งเน้นการป้องกันและ แก้ไขปัญหาหมอกพิษเชิงพื้นที่ อีกทั้งยังสอดคล้องกับแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาสิ่งแวดล้อมยั่งยืนและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ยุทธศาสตร์ย่อยที่ ๒.๑ คุณภาพสิ่งแวดล้อมยั่งยืน เป้าประสงค์ที่ ๒.๑.๔ กรุงเทพมหานครส่งเสริมให้มีการจัดการคุณภาพอากาศให้ได้มาตรฐาน กลยุทธ์ที่ ๒.๑.๔.๑ บริหารจัดการเชิงพื้นที่ให้คุณภาพอากาศ ได้มาตรฐาน และนโยบายผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ด้านสิ่งแวดล้อมดี และด้านสุขภาพดี นโยบายที่ ๑๐ จัดทีม “นักสืบฝุ่น” ศึกษาต้นตอ PM 2.5 จึงได้จัดทำโครงการเครือข่าย “นักสืบฝุ่น” พื้นที่เขตคลองเตย โดยบูรณาการความร่วมมือทั้งภาครัฐ และประชาชน ช่วยกันเป็นหูเป็นตาให้กรุงเทพมหานคร แทนเจ้าหน้าที่ ภาครัฐ ในการเฝ้าระวัง แจ้งเหตุหากพบการกระทำผิด เพื่อให้ปัญหาเหล่านี้ได้รับการแก้ไขได้อย่างครอบคลุม ทั้งถึงและทันทั่วถึง ตลอดจนมีส่วนร่วมในการสื่อสารแจ้งเตือนภัยค่าฝุ่นละออง PM 2.5 แก่สาธารณชน ให้มีการป้องกันสุขภาพอย่างเหมาะสม เพื่อสร้างความตระหนักถึงปัญหาด้านสุขภาพต่อวิกฤตฝุ่นละออง รวมถึงเพื่อสร้างจิตสำนึกให้ทุกภาคส่วนมีจิตสาธารณะทำประโยชน์เพื่อส่วนรวม

### ๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย

๓.๒ เพื่อสร้างเครือข่ายความร่วมมือของภาครัฐและภาคประชาชน ในการเฝ้าระวัง ป้องกันและ แก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย

## ๔. เป้าหมาย

๔.๑ พัฒนาเครือข่าย “นักสืบฝุ่นประจำชุมชน” จากผู้นำชุมชนหรืออาสาสมัครสาธารณสุขในพื้นที่ เขตคลองเตย จำนวน ๓๙ ชุมชน ชุมชนละ ๑๐ คน รวมทั้งสิ้น ๓๙๐ คน (เขตคลองเตย มีชุมชนทั้งหมด ๓๙ ชุมชน)

๔.๒ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย จำนวน ๑ ศูนย์

## ๕. แนวคิด / หลักการที่ใช้ในการศึกษา

### ๕.๑ มลพิษทางอากาศ (Air pollution)

มลพิษทางอากาศ (Air pollution) หมายถึง ภาวะของอากาศที่มีสารเจือปนในปริมาณมากพอ และเป็นระยะเวลานานพอที่จะทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพอนามัยของมนุษย์ สัตว์ พืช และวัสดุต่างๆ สารดังกล่าวอาจเป็นธาตุหรือสารประกอบ ที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติหรือเกิดจากการกระทำของมนุษย์ อาจอยู่ในรูปก๊าซ หยตของเหลว หรืออนุภาคของแข็งก็ได้ สารมลพิษทางอากาศหลักที่สำคัญ คือ ฝุ่นละออง (SPM) ตะกั่ว (Pb) ก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ (CO) ก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (SO<sub>2</sub>) และก๊าซออกไซด์ของไนโตรเจน (NO<sub>x</sub>)

ปัญหามลพิษทางอากาศ เป็นปัญหาทางสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ และมีผลกระทบต่อสุขภาพเป็นบริเวณกว้าง กรมควบคุมมลพิษได้พัฒนาการวัดค่ามลพิษทางอากาศขึ้น โดยเรียกว่า “ดัชนีคุณภาพอากาศ (Air Quality Index : AQI)”

**ดัชนีคุณภาพอากาศ (Air Quality Index : AQI)** เป็นการรายงานข้อมูลคุณภาพอากาศในรูปแบบที่ง่ายต่อความเข้าใจของประชาชนทั่วไป เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้สาธารณชนได้รับทราบถึงสถานการณ์มลพิษทางอากาศในแต่ละพื้นที่ว่าอยู่ในระดับใด มีผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยหรือไม่ โดยดัชนีคุณภาพอากาศหนึ่งค่า ใช้เป็นตัวแทนค่าความเข้มข้นของสารมลพิษทางอากาศ ๖ ชนิด ได้แก่

- **ฝุ่นละอองขนาดไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM 2.5)** เป็นฝุ่นที่มีเส้นผ่านศูนย์กลางไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน เกิดจากการเผาไหม้ ทั้งจากยานพาหนะ การเผาวัสดุการเกษตร ไฟป่า และกระบวนการอุตสาหกรรม สามารถเข้าไปถึงถุงลมในปอดได้ เป็นผลทำให้เกิดโรคในระบบทางเดินหายใจ และโรคปอดต่างๆ หากได้รับในปริมาณมากหรือเป็นเวลานานจะสะสมในเนื้อเยื่อปอด ทำให้การทำงานของปอดเสื่อมประสิทธิภาพลง ทำให้หลอดลมอักเสบ มีอาการหอบหืด

- **ฝุ่นละอองขนาดไม่เกิน ๑๐ ไมครอน (PM 10)** เป็นฝุ่นที่มีขนาดเส้นผ่านศูนย์กลางไม่เกิน ๑๐ ไมครอน เกิดจากการเผาไหม้เชื้อเพลิง การเผาในที่โล่ง กระบวนการอุตสาหกรรม การบด การไม่ หรือการทำให้เป็นผงจากการก่อสร้าง ส่งผลกระทบต่อสุขภาพเนื่องจากเมื่อหายใจเข้าไปสามารถเข้าไปสะสมในระบบทางเดินหายใจ

- **ก๊าซโอโซน (O<sub>3</sub>)** เป็นก๊าซที่ไม่มีสีหรือมีสีฟ้าอ่อน มีกลิ่นฉุน ละลายน้ำได้เล็กน้อย เกิดขึ้นได้ทั้งในระดับบรรยากาศชั้นที่สูงจากผิวโลก และระดับชั้นบรรยากาศผิวโลกที่ใกล้พื้นดิน ก๊าซโอโซนที่เป็นสารมลพิษทางอากาศ คือ ก๊าซโอโซนในชั้นบรรยากาศผิวโลก เกิดจากปฏิกิริยาระหว่างก๊าซออกไซด์ของไนโตรเจน และสารประกอบอินทรีย์ระเหยง่าย โดยมีแสงแดดเป็นตัวเร่งปฏิกิริยา มีผลกระทบต่อ

สุขภาพ โดยก่อให้เกิดการระคายเคืองตา และระคายเคืองต่อระบบทางเดินหายใจและเยื่อต่างๆ ความสามารถในการทำงานของปอดลดลง เหนื่อยเร็ว โดยเฉพาะในเด็ก ผู้สูงอายุ และคนที่เป็นโรคปอดเรื้อรัง

- **ก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ (CO)** เป็นก๊าซที่ไม่มีสี กลิ่น และรส เกิดจากการเผาไหม้ที่ไม่สมบูรณ์ของเชื้อเพลิงที่มีคาร์บอนเป็นองค์ประกอบ ก๊าซนี้สามารถสะสมอยู่ในร่างกายได้โดยจะไปรวมตัวกับฮีโมโกลบินในเม็ดเลือดแดงได้ดีกว่าออกซิเจนประมาณ ๒๐๐ - ๒๕๐ เท่า เมื่อหายใจเข้าไปทำให้ก๊าซชนิดนี้จะไปแย่งจับกับฮีโมโกลบินในเลือด เกิดเป็นคาร์บอกซีฮีโมโกลบิน (CoHb) ทำให้การลำเลียงออกซิเจนไปสู่เซลล์ต่างๆ ของร่างกายลดน้อยลง ส่งผลให้ร่างกายเกิดอาการอ่อนเพลีย และหัวใจทำงานหนักขึ้น

- **ก๊าซไนโตรเจนไดออกไซด์ (NO<sub>2</sub>)** เป็นก๊าซที่ไม่มีสีและกลิ่น ละลายน้ำได้เล็กน้อย มีอยู่ทั่วไปในธรรมชาติ หรือเกิดจากการกระทำของมนุษย์ เช่น การเผาไหม้เชื้อเพลิงต่างๆ อุตสาหกรรมบางชนิด ก๊าซนี้มีผลต่อระบบการมองเห็นและผู้ที่มีการหอบหืดหรือ โรคเกี่ยวกับทางเดินหายใจ

- **ก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (SO<sub>2</sub>)** เป็นก๊าซที่ไม่มีสี หรืออาจมีสีเหลืองอ่อนๆ มีรสและกลิ่นที่ระดับความเข้มข้นสูง เกิดจากธรรมชาติและการเผาไหม้เชื้อเพลิงที่มีกำมะถัน (ซัลเฟอร์) เป็นส่วนประกอบสามารถละลายน้ำได้ดี สามารถรวมตัวกับสารมลพิษอื่น แล้วก่อตัวเป็นอนุภาคฝุ่นขนาดเล็กได้ ก๊าซนี้มีผลกระทบโดยตรงต่อสุขภาพ ทำให้เกิดการระคายเคืองต่อเยื่อตา ผิวหนัง และระบบทางเดินหายใจ หากได้รับเป็นเวลานานๆ จะทำให้เป็นโรคหลอดลมอักเสบเรื้อรังได้

ดัชนีคุณภาพอากาศของประเทศไทย แบ่งเป็น ๕ ระดับ คือ ตั้งแต่ ๐ ถึง ๒๐๑ ขึ้นไป ซึ่งแต่ละระดับจะใช้สีเป็นสัญลักษณ์เปรียบเทียบกับระดับของผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย รายละเอียดดังตารางที่ ๑ โดยดัชนีคุณภาพอากาศ ๑๐๐ จะมีค่าเทียบเท่ากับมาตรฐานคุณภาพอากาศในบรรยากาศโดยทั่วไป หากดัชนีคุณภาพอากาศมีค่าสูงเกินกว่า ๑๐๐ แสดงว่าค่าความเข้มข้นของมลพิษทางอากาศมีค่าเกินมาตรฐาน และคุณภาพอากาศในวันนั้นจะเริ่มมีผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน

	๐ - ๒๕	๒๖ - ๕๐	๕๑ - ๑๐๐	๑๐๑ - ๒๐๐	๒๐๑ ขึ้นไป
ความหมายของสี	ดีมาก	ดี	ปานกลาง	เริ่มมีผลกระทบต่อสุขภาพ	มีผลกระทบต่อสุขภาพ

ตารางที่ ๑ เกณฑ์ของดัชนีคุณภาพอากาศ (Air Quality Index : AQI) ของประเทศไทย

AQI	ความหมาย	สีที่ใช้	คำอธิบาย
๐ - ๒๕	คุณภาพอากาศดีมาก	ฟ้า	คุณภาพอากาศดีมาก เหมาะสำหรับกิจกรรมกลางแจ้งและการท่องเที่ยว
๒๖ - ๕๐	คุณภาพอากาศดี	เขียว	คุณภาพอากาศดี สามารถทำกิจกรรมกลางแจ้งและการท่องเที่ยวได้ตามปกติ
๕๑ - ๑๐๐	ปานกลาง	เหลือง	<u>ประชาชนทั่วไป</u> : สามารถทำกิจกรรมกลางแจ้งได้ตามปกติ <u>ผู้ที่ต้องดูแลสุขภาพเป็นพิเศษ</u> : หากมีอาการเบื้องต้น เช่น ไอ หายใจลำบาก ระคายเคืองตา ควรลดระยะเวลาทำกิจกรรมกลางแจ้ง
๑๐๑ - ๒๐๐	เริ่มมีผลกระทบต่อสุขภาพ	ส้ม	<u>ประชาชนทั่วไป</u> : ควรเฝ้าระวังสุขภาพ ถ้ามีอาการเบื้องต้น เช่น ไอ หายใจลำบาก ระคายเคืองตา ควรลดระยะเวลาการทำกิจกรรมกลางแจ้ง หรือใช้อุปกรณ์ป้องกันตนเองหากมีความจำเป็น <u>ผู้ที่ต้องดูแลสุขภาพเป็นพิเศษ</u> : ควรลดระยะเวลาการทำกิจกรรมกลางแจ้ง หรือใช้อุปกรณ์ป้องกันตนเองหากมีความจำเป็น ถ้ามีอาการทางสุขภาพ เช่น ไอ หายใจลำบาก ตาอักเสบ แน่นหน้าอก ปวดศีรษะ หัวใจเต้นไม่เป็นปกติ คลื่นไส้ อ่อนเพลีย ควรปรึกษาแพทย์
๒๐๑ ขึ้นไป	มีผลกระทบต่อสุขภาพ	แดง	ทุกคนควรหลีกเลี่ยงกิจกรรมกลางแจ้ง หลีกเลี่ยงพื้นที่ที่มีมลพิษทางอากาศสูง หรือใช้อุปกรณ์ป้องกันตนเอง หากมีความจำเป็น หากมีอาการทางสุขภาพควรปรึกษาแพทย์

ที่มา : <http://air4thai.pcd.go.th>

#### กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM 2.5

- พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

หน่วยงานที่มีบทบาทและภารกิจเกี่ยวข้องโดยตรง คือ กรมควบคุมมลพิษ ซึ่งบทบาทและภารกิจโดยทั่วไปเป็นไปตามบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นหลัก ได้แก่ การประกาศพื้นที่เขตควบคุมมลพิษ การกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด การกำหนดประเภทของแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องควบคุมการปล่อยอากาศเสีย น้ำทิ้ง หรือขยะมูลฝอย การจัดตั้งคณะกรรมการควบคุมมลพิษเพื่อจัดทำนโยบายและแผนงานประสานงานในการลดปัญหามลพิษและเสนอมาตรการในการป้องกันมลพิษ โดยมีปลัด

กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อมเป็นประธาน มีหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่จำเป็นในการจัดการมลพิษ ได้แก่ กำหนดหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ กำหนดอัตราค่าบริการ ค่าปรับ และค่าสินไหมทดแทน หรือค่าเสียหาย ซึ่งเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ มีหน้าที่ต้องรับผิดชอบซึ่งปรากฏในบทกำหนดโทษ ในกรณีที่มีผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม

กรมควบคุมมลพิษ ได้ดำเนินการออกประกาศกระทรวง ข้อกำหนดกระทรวง ประกาศ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เช่น มาตรฐานระดับเสียงรถยนต์ มาตรฐานค่าควีนดำ และค่าก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ที่ยินยอมให้ระบายจากท่อไอเสียรถยนต์ การประกาศเขตควบคุมมลพิษ เป็นต้น

- **พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม**

ความมุ่งหมายหลักเพื่อควบคุมที่ตั้งและการประกอบกิจการโรงงาน เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจ และการรักษาสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสุขภาพอนามัยของประชาชน โดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมมลพิษทางอากาศนั้นได้ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมออกกฎกระทรวง กำหนดมาตรฐานและวิธีการควบคุมการปล่อยอากาศเสียซึ่งเกิดขึ้นจากการประกอบกิจการโรงงาน เช่น กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ซึ่งห้ามมิให้ระบายอากาศเสียออกจากโรงงาน เว้นแต่จะทำให้อากาศที่ระบายออกมามีปริมาณสารเจือปนไม่เกินค่าที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และที่ผ่านมามีประกาศกำหนดค่าปริมาณสารเจือปนในอากาศที่ระบายจากโรงงานหลายฉบับ นอกจากพระราชบัญญัตินี้ยังให้รัฐมนตรีมีอำนาจรวมถึงประกาศกำหนดชนิด คุณภาพวัตถุดิบหรือชนิดของพลังงานที่จะนำมาใช้ หรือผลิตในโรงงาน เช่น ห้ามใช้สาร CFC ในกระบวนการผลิต เป็นต้น

- **พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม**

ความมุ่งหมายหลักเพื่อควบคุมกิจการสาธารณสุขและอนามัยสิ่งแวดล้อม และในหมวดว่าด้วยเหตุรำคาญมีบทบัญญัติบางมาตราที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมมลพิษทางอากาศ โดยกำหนดว่าการกระทำใดอันเป็นเหตุให้เกิดกลิ่น รังสี ฝุ่นละออง เขม่าเถ้า จนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพถือว่าเป็นเหตุรำคาญ และให้อำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่นระงับ กำจัด และควบคุมเหตุรำคาญดังกล่าว และกรณีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในที่หรือทางสาธารณะ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งระงับหรือป้องกันเหตุดังกล่าว หากขัดขึ้นต้องระวางโทษทางอาญา ตลอดจนหากเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นนั้นอาจเป็นอันตรายร้ายแรงต่อสุขภาพ เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจจัดการตามจำเป็น เพื่อป้องกันโดยให้ผู้ก่อเหตุรับผิดชอบค่าใช้จ่าย เพื่อการจัดการนั้น ส่วนกรณีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในสถานที่เอกชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ระงับเหตุรำคาญ หากฝ่าฝืนต้องระวางโทษทางอาญา และหากเหตุรำคาญนั้นอาจเป็นอันตรายร้ายแรงต่อสุขภาพหรือกระทบต่อความเป็นอยู่ที่เหมาะสมในการดำรงชีพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งห้ามมิให้ใช้สถานที่นั้นจนกว่าจะได้มีการระงับเหตุรำคาญนั้นแล้ว เป็นต้น

- **พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒**

ความมุ่งหมายหลักเพื่อจัดการจราจรทางบก ควบคุมดูแลสภาพรถ ตลอดจนวางหลักเกณฑ์การใช้รถ และมีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมมลพิษทางอากาศ โดยให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง กำหนดสภาพของรถที่อาจทำให้เสื่อมสุขภาพของประชาชน และห้ามมิให้นำรถที่มีสภาพดังกล่าวมาใช้ในทางเดินรถ หากฝ่าฝืนต้องระวางโทษปรับ รวมทั้งให้อำนาจผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจแห่งชาติออกประกาศกำหนดเกณฑ์ของก๊าซ ฝุ่นควัน หรือละอองเคมีเกินเกณฑ์ดังกล่าวมาใช้ในทางเดินรถ ผู้ที่ฝ่าฝืนต้องระวางโทษปรับ นอกจากนั้นยังกำหนดให้ผู้ขับขี่รถบรรทุก จัดให้มีสิ่งป้องกันมิให้สิ่งของที่บรรทุกมา

เช่น หิน ดิน ทราย เชื้อเพลิงหรือสารเคมีอื่นๆ ตกหล่น รั่วไหล ส่งกลิ่นหรือปลิวไปจากรถ อันอาจก่อให้เกิดมลพิษทางอากาศอีกด้วย

### มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ PM 2.5

คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ “การแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละออง” ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละอองในภาพรวมของประเทศและพื้นที่วิกฤต โดยบูรณาการดำเนินงานร่วมกันทุกภาคส่วน ประกอบด้วย ๑๑ หน่วยงาน ดังนี้ ๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๓) กระทรวงการคลัง ๔) กระทรวงคมนาคม ๕) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ๖) กระทรวงพลังงาน ๗) กระทรวงมหาดไทย ๘) กระทรวงสาธารณสุข ๙) กระทรวงอุตสาหกรรม ๑๐) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และ ๑๑) สำนักนายกรัฐมนตรี กำหนดมาตรการและแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละออง PM 2.5 เป็น ๓ มาตรการ ดังนี้

- **มาตรการที่ ๑ :** การเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ (การแก้ไขปัญหาในระยะเร่งด่วนและในช่วงวิกฤต) ซึ่งเป็นช่วงที่ปริมาณฝุ่นละออง PM 2.5 มีแนวโน้มสูงขึ้น และพบค่าเกินมาตรฐาน โดยกำหนดแผนเผชิญเหตุ/มาตรการตอบโต้สถานการณ์ ออกเป็น ๔ ระดับ ดังนี้

ระดับที่ ๑ ปริมาณฝุ่นละออง PM 2.5 มีค่าไม่เกิน ๕๐ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร ให้ทุกส่วนราชการต้องดำเนินการตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ตามสภาวะการณ์ปกติ

ระดับที่ ๒ ปริมาณฝุ่นละออง PM 2.5 มีค่าระหว่าง ๕๑ – ๗๕ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร ให้ทุกส่วนราชการดำเนินการเพิ่มและยกระดับมาตรการต่างๆ ให้เข้มงวดขึ้น

ระดับที่ ๓ ปริมาณฝุ่นละออง PM 2.5 มีค่าระหว่าง ๗๖ – ๑๐๐ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร กำหนดให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้บัญชาการเหตุการณ์ โดยใช้อำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องควบคุมพื้นที่หรือควบคุมแหล่งกำเนิดและกิจกรรมที่ก่อให้เกิดมลพิษ

ระดับที่ ๔ ปริมาณฝุ่นละออง PM 2.5 มากกว่า ๑๐๐ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นกรณีเร่งด่วนพิเศษ เพื่อเสนอแนวทางหรือมาตรการให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ

- **มาตรการที่ ๒ :** การป้องกันและลดการเกิดมลพิษที่ต้นทาง (แหล่งกำเนิด) โดยลดการระบายมลพิษและลดจำนวนแหล่งกำเนิด จากยานพาหนะ การเผาในที่โล่ง/ภาคการเกษตร อุตสาหกรรม การก่อสร้างและผังเมือง และภาคครัวเรือน

- **มาตรการที่ ๓ :** การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการมลพิษ โดยการพัฒนาเครือข่ายการติดตามตรวจสอบคุณภาพอากาศ ทบพวน/ปรับปรุงกฎหมาย มาตรการ แนวทางปฏิบัติ และพัฒนาระบบฐานข้อมูล/ระบบคาดการณ์ เป็นต้น

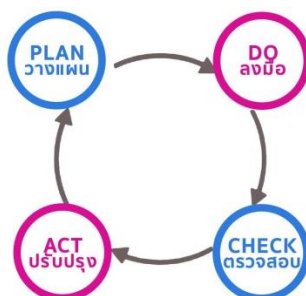
ในการนี้ กรุงเทพมหานคร ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ประสานงานและแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละออง ในกรุงเทพมหานคร เพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ภายใต้แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ “การแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละออง” โดยมีคณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันและฝุ่นละออง PM 2.5

ซึ่งมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นประธาน บูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมควบคุมมลพิษ ในการติดตามสถานการณ์และเตรียมพร้อมมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่กรุงเทพมหานครอย่างใกล้ชิด ร่วมกันทบทวนและปรับปรุงแผนในการควบคุมมลพิษทางอากาศจากแหล่งกำเนิดให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพิ่มความเข้มงวดของมาตรการแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ที่ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง พร้อมกันนี้ กรุงเทพมหานคร มีช่องทางการแจ้งเตือนสถานการณ์ฝุ่นละออง PM 2.5 ให้ประชาชนรับทราบแบบเรียลไทม์ (Real time) พร้อมรายงานข้อมูลและให้คำแนะนำแก่ประชาชนในการป้องกันตนเองจากฝุ่นละออง ผ่านช่องทางต่างๆ ได้แก่

- [www.bangkokairquality.com](http://www.bangkokairquality.com)
- [www.air4bangkok.com](http://www.air4bangkok.com)
- [www.prbangkok.com](http://www.prbangkok.com)
- Facebook : กองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง สำนักสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานคร
- แอปพลิเคชัน : AirBKK รวมถึงจอแสดงผลบริเวณสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศ และจอแสดงผลแบบเคลื่อนที่

## ๕.๒ แนวคิดวงจรบริหารงานคุณภาพ (PDCA)

PDCA หรือวงจรเดมมิง (Deming's Cycle) คือ วงจรการบริหารงานคุณภาพ ที่ใช้ควบคุมและพัฒนาระบบการขององค์กรอย่างเป็นระบบ โดยมีเป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อเปลี่ยนแปลงองค์กรไปสู่ความสำเร็จ ประกอบด้วย ๔ ขั้นตอนดังนี้



**P – Plan การวางแผน และวิเคราะห์ปัญหา** เป็นการกำหนดเป้าหมายจากปัญหา และสร้างออกมาเป็นแผนในการดำเนินงาน เพื่อให้แผนงานประสบความสำเร็จ โดยจะต้องกำหนดเป้าหมายให้ชัดเจนเสียก่อน และต้องกำหนดให้ครอบคลุมกระบวนการตั้งแต่เริ่มต้นไปจนถึงสิ้นสุดกระบวนการ เช่น มีปัญหาอะไรที่ควรแก้ไขหรือไม่ ใครเป็นผู้รับผิดชอบหรือเกี่ยวข้องบ้าง มีกระบวนการแก้ไขอย่างไร จากนั้นจัดทำเป็นแผนดำเนินงาน

**D – DO การลงมือปฏิบัติ** เป็นขั้นตอนของการลงมือปฏิบัติตามแผน โดยนำแผนงานที่กำหนดไว้มาใช้ดำเนินการจริงเพื่อให้เห็นผลลัพธ์ หัวใจสำคัญของขั้นตอนนี้คือ การทดสอบเก็บข้อมูล ซึ่งเป็นการทดสอบแผนงานจากกระบวนการที่ก่อนหน้านี้เพื่อเก็บผลลัพธ์ โดยนำข้อมูลที่ได้มาพัฒนาเพิ่มและใช้งานจริงภายหลัง และหากพบข้อบกพร่องของงาน เพื่อนำไปแก้ไขปรับปรุงการทำงานในครั้งต่อไป

**C – Check การตรวจสอบ** เป็นขั้นตอนในการตรวจสอบ เพื่อหาช่องทางการพัฒนาระบบการให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และพิจารณาผลลัพธ์ในขั้นตอนลงมือปฏิบัติว่าสามารถทำให้เป้าหมายที่วางแผนไว้

แต่แรกเป็นจริงได้หรือไม่ หากเป็นไปตามแผนที่ได้กำหนดไว้ ก็สามารถไปสู่ขั้นตอนต่อไปได้เลย แต่ถ้าไม่ประสบความสำเร็จ ก็จะต้องนำข้อมูลมาวิเคราะห์เพื่อหาสาเหตุของปัญหา ในขั้นตอนที่ ๑ - ๓ ใหม่ จนกว่าจะประสบความสำเร็จหรือผ่านตัวชี้วัดที่ได้กำหนดไว้

**A – Act การปรับปรุงแก้ไขและวางแผนใหม่** เป็นขั้นตอนของการดำเนินการปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้กระบวนการต่างๆ ดีขึ้น เมื่อเราได้วางแผน ทดสอบลงมือทำตามกระบวนการ ขั้นตอนต่อมา ก็คือการนำมาปรับปรุงแก้ไขเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติจริง หากมีข้อบกพร่องที่เกิดขึ้นจากการตรวจสอบ ควรจะหาวิธีการและขั้นตอนในการแก้ไขทันที เพื่อไม่ให้ปัญหาที่เกิดขึ้นไม่เกิดขึ้นซ้ำอีก ถึงแม้ว่าการตรวจสอบจะไม่เกิดข้อบกพร่องก็ควรจะมีวิธีการพัฒนาปรับปรุงอยู่เสมอ เพื่อให้งานนั้นเกิดประสิทธิภาพที่ดีกว่าเดิม

### ● แนวคิดการสร้างและพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือ (Networking)

เครือข่าย (Network) คือ การเชื่อมโยงของคน กลุ่มของคน หรือกลุ่มองค์กรด้วยกันด้วยความสมัครใจที่จะแลกเปลี่ยนข่าวสาร หรือทำกิจกรรมร่วมกัน ภายใต้เป้าหมายและวิธีการทำงานอย่างเป็นระบบ มีการจัดระเบียบโครงสร้างของคนในเครือข่ายด้วยความเป็นอิสระ เท่าเทียมกัน ภายใต้พื้นฐานของความเคารพสิทธิ เชื่อถือ เอื้ออาทรซึ่งกันและกัน

ดังนั้น เครือข่ายต้องมีการจัดระบบให้กลุ่มบุคคลหรือองค์กรที่เป็นสมาชิกดำเนินกิจกรรมบางอย่างร่วมกัน เพื่อนำไปสู่จุดหมายที่เห็นพ้องต้องกัน ซึ่งอาจเป็นกิจกรรมเฉพาะกิจตามความจำเป็น เมื่อภารกิจบรรลุเป้าหมายแล้ว เครือข่ายก็อาจยุบสลายไป แต่ถ้ามีความจำเป็นหรือมีภารกิจใหม่อาจกลับมารวมตัวกันได้ใหม่ หรือจะเป็นเครือข่ายที่ดำเนินกิจกรรมอย่างต่อเนื่องระยะยาวก็ได้

องค์ประกอบของเครือข่าย มี ๗ ประการ คือ

๑) มีการรับรู้มุมมองที่เหมือนกัน (Common perception) : สมาชิกในเครือข่าย ต้องมีความรู้สึกนึกคิดและการรับรู้เหมือนกันถึงเหตุผลในการเข้ามาร่วมกันเป็นเครือข่าย เช่น มีความเข้าใจในตัวปัญหาและมีจิตสำนึกในการแก้ไขปัญหาร่วมกัน ประสบกับปัญหาอย่างเดียวกัน หรือต้องการความช่วยเหลือในลักษณะที่คล้ายคลึงกัน เป็นต้น ซึ่งจะส่งผลให้สมาชิกของเครือข่ายเกิดความรู้สึกผูกพันในการดำเนินกิจกรรมร่วมกันเพื่อแก้ปัญหาหรือลดความเดือดร้อนที่เกิดขึ้น

๒) การมีวิสัยทัศน์ร่วมกัน (Common vision) : การที่สมาชิกมองเห็นจุดมุ่งหมายในอนาคตที่เป็นภาพเดียวกัน มีการรับรู้และเข้าใจไปในทิศทางเดียวกัน และมีเป้าหมายที่จะเดินทางไปด้วยกัน จะทำให้กระบวนการขับเคลื่อนเกิดพลัง มีความเป็นเอกภาพ และช่วยผ่อนคลายความขัดแย้งอันเนื่องมาจากความคิดเห็นที่แตกต่างกัน

๓) มีความสนใจหรือผลประโยชน์ร่วมกัน (Mutual interests/benefits) : สมาชิกของเครือข่ายเป็นมนุษย์ปุถุชนธรรมดาที่ต่างก็มีความต้องการเป็นของตัวเอง (Human needs) ถ้าการเข้าร่วมในเครือข่ายสามารถตอบสนองต่อความต้องการของเขาหรือมีผลประโยชน์ร่วมกัน ก็จะเป็นแรงจูงใจให้เข้ามามีส่วนร่วมในเครือข่ายมากขึ้น

๔) การมีส่วนร่วมของสมาชิกทุกคนในเครือข่าย (Stakeholders participation) : เป็นกระบวนการที่สำคัญมากในการพัฒนาความเข้มแข็งของเครือข่าย เป็นเงื่อนไขที่ทำให้เกิดการร่วมรับรู้ ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ และร่วมลงมือกระทำอย่างเข้มแข็ง ดังนั้น สถานะของสมาชิกในเครือข่ายควรมีความเท่าเทียมกัน ทุกคนอยู่ในฐานะ “หุ้นส่วน (Partner)” ของเครือข่าย เป็นความสัมพันธ์ในแนวราบ (Horizontal relationship) คือความสัมพันธ์ฉันทน์ที่เพื่อนมากกว่าความสัมพันธ์ในแนวตั้ง (Vertical relationship) ในลักษณะเจ้านายลูกน้อง

๕) มีการเสริมสร้างซึ่งกันและกัน (Complementary relationship) : องค์ประกอบที่จะทำให้เครือข่ายดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง คือ การที่สมาชิกของเครือข่ายต่างก็สร้างความเข้มแข็งให้กันและกัน โดยนำจุดแข็งของฝ่ายหนึ่งไปช่วยแก้ไขจุดอ่อนของอีกฝ่ายหนึ่ง แล้วทำให้ได้ผลลัพธ์เพิ่มขึ้นในลักษณะพลังทวีคูณ ( $๑ + ๑ > ๒$ ) มากกว่าผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นเมื่อต่างคนต่างอยู่

๖) การเกี่ยวพันพึ่งพากัน (Interdependence) : เป็นองค์ประกอบที่ทำให้เครือข่ายดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่องเช่นเดียวกัน การที่สมาชิกเครือข่ายตกอยู่ในสภาวะจำกัดทั้งด้านทรัพยากร ความรู้ เงินทุน กำลังคน ฯลฯ ไม่สามารถทำงานให้บรรลุเป้าหมายอย่างสมบูรณ์ได้ด้วยตนเองโดยปราศจากเครือข่าย จำเป็นต้องพึ่งพาซึ่งกันและกันระหว่างสมาชิกในเครือข่าย การทำให้หุ้นส่วนของเครือข่ายยึดโยงกันอย่างเหนียวแน่น จำเป็นต้องทำให้หุ้นส่วนแต่ละคนรู้สึกว่าเขาหุ้นส่วนคนใดคนหนึ่งออกไปจะทำให้เครือข่ายล้มลงได้ การดำรงอยู่ของหุ้นส่วนแต่ละคนจึงเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับการดำรงอยู่ของเครือข่าย การเกี่ยวพันพึ่งพากันในลักษณะนี้จะส่งผลให้สมาชิกมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างกันโดยอัตโนมัติ

๗) มีปฏิสัมพันธ์ในเชิงแลกเปลี่ยน (Interaction) : สมาชิกในเครือข่ายต้องทำกิจกรรมร่วมกันเพื่อก่อให้เกิดการปฏิสัมพันธ์ระหว่างกัน เช่น มีการติดต่อกันผ่านทาง การเขียน การพบปะพูดคุย การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน หรือมีกิจกรรมประชุมสัมมนาาร่วมกัน โดยที่ผลของการปฏิสัมพันธ์นี้ต้องก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในเครือข่ายตามมาด้วย

#### ● แนวคิดการใช้เทคโนโลยีและสื่อสังคมออนไลน์ในการส่งเสริมสิทธิของภาคประชาชน (Social Network)

Social Network หรือ เครือข่ายสังคมออนไลน์ มักปรากฏให้เห็นในลักษณะของการนำมาใช้เพื่อดำเนินงานหรือกิจกรรมต่างๆ โดยมีตัวบุคคลหรือหน่วยงานต่างๆ ร่วมกันเป็นเครือข่าย เพื่อให้สามารถใช้ทรัพยากรร่วมกัน แลกเปลี่ยนแบ่งปันทรัพยากร ข้อมูลข่าวสาร ฯลฯ แต่ปัจจุบันคาดว่า Social Network จะหมายถึงระบบเครือข่ายบนโลกออนไลน์ หรือการติดต่อสื่อสารถึงกันผ่านอินเทอร์เน็ต

เครือข่ายสังคมออนไลน์ (Social Networking Services : SNS) เป็นแพลตฟอร์มที่ให้บริการออนไลน์ที่เน้นการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยน แบ่งปันข้อมูลที่เป็นความสนใจร่วมกันเกี่ยวกับกิจกรรม เหตุการณ์ เรื่องราว ภาพ เพื่อสร้างเครือข่ายสังคม (Social Networks) หรือความสัมพันธ์ในสังคม (Social Relations) ระหว่างกลุ่มบุคคลผ่านทางอินเทอร์เน็ต มีการแบ่งปันให้ผู้อื่นที่อยู่ในเครือข่ายได้รับรู้ร่วมกัน เครือข่ายสังคมออนไลน์มักจะประกอบไปด้วย การพูดคุย ส่งข้อความ อีเมลล์ วิดีโอ เพลง อัปโหลดรูป บริการเครือข่ายสังคมออนไลน์ที่เป็นที่นิยม ได้แก่ Facebook Line Twitter Instagram Google YouTube สามารถแบ่งหมวดหมู่ของเครือข่ายสังคมออนไลน์ ได้มีการจำแนกหมวดหมู่ หรือ ประเภทของเครือข่ายสังคมออนไลน์ โดยพิจารณาจากวัตถุประสงค์และเป้าหมายของบุคคลในการเข้าเป็นสมาชิกในเครือข่ายสังคมออนไลน์ ซึ่งจำแนกออกเป็น ๕ กลุ่ม คือ

๑) Identity Network คือ เครือข่ายที่มีการแสดงออกซึ่งความเป็นตัวตนและอัตลักษณ์ของตน โดยมีการบอกเรื่องราวหรือข้อมูล เพื่อให้ผู้อื่นได้ทราบและเข้ามาแลกเปลี่ยนความเห็นระหว่างกัน

๒) Interested Network คือ เครือข่ายที่เป็นการรวมตัวกันของกลุ่มบุคคลโดยอาศัย “ความสนใจ” ที่ตรงกัน มาเป็นประเด็นในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างกัน

๓) Collaboration Network คือ เป็นกลุ่มเครือข่ายที่ร่วมกัน “ทำงาน” โดยมีการเสนอข้อมูลข่าวสารในเรื่องที่ตนเองสนใจหรือมีความถนัด แก่บุคคลในวงกว้างและเปิดโอกาสให้สามารถเข้ามาปรับแก้ข้อมูลระหว่างกันได้ ให้มีความถูกต้องมากยิ่งขึ้น

๔) Gaming/Virtual Reality หรือ โลกเสมือนจริง เป็นลักษณะของเครือข่ายสังคมออนไลน์ที่มีลักษณะเป็นการสวมบทบาทของผู้เล่นในชีวิตจริงกับตัวละครในเกม มีการสนทนาโต้ตอบระหว่างกัน มีการทำกิจกรรมร่วมกัน เหมือนตนเองเป็นอีกบุคคลในเกมส์

๕) Professional Network คือ เครือข่ายที่มีการรวมตัวกันของกลุ่มผู้ใช้งานในอาชีพต่างๆ กัน

ด้วยเหตุนี้ การนำเอาเครือข่ายสังคมออนไลน์มาผนวกเป็นการทำงานในรูปแบบเครือข่าย จึงเป็นการสร้างเครือข่ายที่ทรงพลังและมีอิทธิพลมาก เนื่องด้วยการเข้าถึงข้อมูล ทำให้เครือข่ายเป็นเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ทั้งกลุ่มในเครือข่ายเอง หรือกลุ่มบุคคลภายนอกเครือข่าย ทั้งยังทำให้เครือข่ายสามารถเข้าพบปะปรึกษาและแลกเปลี่ยนพูดคุยกันได้ตลอดเวลา เพียงแต่มีการออนไลน์เท่านั้น ทั้งยังเป็นการสะดวกต่อการทำงานและลดค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมหรือค่าเดินทางลงเป็นอันมาก ทั้งยังสะดวกต่อการขยายเครือข่าย และการดำเนินการต่างๆ มีความต่อเนื่องอย่างเป็นรูปธรรม

#### ● แนวคิดการมีส่วนร่วมของประชาชน

หลักการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง การเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนของสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมกับภาครัฐ ซึ่งสามารถแบ่งระดับของการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ออกเป็น ๕ ระดับ ดังนี้

๑) การให้ข้อมูลข่าวสาร (Inform) ถือเป็น การมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับต่ำที่สุด แต่เป็นระดับที่สำคัญที่สุด เพราะเป็นก้าวแรกของการที่ภาครัฐจะเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าสู่กระบวนการมีส่วนร่วมในเรื่องต่างๆ วิธีการให้ข้อมูลข่าวสารสามารถใช้ช่องทางต่างๆ เช่น เอกสารสิ่งพิมพ์ การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านทางสื่อต่างๆ การจัดนิทรรศการ จดหมายข่าว การจัดงานแถลงข่าว การติดประกาศ และการให้ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ เป็นต้น

๒) การรับฟังความคิดเห็น (Consult) เป็นกระบวนการที่เปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และความเห็น เพื่อประกอบการตัดสินใจของหน่วยงานภาครัฐ ด้วยวิธีการต่างๆ เช่น การรับฟังความคิดเห็น การสำรวจความคิดเห็น การจัดเวทีสาธารณะ การแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ เป็นต้น

๓) การเกี่ยวข้อง (Involve) เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานหรือร่วมเสนอแนะทางที่จะนำไปสู่การตัดสินใจ เพื่อสร้างความมั่นใจให้ประชาชนว่าข้อมูล ความคิดเห็น และความต้องการของประชาชนจะถูกนำไปพิจารณาเป็นทางเลือกในการบริหารงานของภาครัฐ เช่น การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพิจารณาประเด็นนโยบายสาธารณะ ประชาพิจารณ์ การตั้งคณะเพื่อเสนอประเด็นนโยบาย เป็นต้น

๔) ความร่วมมือ (Collaboration) เป็นการให้กลุ่มประชาชน ผู้แทนภาคสาธารณะมีส่วนร่วม โดยเป็นหุ้นส่วนกับภาครัฐในทุกขั้นตอนของการตัดสินใจ และมีการดำเนินกิจกรรมร่วมกันอย่างต่อเนื่อง เช่น คณะกรรมการที่มีฝ่ายประชาชนร่วมเป็นกรรมการด้วย เป็นต้น

๕) การเสริมอำนาจแก่ประชาชน (Empower) เป็นขั้นตอนที่ให้บทบาทประชาชนในระดับสูงที่สุด โดยให้ประชาชนเป็นผู้ตัดสินใจ เช่น การลงประชามติในประเด็นสาธารณะต่างๆ โครงการกองทุนหมู่บ้านที่มอบอำนาจให้ประชาชนเป็นผู้ตัดสินใจทั้งหมด การทำโครงการและกิจกรรมต่างๆ ที่เกิดจากความต้องการของประชาชน เป็นต้น

ดังนั้น ทั้งทางภาครัฐและภาคประชาชน ควรมีการสร้างหลักการมีส่วนร่วมเข้าด้วยกัน เพื่อให้ต่างฝ่ายได้รับรู้ถึงปัญหาและความต้องการไปพร้อมกัน ประชาชนก็จะได้มีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้นในการทำกิจกรรมและการพัฒนาชุมชนของตนเองให้มีความเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น เพราะการมีส่วนร่วมเป็นหลักประกันที่สำคัญที่จะทำให้ประชาชนทุกคนดำเนินชีวิตอยู่ในชุมชนได้อย่างยั่งยืน

## ๖. แนวทางการดำเนินการ / ระยะเวลา และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

### ๖.๑ ขั้นตอนเตรียมงาน (Plan)

๖.๑.๑ จัดทำโครงการ เครือข่าย “นักสืบฝุ่น” พื้นที่เขตคลองเตย เพื่อเสนอขออนุมัติโครงการ

๖.๑.๒ จัดทำแผนปฏิบัติการโครงการ เครือข่าย “นักสืบฝุ่น” พื้นที่เขตคลองเตย ในการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ระดับเขต โดยกำหนดแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม บทบาทหน้าที่และมอบหมายภารกิจผู้รับผิดชอบ พร้อมกำหนดระยะเวลาดำเนินการ เพื่อมุ่งเน้นการควบคุม ป้องกันแหล่งกำเนิดฝุ่นละออง PM 2.5 ให้มีประสิทธิภาพและเกิดผลเป็นรูปธรรม

๖.๑.๓ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย โดยมีผู้อำนวยการเขตเป็นผู้อำนวยการศูนย์ฯ มีหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังนี้

- วางแผนและกำหนดมาตรการเร่งด่วนในการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในพื้นที่ นโยบายและมาตรการในระดับกรุงเทพมหานคร และระดับประเทศ รวมทั้งถือปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- เฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่ และรายงานไปยังศูนย์ปฏิบัติการติดตามสถานการณ์ฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ในกรุงเทพมหานคร เพื่อรายงานสถานการณ์ให้ผู้บริหารกรุงเทพมหานครทราบทุกวัน จนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติ

- วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เพื่อสั่งการเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และกฎหมายกำหนด รวมทั้งบูรณาการความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย

- แต่งตั้งคณะทำงานหรือมอบหมายเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย

- กำกับ ดูแล ควบคุมและติดตามการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย มีเอกภาพและประสิทธิภาพ

- ชี้แจงและประชาสัมพันธ์ต่อประชาชน เพื่อสร้างความรู้เท่าทันและความเข้าใจที่ตรงกัน โดยดำเนินการแจ้งเตือนสถานการณ์ฝุ่นละออง PM 2.5 และการปฏิบัติตนเพื่อป้องกันและลดผลกระทบต่อสุขภาพผ่านสื่อต่างๆ

๖.๑.๔ จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานตามแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ระดับเขต โดยคณะทำงานฯ ประกอบด้วย ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล ฝ่ายโยธา และฝ่ายเทคนิค โดยกำหนดให้มีหน้าที่รับผิดชอบ ดังนี้

#### ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล

- ตรวจสอบและควบคุมสุขภาพลักษณะของฌาปนสถานในพื้นที่ให้ปฏิบัติตามข้อควรปฏิบัติในการเผาศพอย่างถูกวิธีเพื่อควบคุมมลพิษในอากาศ
- ควบคุมการเผาขยะและการเผาในที่โล่งทุกประเภทในพื้นที่เขตคลองเตย
- ตั้งจุดตรวจวัดค่าควันดำของรถยนต์ และห้ามมิให้มีการนำรถที่มีควันดำเกินค่ามาตรฐานออกมาวิ่งใช้งาน และการตรวจวัดค่าควันดำของรถราชการเครื่องยนต์ดีเซลของสำนักงานเขตให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐานที่กฎหมายกำหนด
- ตรวจสอบ ควบคุมแหล่งกำเนิดประเภทโรงงานอุตสาหกรรม การก่อสร้างโรงงานผสมคอนกรีต (แพล้นปูน) รวมถึงกิจการอื่นๆ ที่ก่อให้เกิดฝุ่นละออง PM 2.5 ให้ปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมายที่กำหนดและมาตรการลดฝุ่นอย่างเคร่งครัด
- รณรงค์ให้ประชาชนใช้รถสาธารณะแทนรถยนต์ส่วนตัว และการดูแลบำรุงรักษาเครื่องยนต์ของยานพาหนะให้มีประสิทธิภาพพร้อมใช้งาน รวมถึงการลดมลพิษด้วยการไม่ขับช่วยดับเครื่องยนต์
- ติดตามและเฝ้าระวังผลกระทบต่อสุขภาพจากฝุ่นละออง PM 2.5 แนะนำการปฏิบัติตัวและให้คำปรึกษาด้านผลกระทบต่อสุขภาพ และสนับสนุนอุปกรณ์ป้องกันฝุ่นละอองแก่ประชาชนในพื้นที่เสี่ยง

#### ฝ่ายโยธา

- ตรวจสอบ ควบคุมแหล่งกำเนิดประเภทก่อสร้างให้ปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมายที่กำหนด และมาตรการลดฝุ่นอย่างเคร่งครัด
- กำกับดูแลผู้รับเหมาก่อสร้าง หรือซ่อมบำรุงเส้นทาง ในความรับผิดชอบของสำนักงานเขต ก่อสร้างให้ปฏิบัติตามกฎหมายและมาตรการลดฝุ่นอย่างเคร่งครัด

#### ฝ่ายเทศกิจ

- ควบคุมการเผาขยะและการเผาในที่โล่งทุกประเภทในพื้นที่เขตคลองเตย
- ตรวจสอบควบคุมแหล่งกำเนิดประเภทก่อสร้างให้ปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมายที่กำหนด และมาตรการลดฝุ่นอย่างเคร่งครัด
- อำนวยความสะดวกให้เกิดการจราจรที่คล่องตัว การตั้งจุดตรวจวัดค่าควันดำของรถยนต์ และห้ามมิให้มีการนำรถที่มีควันดำเกินมาตรฐานออกมาวิ่งใช้งาน

พร้อมกันนี้ยังทำหน้าที่ติดต่อประสานข้อมูลกับ “นักสืบฝุ่น” กรณีแจ้งเหตุพบการกระทำผิดหรือพบการกระทำที่ก่อให้เกิดปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย เพื่อดำเนินการตรวจสอบ ควบคุมให้เป็นไปตามกฎหมายและมาตรการป้องกันฝุ่นละออง PM 2.5 อย่างเคร่งครัด เกิดการบูรณาการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐและประชาชน ทำให้เกิดประสิทธิภาพในการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่ได้ดียิ่งขึ้น

### **๖.๒ การดำเนินการ (Do)**

๖.๒.๑ รับสมัครผู้นำชุมชนหรืออาสาสมัครสาธารณสุขในพื้นที่ เพื่อจัดตั้งเป็นเครือข่าย “นักสืบฝุ่น” โดยติดต่อทางปัญญา ฝึกอบรมให้มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องฝุ่นละออง PM 2.5 และแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5

๖.๒.๒ ดำเนินการฝึกอบรมให้มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องฝุ่นละออง PM 2.5 และแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ให้แก่ผู้สมัคร “นักสืบฝุ่น”

๖.๒.๓ จัดตั้งทีม “นักสืบฝุ่น” พร้อมมอบหมายภารกิจทำหน้าที่ในการเฝ้าระวัง ช่วยกันเป็นหูเป็นตาให้กับสำนักงานเขตคลองเตย พร้อมส่งข้อมูลหรือแจ้งเหตุหากพบการกระทำผิดหรือการกระทำที่ก่อให้เกิดปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย ผ่านแอปพลิเคชัน Line และ Facebook Fan page เพื่อให้ปัญหาเหล่านั้นได้รับการแก้ไขได้อย่างครอบคลุม ทัวถึง และทันท่วงที และทำหน้าที่ในการสื่อสารเตือนภัยระดับค่าฝุ่นละออง PM 2.5 แก่สาธารณชนให้มีการป้องกันสุขภาพอย่างเหมาะสมเป็นประจำทุกวัน เพื่อสร้างความตระหนักถึงปัญหาด้านสุขภาพต่อวิกฤตฝุ่นละออง PM 2.5 ด้วยวิธีการต่างๆ เช่น การติดตั้งธงสี การติดจอแสดงผล หรือการติดป้ายประชาสัมพันธ์แจ้งเตือน เป็นต้น โดยติดไว้บริเวณด้านหน้าที่ทำการชุมชนหรือศูนย์สุขภาพชุมชนที่สามารถเห็นได้อย่างชัดเจน รวมถึงการแจ้งผ่านเสียงตามสายของชุมชน ทั้งนี้ ให้รายงานผลการปฏิบัติหน้าที่/สถิติการส่งข้อมูลหรือการแจ้งเหตุ เป็นประจำทุกเดือนต่อศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย

๖.๒.๔ สร้างเครือข่าย “นักสืบฝุ่น” ในพื้นที่เพิ่มเติม โดยสมาชิก “นักสืบฝุ่น” นำความรู้ความเข้าใจที่ได้รับจากการฝึกอบรมไปถ่ายทอดต่อให้แก่ประชาชนในพื้นที่ พร้อมทั้งเชิญชวนให้เข้าร่วมเป็นเครือข่าย “นักสืบฝุ่นประจำชุมชน” ถือเป็นกรขยายเครือข่าย เพิ่มจำนวนสมาชิกในการมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย เพื่อร่วมแก้ไขปัญหามหากรรมของพื้นที่ได้อย่างจริงจังและยั่งยืน โดยอาศัยหลักพฤติกรรมศาสตร์ คือ ผู้ที่จะคอยดูแลสอดส่อง/ตรวจสอบการกระทำผิดของผู้อื่น คนคนนั้นจะต้องไม่กระทำผิดนั้นเสียเอง

### ๖.๓ ติดตามและประเมินผล (Check)

๖.๓.๑ คณะทำงานตามแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ระดับเขต ควบคุม กำกับ ติดตาม ประเมินผลการดำเนินงาน และสรุปผลการดำเนินงานของทีม “นักสืบฝุ่น” โดยพิจารณาจากรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่/สถิติการส่งข้อมูลหรือการแจ้งเหตุ ประจำเดือน และการลงพื้นที่เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานในเชิงตรงเฝ้าเยี่ยมให้กำลังใจ โดยกำหนดจำนวน ๒ ครั้ง (ระยะเวลา ๓ เดือนต่อครั้ง)

๖.๓.๒ จัดประชุมคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย เพื่อสรุปรายงานผลการดำเนินงาน และนำปัญหาอุปสรรคข้อบกพร่องที่เจอขณะปฏิบัติงานตามแผนมาสรุป เพื่อกำหนดหาแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงาน พร้อมสรุปความก้าวหน้าของการดำเนินงานให้คณะกรรมการฯ ทราบเดือนละ ๑ ครั้ง

๖.๓.๓ สรุปรายงานผลการดำเนินงานและแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องพร้อมข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแก้ไข เสนอต่อผู้บังคับบัญชาทราบ

### ๖.๔ การปรับปรุงแก้ไข (Act)

๖.๔.๑ นำสรุปรายงานผลการดำเนินงาน และบททวนแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องในการปฏิบัติหน้าที่ของเครือข่าย “นักสืบฝุ่น” มาปรับปรุงเป็นคู่มือปฏิบัติงานของ “นักสืบฝุ่น

ประจำชุมชน” เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาให้ดีขึ้นจากเดิม รวมถึงนำไปปรับแก้ในแผนปฏิบัติการ  
โครงการเครือข่าย “นักสืบฝุ่น” พื้นที่เขตคลองเตย ให้มีประสิทธิภาพและเกิดผลเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น

๖.๔.๒ พัฒนาจัดทำต้นแบบในการบริหารจัดการปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ระดับเขต  
โดยการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

## ๖.๒ ระยะเวลาดำเนินการ

งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๗ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗) ตามแผนปฏิบัติงานดังนี้

ขั้นตอนการปฏิบัติงาน	พ.ศ. ๒๕๖๖			พ.ศ. ๒๕๖๗								
	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
๑. จัดทำโครงการเพื่อเสนอขออนุมัติ	←→											
๒. จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย และคณะทำงานตามแผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM 2.5 ระดับเขต <ul style="list-style-type: none"> <li>● โดยคณะทำงานฯ ประกอบด้วย <ul style="list-style-type: none"> <li>- ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพิบาล</li> <li>- ฝ่ายโยธา</li> <li>- ฝ่ายเทศกิจ</li> </ul> </li> </ul>		←→										
๓. รับสมัครผู้นำชุมชนหรืออาสาสมัครสาธารณสุขในพื้นที่ เพื่อจัดตั้งเป็นเครือข่าย “นักสืบฝุ่น”		←→										
๔. ฝึกอบรมให้มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องฝุ่นละออง PM 2.5 และแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5			←→									
๕. จัดตั้งทีม “นักสืบฝุ่น” โดยมีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเครือข่าย “นักสืบฝุ่น” พื้นที่เขตคลองเตย พร้อมมอบหมายภารกิจหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติ ดังนี้  (ต่อแผ่น ๒)				←→								



## ๗. ประโยชน์จากการศึกษา

๗.๑ ผู้นำชุมชนหรืออาสาสมัครสาธารณสุข มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องฝุ่นละออง PM 2.5 และแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 สามารถนำความรู้ที่ได้รับไปถ่ายทอดต่อให้แก่ประชาชนในพื้นที่เขตคลองเตย

๗.๒ เกิดการพัฒนาเครือข่ายภาคประชาชนในรูปแบบ “นักสืบฝุ่นประจำชุมชน” เข้ามามีส่วนร่วมในการเป็นหูเป็นตาและแจ้งเบาะแสให้แก่หน่วยงานภาครัฐ กรณีพบการกระทำผิดหรือการกระทำที่ก่อให้เกิดปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่ ถือเป็นกรแก้ไขปัญหาเชิงรุก ส่งผลให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างครอบคลุม ทั้งถึงและทันที่

๗.๓ ประชาชนในพื้นที่เกิดความตระหนัก มีจิตสำนึกและเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่ ตลอดจนเฝ้าระวังปัญหาด้านสุขภาพจากฝุ่นละออง PM 2.5 สามารถป้องกันตนเองและแนะนำผู้อื่นได้

## ๘. งบประมาณ

ไม่มีงบประมาณ

## ๙. แนวทางการติดตามและประเมินผล

๙.๑ ตัวชี้วัดความสำเร็จระดับผลผลิต (Output) และระดับผลลัพธ์ (Outcome)

๙.๒ วิธีการและเครื่องมือในการติดตามและการประเมินผลความสำเร็จ รายละเอียดตามตารางเปรียบเทียบตัวชี้วัดความสำเร็จ ดังต่อไปนี้

เป้าหมาย/วัตถุประสงค์	ตัวชี้วัด	วิธีการ / เครื่องมือที่ใช้ในการติดตาม
<p><b>เป้าหมาย</b></p> <p>๑. พัฒนาเครือข่าย “นักสืบฝุ่นประจำชุมชน” ในพื้นที่เขตคลองเตย</p> <p>๒. จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย</p>	<p><b>ผลผลิต (Output)</b></p> <p>- มีสมาชิกเครือข่าย “นักสืบฝุ่น” จากตัวแทนผู้นำชุมชนหรืออาสาสมัครสาธารณสุขในพื้นที่เขตคลองเตย จำนวน ๓๙ ชุมชน ชุมชนละ ๑๐ คน รวมทั้งสิ้น ๓๙๐ คน</p> <p>- มีเครือข่าย “นักสืบฝุ่น” ในพื้นที่เขตคลองเตย ในสื่อสังคมออนไลน์ จำนวน ๒ เครือข่าย</p> <p>- มีศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย จำนวน ๑ ศูนย์</p>	<p>- ใบบันทึก “นักสืบฝุ่น”</p> <p>- คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเครือข่าย “นักสืบฝุ่น” พื้นที่เขตคลองเตย</p> <p>- จัดตั้งกลุ่มสมาชิกเครือข่ายในแอปพลิเคชัน Line และ Facebook Fan page</p> <p>- คำสั่งจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย</p> <p>- รายงานการประชุมคณะกรรมการและคณะทำงานตั้งศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ระดับเขต</p>

เป้าหมาย/วัตถุประสงค์	ตัวชี้วัด	วิธีการ / เครื่องมือที่ใช้ในการติดตาม
<b>วัตถุประสงค์</b> ๓. เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย	<b>ผลผลิต (Outcome)</b> - มีการส่งข้อมูลหรือแจ้งเหตุหากพบการกระทำผิดหรือการกระทำที่ก่อให้เกิดปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่เขตคลองเตย ผ่านแอปพลิเคชัน Line และ Facebook Fan page - มีการสื่อสารเตือนภัยระดับค่าฝุ่นละออง PM 2.5 ให้มีการป้องกันสุขภาพ	- รายงานผลประจำเดือน/สถิติการส่งข้อมูลหรือแจ้งเหตุ - บริเวณด้านหน้าที่ทำการชุมชนหรือศูนย์สุขภาพชุมชน มีการติดตั้งธงสีหรือการติดป้ายประชาสัมพันธ์แจ้งเตือนระดับค่าฝุ่นละออง PM 2.5 ที่เป็นปัจจุบัน

#### ๑๐. ข้อเสนอแนะ

๑๐.๑ ควรพัฒนาเครือข่าย “นักสืบฝุ่น” ในพื้นที่เขตคลองเตย โดยขยายกลุ่มเป้าหมายจากกลุ่มผู้นำชุมชนหรืออาสาสมัครสาธารณสุขในพื้นที่ (นาร์่อง) ไปสู่กลุ่มเป้าหมายอื่นๆ ที่มีศักยภาพและความสามารถในการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ในพื้นที่ ช่วยกันเป็นหูเป็นตาให้กับสำนักงานเขต เช่น คนขับรถจักรยานยนต์รับจ้าง ผู้ค้าหาบเร่ – แผงลอย รวมถึงสถานประกอบการต่างๆ ในพื้นที่เขต เป็นต้น เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง และเกิดความยั่งยืน

๑๐.๒ การดำเนินการมีส่วนร่วมของประชาชน มีส่วนช่วย/สนับสนุนในการเข้ามาวางแผนและดำเนินงานเพื่อส่งเสริมให้เกิดพฤติกรรมในการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 ของประชาชนในพื้นที่ ให้เหมาะสมกับบริบทของแต่ละชุมชน/พื้นที่ อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน โดยมีหน่วยงานภาครัฐช่วยสนับสนุนเพื่อให้เกิดการบูรณาการ สร้างเครือข่ายความร่วมมือของภาครัฐและภาคประชาชน นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงพัฒนาศักยภาพและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

๑๐.๓ ผู้บริหารกรุงเทพมหานครนำไปพัฒนาปรับปรุงและขยายผลให้ครอบคลุม ๕๐ เขต

## เอกสารอ้างอิง

กองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.

ข้อมูลดัชนีคุณภาพอากาศ. สืบค้นจาก [http://air4thai.pcd.go.th/webV2/aqi\\_info.php](http://air4thai.pcd.go.th/webV2/aqi_info.php)

กองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง สำนักสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานคร. รายงานผลการตรวจวัด

คุณภาพอากาศ. สืบค้นจาก <https://stations.airbkk.com>

กองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง สำนักสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานคร. รายงานการตรวจวัดคุณภาพอากาศ. สืบค้นจาก

<https://airquality.airbkk.com/PublicWebClient/#/Modules/Aqs/HomePage>

กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม. คู่มือปฏิบัติการในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษ PM 2.5 ระดับจังหวัด. สืบค้นจาก

[file:///C:/Users/Administrator/Downloads/pcdnew-2021-06-15\\_06-29-32\\_017176.pdf](file:///C:/Users/Administrator/Downloads/pcdnew-2021-06-15_06-29-32_017176.pdf)

พงษ์ศักดิ์ ปัตถา. กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM 2.5)

กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม. มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษ PM 2.5 สืบค้นจาก

<https://www.pdmo.go.th/pdmomedia/documents/2020/Jan/มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษ%20PM%202.pdf>

วิชาการรอบตัวเรา. PDCA วงจรแห่งความสำเร็จ. สืบค้นจาก

<https://vcharkarn.com/article/pdca-วงจรแห่งความสำเร็จ/>

ดร.กุลทัต หงษ์ขยางกูร และ ผศ.ดร.ปรัชญานันท์ เทียงจรรยา. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์. การสร้างและการบริหารเครือข่าย. สืบค้นจาก

[http://hsmi2.psu.ac.th/upload/forum/paper\\_1598\\_5f69ce9304e915f69ce.pdf](http://hsmi2.psu.ac.th/upload/forum/paper_1598_5f69ce9304e915f69ce.pdf)