

รายงานส่วนบุคคล
(Individual Study)

เรื่อง การจัดระเบียบทางเท้าแบบบูรณาการบริเวณ
สวนสันติชัยปราการ สำนักงานเขตพระนคร

จัดทำโดย ว่าที่ร้อยเอก ทวีศักดิ์ พรหมสุวิชา

ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการ

สังกัด ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตพระนคร

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม

หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับต้น รุ่นที่ ๔๒

สถาบันพัฒนาทรัพยากรบุคคลกรุงเทพมหานคร

สำนักงาน ก.ก.

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖

คำนำ

รายงานการศึกษาส่วนบุคคลฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารมหานคร ระดับต้น รุ่นที่ ๔๒ จัดทำขึ้นเพื่อศึกษาการจัดระเบียบทางเท้าแบบบูรณาการบริเวณสวนสันติชัยปราการ สำนักงานเขตพระนคร โดยมีแนวคิด ทฤษฎี หรือ เครื่องมือทางการบริหาร swot คือ จุดอ่อน จุดแข็ง โอกาส และอุปสรรค เพื่อให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมกับหน่วยงานภาครัฐในการเฝ้าระวังและช่วยเป็นหูเป็นตาให้ข้อมูลหรือแจ้งข้อมูลผู้ฝ่าฝืนหรือกระทำผิดกฎหมายตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕

ผู้จัดทำขอขอบคุณอาจารย์พงษ์พันธ์ ชื่นอารมณฺ์ ตำแหน่งนักวิชาการตรวจสอบภายใน ชำนาญการ สำนักงานตรวจสอบภายใน ที่ให้ความอนุเคราะห์เป็นที่ปรึกษาและให้คำแนะนำในการจัดทำรายงานให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี และหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานการศึกษาส่วนบุคคลฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่สนใจและผู้ที่ศึกษาค้นคว้าต่อไป

ว่าที่ร้อยเอก ทวีศักดิ์ พรหมสุวิชา

นิติกรชำนาญการ ฝ่ายเทศกิจ

สำนักงานเขตพระนคร

๒๑ เมษายน ๒๕๖๖

สารบัญ

คำนำ

สารบัญ

หัวข้อ การจัดระเบียบทางเท้าแบบบูรณาการบริเวณสวนสันติชัยปราการ

๑

สำนักงานเขตพระนคร

ความสำคัญของการศึกษา/ที่มาของการนำเสนอ

๑ - ๓

วัตถุประสงค์

๔

เป้าหมาย

๔

แนวคิด/หลักการที่ใช้ในการศึกษา

๕ - ๑๐

แนวทางการดำเนินการ/ระยะเวลา และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

๑๐ - ๑๙

ประโยชน์จากการศึกษา

๑๙

งบประมาณ

๒๐

แนวทางการติดตามและประเมินผล

๒๐

ข้อเสนอแนะ

๒๐ - ๒๑

ภาคผนวก

๒๒

๑. หัวข้อ การจัดระเบียบทางเท้าแบบบูรณาการบริเวณ สวนสันติชัยปราการ สำนักงานเขตพระนคร

๒. ความสำคัญของการศึกษา/ที่มาของการนำเสนอ

สำนักงานเขตพระนคร ซึ่งเป็นเขตการปกครองหนึ่งของกรุงเทพมหานคร อยู่ในเขตพื้นที่ในที่มีความสำคัญ อย่างมากในอดีต ถือเป็นเขตอนุรักษ์เมืองเก่า แหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์และศิลปวัฒนธรรม ซึ่งได้ กำหนดวิสัยทัศน์ของเขตพระนครว่าเขตพระนคร “เป็นนครแห่งการท่องเที่ยวและประวัติศาสตร์” มีเนื้อที่ ประมาณ ๕.๕๓ ตารางกิโลเมตร ประชากรรวม ๒๗,๔๑๙ คน (ณ วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖) แบ่งเขต การปกครองออกเป็น ๑๒ แขวง ได้แก่ แขวงพระบรมมหาราชวัง แขวงวังบูรพาภิรมย์ แขวงวัดราชบพิธ แขวงส ารามราษฎร์ แขวงศาลเจ้าพ่อเสือ แขวงเสาชิงช้า แขวงบวรนิเวศ แขวงตลาดยอด แขวงชนะสงครามแขวงบ้านพานถม แขวงบางขุนพรหม และแขวงวัดสามพระยา พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นย่านการค้าเก่าแก่ที่มีชื่อเสียง รู้จักกันอย่างแพร่หลาย เช่น ตลาดปากคลองตลาด ตลาดยอดพิมาน ย่านการค้าบางลำพู ถนนข้าวสาร ย่านการค้า พาหุรัด เวียงนครเขมม ย่านคลองถม มีผู้ค้าหาบเร่แผงลอยในจุดผ่อนผัน จำนวน ๑๗ จุด ผู้ค้ารวม ๑,๖๕๗ ราย และผู้ค้าบริเวณนอกจุดผ่อนผัน จำนวน ๔๒ จุด ผู้ค้ารวม ๒,๓๘๗ ราย (ข้อมูลจากการสำรวจผู้ค้าในพื้นที่ เขตพระนครในช่วงเดือน มีนาคม ๒๕๖๖) รวมทั้งเป็นแหล่งที่ตั้งของสถานประกอบการธุรกิจ บริษัทห้างร้าน และอาคารพาณิชย์ที่ค่อนข้างหนาแน่น มีสถานที่ราชการที่สำคัญเป็นจำนวนมาก

ในส่วนของกรมคมนาคมเขตพระนครเป็นเขตเดียวที่มีบริการรถรางรอบเกาะรัตนโกสินทร์และมีสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา ๔ แห่ง ได้แก่ สะพานพระราม ๘ สะพานสมเด็จพระปิ่นเกล้า สะพานพระพุทธยอดฟ้า และสะพานพระปกเกล้า มีถนนสายหลักที่สำคัญ จำนวนทั้งสิ้น ๓๖ สาย ทั้งถนนสายรอง และตรอก ซอยต่างๆ มีความกว้างไม่มากนัก ถนนมีทางเท้าที่แคบและเต็มไปด้วยผู้ค้าหาบเร่แผงลอย การ ตั้งวางกองอุปกรณ์การค้า สินค้าของผู้ประกอบการ การจอดรถยนต์บนถนนเพื่อขนถ่ายสินค้า จากสภาพปัญหาดังกล่าวสำนักงานเขตพระนคร ซึ่งมีหน้าที่หลักต้องรับผิดชอบดูแลความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง และแก้ปัญหาความเดือดร้อนต่างๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่เขตที่ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ ของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาที่เกิดจากการทำการค้าของผู้ค้าหาบเร่แผง-ลอยที่อยู่นอกจุดผ่อนผันบริเวณสวนสันติชัยปราการ ไม่อนุญาตให้ตั้งวางจำหน่ายสินค้าโดยเด็ดขาดนั้นที่ผ่านมาได้ดำเนินการโดยการจับกุมดำเนินคดี และ เปรียบเทียบปรับผู้ค้าที่ฝ่าฝืนแต่ไม่ได้ผลักตันหรือยกเลิกไม่ให้เกิดการการค้าอีก ผู้ค้าก็ยังฝ่าฝืนกลับมาขายในจุดทำการค้าเดิม ปัญหาหาบเร่แผงลอยบริเวณนอกจุดผ่อนผันในพื้นที่จึงมิได้มีการแก้ไขอย่างจริงจัง ดังนั้นสำนักงานเขตพระนคร โดยฝ่ายเทศกิจ

จึงได้แก้ไขปัญหาหาบเร่แผงลอยนอกจุดผ่อนผันบริเวณสวนสันติชัยปราการนี้ขึ้น โดยบูรณาการแนวทางการแก้ไขปัญหาในหลายมิติตามนโยบายของ ผู้บริหารกรุงเทพมหานครในปัจจุบันและเป็นไปตามกฎหมายที่ให้

อำนาจกับกรุงเทพมหานคร อันได้แก่ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ อันเป็นกฎหมาย หลัก โดยมีเป้าหมายสำคัญในการยกเลิกผู้ค้าหาบเร่แผงลอยนอกจุดผ่อนผันบริเวณสวนสันติชัยปราการในพื้นที่เขตพระนครให้ ลดลงร้อยละ ๕๐ ต่อปี และให้หมดไปในปี พ.ศ๒๕๖๗ การดำเนินการโครงการในเขตพระนคร ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีสถานที่สำคัญหลายแห่งและเป็นสัญลักษณ์ของ กรุงเทพมหานครและของประเทศไทย สอดคล้องกับนโยบายของผู้บริหารกรุงเทพมหานคร ในปัจจุบันที่มุ่งเน้น ให้แก้ไขปัญหาหาบเร่แผงลอยเพื่อลดผลกระทบต่อปัญหาอื่น ๆ ที่ตามมา ไม่ว่าจะเป็นปัญหาด้านการเกิด อุบัติเหตุ ความสะอาดของประชาชนคนเดินเท้า ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง รวมถึงเป็นการสร้าง ทางเลือกของการเดินทางที่ไม่ใช้เครื่องยนต์ เช่นการเดินทางเท้าและการใช้จักรยาน อันเป็นแนวทางการแก้ไข ปัญหาจราจรในเขตเมืองอย่างยั่งยืนที่มหานครทั่วโลกมุ่งเน้น ซึ่งปรากฏให้เห็นแล้วในหลายแห่ง และปัจจุบัน ประชาชนได้รับความรู้และมีความเข้าใจมากขึ้นโดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมในการดูแล ทรัพย์สินส่วนรวมหรือสาธารณสมบัติ ซึ่งเป็นโอกาสดีที่จะดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาหาบเร่แผงลอยบริเวณ นอกจุด

ผ่อนผันอย่างยั่งยืนฯ โดยพิจารณาแนวทางและมาตรการในหลายมิติ ทั้งการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ค้าพิจารณาทางเลือกในอาชีพอื่น ๆ หรือทำการค้าในสถานที่จุดทำการค้า ที่ถูกกฎหมายหรือสถานที่ที่หน่วยงานจากรัฐจัดทำให้ รวมทั้งการสอดส่อง ตรวจสอบตราวดขัน ฝ้าระวังมิให้มีผู้ค้า รายใหม่เพิ่มเติมเข้ามาทำการค้าโดยเด็ดขาด ท้ายสุดของการดำเนินการก็คือการดูแลความสะอาดและความ เป็นระเบียบเรียบร้อย การปรับภูมิทัศน์ และพัฒนาบริเวณพื้นที่ที่ผลักดันและยกเลิกผู้ค้าไปแล้ว เพื่อให้พื้นที่ผิวดนทางเท้าสะอาดประชาชนได้ใช้สอยประโยชน์ร่วมกันอย่างสะดวกและปลอดภัยต่อไป โดยมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนกล่าวคือ สถานีตำรวจนครบาลชนะสงคราม, ศูนย์บริการสาธารณสุข ๙, โรงเรียนวัดสังเวชฯ ,วัดสังเวชฯ โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมใน ภาคประชาชน อัน ได้แก่ ชุมชนหลังวัดสังเวชฯ, เจ้าของอาคาร , นักท่องเที่ยวต่างชาติ , ผู้ค้าหาบเร่แผงลอย , ผู้ค้ารถเข็น , รถรับจ้างทุกประเภท, ไกด์ รวมทั้งประชาชนผู้มีส่วนได้เสียซึ่งเป็นเจ้าของทรัพย์สินสาธารณะและมีสิทธิในการใช้ประโยชน์ร่วมกันที่ได้รับผลกระทบเป็นอย่างมากจากการค้าขายของหาบเร่แผงลอยดังกล่าว จากความต้องการร่วมกันในการจัดระเบียบพื้นที่คือทางเท้าสาธารณะ

โดยจะเป็นแรงผลักดันสำคัญสนับสนุนให้ภาครัฐเข้ามาดำเนินการแก้ไข ปัญหาอย่างสัมฤทธิ์ผล จึงเห็นควรอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการเรื่องนี้และกรุงเทพมหานครจะต้องพิจารณากำหนดเป็นนโยบายในการแก้ไขปัญหาหาบเร่แผงลอยอย่างชัดเจน ทุกพื้นที่ทั้ง ๕๐ เขต จะต้องเร่งการยุติปัญหาหาบเร่แผงลอยให้หมดไป แม้ว่าจะต้องใช้ระยะเวลาหลายปีและจะประสบกับอุปสรรคนานาประการก็ตาม โดยหากไม่เริ่มต้นแล้วปัญหาก็จะเรื้อรังกระทบต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนมากยิ่งขึ้นเป็นอุปสรรคในการพัฒนากรุงเทพมหานคร สวนสันติชัยปราการ สำนักงานเขตพระนคร เป็นสวนสาธารณะ

ระดับชุมชนเมืองสร้างบนพื้นที่ประมาณ ๘ ไร่เศษ บริเวณโดยรอบล้อมพระสุเมรุ ซึ่งตั้งอยู่ที่ช่วงปลายถนน พระอาทิตย์ติดกับแม่น้ำเจ้าพระยาตรงปากคลองบางลำพู สวนแห่งนี้จัดสร้างขึ้นเนื่องในมหามงคลสมัยเฉลิมพระชนมพรรษาครบ ๖ รอบของพระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๒ สวนสันติชัยปราการ ตั้งอยู่บนถนน พระอาทิตย์ แขวงชนะสงคราม เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร โดยเป็นสวนสาธารณะขนาดเล็ก ไม่ใหญ่ แต่มีวิวอันสวยสดงดงาม และมีไฮไลต์อยู่ตรงที่มี ป้อมพระสุเมรุ ที่อยู่ในบริเวณสวน อีกทั้งยังมีร่มรื่นมีบรรยากาศแบบอยู่ติดริมแม่น้ำเจ้าพระยามีฉากหลังเป็นสะพานพระราม ๘ ทำให้ที่นี่กลายเป็นแหล่งพักผ่อนของชาวพระนคร สวนสันติชัยปราการ ยังเป็นสถานที่จัดกิจกรรมและงานด้านวัฒนธรรมประเพณีในโอกาสต่างๆ โดยภายในบริเวณสวนฯ ก็ยังมีพระที่นั่งสันติชัยปราการ ที่มีตราสัญลักษณ์งานเฉลิมพระเกียรติมาประดับเอาไว้ อีกทั้งมีท่ารับเสด็จขึ้นลงเรือพระที่นั่งไว้ด้วย เพื่อน้อมเกล้าฯ ถวายเป็นที่จัดพระราชประเพณีต่างๆ ที่เกี่ยวกับแม่น้ำเจ้าพระยา พระที่นั่งสันติชัยปราการมีขนาดกว้าง ๔.๗ เมตร ยาว ๑๔.๒๐ เมตร สร้างด้วยไม้ตะเคียนตกแต่งแบบสถาปัตยกรรมไทยดั้งเดิม มีการแกะสลักใช้ไม้สักทาสีขาวตามแบบพระที่นั่ง หลังคาลดชั้นแบบจตุมุข มีมุขประเจิดหน้าบันตกแต่งด้วยลวดลายไทย งดงาม



๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อจัดระเบียบผู้ค้าหาบแร่แผงลอย ที่ทำการค้าในที่หรือทางสาธารณะบริเวณนอกจุดผ่อนผันในบริเวณสวนสันติชัยปราการ พื้นที่เขตพระนครแบบบูรณาการ (การสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่)

๓.๒ เพื่อปรับปรุงทางเท้าในบริเวณ สวนสันติชัยปราการ พื้นที่เขตพระนครให้มีความสะอาด สวยงามและเป็นระเบียบเรียบร้อยมากยิ่งขึ้น

๓.๓ เพื่อเพิ่มพื้นที่ทางเท้าให้ประชาชนทั่วไปได้ใช้ประโยชน์ร่วมกันและเดินทางสัญจรมา ยังสวนสันติชัยปราการ พื้นที่เขตพระนครด้วยความสะดวกรวดเร็วมีความปลอดภัยยิ่งขึ้น

๔. เป้าหมาย

ลดจำนวนผู้ค้าหาบแร่แผงลอยที่ทำการค้าในที่หรือทางสาธารณะบริเวณสวนสันติชัยปราการ พื้นที่เขตพระนครนอกจุดผ่อนผันให้ลดลงร้อยละ ๕๐ ภายในปี ๒๕๖๗

๕. แนวคิด/ หลักการที่ใช้ในการศึกษา

การมีส่วนร่วมหมายถึงการเปิดโอกาสให้ประชาชนทุกภาคส่วนร่วมมือกัน การตัดสินใจ

การดำเนินกิจกรรม การติดตามตรวจสอบ และการประเมินผลร่วมกันเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เสมอภาค นำ ผลที่ได้มาปรับปรุงแก้ไขพัฒนางานเพื่อพัฒนาหรือใช้ความคิดสร้างสรรค์และความเชี่ยวชาญของแต่ละคนใน การแก้ปัญหาของชุมชนและพัฒนางานในกลุ่มให้มีความโปร่งใสมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

หลักการมีส่วนร่วมจะต้องทำแบบค่อยเป็นค่อยไป ซึ่งมี ๕ ระดับ

๑. Inform รัฐต้องให้ข่าวสารที่ชุมชนควรรู้
๒. Consult เป็นปัจจัยที่มีผลกระทบต่อบุคคลหรือชุมชน ร่วมปรึกษาหารือ ให้ข้อคิดเห็น หรือการ จัดเวทีสาธารณะ
๓. Involve ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องร่วมปฏิบัติ หรือเสนอแนะแนวทาง
๔. Collaboration ให้การร่วมมือของประชาชนหรือผู้แทนภาคสาธารณะในการทำกิจกรรมต่างๆ อย่าง ต่อเนื่อง
๕. Empower เสริมอำนาจแก่ประชาชนให้เป็นผู้ตัดสินใจเป็นระดับสูงสุดที่ประชาชนได้รับอำนาจในการ ตัดสินใจ เช่น การลงมติในประเด็นสาธารณะ

กรุงเทพมหานครเป็นมหานครขนาดใหญ่ เป็นศูนย์กลางความเจริญในทุกด้าน มีฐานะเป็น เมืองหลวงของประเทศไทย มีรูปแบบการบริหารราชการในฐานะองค์กรราชการส่วนท้องถิ่นรูปพิเศษ มีพื้นที่ทางการปกครอง ๑,๕๖๘.๗๓๗ ตารางกิโลเมตร มีประชากรอาศัยอยู่อย่างหนาแน่นจำนวนมาก ประมาณ ๑๕ ล้านคน โดยเฉพาะในพื้นที่ชั้นในซึ่งเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจจะมีความหนาแน่นของ

ประชากรสูงมาก และจากการขยายตัวอย่างรวดเร็วของประชากร ทำให้ไม่สามารถหลีกเลี่ยงปัญหาต่างๆ ดังเช่นมหานครขนาดใหญ่ทั่วโลกต้องประสบ อาทิ ปัญหาด้านการจราจร ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านเศรษฐกิจสังคม รวมทั้งปัญหาด้านความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สินและปัญหาความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ทั้งนี้ปัญหาหาบเร่-แผงลอย เป็นปัญหาที่อยู่คู่กับกรุงเทพมหานคร มาต่อเนื่องยาวนานหลายสิบปีที่ยังมองไม่เห็นทางออกและวิธีการแก้ไข ที่คนพักอาศัยและประกอบอาชีพอยู่ในกรุงเทพมหานครได้รับรู้และสัมผัสได้ตลอดเวลา ปัจจุบันปัญหาหาบเร่-แผงลอยนับวันก็จะเพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ จนกลายเป็นปัญหาเรื้อรังที่ยากจะแก้ไข ในขณะที่ผู้ที่มีอำนาจและหน้าที่ได้ปล่อยปละละเลย ไม่กวดขันอย่างเข้มงวดจริงจัง ทำให้เกิดปัญหาหลายอย่างตามมา ส่งผลให้ประชาชนที่ใช้ทางเท้าได้รับผลกระทบโดยตรง และที่เห็นได้ชัดคือสภาพความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ความสกปรกกรุงรัง ความไม่ปลอดภัยจากการบริโภคอาหารที่ไม่ถูกสุขอนามัย ที่สำคัญยังเป็นส่วนหนึ่งของวงจรมาเฟียที่มีข้อครหาว่ามีทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐ นักการเมือง และกลุ่มผู้มีอิทธิพลเข้าไปรวมในขบวนการหาผลประโยชน์ เช่น มีการแข่งแผงค้า เซาพื้นที่ทางเท้าหรือที่สาธารณะหารายได้กันอย่างเป็นล่ำเป็นสัน เป็นธุรกิจมืดที่มีผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่ายจนทำให้ปัญหานี้ไม่สามารถแก้ไขได้ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา การค้าขายสินค้าบนทางเท้าที่สาธารณะนั้นเป็นเรื่องผิดกฎหมาย ผู้ฝ่าฝืนจะต้องถูกจับกุมดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และ พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ในการดำเนินการจับกุมและดำเนินคดีกับผู้ฝ่าฝืนผู้กระทำความผิด จะมีเจ้าหน้าที่เทศกิจกรุงเทพมหานครและเจ้าหน้าที่ตำรวจซึ่งเป็นเจ้าพนักงานจราจรเป็นผู้บังคับใช้กฎหมาย แต่ที่ผ่านมาก็มีการตกลงกันว่ากรณีพื้นที่บนทางเท้าให้เจ้าหน้าที่เทศกิจกรุงเทพมหานครเป็นผู้รับผิดชอบ ส่วนบนถนนและผิวการจราจรเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นผู้รับผิดชอบดูแลในการจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอยนั้น ได้มีการกำหนดจุดผ่อนผันขึ้นเพื่อให้ผู้ค้าเข้าทำการค้าได้โดยไม่ถูกจับปรับ ซึ่งเคยมีการสำรวจไว้ล่าสุดเมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๖ ในปัจจุบันมีพื้นที่ทำการค้า ๙๕ จุด ผู้ค้า ๖,๐๔๘ ราย เจ้าพนักงานจราจรให้ความเห็นชอบแล้ว ๘๖ จุด ผู้ค้า ๕,๔๑๙ ราย ประกาศเป็นพื้นที่ทำการค้าแล้ว ๕๕ จุด ผู้ค้า ๓,๘๑๗ ราย ระหว่างดำเนินการประกาศ ๓๑ จุด ผู้ค้า ๑,๖๐๒ ราย เสนอขอทบทวนเจ้าพนักงานจราจร ๙ จุด ผู้ค้า ๖๒๙ ราย ผู้ค้านอกจุดผ่อนผัน ๖๙๗ จุด ผู้ค้า ๑๕,๓๒๐ ราย กรณีของการขอเปิดจุดผ่อนผันใหม่นั้นจะต้องได้รับความเห็นชอบจาก

“เจ้าพนักงานจราจร” ซึ่งในกรุงเทพมหานครก็คือ ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล ซึ่งเมื่อปี ๒๕๕๔ ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล ได้มอบอำนาจให้ผู้กำกับสถานีตำรวจนครบาลท้องที่เป็นผู้พิจารณาอนุมัติสำหรับในจุดผ่อนผันที่มีการทำการค้าอยู่บนทางเท้าที่มีอยู่ทั้งหมดเป็นอำนาจหน้าที่โดยตรงที่กรุงเทพมหานครเป็นผู้รับผิดชอบดูแลเต็ม ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์โดยมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้กำหนดนโยบายและมีอำนาจจัดการได้ทั้งหมด ทั้งการตั้งระเบียบ กฎเกณฑ์เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อย รวมถึง

อำนาจที่จะให้ยกเลิกจุดผ่อนผันด้วย แต่สิ่งที่เกิดขึ้นทุกวันนี้ คำว่า “จุดผ่อนผัน” ที่กรุงเทพมหานครกำหนดขึ้นนั้นยังไม่รู้ว่าจะสิ้นสุดลงเมื่อใด ทั้งที่การให้เป็นจุดผ่อนผันนั้น คือ การเปิดเป็นการชั่วคราว ซึ่งต้องมีระยะเวลาสิ้นสุดหาใช้การค้าขายกันยาวนานจนเป็นที่ค้าถาวร ตั้งแผงผูกหลังคาจอยทางทำเป็นออฟฟิศประจํากันชั่วคราวตาป้ออย่างที่เป็นอยู่ ที่ผ่านมามีผู้บริหารกรุงเทพมหานครมีความพยายามหลายครั้งที่จะแก้ปัญหาแผงค้าที่ไม่เป็นระเบียบ แต่ก็ยังไม่สามารถแก้ไขให้เห็นเป็นรูปธรรม และยังคงเห็นสภาพกรุงรังต่อเนื่องมาถึงปัจจุบัน เช่น บริเวณย่านโบ้เบ้ สำเพ็ง คลองถม บ้านหม้อ ประตูน้ำ บริเวณรอบตลาดนัดสวนจตุจักร บริเวณริมคลองหลอดข้างกระทรวงมหาดไทย ไม่รวมจุดใหม่ๆ ที่เกิดขึ้นอีกมากมาย ทั้งนี้แม้ว่ากรุงเทพมหานครจะได้ออกกฎเกณฑ์ต่างๆ เพื่อเป็นเครื่องมือในการควบคุมและจัดระเบียบไว้อย่างดีแล้วก็ตาม แต่ที่ผ่านมามีทางตรวจสอบควบคุมให้เป็นไปตามกฎเกณฑ์การการค้าที่กำหนดไว้ตามเกณฑ์พื้นฐานอันได้แก่ การห้ามตั้งวางสินค้าในจุดข่มขวิด ซึ่งเรียกว่าจุดกวดขันพิเศษ ๕ จุด คือทางขึ้นลงสะพานลอย ศาลาพักผู้โดยสาร ตู้โทรศัพท์ ห้องสุขาสาธารณะ และบริเวณ ทางป้ายทางแยก หรือบนทางเท้าที่มีความกว้างที่ไม่ถึง ๑ เมตร แต่ในสภาพความเป็นจริงทุกวันนี้แผงค้าใน จุดเหล่านี้ก็ยังมีให้เห็นอยู่ทั่วไป โดยเฉพาะการตั้งวางจำหน่ายสินค้าบริเวณนอกจุดผ่อนผัน ซึ่งเป็นบริเวณพื้นที่ ที่กรุงเทพมหานครไม่อนุญาตให้ตั้งวางจำหน่ายสินค้าโดยเด็ดขาด แต่ก็ยังปรากฏว่ามีผู้ค้าตั้งวางจำหน่ายสินค้า เป็นจำนวนมากและนับวันจะมากยิ่งขึ้นทุกวัน ปัญหาหาบเร่-แผงลอยที่ไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยดังกล่าว จึงกระทบต่อสิทธิของประชาชนคนเดินเท้า กรุงเทพมหานครจึงต้องจัดการแก้ไขปัญหานี้ อย่างเป็นรูปธรรม เพราะกรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ มีสรรพกำลังของเจ้าหน้าที่เทศกิจที่จะดำเนินการกวดขัน ตรวจจับ บังคับใช้กฎหมาย และเป็นเรื่อง ที่กรุงเทพมหานครแก้ไขปัญหาได้โดยตรง ทั้งนี้ในการแก้ไขปัญหาที่เรีอรั้งดังกล่าวข้างต้นจะต้องกำหนดแนวทางการจัดทำโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามกรอบการพัฒนาเพื่อให้เป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกับหลักการทรงงานของ พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร ข้อ ๑๑. ต้องยึดประโยชน์ส่วนรวม เพราะเมื่อส่วนรวมได้ประโยชน์เราก็ได้ประโยชน์อีกทั้งจะสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของ ประเทศไทย ที่ได้กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของประชาคมอาเซียน” โดยมีกรุงเทพมหานครเป็นมหานครแห่งอาเซียนอีกประการหนึ่งด้วย ในส่วนนโยบายของผู้บริหารกรุงเทพมหานครก็ได้ให้ความสำคัญและ ความสนใจในการแก้ไขปัญหาหาบเร่-แผงลอยเป็นอย่างมาก ซึ่งจะเห็นได้จากวิสัยทัศน์กรุงเทพฯ ตามแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำด้วยการบริหารเมืองรูปแบบอารยะสำหรับทุกคน (ยุทธศาสตร์ย่อยที่ ๓.๔ สังคมพหุวัฒนธรรม) รวมถึงนโยบายของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร (นโยบาย ๙ มิติ) คือ บริหารจัดการดี (ขึ้นทะเบียนผู้ค้าแผงลอย พร้อมติดตามการดำเนินการ) และเดินทางดี (ทางเท้าเต็มโล่ง สะอาด เป็นระเบียบ)

๕.๑ หลักการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึงการเปิดโอกาสให้ประชาชน และ ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนของสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมกับภาครัฐ ซึ่งสามารถจะแบ่งระดับของการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ออกเป็น ๕ ระดับ ดังนี้

๕.๑.๑ การให้ข้อมูลข่าวสาร Inform ถือเป็นกรมีส่วนร่วมของประชาชนระดับที่สำคัญที่สุด เพราะเป็นการที่ภาครัฐจะเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าสู่กระบวนการ มีส่วนร่วมในการเพิ่ม ประสิทธิภาพจัดระเบียบทางเท้าของฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตพระนคร วิธีการให้ข้อมูลสามารถใช้ ช่องทางต่างๆ เช่น Traffy Fondue , Facebook , Line , Gmail เอกสารสิ่งพิมพ์แผ่นพับคู่มือ ฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตพระนคร ติดประกาศ เตือนห้ามจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ นำป้ายโฆษณามาตั้งวางบนทางเท้า รวมไปถึงการจอดหรือขับซิริรถยนต์ และรถจักรยานยนต์บนทางเท้าด้วย

๕.๑.๒ การรับฟังความคิดเห็น Consult เป็นกระบวนการที่เปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง และความคิดเห็นด้วยวิธีต่าง ๆ เช่น การแสดงความคิดเห็นผ่านกลุ่มไลน์ แจ้งเบาะแสผู้กระทำความผิดจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ นำป้ายโฆษณามาตั้งวางบนทางเท้า รวมไปถึงการจอดหรือขับซิริรถยนต์ และรถจักรยานยนต์บนทางเท้าด้วย

๕.๑.๓ การเกี่ยวข้อง Involve เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการ ปฏิบัติงานหรือร่วมเสนอแนะแนวทางที่จะนำไปสู่การตัดสินใจ เพื่อสร้างความมั่นใจให้ประชาชนว่าข้อมูล ความคิดเห็นและความต้องการของประชาชนจะถูกนำไปพิจารณาเป็นทางเลือกในการบริหารงานของ ภาครัฐ เช่น การประชุมกับประธานชุมชนวัดสังเวชฯ รวมทั้งผู้ประกอบการอาคาร ผู้ขับรถรับจ้างทุกชนิด ผู้ค้ารถเข็น และผู้ค้าหาบเร่แผงลอย เพื่อให้ทราบระเบียบ ข้อกฎหมาย ข้อเสนอแนะต่างๆ

๕.๑.๔ ความร่วมมือ Collaboration เป็นการให้กลุ่มประชาชน ผู้แทนภาคสาธารณะมีส่วนร่วม โดยเป็นการบูรณาการกับภาครัฐในการดำเนินการผลักดันผู้ค้าหาบเร่แผงลอย และผู้ค้ารถเข็นอย่างต่อเนื่อง เช่น ประชาชนสามารถโทรแจ้งเบาะแสผู้กระทำความผิดจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ นำป้ายโฆษณามาตั้งวางบนทางเท้า รวมไปถึงการจอดหรือขับซิริรถยนต์ และรถจักรยานยนต์บนทางเท้า

๕.๑.๕ การเสริมอำนาจแก่ประชาชน Empower เป็นขั้นที่ให้บทบาทประชาชนในระดับสูงที่สุด โดยให้ประชาชนเป็นผู้ตัดสินใจ เช่น เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น หรือที่เรียกว่า "การบริหารราชการแบบ มีส่วนร่วม" โดยให้ประธานชุมชน และประชาชนในพื้นที่ สอดส่องดูแลแจ้งเบาะแสผู้กระทำความผิด (Traffy Fondue)

๕.๒ แนวคิด ทฤษฎี หรือเครื่องมือทางการบริหาร SWOT คือ จุดอ่อน จุดแข็ง โอกาส และอุปสรรค

การวิเคราะห์ SWOT เป็นเครื่องมือในการประเมินสถานการณ์สำหรับองค์กรหรือโครงการซึ่งช่วยผู้บริหารกำหนดจุดแข็งและจุดอ่อนจากสภาพแวดล้อมภายในโอกาสและอุปสรรคจากสภาพแวดล้อมภายนอกตลอดจนผลกระทบที่มีศักยภาพจากปัจจัยเหล่านี้ต่อการทำงานขององค์กร

S หมายถึง ปัจจัยต่างๆ ภายในองค์กร ที่ทำให้เกิดความความเข้มแข็งหรือจุดแข็งของ องค์กร ด้านทรัพยากรบุคคลมีจำนวนเจ้าหน้าที่เทศกิจเพียงพอกับการดูแลความเรียบร้อยพื้นที่ในการกวาดชั้นผู้ค้าที่ฝ่าฝืนฯ ตลอดจนเก็บป้ายโฆษณาที่ไม่ได้รับอนุญาต รวมไปถึงยึดอายัดรถจักรยานยนต์ที่นำมาจอดหรือขับขีบนทางเท้า ข้าราชการมีระบบสายการบังคับบัญชาสามารถควบคุมและสั่งการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

W หมายถึง ปัจจัยต่างๆ ภายในหน่วยงานที่ทำให้เกิดความอ่อนแอ เจ้าหน้าที่เทศกิจขาดความรู้ระเบียบกฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ อำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ไม่มี (ไม่เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ.รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ พนักงานเจ้าหน้าที่หมายความว่า (๔) ปลัดกรุงเทพมหานคร รองปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการเขตและผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร ดังนั้นผู้ปฏิบัติหน้าที่ ภาคสนามไม่มีอำนาจในการปฏิบัติ

หน้าที่ จะดำเนินการได้อย่างไร เจ้าหน้าที่เทศกิจเกี่ยวจรรยาไม่ออกตรวจพื้นที่ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่และผู้มีอำนาจมุ่งผลประโยชน์จากผู้ประกอบการไม่ดำเนินการตามกฎหมาย ผู้ประกอบการมีพฤติกรรมเลียนแบบ

O หมายถึง ปัจจัยต่างๆ ภายนอกองค์กรที่เอื้อประโยชน์ให้ซึ่งเป็นโอกาสที่ช่วยส่งเสริมการดำเนินการจัดระเบียบการทำการค้าในอนาคตอาจมีการเปิดพื้นที่ให้ทำการค้าเพิ่มมากขึ้น และตั้งวางป้ายโฆษณาบนทางเท้า รวมถึงหาพื้นที่ในการจอดรถจักรยานยนต์ในที่ที่เหมาะสม การมีส่วนร่วมของประชาชนที่ใช้ทางเท้าในการสำรวจแจ้งข้อมูลสถานที่จำหน่ายสินค้าหรือตั้งวางป้ายโฆษณาบนทางเท้าให้กับฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตพระนคร ดำเนินการเก็บเป็นข้อมูล ประชาสัมพันธ์แจ้งผู้ประกอบการอาคารขอความร่วมมือห้ามนำป้ายโฆษณามาตั้งวางบนทางเท้า

T หมายถึง ปัจจัยต่างๆ ภายนอกองค์กรที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการจัดระเบียบการทำการค้าซึ่งผู้ประกอบการบางคนนำแผงค้าของตนไปให้เช่าต่อทำให้เกิดการลอกเลียนแบบกันขึ้น โดยการกระทำดังกล่าวผิดวัตถุประสงค์ของกรุงเทพมหานครอย่างชัดเจน ผู้ประกอบการไม่รู้ข้อกำหนดห้ามตั้งวางป้ายโฆษณาในที่สาธารณะโดยไม่ได้รับอนุญาตบนทางเท้า ผู้มีอำนาจหรือผู้มีอิทธิพลในพื้นที่เข้ามาเกี่ยวข้องในการจัดระเบียบผู้ค้าฯ และไม่ให้จัดเก็บป้ายโฆษณาออกจากทางเท้า



๖. แนวทางการดำเนินการ/ระยะเวลา และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

การดำเนินการแก้ไขปัญหาหาบเร่แผงลอยนอกจุดผ่อนผันบริเวณสวนสันติชัยปราการ ในพื้นที่เขตพระนคร ซึ่งมีผู้ค้าจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๖๐ ราย โดยกำหนดเป้าหมายต้องการยกเลิกผู้ค้าทุกราย ไม่ให้ทำการค้าอยู่ในที่หรือทางสาธารณะต่อไป ระยะเวลาดำเนินการ ภายใน ๑ ปี เริ่มตั้งแต่เดือน

พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึง เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๗ โดยใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นบาทถ้วน) โดยมีแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ดังนี้

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/ กิจกรรมหลัก	ผลที่คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา ดำเนินงาน
การแก้ปัญหา ทาบ	ขั้นตอนที่ ๑ เตรียมความพร้อม				
เร่งแผนลายนอกจุด ผ่อนผันบริเวณสวน สันติชัยปราการ พื้นที่เขตพระนคร	๑.๑ จัดทำแผน/ เสนอแนวทางขอ อนุมัติดำเนินการ	ได้รับการ อนุมัติ	-	ฝ่ายเทศกิจ	พฤษภาคม ๒๕๖๖
	๑.๒ จัดตั้ง คณะทำงานระดับ เขต รับผิดชอบ ควบคุม กำกับการ ดำเนินการ ประกอบด้วย ผ.อ. เขต เป็นประธาน ผช.ผอ.เขต , ผกก. สน.ท้องที่หรือ ผู้แทน หัวหน้า ฝ่าย เทศกิจ หัวหน้าฝ่าย สิ่งแวดล้อมฯ ผู้แทนผู้ค้าในจุด ต่างๆ	คำสั่งแต่งตั้ง คณะทำงาน ได้รับการ อนุมัติ	-	ฝ่ายเทศกิจ	พฤษภาคม ๒๕๖๖

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/ กิจกรรมหลัก	ผลที่คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา ดำเนินงาน
การแก้ปัญหา หาบเร่ แผงลอยนอกจุด ผ่อนผันบริเวณสวน สันติชัยปราการพื้นที่ เขต พระนคร	๑.๓ จัดตั้ง คณะกรรมการ ระดับย่อย ประจำพื้นที่ที่มี ผู้ค้าหาบเร่ แผง ลอย เพื่อกำกับ ดูแลการทำ การค้า และ พิจารณายกเลิก การทำการค้าใน บริเวณนอกจุด ผ่อนผัน ประกอบด้วย ผู้แทนภาค ประชาชน ผู้แทน สถาน ประกอบการ บริษัท ห้างร้าน ผู้นำชุมชน	คำสั่งแต่งตั้ง คณะทำงาน ได้รับการ อนุมัติ	-	ฝ่ายเทศกิจ	พฤษภาคม ๒๕๖๖

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/ กิจกรรมหลัก	ผลที่คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา ดำเนินงาน
	<p>๑.๔ จัดทำ แผน สร้าง แรงจูงใจ เสนอทางเลือกที่ ดีให้ผู้ค้า</p> <p>๑) จัดหาสถานที่ เอกชน รองรับ</p>	<p>เจ้าของอาคาร หรือ ผู้ประกอบการ สถานที่รองรับ คือ ตลาดที่ กทม.ดูแล และ ตลาดเอกชน เช่น ตลาดยอด พิมาน ตลาด ปากคลองตลาด ตลาดบางลำพู มีส่วนร่วมใน การจัดหา สถานที่ - เจ้าของ อาคารหรือ ผู้ประกอบการ ห้างสรรพสินค้า ศูนย์การค้า เช่น ห้างไน้ เวลด์ ห้าง ตั้งฮั่วเส็ง สรรพสินค้า ศูนย์การค้า พาหุรัตพลาซ่า ศูนย์การค้า โอลด์สยาม</p>	-	<p>ฝ่ายเทคนิค - ฝ่าย สิ่งแวดล้อม และ สุขาภิบาล</p>	<p>ฝ่ายเทคนิค - ฝ่าย สิ่งแวดล้อม และ สุขาภิบาล</p>

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/ กิจกรรมหลัก	ผลที่คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา ดำเนินงาน
	<p>๒) จัดทำ แผนการ บังคับ ใช้กฎหมาย - ออกตรวจพื้นที่ จุดทำการค้า อย่างเข้มงวดเป็น ประจำ - ตรวจสอบว่ามี การเช่า หรือเช่า แผงกันหรือไม่ - พิจารณารวม จุดทำ การค้า บริเวณนอกจุด ผ่อนผันที่อยู่ใน บริเวณ ใกล้เคียง กันหลายจุดให้ เป็นจุดเดียวแล้ว ยกเลิก จุดที่ไม่มี ผู้ค้าแล้ว - บังคับการตาม กฎหมาย ระเบียบที่ เกี่ยวข้อง คือ</p>	<p>- ข้อมูลสถานที่ และจำนวนพื้นที่ สามารถรองรับ ผู้ค้าว่ามีกี่แผง - ผู้ค้ายินยอมย้าย เข้าไปทำการค้าใน บริเวณสถานที่ที่ได้ จัดหาให้ทำให้ สามารถลดจำนวน ผู้ค้าได้ตาม เป้าหมาย เจ้าหน้าที่ ผู้รับผิดชอบมีการ ตรวจตรากวาดขัน ผู้ค้าอย่างเข้มงวด - ผู้ค้าที่ไม่ปฏิบัติ ตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขในการทำ การค้าถูก ดำเนินคดี และถูก จำหน่ายชื่อ ออกจาก บัญชีผู้ค้า บริเวณนอก</p>	-	ฝ่ายเทคนิค - ฝ่าย สิ่งแวดล้อม และสุขาภิบาล	พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึง กรกฎาคม ๒๕๖๖

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/ กิจกรรมหลัก	ผลที่คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา ดำเนินงาน
	<p>* พรบ.จราจรทางบกพ.ศ.๒๕๒๒</p> <p>* พรบ.รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของ บ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕</p> <p>* พรบ.การสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕</p> <p>* ข้อบัญญัติกรุงเทพฯ เรื่อง การจำหน่ายสินค้าในที่ หรือทางสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๕</p>	<p>จุดผ่อน ผัน - ลดจำนวนผู้ค้าหาบเร่ลดจำนวนผู้ค้าบริเวณนอกจุด ผ่อนผันตามเป้าหมาย</p>	-	ฝ่ายเทศกิจ - ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล	พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึง กรกฎาคม ๒๕๖๖
	๑.๕ จัดประชุม คณะทำงาน ระดับเขตและ คณะกรรมการ ระดับย่อยประจำพื้นที่	คณะทำงานฯ และคณะ กรรมการฯ รับทราบ และ เข้าใจถึง วัตถุประสงค์ เป้าหมาย แนวทางการ ดำเนินการ		ฝ่ายเทศกิจ	มิถุนายน ๒๕๖๖

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/ กิจกรรมหลัก	ผลที่ คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา ดำเนินงาน
การแก้ปัญหา ทาบแร่ แผงลอยนอกจุด ผ่อน ผันบริเวณสวนสันติชัย ปราการ พื้นที่เขตพระ นคร	๑.๖ จัดอบรมให้ ความรู้แก่ เจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงาน	เจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงาน รับทราบและ เข้าใจ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย แนวทาง ดำเนินการ	-	ฝ่ายเทคนิค - ฝ่าย สิ่งแวดล้อม และ สุขภาพ	มิถุนายน ๒๕๖๖
	๑.๗ จัดทำ แผนการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์ให้ ผู้ค้า ประชาชน ผู้ มีส่วนได้เสีย รับทราบ	ประกาศ สำนักงานเขต แผ่นพับ ใบปลิว ป้าย ต่างๆ ได้ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ทาง สื่อมวลชน - ประชาชน ผู้มี ส่วน ได้เสีย เข้าใจและเข้า มา มีส่วนร่วม ในการ ดำเนินการ อย่างต่อเนื่อง	-	ฝ่ายเทคนิค - ฝ่าย สิ่งแวดล้อม และ สุขภาพ	มิถุนายน ๒๕๖๖ ถึง ธันวาคม ๒๕๖๖

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/ กิจกรรมหลัก	ผลที่ คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา ดำเนินงาน
ขั้นตอนที่ ๒ การปฏิบัติจริง					
	๒.๑ สำรวจ ตรวจสอบสภาพ พื้นที่บริเวณนอกจุด ผ่อนผัน รวมทั้ง จำนวนผู้ค้า	ข้อมูล รายละเอียด และสภาพของ บริเวณ นอก จุดผ่อนผัน และ จำนวน ผู้ค้าทั้งหมด อย่างครบถ้วน เพื่อใช้ เป็น ฐานข้อมูล ประกอบการ วางแผน อย่าง เป็นระบบ	-	ฝ่ายเทศกิจ	พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึง กรกฎาคม ๒๕๖๖

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/ กิจกรรมหลัก	ผลที่ คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา ดำเนินงาน
	<p>๒.๒ จัดประชุมผู้ค้าทั้งหมดเพื่อให้รับทราบถึงวัตถุประสงค์เป้าหมาย แนวทางดำเนินการ และสร้างการมีส่วนร่วม จูงใจให้ความร่วมมือคืนทางเท้าหรือที่สาธารณะให้ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน</p>	<p>- ผู้ค้าทุกรายเข้าใจและยอมรับ ที่จะต้องถูกยกเลิกไม่ทำการค้าในที่สาธารณะ -- ผู้ค้าให้ความร่วมมือที่จะเคลื่อนย้ายไปยังสถานที่ที่จัดไว้ให้หรือที่อื่น โดยไม่ต่อต้านหรือขัดขวาง</p>	<p>๕,๐๐๐</p>	<p>ฝ่ายเทศกิจ</p>	<p>พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึง กรกฎาคม ๒๕๖๖</p>

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/กิจกรรมหลัก	ผลที่คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน
	ขั้นตอนที่ ๓ การติดตามผล				
การควบคุมกำกับดูแล	๓.๑ จัดประชุม คณะทำงานระดับเขต และ คณะกรรมการ ระดับย่อยประจำพื้นที่ จัดอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงาน ๓.๒ การตรวจตราพื้นที่ สอดส่อง เฝ้าระวังมิให้ ผู้ค้ารายใหม่เข้าไปทำการค้าบริเวณพื้นที่ที่ได้ ยกเลิกผู้ค้าไปแล้ว 3.3 ตรวจตราสถานที่ ที่ จัดหาให้ผู้ค้าทำการค้า	- ผลการประเมินความสำเร็จ - ปัญหาอุปสรรคการดำเนินการ - ข้อเสนอแนะ - แนวทางการแก้ไขปรับปรุง - ไม่มีผู้ค้ารายใหม่เพิ่มขึ้น - ผู้ค้ามีความพึงพอใจในสถานที่ที่จัดหาให้	๕,๐๐๐	- ฝ่ายเทศกิจ - ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ	พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึงพฤษภาคม ๒๕๖๗

๗. ประโยชน์จากการศึกษา

๗.๑ ผู้ค้าหาบเร่แผงลอยได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดระเบียบและยินยอมให้ความร่วมมือ

๗.๒ ผู้ค้าหาบเร่-แผงลอยนอกจุดทำการค้าได้รับการดูแลแก้ไขโดยทางสำนักงานเขตพระนคร จะจัดพื้นที่ทำการค้าที่เหมาะสมให้

๗.๓ ประชาชนที่มารับบริการรวมไปถึงนักท่องเที่ยวต่างชาติ ได้รับความสะดวกสบายในการสัญจรไป-มา บริเวณนั้น

๘. งบประมาณ

๑๐,๐๐๐บาท (หนึ่งหมื่นบาทถ้วน)

๙. แนวทางการติดตามและประเมินผล

๙.๑ ตัวชี้วัดความสำเร็จ ระดับผลผลิต (output) และหรือระดับผลลัพธ์ (outcome)

- จำนวนครั้งของการประชุมสร้างการมีส่วนร่วมกับประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง ความสำเร็จของการจัดทำแผน การจัดระเบียบหาบเร่แผงลอยนอกจุดผ่อนผันแบบบูรณาการ เป้าหมายจำนวน ๑ แผน (output)

- จำนวนผู้ค้านอกจุดผ่อนผันบริเวณสวนสันติชัยปราการ เป็นไปตามเป้าหมายคือต้องสามารถลดจำนวนผู้ค้าลงทุกเดือน และหมดไปภายใน ๑ ปี (๒๕๖๗) ร้อยละของจำนวนผู้ค้านอกจุดผ่อนผันลดลงภายในปี ๒๕๖๗ เป้าหมายร้อยละ ๕๐ (outcome)

๙.๒ วิธีการ/ เครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและการประเมินผล (สำเร็จ)

๙.๒.๑ ฝ่ายเทศกิจและฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ร่วมกันออกสำรวจตรวจสอบสภาพพื้นที่จริงในจุดทำการค้าของหาบเร่แผงลอยนอกจุดผ่อนผันบริเวณสวนสันติชัยปราการเป็นประจำทุกสัปดาห์

๙.๒.๒ ฝ่ายเทศกิจจัดทำบัญชีสรุปรายละเอียดของผู้ค้า และจุดทำการค้านอกจุดผ่อนผันบริเวณสวนสันติชัยปราการ ที่ได้มีการยกเลิกไปเรียบร้อยแล้ว ไว้เป็นหลักฐานและจัดทำบัญชีที่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการยกเลิกเพื่อดำเนินการตามแผนการปฏิบัติการต่อไป

๙.๒.๓ เครื่องมือที่ใช้ในการประเมิน

ฝ่ายเทศกิจและฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ร่วมกันติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง โดยให้ฝ่ายเทศกิจสรุปผลการประเมินเสนอคณะกรรมการหาบเร่แผงลอยระดับเขต และรายงานไปยังสำนักเทศกิจทราบโดยจะได้นำเสนอให้คณะกรรมการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยของกรุงเทพมหานครพิจารณาต่อไป

๑๐. ข้อเสนอแนะ

๑๐.๑ ข้อเสนอแนะในการพัฒนาต่อไป กรุงเทพมหานครควรกำหนดเป็นนโยบายการแก้ไขปัญหาหาบเร่แผงลอยอย่างชัดเจน ผู้บริหารทุกระดับทุกพื้นที่ทั้ง ๕๐ เขต จะต้องดำเนินการยุติปัญหาของหาบเร่แผงลอยที่อยู่บนถนน ทางเท้า ที่หรือทางสาธารณะให้หมดไป แม้ว่าจะต้องใช้ระยะเวลาหลายปีและจะต้องประสบกับปัญหาอุปสรรค นานาประการก็ตาม หากไม่เริ่มต้นดำเนินการโดยเร็วแล้วปัญหาหาบเร่แผงลอยก็จะกลายเป็นปัญหาเรื้อรัง กระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนมากยิ่งขึ้น เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนากรุงเทพมหานคร และที่ผ่านมามีต้องสิ้นเปลืองทรัพยากรจำนวนมากที่ใช้ไปในการควบคุมดูแลที่สำคัญคือกรุงเทพมหานครจะกลายเป็นเมืองหลวงของประเทศไทยซึ่งไม่สามารถปรับตัวได้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงรวดเร็ว

ภาคผนวก

การจัดทำรายงานส่วนบุคคล เรื่อง การจัดระเบียบทางเท้าแบบบูรณาการบริเวณสวนสันติชัยปราการ สำนักงานเขตพระนคร จำแนกตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดในแผนพัฒนากรุงเทพมหานครระยะ ๒๐ ปี ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๖ -๒๕๗๐) หรือนโยบายของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เช่น สิ่งแวดล้อมดี , เดินทางดี และ ประชาศรั้งกรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการกำหนดพื้นที่ทำการค้า และการขายหรือจำหน่ายสินค้า ในที่สาธารณะลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓ และ ประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการกำหนดพื้นที่ทำการค้าและการขายหรือจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔