

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล  
(Individual Study)

เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการอำนวยความสะดวก  
ด้านความปลอดภัย เพื่อส่งเสริมสนับสนุน  
การท่องเที่ยว บริเวณถนนบางขุนเทียน -  
ชายทะเล และทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘  
บางช่วง เขตบางขุนเทียน

จัดทำโดย นายศาสวัต โคนาโล

ตำแหน่ง เจ้าพนักงานเทคนิคชำนาญการ

สังกัด สำนักงานเขตบางขุนเทียน

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม  
หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับต้น รุ่นที่ ๓๐  
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

๑. ชื่อเรื่อง      การจัดทำแผนปฏิบัติการอำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัย เพื่อส่งเสริม  
สนับสนุนการท่องเที่ยว บริเวณถนนบางขุนเทียน – ชายทะเล และถนนทางหลวง  
หมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง เขตบางขุนเทียน

## ๒. หลักการและเหตุผล

กรุงเทพมหานคร นอกจากจะมีฐานะเป็นเมืองหลวงของประเทศแล้ว ยังเป็นศูนย์กลางทางกิจกรรมมากมายทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ทำให้มีประชาชนอพยพถิ่นฐานเข้ามาอาศัยและประกอบอาชีพเป็นจำนวนมาก ซึ่งปัญหาที่ตามมาคือความปลอดภัยในการดำเนินชีวิตและความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน และความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของเมือง การจราจรที่คับคั่ง ประกอบกับผู้บริหารของกรุงเทพมหานคร มีนโยบายในการผลักดันให้กรุงเทพมหานครเป็นเมืองแห่งการท่องเที่ยว จึงทำให้บทบาทของเจ้าหน้าที่เทศกิจ ซึ่งเปรียบเสมือนตำรวจของมหานครมีความกว้างขวางกว่าเดิมจากบุคคลากรที่มีภารกิจหน้าที่ในการดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การจัดระเบียบหาบเร่ – แผงลอย และการบังคับการใช้กฎหมายกลายเป็นเจ้าหน้าที่ที่มีภารกิจ หน้าที่ความรับผิดชอบในเชิงรุกในด้านต่างๆ ที่สำคัญนโยบาย “ผลักดันหัวใจ แก่ใจทันที” อาทิ ๑. ภารกิจพิเศษ ๕ นโยบายทันที ๑๙. ภารกิจผลักดันทันที ซึ่งบทบาทหน้าที่ของกรุงเทพมหานครในเชิงรุกดังกล่าว เป็นการตอบสนองต่อสถานการณ์ที่ต้องก้าวให้ทันสถานการณ์ของโลกในปัจจุบันซึ่งเป็นไปตามนโยบายของผู้บริหารของกรุงเทพมหานคร และแผนปฏิรูปราชการกรุงเทพมหานครประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ แผนบูรณาการต่างๆ ที่หน่วยงานของกรุงเทพมหานคร ต้องร่วมกันขับเคลื่อน รวมทั้งภารกิจอื่นๆ ที่หน่วยงานต้องดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ของหน่วยงาน ขณะที่นโยบายหรือเป้าหมายในการบริหารราชการกรุงเทพมหานคร จะถูกจำแนกออกเป็นมิติด้านต่างๆ เพื่อให้แสดงความสอดคล้องระหว่างเป้าประสงค์ หรือผลสำเร็จที่ต้องการทิศทางเชิงนโยบายของผู้บริหารในแต่ละเรื่อง

สำนักงานเขตบางขุนเทียน โดยฝ่ายเทศกิจได้เล็งเห็นความสำคัญของการท่องเที่ยวการอำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัย และการจราจร ถึงแม้ว่าสำนักงานเขตบางขุนเทียน มีจุดแข็งในด้านการดูแลความปลอดภัยและการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยของเมือง ซึ่งผู้บริหารให้ความเชื่อมั่นและไว้วางใจในการออกตรวจพื้นที่เขตบางขุนเทียน และให้ความสำคัญของการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ธรรมชาติ บทบาทสำคัญในการรักษาสิ่งแวดล้อมเชิงอนุรักษ์เอาไว้ แต่ก็ให้ผลด้านลบเช่นกัน เพราะการท่องเที่ยวก็สามารถลด “คุณค่า” ของสถานที่ได้ หากการจัดการและควบคุมที่ดีเป็นต้น ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศที่พัฒนาแล้ว เช่น ประเทศญี่ปุ่นมีการพัฒนาอย่างรวดเร็วและเป็นระบบ มีระบบรักษาความปลอดภัยสูง ระบบกล้องวงจรปิดมีครอบคลุมอยู่ทุกพื้นที่ ประชาชนเคารพกฎหมาย และให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ในการดูแลความปลอดภัยทรัพย์สินสาธารณะหรือสถานที่ต่างๆ เส้นทางท่องเที่ยวสวยงาม เจ้าหน้าที่ตำรวจเมืองมีความเข้มแข็ง ในการปฏิบัติหน้าที่ในการออกตรวจตามแหล่งท่องเที่ยว เส้นทางท่องเที่ยวและอำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว

สภาพปัญหาหาก่อนดำเนินการ เขตบางขุนเทียนมีพื้นที่ ๑๒๐ ตารางกิโลเมตร มีถนนสายหลักได้แก่ถนนพระราม ที่ ๒ ความยาว ๑๔ กิโลเมตร ถนนสายรองได้แก่ถนนบางขุนเทียน – ชายทะเล ไปสิ้นสุดทางแยกตัดกับถนนทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘ มีความยาว ๑๔ กิโลเมตร และสะพานจุดชมวิวทะเลบางขุนเทียน ซึ่งเป็นสะพานคอนกรีต ความยาว ๑.๗ กิโลเมตรไม่ได้เชื่อมต่อเป็นเส้นทางเดียวกันตลอด สะพานข้ามคลอง จำนวน ๑๓ คลอง ทางแยกร่วม จำนวน ๑๒ ทางแยก ผู้ค้าและผู้ประกอบการ

ค้าขายอาหารทะเล ๓ จุด ผู้ค้า จำนวน ๑๒ ราย บริเวณสะพานข้ามคลองพื้น ผิวดินมีความลาดชันสูง บางช่วงไม่มีบาทวิถี ทำให้ประชาชน นักท่องเที่ยวและกลุ่มนักปั่นจักรยานไม่ได้รับความสะดวกและความปลอดภัย การเดินทางจะต้องผ่านสะพานข้ามคลองพิทยาลงกรณ์ มีลักษณะสูงและลาดชันการสัญจรเกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง หรือใช้เรือเป็นพาหนะเชื่อมต่อการเดินทางบริเวณไหล่ทางไม่มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย การตั้งวางสิ่งของเกะกะ ป้ายโฆษณาที่ติดตั้งในที่สาธารณะที่ไม่ได้รับอนุญาต และมีการค้าขายในที่สาธารณะ ด้านการอำนวยความสะดวก และการจราจรขาดความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การจราจรไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย มีการจราจรทางเส้นทางจักรยาน ประชาชนไม่ทราบเส้นทางเดินทางไปชมจุดชมวิวดงทะเลกรุงเทพฯ ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ขาดการมีส่วนร่วมระหว่างหน่วยงานของรัฐ ชุมชนในพื้นที่ เจ้าของผู้ประกอบการ นักท่องเที่ยว กลุ่มนักปั่นจักรยานขาดการบูรณาการอย่างยั่งยืน ประกอบกับพื้นที่ติดกับทะเลเป็นแหล่งอนุรักษ์ป่าชายเลน และวิถีชีวิตของการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ตลอดจนสถานที่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวในเส้นทางจักรยานเที่ยวชมอุโมงค์ต้นไม้ สะพานทางเดินเพื่อศึกษาธรรมชาติ ล่องเรือชมหลักทะเลกรุงเทพฯ ซึ่งเป็นกิจกรรมหนึ่งของการท่องเที่ยว สภาพดินฟ้าอากาศ กลางวันอากาศร้อน ช่วงบ่ายและช่วงค่ำอากาศจะเย็นสบาย เป็นที่นิยมของนักท่องเที่ยว และกลุ่มนักปั่นจักรยานเป็นหมู่คณะมาจับจ่ายซื้ออาหารทะเลเป็นจำนวนมากตามสถานประกอบการร้านค้าอาหารทะเล บริเวณถนนบางขุนเทียน - ชายทะเล และถนนทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการในแนวทางเชิงรุกของสำนักงานเขตบางขุนเทียน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล จึงควรจัดทำแผนปฏิบัติการอำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัย เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยว บริเวณถนนบางขุนเทียน - ชายทะเล เขตบางขุนเทียน การส่งเสริมสนับสนุนการรับรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ความสำคัญของภารกิจและการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เทศกิจ ในการอำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัย การจราจร แก่นักท่องเที่ยว ตรวจสอบตราภรณ์ ผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อย เกิดภาพลักษณ์ที่ดี รวมทั้งการดูแลถนนบางขุนเทียน - ชายทะเล ถนนทางหลวงชนบท หมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง และสะพานจุดชมวิวดงทะเลกรุงเทพฯ ให้เป็นถนนสายท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ของกรุงเทพมหานคร

### ๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว บริเวณถนนบางขุนเทียน - ชายทะเล ถนนทางหลวงชนบท หมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง ท่าเทียบเรือ สะพานข้ามคลองพิทยาลงกรณ์ และสะพานจุดชมวิวดงทะเลกรุงเทพฯ

๓.๒ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัย การจราจรให้แก่นักท่องเที่ยว ประชาชนและกลุ่มนักปั่นจักรยานท่องเที่ยว บริเวณถนนบางขุนเทียน - ชายทะเล ถนนทางหลวงชนบท หมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง ท่าเทียบเรือ สะพานข้ามคลองพิทยาลงกรณ์ และสะพานจุดชมวิวดงทะเลกรุงเทพฯ อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓ เพื่อเสนอแนวทางการจัดการเส้นทางท่องเที่ยว บริเวณถนนบางขุนเทียน - ชายทะเล ถนนทางหลวงชนบท หมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง ท่าเทียบเรือ สะพานข้ามคลองพิทยาลงกรณ์ และสะพานจุดชมวิวดงทะเลกรุงเทพฯ อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

#### ๔. เป้าหมาย

จัดทำแผนปฏิบัติการอำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัย เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยว บริเวณถนนบางขุนเทียน – ชายทะเล เขตบางขุนเทียน

#### ๕. ความรู้ที่นำมาใช้ในการจัดทำรายงาน

เพื่อดำเนินการจัดระเบียบผู้ค้า จำนวน ๑๒ ราย สถานประกอบการ การติดตั้ง ตากวาง การติดตั้งป้ายโฆษณาในที่สาธารณะที่ไม่ได้รับอนุญาต บริเวณถนนบางขุนเทียน – ชายทะเล และทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘ บางส่วน ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไข การค้าขายในที่สาธารณะ การจัดระเบียบการติดตั้งป้ายโฆษณาในที่สาธารณะ และการหยุด จุด หรือกลับยานพาหนะใดๆ ในเขตทางหลวง และอำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัย การจราจรให้กับนักท่องเที่ยว และกลุ่มนักปั่นจักรยานท่องเที่ยว ให้ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๕.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๒๘

มาตรา ๘๙ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายอื่น ให้กรุงเทพมหานคร มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการ ในเขตกรุงเทพมหานคร ในเรื่องดังต่อไปนี้

๑) การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ทั้งนี้ตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร และตามกฎหมายอื่นที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร

๔) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

๕) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้ามและที่จอดรถ

๑๐) การดูแลรักษาที่สาธารณะ

๑๓) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

๑๔) การพัฒนาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

๕.๒ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕

มาตรา ๑๐ การโฆษณาด้วยการปิด ทิ้ง หรือโปรยแผ่นประกาศหรือใบปลิวในที่สาธารณะ จะกระทำต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่กำหนดในหนังสืออนุญาตด้วย

การขออนุญาต การอนุญาต การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและการงดเว้นค่าธรรมเนียมในใบขออนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง และในกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตไว้ด้วย

ความในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับแก่การกระทำของราชการส่วนท้องถิ่น ราชการส่วนอื่นหรือรัฐวิสาหกิจหรือของหน่วยงานที่มีอำนาจกระทำได้ หรือเป็นการโฆษณาด้วยการปิดแผ่นประกาศ ณ สถานที่ซึ่งราชการส่วนท้องถิ่นจัดไว้เพื่อการนั้น หรือเป็นการโฆษณาในการเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และการโฆษณาด้วยการปิดประกาศของเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือต้นไม้เพียงให้ทราบชื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ชื่ออาคาร เลขที่อาคาร หรือข้อความอื่นเกี่ยวกับการเข้าไปและออกจากอาคารนั้น

มาตรา ๑๑ การโฆษณาตามมาตรา ๑๐ โดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือได้รับอนุญาตแต่มีได้ปฏิบัติให้เป็นตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในการอนุญาตให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้ผู้โฆษณาปลด รื้อ ถอน ขูด ลบ หรือล้างข้อความหรือภาพนั้นภายในเวลาที่กำหนด

การโฆษณาดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง มีข้อความหรือภาพที่มีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือลามกอนาจาร พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจปลด รื้อ ถอน ขูด ลบ หรือล้างข้อความหรือภาพนั้นได้เองโดยคิดค่าใช้จ่ายจากผู้โฆษณาตามที่ได้ใช้จ่ายไปจริง

มาตรา ๒๐ ห้ามมิให้ผู้ใด

๑. ปรงอาหาร ขายหรือจำหน่ายสินค้าบนถนน หรือในสถานสาธารณะ  
๒. ใช้รถยนต์หรือล้อเลื่อนเป็นที่ปรงอาหาร เพื่อขายหรือจำหน่ายให้แก่ประชาชนบนถนนหรือในสถานสาธารณะ

๓. ขายหรือจำหน่ายสินค้าซึ่งบรรทุกบนรถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อน บนถนนหรือในสถานสาธารณะ

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่การปรงอาหารหรือการขายสินค้าตาม (๑) หรือ (๒) ในถนนส่วนบุคคลหรือในบริเวณที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ประกาศผ่อนผัน ให้กระทำได้ในระหว่างวัน เวลา ที่กำหนด ด้วยความเห็นชอบของเจ้าพนักงานจราจร

มาตรา ๓๙ ได้กำหนดไว้ว่า ห้ามมิให้ผู้ใดติดตั้ง ตาก วาง หรือแขวนสิ่งใดๆ ในที่สาธารณะ เว้นแต่ได้รับหนังสืออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเป็นการกระทำของราชการส่วนท้องถิ่น ราชการส่วนอื่นหรือรัฐวิสาหกิจหรือของหน่วยงานที่มีอำนาจกระทำได้ หรือเป็นการวางไว้เพียงชั่วคราว

มาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง เมื่อมีผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้เกิดขึ้นในท้องถิ่นใดและพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่อาจทราบตัวผู้กระทำความผิด ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของท้องถิ่นนั้นทุกคนร่วมกันขจัดหรือแก้ไขไม่ให้สิ่งผิดกฎหมายปรากฏอยู่ในที่หรือสถานสาธารณะอีกต่อไป

มาตรา ๔๖ ในกรณีได้จับกุมผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้ผู้กระทำความผิดจัดการลบ ล้าง กวาด เก็บ ตกแต่ง ปรับปรุงสิ่งที่เป็ความผิดมิให้ปรากฏอีกต่อไปภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้กระทำความผิดยินยอมปฏิบัติตามให้คดีเป็นอันเลิกกัน

๕.๓ พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ.๒๕๓๕

มาตรา ๒๑ ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา หรือผู้บริหารสูงสุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีกฎหมายจัดตั้งแล้วแต่กรณี เป็นเจ้าหน้าที่กำกับตรวจตราและควบคุมทางหลวงและงานทางที่เกี่ยวข้องกับทางหลวงท้องถิ่น

มาตรา ๔๑ ผู้อำนวยการทางหลวงมีอำนาจห้ามมิให้ผู้ใดหยุด จุด หรือกลับยานพาหนะใดๆ บนทางจราจรหรือไหล่ทางในทางหลวงสายใดทั้งสายหรือบางส่วนได้ โดยทำเป็นประกาศหรือเครื่องหมายให้ปรากฏไว้ในเขตทางหลวงนั้น

๕.๔ ประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในหน่วยงานและการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการกรุงเทพมหานคร ( ฉบับที่ ๕๙ )

## หมวด ๑๖ สำนักงานเขต

ข้อ ๒๗ ให้สำนักงานเขต มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการปกครอง การทะเบียน การจัดทำแผนพัฒนาเขต การจัดการให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ การสาธารณสุขโรค และการก่อสร้างอื่น ๆ การสาธารณสุขการ การส่งเสริมการฝึก และประกอบอาชีพ การส่งเสริมการลงทุน การส่งเสริมการท่องเที่ยว การจัดการศึกษา การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาคุณภาพชีวิต การบำรุงรักษาศิลปะจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น การจัดให้มีพิพิธภัณฑ์ การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัด และการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ การส่งเสริมการกีฬา การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาคและสิทธิเสรีภาพของบ้านเมือง การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน การควบคุม การเลี้ยงสัตว์ การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์ การรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อยและการอนามัย โรงมหรสพ และสาธารณะอื่น ๆ การคุ้มครอง ดูแล บำรุง รักษาและการใช้ประโยชน์จากที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การวิศวกรรมจราจร การดูแลรักษาที่สาธารณะ การควบคุมอาคาร การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การส่งเสริมและการสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ การจัดเก็บรายได้ การบังคับการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครหรือกฎหมายอื่นที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ กรุงเทพมหานคร และหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

๙. ฝ่ายเทศกิจ มีอำนาจหน้าที่บังคับการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติของกรุงเทพมหานคร และกฎหมายอื่นที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร การควบคุม ดูแลความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง การส่งเสริมดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การส่งเสริมสนับสนุนงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งานนิติการทั่วไป งานเกี่ยวกับคดีและการประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคดี และหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องหรือได้รับมอบหมาย

๕.๕ แนวคิดและรูปแบบการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT) Analysis ของ Albert Humphrey ซึ่งเป็นเครื่องมือประเมินสถานการณ์ สำหรับองค์กรหรือโครงการของผู้บริหาร

กำหนดจุดแข็ง จุดอ่อน จากสภาพแวดล้อมภายใน โอกาสและอุปสรรคจากสภาพแวดล้อมภายนอก สำหรับแผนงานหรือโครงการ ใช้เป็นแนวทางในการกำหนดวิสัยทัศน์ กลยุทธ์ เพื่อให้องค์กรพัฒนาไปในทางที่เหมาะสม ประกอบด้วย

๕.๕.๑ S มาจาก Strengths หมายถึง จุดเด่นหรือจุดแข็ง ข้อได้เปรียบ เป็นข้อดีที่เกิดจากสภาพแวดล้อมภายในองค์กร ซึ่งสามารถควบคุมได้

๕.๕.๒ W มาจาก Weaknes หมายถึง จุดด้อยหรือจุดอ่อน ข้อเสียเปรียบที่เกิดจากสภาพแวดล้อมภายในต่างๆ ขององค์กร ซึ่งสามารถควบคุมได้

๕.๕.๓ O มาจาก Opportunities หมายถึง โอกาสที่เกิดจากสภาพแวดล้อมภายนอกเอื้อประโยชน์หรือส่งเสริมการดำเนินการขององค์กร

๕.๕.๔ T มาจาก Threats หมายถึง อุปสรรคหรือข้อจำกัด ซึ่งเกิดจากสภาพแวดล้อมภายนอกองค์กร บางครั้งการจำแนกโอกาสและอุปสรรคเป็นสิ่งที่ทำได้ยาก เพราะทั้งสองสิ่งสามารถเปลี่ยนแปลงไปได้ และการเปลี่ยนแปลงนี้อาจส่งผลให้โอกาสกลับกลายเป็นอุปสรรคได้

เมื่อได้ข้อมูลจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรคจากการวิเคราะห์ปัจจัยภายในและภายนอกด้วยการประเมินสภาพแวดล้อมภายในและภายนอกแล้ว ให้นำจุดแข็ง จุดอ่อนภายใน มาเปรียบเทียบกับโอกาส อุปสรรคจากภายนอก เพื่อดูว่าองค์กรกำลังเผชิญกับสถานการณ์เช่นใดและภายใต้สถานการณ์เช่นนั้น องค์กรควรทำอย่างไร โดยทั่วไปในการวิเคราะห์ SWOT ของการอำนวยการ ความสะดวกด้านความปลอดภัย เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยว บริเวณถนนบางขุนเทียน -ชายทะเล เขตบางขุนเทียน สามารถวิเคราะห์ตามสถานการณ์ ได้ดังนี้

จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
<ul style="list-style-type: none"> <li>- บทบาทของผู้บริหาร ผู้อำนวยการเขตบางขุนเทียนและคณะผู้บริหารเขตมีความมุ่งมั่น ตั้งใจในการพัฒนาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และส่งเสริมการท่องเที่ยว</li> <li>- เจ้าหน้าที่เทศกิจมีทักษะในการรักษาความปลอดภัย และการจราจร ซึ่งได้รับการฝึกอบรมทักษะเป็นประจำทุกปี</li> <li>- สำนักงานเขตบางขุนเทียนกำหนดเส้นทางบริเวณถนนบางขุนเทียน - ชายทะเล และถนนทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วงเป็นถนนการท่องเที่ยว</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- การอำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัยยังเข้าไม่ถึงทรัพยากรที่มีอยู่ได้อย่างทั่วถึง</li> <li>- การจัดการ ควบคุม ระบบความปลอดภัย ในการดูแลเส้นทางไม่เป็นเอกภาพเท่าที่ควร</li> <li>- การฝ่าฝืนของผู้ประกอบการค้าขายอาหารทะเล</li> <li>- การจราจรของนักท่องเที่ยวและประชาชนไม่มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย</li> </ul>
โอกาส (Opportunities)	อุปสรรค (Treats)
<ul style="list-style-type: none"> <li>- เป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวรูปแบบใหม่ ก่อให้เกิดการกระจายรายได้ต่อชุมชน</li> <li>- การเข้าถึงทรัพยากรในพื้นที่มากขึ้น</li> <li>- การพัฒนาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- หน่วยงานของรัฐขาดการประสานงานต่างคนต่างทำไม่เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน</li> <li>- นโยบายของผู้บริหารกรุงเทพมหานคร</li> </ul>

#### ๕.๖ แนวคิดการมีส่วนร่วมของประชาชน

แนวทางการจัดการ ตามแผนการอำนวยการความสะดวกด้านการท่องเที่ยว เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยว ถนนบางขุนเทียน - ชายทะเลและถนนทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘ บางส่วน เป็นแผนงานที่จะต้องอาศัยความร่วมมือจากวิถีคิดของนักท่องเที่ยว ผู้บริหาร และบุคคลในชุมชนเป็นหลัก เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาของคนและปัญหาของเส้นทาง โดยให้ผู้ค้า ผู้ประกอบการ และนักท่องเที่ยวได้เกิดการรับรู้ การยอมรับสิทธิหน้าที่และการปรับทัศนคติ ให้เคารพกติกา การมีตัวแทนผู้ค้า ผู้ประกอบการและนักท่องเที่ยวให้ดูแลกันเอง ความเชื่อมั่นและไว้วางใจต่อเจ้าหน้าที่เทศกิจ มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร มีกิจกรรมร่วมพบปะพูดคุย มีฉันทามติร่วมกัน การยอมรับและปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยการสนับสนุนติดตามผลการปฏิบัติงานของฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตบางขุนเทียน

สมลักษณะ ไชยเสรีฐ (๒๕๔๙ อ้างถึงใน วีระกิตต์ หาญปริพรรณ์ และคณะ ,๒๕๑๑:๒๕ ) ได้แบ่งแนวทางการจัดการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็น ๓ ด้านหลัก คือ ด้านประชาชน (Public) ด้านการมีส่วนร่วม (Participation) และด้านภาครัฐ โดยการมีส่วนร่วม (Participation) มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้ประชาชนที่เป็นบุคคลหรือคณะบุคคลเข้ามามีส่วนร่วมในขั้นตอนต่างๆ ในการดำเนินการพัฒนาช่วยเหลือ สนับสนุนทำประโยชน์ในเรื่องต่างๆ หรือกิจกรรมต่างๆ ตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วมดำเนินการ ร่วมรับผลประโยชน์ และร่วมประเมินผล เพื่อให้เกิดการยอมรับและก่อให้เกิดผลประโยชน์สูงสุดกันทุกฝ่าย ดังนี้

๕.๖.๑ การรับรู้ (Perception) การสร้างสำนึกความตระหนัก การรับรู้ การยอมรับสิทธิหน้าที่และส่วนร่วมของทุกกลุ่มทุกฝ่าย โดยภาครัฐนั้น เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องสร้างสำนึกใหม่ว่ากิจการที่ตนรับผิดชอบไม่ใช่ “รัฐกิจ” หรือ “กิจการของรัฐ” ที่ตนเท่านั้นมีสิทธิตัดสินใจ แต่เป็นสาธารณกิจที่สาธารณชนชอบที่จะมีส่วนร่วมในการคิด ร่วมกระทำหรือตรวจสอบ หากเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ปรับทัศนคติให้ได้เช่นนี้ก็จะเผชิญกับสภาวะที่ อาจเกิดข้อขัดแย้งกับประชาชนกลุ่มที่ต้องการมีส่วนร่วมได้ ส่วนภาคประชาชนการตระหนัก การรับรู้และยอมรับ ในสิทธิและหน้าที่ตลอดจนการมีส่วนร่วม ต้องเข้าใจว่าตนและผู้อื่น ต่างก็มีสิทธิหน้าที่และส่วนร่วมเสมอกันตามหลักการเท่าเทียมกัน ดังนั้นผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายต้องยอมรับ การรอมชอม และประสานประโยชน์ มิฉะนั้นความแตกต่างในผลประโยชน์และจุดยืนจะนำไปสู่ความขัดแย้งและความรุนแรงในที่สุด

๕.๖.๒ ทัศนคติ (Attitude) ต้องสร้างความเข้าใจ และปรับทัศนคติของบุคลากรภาครัฐและภาคประชาชน ให้มีทัศนคติที่ดีต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน ภาครัฐจะต้องเห็นการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นเรื่องที่จะต้องส่งเสริมเพื่อประโยชน์หลายประการ เพื่อการได้ข้อมูลข้อเท็จจริงและความคิดที่หลากหลายบุคลากรภาครัฐผู้รับผิดชอบด้านการมีส่วนร่วมจะต้องมีทัศนคติที่ดีต่อประชาชน และต่อกระบวนการมีส่วนร่วม มีการปรับปรุงบทบาทและค่านิยม มีความอดทนต่อการทำงานกับประชาชนเพราะการมีส่วนร่วมต้องใช้ระยะเวลา ต้องทำอย่างต่อเนื่องและมีความจริงจังต่อประชาชน ในขณะที่เดียวกันภาคประชาชนจะต้องมีทัศนคติ ที่ดีต่อกระบวนการมีส่วนร่วมและต่อเจ้าหน้าที่เช่นเดียวกัน ก่อให้เกิดความสัมพันธ์อันดีระหว่างประชาชนและเจ้าหน้าที่ทำให้เกิดความไว้วางใจซึ่งกันและกัน ส่งผลให้กิจกรรมการมีส่วนร่วมบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๖.๓ การเป็นตัวแทน (Representation) การสรรหาและคัดเลือกตัวแทน จะต้องคำนึงถึงประชาชนทุกกลุ่ม ทุกฝ่าย เพื่อให้ประชาชนทุกกลุ่มมีตัวแทนเข้าไปร่วมจะได้ประสานผลประโยชน์กันลงตัว และเกิดความเป็นธรรม กลุ่มที่เป็นตัวแทนจะต้องมีความน่าเชื่อถือจากกลุ่มทั้งหลาย และมีความรู้สึกที่จะต้องอาศัยซึ่งกันและกัน

๕.๖.๔ ความเชื่อมั่นและไว้วางใจ (Trust) ต้องสร้างให้สมาชิกมีความเข้าใจ และมีความจริงใจ ในการเข้าร่วม สิ่งที่จะได้ตามมาคือ ความเชื่อมั่นและไว้วางใจ (Trust) ในองค์กร โดยการสร้างความเชื่อมั่นและไว้วางใจนั้นต้องแสดงให้เห็นอย่างชัดเจน กำหนดให้เป็นรูปธรรมและเป็นวัฒนธรรมขององค์กร การสร้าง ความเชื่อถือว่าไว้วางใจอาจทำได้คือการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารกระทำโดยอย่างต่อเนื่อง และนำเสนอข้อมูลข้อเท็จจริงอย่างตรงไปตรงมา มีการติดต่อกับสมาชิกอย่างต่อเนื่อง กระทำอย่างตั้งใจที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการภายในองค์กร ซึ่งเป็นสิ่งที่จะทำให้เกิดความสำเร็จในการสร้างและดำรงไว้ ซึ่งความเชื่อมั่นและความไว้วางใจการร่วมมือซึ่งกันและกัน

๕.๖.๕ การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร (Information - Sharing) สร้างกลไก เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร ทั้งข้อเท็จจริง และด้านความคิด ความรู้สึก ความคาดหวัง ได้ถูกแสดง ออกมาอย่างหลากหลาย ซึ่งจะทำให้การวินิจฉัยปัญหาและเสนอทางเลือกในการแก้ไขปัญหา มี หลากหลายและตรงกับความต้องการมากขึ้น ผลที่ตามมาคือทำให้การตัดสินใจในการกำหนด นโยบายและการวางแผนดำเนินไปได้อย่างรอบรู้ รอบคอบ รอบด้าน โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน จำเป็นต้องมีความรู้ และข้อมูลข่าวสารเพียงพอ

๕.๖.๖ ฉันทามติ (Consensus) โดยการให้ประชาชนและผู้เกี่ยวข้องทุกภาค ส่วนเข้าร่วมในการหาวิธีแก้ไขปัญหาที่ยุ่ยากซับซ้อนร่วมกัน หาทางออกสำหรับการแก้ไขปัญหาต่างๆ ในทางสันติ เป็นที่ยอมรับหรือเป็นฉันทามติของประชาสังคม ซึ่งทุกคนยินยอมเห็นพ้องต้องกันในทุกๆ ขั้นตอนของกระบวนการ มีส่วนร่วมที่ดีคือการที่ประชาชนสามารถที่จะร่วมมือกัน ลดความขัดแย้ง สร้างข้อตกลงที่มั่นคงการยอมรับของกลุ่มและหาข้อสรุปร่วมกัน ถึงแม้ว่าความคิดเห็นจะแตกต่างกัน สามารถที่จะปรับความเห็น โดยการเจรจา หาข้อยุติให้ประชาชนยอมรับ เห็นพ้องฉันทามติร่วมกัน

๕.๖.๗ การมีปฏิสัมพันธ์ (Interaction) องค์กรการมีส่วนร่วมต้องสร้างให้เกิด การปฏิสัมพันธ์ระหว่างกันในองค์กร จะต้องจัดกิจกรรมที่จะทำให้มีการพบปะพูดคุย แลกเปลี่ยนข้อมูล ข่าวสารความคิดเห็นของกันและกันเป็นการสื่อสารแบบ ๒ ทาง (Two Ways Communication) ก่อให้เกิดความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างกัน การปฏิสัมพันธ์ในกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนก็ เพื่อที่จะให้ลดระดับความรุนแรง ก่อให้เกิดการตัดสินใจที่ดีขึ้นและรับการสนับสนุนจากสาธารณชน

๕.๖.๘ ความประสงค์หรือความมุ่งหมาย (Purpose) ต้องกำหนดเป้าประสงค์ หรือความมุ่งหมายในการมีส่วนร่วมไว้อย่างชัดเจนว่าเป็นไปเพื่ออะไร ผู้เข้าร่วมจะได้ตัดสินใจถูก ว่าควรเข้าร่วมหรือไม่ การมีความมุ่งหมายที่ต้องการบรรลุชัดเจน จะนำทางให้สมาชิกผู้เข้าร่วมได้ เข้าใจตรงกันและเดินไปในทิศทางเดียวกันซึ่งจะสะท้อนให้เห็นความเป็นเอกภาพทางความคิดเห็น เอกภาพในการดำเนินกิจกรรมและความเข้มแข็งขององค์กร ประชาชนสามารถเข้าร่วมในขั้นตอน ใดบ้าง

๕.๖.๙ การประเมินผล (Appraisal) การประเมินผลเป็นขั้นตอนหนึ่งใน กระบวนการมีส่วนร่วม และถือเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างหนึ่งของผู้บริหารในการบริหารทรัพยากร บุคคล ให้เกิดประโยชน์สูงสุด องค์กรใด ที่มีการประเมินผลการปฏิบัติงานที่เป็นธรรมโปร่งใสและซัด ทัศนคติส่วนตัวออกได้มากที่สุด ดังนั้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการประเมินผลงาน (Performance Appraisal) จึงเริ่มตั้งแต่การเข้าร่วมควบคุม ร่วมติดตาม ร่วมประเมินผล ร่วมบำรุงรักษาโครงการและกิจกรรมที่จัดทำไว้ให้ใช้ประโยชน์ได้

๕.๖.๑๐ ความโปร่งใส (Transparency) เป็นกระบวนการที่ทำให้ประชาชนมี โอกาสตรวจสอบดุลยพินิจ สำหรับการตัดสินใจของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งจะก่อให้เกิดความโปร่งใสใน การดำเนินการ ลดการทุจริตและข้อผิดพลาดของนโยบาย แผน โครงการลงได้ โดยการสร้างความ ไว้วางใจซึ่งกันและกัน สามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน

๕.๖.๑๑ ความเป็นอิสระ (Independence) การให้เกียรติ ยอมรับความ คิดเห็นของกันและกันสมาชิกทุกคนในองค์กรมีอิสระทางความคิด การที่สมาชิกมีส่วนร่วมในการเสนอ ความคิดเห็นและการตัดสินใจจะเป็นปัจจัยให้เกิดความรู้สึกรับผิดชอบร่วมกัน

๕.๖.๑๒ การก้าวไปข้างหน้าอย่างต่อเนื่อง (Onward Doing) การเปิด โอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างต่อเนื่อง สม่่าเสมอ ซึ่งจะทำให้ประชาชนมีประสบการณ์การ

เรียนรู้ใหม่ มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกันอย่างต่อเนื่อง การสร้างความมั่นใจ จะเป็นปัจจัยสำคัญที่จะบ่งบอก ถึงความเข้มแข็งของการมีส่วนร่วม ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและสังคม

๕.๖.๑๓ การสร้างเครือข่าย (Network) การส่งเสริมให้มีการสร้างเครือข่ายการสร้าง ความเข้าใจเป็นหนึ่งเดียวกัน กิจกรรม แผนงาน โครงการที่จะต้องอาศัยความร่วมมือจากวิธีคิดของ สมาชิก ผู้บริหารและ บุคคลในชุมชนเป็นหลัก เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาของคนและปัญหาของชุมชน ซึ่งการดำเนินงานของเครือข่ายจะนำไปสู่การพัฒนาการมีส่วนร่วมที่ยั่งยืน

#### ๕.๗ ทฤษฎีทางการศึกษาเกี่ยวกับการท่องเที่ยว

๕.๗.๑ การพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (Sustainable Tourism Development) หมายถึง หลักการจัดการเพื่อให้รูปแบบและกิจกรรมทางการท่องเที่ยวสามารถดำรง อยู่ได้มีนักท่องเที่ยวมาเยี่ยมเยียนอย่างสม่ำเสมอ แม้มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นก็ตาม แต่ทรัพยากรการท่องเที่ยว ยังคงรักษาไว้ได้อย่างคงมีเอกลักษณ์และอัตลักษณ์ดั้งเดิมไม่เสื่อมคลาย หรือหากมีต้องเป็นผลกระทบน้อย ที่สุด จึงสามารถคงความยั่งยืนของการท่องเที่ยวไว้ได้นานที่สุด

๕.๗.๒ การจัดการท่องเที่ยว หมายถึง การกระทำอย่างมีเป้าหมายที่ สอดคล้องกับหลักการ ทฤษฎีและแนวคิดที่เหมาะสม ยิ่งไปกว่านี้ยังต้องคำนึงถึงสภาพที่แท้จริงรวมทั้ง ข้อจำกัดต่างๆ ของสังคมและสภาพแวดล้อม การกำหนดแนวทาง มาตรการ และแผนปฏิบัติการที่ดีต้อง คำนึงถึงกรอบความคิดที่ได้กำหนดไว้มีฉะนั้นแล้ว การจัดการท่องเที่ยวจะดำเนินไปอย่างไรทิศทางและ ประสบความสำเร็จ (มนัส สุวรรณ และคณะ อ้างถึงใน อทิตยา แก้วพิลา ๒๕๕๓:๙)

๕.๗.๓ การจัดการเส้นทางจักรยาน หมายถึง การกำหนดสถานที่ในพื้นที่ต่างๆ เป็นเส้นทางที่สามารถใช้จักรยานสัญจรไปถึงได้ รวมทั้งการบริหารจัดการกับสิ่งอำนวยความสะดวกกับการใช้จักรยาน

๕.๗.๔ เส้นทางจักรยาน (Cycling Route) หมายถึง เส้นทางท่องเที่ยวโดยใช้ จักรยานเป็นยานพาหนะในการสัญจร

๕.๗.๕ ทางจักรยาน (Bike) หมายถึง เส้นทางที่ใช้จักรยานในการสัญจรโดยมี ขนาดและรูปแบบที่แตกต่างกัน โดยขึ้นอยู่กับความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่

#### ๕.๘ การประชุมเชิงวิชาการ

แนวทางในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้ใช้ทางเท้า และผู้ใช้จักรยาน(การประชุมทางวิชาการการส่งเสริมการเดินทางและการใช้ชีวิตประจำวัน ครั้งที่ ๕ ณ อาคารเฉลิมราชกุมารี ๖๐ พรรษา (อาคารจามจุรี) จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กทม.วันศุกร์ที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐)

๕.๘.๑ ควรมีการปรับโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้ ใช้ทางเท้าและผู้ใช้จักรยาน

๕.๘.๒ ควรมีการจัดหาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกเพิ่มขึ้น สอดคล้องกับความต้องการของชุมชน

๕.๘.๓ ควรมีการแก้ไขปัญหาการรुकล้ำบาทวิธ้อย่างเป็นรูปธรรม โดยขอความร่วมมือและการบังคับใช้กฎหมาย

๕.๘.๔ ควรจัดหาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกให้เอื้อต่อ  
ผู้พิการ

๕.๘.๕ ควรจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในรูปแบบต่างๆ เพื่อทำความเข้าใจ  
ให้ความรู้ และสร้างจิตสำนึกให้แก่ประชาชน เกี่ยวกับการเดินและการปั่นจักรยาน เนื่องจากคนจำนวน  
มากเลือกการเดินทางในระยะสั้นๆ ด้วยยานยนต์จนเป็นความเคยชิน

๕.๘.๖ ส่งเสริมและรณรงค์ให้เห็นประโยชน์จากการเดินและการปั่นจักรยานที่  
มีต่อสุขภาพ

๕.๘.๗ จัดให้มีขนส่งสาธารณะที่เชื่อมโยง เอื้อต่อการอนุรักษ์พลังงาน

## ๖. กรอบแนวทางการดำเนินการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

สำนักงานเขตบางขุนเทียน

### ๖.๑ การเตรียมการ

๖.๑.๑ แต่งตั้งคณะทำงานฯ เพื่อจัดความเป็นระเบียบเรียบร้อย สํารวจ  
ตรวจสอบจุดอันตราย ทางแยกร่วม สะพานข้ามคลอง ท่าเทียบเรือ บริเวณถนนบางขุนเทียน –  
ชายทะเล และถนนทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง เขตบางขุนเทียน และกำหนดเป็นถนน  
ท่องเที่ยว และจุดชมวิวทะเลกรุงเทพฯ เพื่อประกอบการจัดทำแผนฯ โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้

- |                                      |                    |
|--------------------------------------|--------------------|
| ๑. ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต             | ประธานคณะทำงานฯ    |
| ๒. หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมฯ           | คณะทำงานฯ          |
| ๓. หัวหน้าฝ่ายโยธา                   | คณะทำงานฯ          |
| ๔. หัวหน้าฝ่ายรักษาความสะอาดฯ        | คณะทำงานฯ          |
| ๕. หัวหน้าฝ่ายเทศกิจ                 | คณะทำงานฯ          |
| ๖. เจ้าหน้าที่เทศกิจที่ได้รับมอบหมาย | เลขานุการคณะทำงานฯ |

๖.๑.๒ ฝ่ายเทศกิจ จัดประชุมผู้ค้า ผู้ประกอบการ ผู้ค้าอาหารทะเล และ  
ผู้ประกอบการป้ายโฆษณา บริเวณถนนบางขุนเทียน – ชายทะเล ในการจัดความเป็นระเบียบเรียบร้อย

๖.๑.๓ ฝ่ายเทศกิจจัดเจ้าหน้าที่เทศกิจชุดสายตรวจดำเนินการตามอำนาจ  
หน้าที่ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕

๖.๑.๔ ฝ่ายเทศกิจจัดเจ้าหน้าที่เทศกิจชุดสายตรวจดำเนินการจัดเก็บป้าย  
โฆษณาที่ติดตั้งในที่สาธารณะที่ไม่ได้รับอนุญาต ตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด  
และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕

### ๖.๒ ขั้นตอนการจัดทำแผนฯ

๖.๒.๑ ประชุมคณะทำงานฯ เพื่อจัดความเป็นระเบียบเรียบร้อย บริเวณถนน  
บางขุนเทียน – ชายทะเล และถนนทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง เขตบางขุนเทียน กำหนดเป็น  
ถนนท่องเที่ยว และจุดชมวิวทะเลกรุงเทพฯ เพื่อประกอบการจัดทำแผนฯ

๖.๒.๒ ฝ่ายเทศกิจจัดทำแผนปฏิบัติการอำนวยความสะดวกด้าน  
ความปลอดภัย เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยว บริเวณถนนบางขุนเทียน – ชายทะเล และถนนทาง

หลวงหมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง เขตบางขุนเทียน เสนอผู้อำนวยการเขตบางขุนเทียน พิจารณานุมัติ  
แผนฯ

๖.๒.๓ แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัย  
เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยว เขตบางขุนเทียน โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้

๑. ผู้อำนวยการเขตบางขุนเทียน ประธานกรรมการ
๒. ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตบางขุนเทียน รองประธานกรรมการ
๓. ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตบางขุนเทียน รองประธานกรรมการ
๔. ผู้กำกับสถานีตำรวจนครบาลท่าข้าม รองประธานกรรมการ
๕. ผู้กำกับสถานีตำรวจนครบาลเทียนทะเล รองประธาน

กรรมการ

๖. ผู้อำนวยการโรงเรียนคลองพิทยาลงกรณ์ กรรมการ
๗. หัวหน้าฝ่ายปกครอง กรรมการ
๘. หัวหน้าฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ กรรมการ
๙. หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมฯ กรรมการ
๑๐. หัวหน้าฝ่ายโยธา กรรมการ
๑๑. หัวหน้าฝ่ายรักษาความสะอาดฯ กรรมการ
๑๒. ประธาน อปพร.เขตบางขุนเทียน กรรมการ
๑๓. หัวหน้าฝ่ายเทศกิจ กรรมการและเลขานุการ
๑๔. เจ้าหน้าที่ฝ่ายเทศกิจตามที่ได้รับมอบหมาย ผู้ช่วยกรรมการและ

เลขานุการ

๖.๒.๔ จัดประชุมคณะกรรมการอำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัย  
เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยว เขตบางขุนเทียน เพื่อรับทราบนโยบาย พร้อมนำไปปฏิบัติตามแผนฯ

๖.๒.๕ ประสานกองการท่องเที่ยว กรุงเทพมหานคร มีการจัดการเส้นทาง  
จักรยาน โดยมีวัตถุประสงค์หลักคือการส่งเสริมการท่องเที่ยวและใช้การท่องเที่ยวเป็นเครื่องมือในการ  
จัดการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตของชุมชน การดำเนินการกิจกรรมท่องเที่ยว

๖.๓ ขั้นตอนการดำเนินการตามแผนฯ

๖.๓.๑ ฝ่ายเทศกิจดำเนินการตามแผนฯ โดยจัดเจ้าหน้าที่เทศกิจชุดสายตรวจ  
เทศกิจตามจุดพื้นที่รับผิดชอบ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัยและการจราจร ให้กับ  
นักท่องเที่ยว หรือกลุ่มนักปั่นจักรยานท่องเที่ยวตลอดเส้นทาง ตามภารกิจที่รับผิดชอบบริเวณ ดังนี้

๑. จุดอำนวยความสะดวก จำนวน ๕ นาย
๒. สามแยกใต้สะพานทางด่วน จำนวน ๒ นาย
๓. สามแยกหน้าอนุสาวรีย์ปู จำนวน ๒ นาย
๔. บริเวณลานจอดรถโรงเรียนคลองพิทยาลงกรณ์ จำนวน ๒ นาย
๕. สะพานทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘ จำนวน ๒ นาย
๖. ท่าเทียบเรือ จำนวน ๕ นาย
๗. สะพานข้ามคลองพิทยาลงกรณ์ จำนวน ๒ นาย
๘. สะพานจุดชมวิวทะเลกรุงเทพฯ จำนวน ๒ นาย
๙. เส้นทางจักรยาน จำนวน ๘ นาย

- ๖.๓.๒ ขั้นตอนการพบเห็นการเกิดอุบัติเหตุ หรือการเกิดเหตุการณ์ฉุกเฉิน
- รายงานของผู้แจ้งเหตุ พร้อมรายงานเหตุด้วย
  - เจ้าหน้าที่ศูนย์อำนวยการรับแจ้ง พร้อมประสานงานสำนักงานเขตบางขุนเทียน ผ่านวิทยุสื่อสาร
  - เจ้าหน้าที่เทศกิจชุดเข้าตรวจสอบและระงับเหตุเบื้องต้น ก่อนประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

๖.๓.๓ การติดต่อสื่อสาร

ศูนย์อำนวยการ ศูนย์วิทยุเขตบางขุนเทียน มีหน้าที่รับผิดชอบการสื่อสารประสานงานในด้านการรับแจ้งเหตุไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ภายในบริเวณการจัดกิจกรรม โดยมีหน้าที่ดังนี้

- ๑.รับแจ้งเหตุๆ จากผู้พบเห็นในช่วงเกิดเหตุและช่วงอื่นๆ
- ๒.ประสานการปฏิบัติการไปยังหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
- ๓.จัดเตรียมอุปกรณ์สื่อสารสำรอง
- ๔.ติดตามผลการแก้ไขเหตุการณ์ของสำนักงานเขตบางขุนเทียน

การติดต่อสื่อสารระหว่างหน่วยงานของกรุงเทพมหานคร

- ๑.ใช้ข่ายสื่อสาร VHF ผ่านข่ายศูนย์อำนวยการ (คลื่นความถี่ ๑๕๕.๙๕๐ MHz)
- ๒.ระบบโทรศัพท์ปกติ/โทรศัพท์เคลื่อนที่
- ๓.ระบบการสื่อสารทาง LINE สำนักงานเขตบางขุนเทียน

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

ตลอดปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

๘. งบประมาณที่ใช้ดำเนินการ

ไม่ใช้งบประมาณ

๙. แนวทางการติดตามและประเมินผล

เป้าหมาย/วัตถุประสงค์	ตัวชี้วัด	วิธีการ/เครื่องมือ
เป้าหมาย จัดทำแผนปฏิบัติการอำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัย เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยว บริเวณถนนบางขุนเทียน – ชายทะเล และถนนทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง เขตบางขุนเทียน	ผลผลิต (Out Put) มีจัดทำแผนปฏิบัติการอำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัย เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยว บริเวณถนนบางขุนเทียน – ชายทะเล และถนนทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง เขตบางขุนเทียน	รายงานผล

เป้าหมาย/วัตถุประสงค์	ตัวชี้วัด	วิธีการ/เครื่องมือ
<p>วัตถุประสงค์</p> <p>๑. เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว บริเวณถนนบางขุนเทียน – ชายทะเล และถนนทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง</p> <p>๒. เพื่ออำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัย การจราจร ให้แก่นักท่องเที่ยว บริเวณถนนบางขุนเทียน – ชายทะเล ถนนทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง สะพานข้ามคลองท่าเทียบเรือ สะพานจุดชมวิวทะเลกรุงเทพฯ เขตบางขุนเทียน</p> <p>๓. เพื่อเสนอแนวทางการจัดการถนนบางขุนเทียน – ชายทะเล และถนนทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง เป็นถนนการท่องเที่ยว</p>	<p>ผลลัพธ์ (Out Come)</p> <p>- จัดเจ้าหน้าที่เทศกิจประจำจุด จำนวน ๓๐ นาย อำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัย การจราจรให้แก่นักท่องเที่ยว</p> <p>- ประชาชน นักท่องเที่ยว มีความพึงพอใจ ระดับมาก ไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๘๐</p> <p>- กำหนดถนนบางขุนเทียน – ชายทะเล และถนนทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว จำนวน ๑ เส้นทาง</p>	<p>รายงานผล</p>

#### ๑๐. ข้อเสนอแนะ

จากสภาพปัญหาในปัจจุบันการจราจร ถนนบางขุนเทียน – ชายทะเล พบเส้นทางจักรยานมีลักษณะสิ่งกีดขวาง การตั้งวางสิ่งของเกะกะ การจอดรถไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของนักท่องเที่ยว ป้ายโฆษณาที่ติดตั้งในที่สาธารณะไม่ได้รับอนุญาต ยังไม่มีความปลอดภัย ด้วยศักยภาพของเจ้าหน้าที่เทศกิจที่มีภารกิจมากมาย ทำให้ประสิทธิภาพลดน้อยลง จึงขอเสนอแผนการอำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัย เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยว บริเวณถนนบางขุนเทียน – ชายทะเล และทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง เขตบางขุนเทียน เพื่อให้การดำเนินการเป็นรูปธรรม และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

รายงานคณะที่ปรึกษาการนำเสนอการรายงานศึกษาส่วนบุคคล หลักสูตรนักบริหารระดับต้น (บต.) รุ่น ๓๐ เห็นควรให้สำนักงานเขตบางขุนเทียน จัดทำแผนแผนการอำนวยความสะดวกด้านความปลอดภัย เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยว บริเวณถนนบางขุนเทียน – ชายทะเล และทางหลวงหมายเลข ๔๐๐๘ บางช่วง เขตบางขุนเทียน ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของผู้บริหารของผู้บริหารกรุงเทพมหานคร