

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล  
(Individual Study)

เรื่อง การนำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับแก่  
ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.  
๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อ  
สุขภาพในพื้นที่เขตภาษีเจริญ

จัดทำโดย นายไพรัตน์ รัตนวุฒิ

ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการ  
สังกัด สำนักงานเขตภาษีเจริญ

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม  
หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับต้น รุ่นที่ ๓๐  
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. ชื่อเรื่อง การนำมาตราการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับแก่ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพในพื้นที่เขตภาษีเจริญ

## ๒. หลักการและเหตุผล

ด้วยเหตุที่กรุงเทพมหานครเป็นศูนย์รวมความเจริญด้านต่าง ๆ ของประเทศไทย เช่น การเมือง เศรษฐกิจ การศึกษา เทคโนโลยี มีแหล่งท่องเที่ยวและโบราณสถานสำคัญ ทำให้ประชาชนเข้ามาประกอบอาชีพ พักอาศัย ศึกษาเล่าเรียน และเข้ามาท่องเที่ยวเป็นจำนวนมากก่อให้เกิดการขยายตัวของสังคมเมืองอย่างรวดเร็วส่งผลให้มีการจัดตั้งสถานประกอบการเพื่อผลิตสินค้ารองรับจำนวนประชาชนที่เพิ่มขึ้น เช่น ผลิตเครื่องอุปโภคบริโภค สิ่งอำนวยความสะดวก กิจการการให้บริการและความบันเทิง ซึ่งสถานประกอบการเหล่านี้มีกระบวนการ กรรมวิธีการผลิต ลักษณะของการประกอบกิจการที่ก่อหรืออาจก่อให้เกิดปัญหามลพิษหรือสิ่งที่ทำให้เกิดโรคที่กระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน รวมทั้งก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญ

สำนักงานเขตภาษีเจริญเป็นอีกพื้นที่หนึ่งซึ่งประชาชนหลังไหลเข้ามาพักอาศัย มีการก่อสร้างหมู่บ้านและคอนโดมิเนียมเพื่อรองรับจำนวนประชาชนดังกล่าว โดยเฉพาะบริเวณที่ใกล้รถไฟฟ้า ส่งผลให้มีการจัดตั้งสถานประกอบการในลักษณะข้างต้นตามมา

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำกับดูแลและป้องกันเกี่ยวกับอนามัยสิ่งแวดล้อมและการสาธารณสุข มาตรา ๓๑ ให้รัฐมนตรีประกาศให้กิจการที่มีลักษณะข้างต้นเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ มาตรา ๓๒ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อกำหนดของท้องถิ่นกำหนด ประเภท หลักเกณฑ์ เงื่อนไข ให้ผู้ประกอบการปฏิบัติซึ่งกรุงเทพมหานครได้ออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดประเภท กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ต้องอยู่ภายใต้การกำกับควบคุมดูแลของกรุงเทพมหานคร ผู้ที่ประกอบกิจการในลักษณะที่เป็นการค้าและจัดตั้งสถานประกอบการในพื้นที่กรุงเทพมหานครจะต้องได้รับใบอนุญาตและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขข้อกำหนดของกรุงเทพมหานคร

ผู้ประกอบการที่เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพที่ดำเนินกิจการโดยไม่เคารพกฎหมายหรือคำนึงถึงความเดือดร้อนของผู้อื่น เช่น ประกอบกิจการโดยไม่ได้รับใบอนุญาตหรือได้รับใบอนุญาตแต่ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขข้อกำหนด มีความผิดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งผู้กระทำผิดที่ประกอบกิจการในลักษณะเช่นนี้ได้สร้างปัญหาความเดือดร้อนแก่ประชาชนที่พักอาศัยในบริเวณใกล้เคียงเป็นอย่างมาก เช่น ปัญหาความเดือดร้อนจากกลิ่นสารเคมีเสียงรบกวน กลิ่นจากการเก็บสะสมของเหลือใช้ ประชาชนต้องทนทุกข์จนกว่าจะมีการขจัดปัญหาให้หมดไป หรือผู้กระทำผิดหยุดประกอบกิจการ หรือประชาชนย้ายไปพักอาศัยที่อื่น ซึ่งปรากฏว่ามีการร้องเรียนเรื่องปัญหาในลักษณะดังกล่าวต่อศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์กรุงเทพมหานคร ๑๕๕๕ และศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์สำนักงานเขต บางรายได้ร้องเรียนซ้ำ ๆ ในเรื่องเดิม และยังปรากฏว่าประชาชนที่ได้รับ ความเดือดร้อนนำเหตุดังกล่าวไปฟ้องคดีต่อศาลปกครองและร้องเรียนต่อหน่วยงานภายนอก เช่น คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (คณะกรรมการ ป.ป.ท.) ศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย นอกจากนี้ ปัญหาดังกล่าวยังส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและมีแนวโน้มว่าจะเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ

ปัญหาดังกล่าวข้างต้นเป็นปัญหาที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๒๘ มาตรา ๘๙ (๔) (๕) (๑๔) (๑๖) (๑๙) (๒๐) และของสำนักงานเขตตามประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในหน่วยงานและการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๕๙) ข้อ ๒๗ นอกจากนี้พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔ แต่งตั้งให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่น มาตรา ๔๔ มีหน้าที่ตรวจสอบควบคุมดูแลการประกอบกิจการ และมีอำนาจมีคำสั่งมาตรา ๕๕ ให้แก้ไขปรับปรุงสถานประกอบการและให้หยุดกิจการ มาตรา ๕๖ ออกใบอนุญาต มาตรา ๕๙ พักใช้ใบอนุญาต มาตรา ๖๐ เพิกถอนใบอนุญาต โดยคำสั่งดังกล่าวเป็นคำสั่งทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๕ ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้มีคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๒๘๔๑/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๓๕ มอบอำนาจดังกล่าวให้ผู้อำนวยการเขตปฏิบัติราชการแทนภายในเขตท้องที่ที่รับผิดชอบ ดังนั้น จึงเป็นหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร สำนักงานเขต และผู้อำนวยการเขตในการบังคับการแก่ผู้กระทำผิดให้ประกอบกิจการให้ถูกต้องตามที่กฎหมายบัญญัติและเป็นไปตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขข้อกำหนดของกรุงเทพมหานคร

การบังคับการแก่ผู้กระทำผิดข้างต้นให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายหลักเกณฑ์เงื่อนไขข้อกำหนดนั้น นอกจากเป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนแล้วยังเป็นดำเนินการให้เป็นไปตามแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี (๒๕๕๖ – ๒๕๗๕) ด้านที่ ๑ มหานครปลอดภัย มิติที่ ๑.๑ ปลอดภัยพิช มิติที่ ๑.๖ ปลอดภัยคนเมือง ด้านที่ ๔ มหานครกระชับ มิติที่ ๔.๑ กรุงเทพมหานครเติบโตอย่างเป็นระเบียบตามผังเมืองรวม และเป็นการดำเนินการตามนโยบายผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร (พล.ต.อ.อัศวิน ขวัญเมือง) ด้านคุณภาพชีวิตดี (CARE) ดูแลคุณภาพชีวิตสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศ

ปัจจุบันการบังคับการแก่ผู้กระทำผิดดังกล่าวจะบังคับการเฉพาะดำเนินคดีอาญา ซึ่งการดำเนินการเป็นไปด้วยความล่าช้ากว่าศาลจะมีคำพิพากษาตัดสินคดีต้องใช้เวลานาน และศาลจะพิพากษาเฉพาะลงโทษอาญาโดยให้ลงโทษปรับอย่างเดียวไม่ได้มีคำสั่งให้ผู้กระทำผิดหยุดหรือแก้ไขปรับปรุงกิจการด้วย ในระหว่างดำเนินคดีและเมื่อรับโทษแล้วผู้กระทำผิดก็ยังคงประกอบกิจการต่อไปไม่แก้ไขเหตุที่ก่อให้เกิดปัญหาความเดือดร้อน และแม้ว่าในหลาย ๆ คดีได้มีคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นอันเป็นคำสั่งทางปกครองสั่งให้ผู้กระทำผิดทำการแก้ไขปรับปรุงสถานประกอบการให้ถูกต้องตามกฎหมายหลักเกณฑ์เงื่อนไขข้อกำหนดควบคู่กับการดำเนินคดีอาญาแล้วก็ตามก็ไม่ได้มีการดำเนินการใด ๆ เพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งดังกล่าว ทั้งที่พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๕๖ให้อำนาจให้นำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับเพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งได้ มีแต่เพียงการแจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีอาญาเท่านั้นผู้กระทำผิดยังคงประกอบกิจการโดยฝ่าฝืนกฎหมายต่อไปไม่ได้ให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติตามกฎหมายหรือคำนึงถึงความเดือดร้อนของผู้อื่น ดังนั้น เพื่อให้การบังคับการแก่ผู้กระทำผิดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนได้รวดเร็วยิ่งขึ้น ลดจำนวนคดีที่ประชาชนยื่นฟ้องต่อศาลปกครองหรือยื่นเรื่องร้องเรียนต่อหน่วยงานภายนอก จึงขอเสนอให้ ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตภาษีเจริญ ซึ่งตามประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในหน่วยงานและการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วน

ราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๕๙) ข้อ ๒๗ (๙) กำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย นำมาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาใช้บังคับแก่ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

### ๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อให้การบังคับการแก่ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓.๒ เพื่อให้มีการนำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับแก่ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

๓.๓ เพื่อลดจำนวนคดีที่ประชาชนยื่นฟ้องต่อศาลปกครองหรือร้องเรียนต่อหน่วยงานภายนอก

### ๔. เป้าหมาย

จัดทำแนวทางปฏิบัติการนำมาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาใช้บังคับแก่ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพในพื้นที่เขตภาษีเจริญแล้วเสร็จในเดือนธันวาคม ๒๕๖๐

### ๕. ความรู้ที่นำมาใช้ในการจัดทำรายงาน

#### ๕.๑ แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

ในการจัดทำรายงานส่วนบุคคลนี้ได้วิเคราะห์ปัจจัยหรือทรัพยากรในการปฏิบัติงานที่สำคัญตามทฤษฎี ๔ M's วิเคราะห์สภาพปัจจุบันของสำนักงานเขตภาษีเจริญเพื่อพิจารณาจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค ตามทฤษฎี SWOT และวิเคราะห์กระบวนการทำงานอย่างเป็นระบบตามวงจร Deming cycle (PDCA) โดยดำเนินการดังนี้

๕.๑.๑ วิเคราะห์ปัจจัยหรือทรัพยากรในการปฏิบัติงานตามทฤษฎี ๔ M's ประกอบด้วย

๑) บุคลากร/เจ้าหน้าที่ของสำนักงานเขตภาษีเจริญที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน (Man) เป็นปัจจัยที่สำคัญที่ส่งผลให้การปฏิบัติงานเกิดผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์โดยวิเคราะห์ทั้งในแง่ปริมาณและคุณภาพ

๒) งบประมาณ (Money) เป็นปัจจัยที่ให้การสนับสนุนทรัพยากรตัวอื่นเพื่อหล่อเลี้ยงและเอื้ออำนวยให้การปฏิบัติงานดำเนินไปได้

๓) อุปกรณ์ เครื่องมือที่ใช้ในการปฏิบัติงาน (Material) เป็นปัจจัยที่อำนวยความสะดวกให้การปฏิบัติงานบรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๔) การบริหารจัดการ (Management) เป็นการจักระบบขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติที่ถูกต้องเหมาะสมเป็นไปตามเจตนารมณ์และขอบเขตของกฎหมาย

๕.๑.๒ วิเคราะห์สภาพปัจจุบันของสำนักงานเขตภาษีเจริญตามทฤษฎี SWOT ซึ่งคิดค้นโดย Albert Humphrey เป็นการวิเคราะห์โดยสำรวจสภาพแวดล้อมภายใน ได้แก่ จุดแข็ง

(Strengths) จุดอ่อน (Weaknesses) และสภาพแวดล้อมภายนอก ได้แก่ โอกาส (Opportunities) อุปสรรค (Threats)

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน เช่น โครงสร้างสำนักงานเขตภาษีเจริญ บรรยากาศในการทำงาน ทรัพยากรในการปฏิบัติงาน

จุดแข็ง (Strengths) พิจารณาปัจจัยที่เป็นจุดเด่นซึ่งนำมาใช้ประโยชน์ให้ การปฏิบัติงานบรรลุวัตถุประสงค์หรือเป้าหมาย

จุดอ่อน (Weaknesses) พิจารณาปัจจัยที่เป็นจุดอ่อนหรือจุดด้อยซึ่งไม่มี ประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานโดยอาจต้องปรับปรุงให้ดีขึ้นหรือขจัดให้หมดไป

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก เช่น กฎหมาย นโยบายผู้บริหาร มติคณะรัฐมนตรี สภาพทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม

โอกาส (Opportunities) พิจารณาปัจจัยที่เอื้ออำนวยให้การปฏิบัติงาน บรรลุวัตถุประสงค์

อุปสรรค (Threats) พิจารณาปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อทั้งทางตรงและ ทางอ้อมที่อาจทำให้การปฏิบัติงานไม่บรรลุวัตถุประสงค์ อาจต้องหลีกเลี่ยงหรือปรับสภาพให้พร้อมเผชิญ กับผลกระทบ

ตาราง การวิเคราะห์ SWOT สำนักงานเขตภาษีเจริญ (กรณีนำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับ)

จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
๑. ผู้บริหารเขตให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชน ๒. มีเจ้าหน้าที่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน ๓. มีเครื่องมืออุปกรณ์เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน ๔. ไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณในการปฏิบัติงาน	๑. ไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน ๒. เจ้าหน้าที่ที่กังวลในเรื่องอาจถูกดำเนินคดีอัน เนื่องจากการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง
โอกาส (Opportunities)	อุปสรรค (Threats)
๑. กฎหมายให้อำนาจให้กระทำได้ ๒. สอดคล้องกับแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี (๒๕๕๖ – ๒๕๗๕) และนโยบาย ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร (พล.ต.อ.อัศวิน ขวัญเมือง)	๑. การต่อสู้ขัดขวางจากผู้กระทำผิด

จากการวิเคราะห์ตามทฤษฎีข้างต้นพบว่าสำนักงานเขตภาษีเจริญมีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ มีเครื่องมืออุปกรณ์ที่พร้อมใช้ปฏิบัติงาน โดยปัจจัยทั้งสองมีเพียงพอต่อการนำ มาตรการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับ นอกจากนี้ การนำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับนี้ไม่ จำเป็นต้องใช้งบประมาณ อย่างไรก็ตาม พบว่าทรัพยากรในการปฏิบัติงานที่จำเป็นต้องดำเนินการเพิ่มเติม ได้แก่วิธีการที่เหมาะสมและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนโดยจุดอ่อนที่ต้องปรับปรุงและสามารถปรับปรุงได้ คือ การจัดให้มีแนวทางปฏิบัติ สำหรับจุดอ่อนเกี่ยวกับความกังวลของเจ้าหน้าที่ในเรื่องอาจถูก ดำเนินคดีอันเนื่องจากการใช้มาตรการบังคับทางปกครองนั้น คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทาง

ปกครองมีความเห็น เรื่องเสรีจที่ ๖๗๓/๒๕๕๑ ให้ความเห็นไว้ว่า “เจ้าหน้าที่ที่ใช้มาตรการบังคับทางปกครองได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายทั้งความรับผิดชอบทางอาญาและทางแพ่ง” จุดอ่อนดังกล่าวจึงไม่ต้องดำเนินการใด ๆ เพื่อปรับปรุงให้ดีขึ้นหรือจัดให้หมดไป ส่วนอุปสรรคการต่อสู้คดีจากผู้กระทำผิดนั้น เจ้าหน้าที่มีอำนาจใช้กำลังเข้าดำเนินการหรือประสานขอความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ตำรวจได้อันเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ มาตรา ๖๐ วรรคสอง

ผลการวิเคราะห์พบว่า เมื่อมีแนวทางปฏิบัติแล้วสภาพปัจจุบันของสำนักงานเขตภาษีเจริญมีจุดแข็งและโอกาสเป็นปัจจัยที่เกื้อหนุนให้นำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับแก่ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพในพื้นที่เขตภาษีเจริญ

๕.๑.๓ การวิเคราะห์กระบวนการทำงานอย่างเป็นระบบตามวงจร Deming cycle (PDCA) ซึ่งคิดขึ้นโดย Walter Shewhart ต่อมา W.Adwards Deming เป็นผู้นำเผยแพร่ จึงเรียกกันว่า Deming cycle ประกอบด้วย ๔ ขั้นตอน ดังนี้

๑) P (plan) หมายถึง การวางแผน เป็นส่วนประกอบของวงจรที่สำคัญ เนื่องจากเป็นจุดเริ่มต้นของงานและเป็นการหาคำตอบของปัญหา หาสาเหตุ วิธีการแก้ไข จัดตารางการทำงาน กำหนดวิธีการดำเนินการ วิธีตรวจสอบและประเมินผล เริ่มจากการตระหนักและกำหนดปัญหาที่ต้องแก้ไข รวบรวมข้อมูลสำหรับวิเคราะห์ อธิบายปัญหาและกำหนดทางเลือกวิเคราะห์ปัญหา เลือกวิธีแก้ไขปัญหา

๒) D (Do) หมายถึง การปฏิบัติตามแผน เป็นการลงมือปฏิบัติตามแผนที่กำหนดไว้โดยผู้เกี่ยวข้องเข้าใจและให้ความสำคัญในการปฏิบัติตามแผน

๓) C (Check) หมายถึง การตรวจสอบผลการปฏิบัติตามแผน เป็นการตรวจสอบเพื่อพิจารณาผลที่ได้ ปัญหาที่เกิดขึ้น ข้อบกพร่อง ซึ่งหากแผนสามารถปฏิบัติได้ตามเป้าหมายก็ดำเนินการตามแผนต่อไป แต่หากไม่เป็นไปตามเป้าหมายก็จะทำการปรับแผนใหม่

๔) A (Act) หมายถึง การนำผลที่ได้จากขั้นตอนที่ ๓ มาดำเนินการให้เหมาะสมต่อไป

การวิเคราะห์กระบวนการทำงานอย่างเป็นระบบตามวงจร Deming cycle (PDCA) นี้จะนำไปใช้ในการดำเนินการในข้อ ๖ กรอบแนวทางการดำเนินการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต่อไป

## ๕.๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๒.๑ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

๕.๒.๒ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

๕.๒.๓ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

๕.๒.๔ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

๕.๒.๕ ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕.๒.๖ ระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการยึด อาัยต และขายทอดตลาดทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒

๕.๒.๗ คำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๒๘๔๑/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๓๕ เรื่อง มอบอำนาจตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

๕.๒.๘ คำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๑๗๓/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๒ เรื่อง มอบอำนาจให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

จากกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจำเป็นต้องนำไปใช้ในการจัดทำแนวทางการปฏิบัติการนำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับแก่ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพในพื้นที่เขตภาษีเจริญซึ่งจะปรากฏในข้อ ๖ กรอบแนวทางการดำเนินการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

## ๖. กรอบแนวทางการดำเนินการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

### ๖.๑ กรอบแนวคิดในการดำเนินการ

การนำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับแก่ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพนี้เป็นการกระทำของฝ่ายปกครองที่กระทบต่อสิทธิของประชาชนโดยตรงมีผู้เกี่ยวข้องหลายส่วนจึงจำเป็นต้องมีแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจนเพื่อให้การนำมาตรการบังคับทางปกครองมีความถูกต้องตรงตามเจตนารมณ์และอยู่ในขอบเขตของกฎหมาย รวมทั้งให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้ทราบและมีส่วนในการพิจารณา ก่อนซึ่งจากการตรวจสอบไม่พบว่ากรุงเทพมหานครได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในเรื่องนี้ไว้ สำหรับการจัดทำกรอบความคิดเรื่องนี้ได้นำกระบวนการทำงานอย่างเป็นระบบตามวงจร Deming cycle (PDCA) มาประกอบการดำเนินการ โดยมีขั้นตอนดังนี้

#### ๖.๑.๑ การวางแผน (Plan)

๑) ขอความเห็นชอบผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญให้นำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับและจัดทำแนวทางปฏิบัติ

๒) จัดทำแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๒.๑ ศึกษารวบรวมวิเคราะห์สภาพปัญหาระเบียบกฎหมายและอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ กำหนดแนวทางการจัดทำร่างแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะทำงาน

๒. ร่างแนวทางปฏิบัติ

๓. คณะทำงานพิจารณาร่างแนวทางปฏิบัติ

๔. คณะทำงานนำร่างแนวทางปฏิบัติเสนอผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญ

๕. ผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญนำร่างแนวทางปฏิบัติเสนอผู้ว่าราชการ

กรุงเทพมหานคร

๒.๓ เวียนแจ้งแนวทางปฏิบัติ

๒.๔ ประชุมทำความเข้าใจผู้เกี่ยวข้อง

๓) นำแนวทางปฏิบัติมาใช้ปฏิบัติงานและตรวจสอบติดตามผล

๔) ทบทวนปรับปรุงแนวทางปฏิบัติ

๖.๑.๒ การปฏิบัติตามแผน (Do)

๑) เสนอผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญเพื่อขอรับความเห็นชอบการนำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับแก่ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพในพื้นที่เขตภาษีเจริญ และการจัดทำแนวทางปฏิบัติ

๒) ศึกษาระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แนวการตัดสินใจของศาล ความเห็นของหน่วยงานอื่น เช่น คณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ระเบียบ หนังสือสั่งการของกรุงเทพมหานครที่เกี่ยวข้อง แนวทางปฏิบัติของหน่วยงานอื่น

ประสานขอผู้แทนสำนักเทศกิจและสำนักงานกฎหมายและคดี สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร ร่วมเป็นคณะทำงานพิจารณาแนวทางปฏิบัติ

๓) เสนอผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อทำหน้าที่พิจารณาร่างแนวทางปฏิบัติและให้ข้อเสนอแนะในเรื่องต่าง ๆ เช่น สถานะของผู้เกี่ยวข้องแต่ละส่วน ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ การมอบอำนาจให้ใช้มาตรการบังคับทางปกครอง หลักเกณฑ์การกำหนดจำนวนค่าปรับ เป็นต้น โดยให้คณะทำงานประกอบด้วยผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตที่ผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญมอบหมายเป็นหัวหน้าคณะทำงาน ผู้แทนสำนักเทศกิจ ผู้แทนสำนักงานกฎหมายและคดี สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร หัวหน้าฝ่ายเทศกิจ หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล หัวหน้างานคดีและธุรการ ฝ่ายเทศกิจหรือผู้ที่หัวหน้าฝ่ายเทศกิจมอบหมายเป็นคณะทำงานและเลขานุการ

การที่เสนอให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญเป็นหัวหน้าคณะทำงานแทนที่จะเป็นผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญนั้นก็เพื่อให้มีผู้ชี้ขาดกรณีมีเหตุจำเป็นต้องเลือกทางใดทางหนึ่งและเพื่อให้แนวทางปฏิบัติมีความรอบคอบยิ่งขึ้นเนื่องจากเรื่องนี้ต้องผ่านการพิจารณาของผู้ผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญตามระเบียบว่าด้วยการสารบรรณอยู่แล้ว สำหรับที่ต้องมีผู้แทนสำนักเทศกิจและสำนักงานกฎหมายและคดีร่วมเป็นคณะทำงานนั้น เนื่องจากระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการยึดอายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นระเบียบที่ยกร่างโดยสำนักงานกฎหมายและคดี และกำหนดให้สำนักเทศกิจมีหน้าที่ให้คำปรึกษาการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว(ข้อ ๑๐ (๒)) นอกจากนี้ ทั้งสองหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความชำนาญในกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

๔) จัดทำร่างแนวทางปฏิบัติ

ร่างแนวทางปฏิบัติดังกล่าว มีรายละเอียดการใช้อำนาจของผู้ผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญซึ่งเป็นผู้ทำคำสั่งทางปกครองในฐานะผู้ใช้อำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๕ ให้แก้ไขปรับปรุงสถานประกอบการให้ถูกต้องให้หยุดประกอบกิจการ มาตรา ๕๙ ให้พักใช้ใบอนุญาต มาตรา ๖๐ ให้เพิกถอนใบอนุญาต และเป็นผู้ต้องใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ มาตรา ๕๖ รวมทั้งเป็นผู้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครตามคำสั่งกรุงเทพมหานครที่ ๑๗๓/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๒ ให้มีอำนาจในการใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๕๗

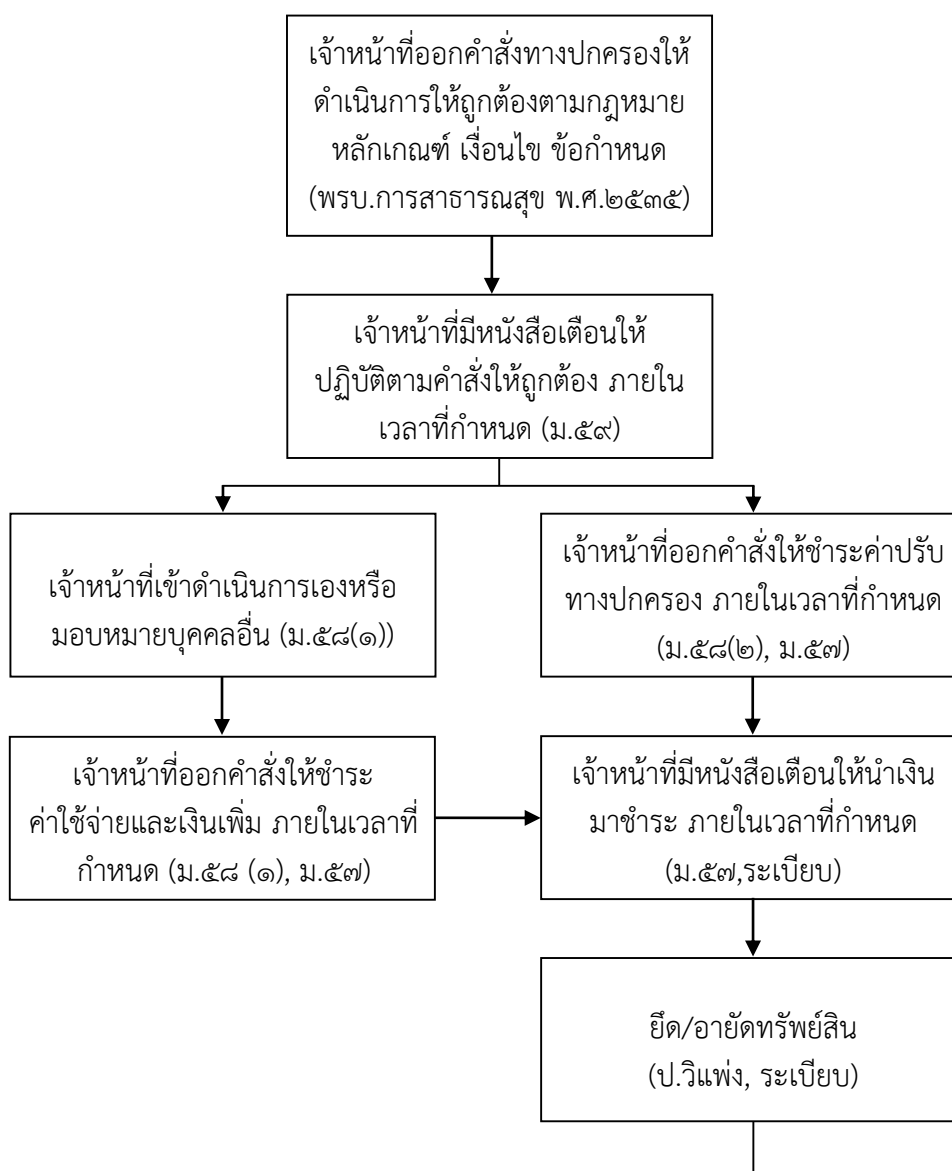
คำสั่งทางปกครองข้างต้นเป็นคำสั่งที่กำหนดให้กระทำหรือละเว้นกระทำ ดังนั้น มาตรการบังคับทางปกครองที่จะนำมาใช้บังคับ ได้แก่ มาตรการตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ มาตรา ๕๘ (๑) เข้าดำเนินการด้วยตนเองหรือมอบหมายบุคคลอื่น (๒) ให้ชำระค่าปรับทางปกครอง นอกจากนี้ กรณีผู้กระทำผิดไม่ชำระเงินให้ถูกต้องครบถ้วนจะต้องนำมาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๕๗ มาใช้บังคับ โดยมีรายละเอียดพอสังเขป ดังนี้

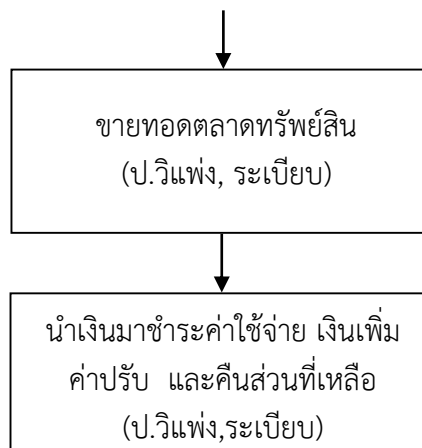
(ก) เข้าดำเนินการด้วยตนเองหรือมอบหมายบุคคลอื่น เช่น ออกคำสั่งทางปกครองตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๕ ให้ขจัดวัสดุเหลือใช้ที่เก็บสะสมไว้โดยไม่ถูกต้องตามหลักสุขลักษณะซึ่งอาจเป็นแหล่งสะสมของเชื้อโรคได้ ผู้กระทำผิดรับทราบคำสั่งแล้วแต่ไม่ปฏิบัติตาม เช่นนี้ ให้ผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญใช้มาตรการบังคับทางปกครองด้วยการมีหนังสือเตือนให้ปฏิบัติตามคำสั่งภายในเวลาที่กำหนด หากผู้กระทำผิดไม่ปฏิบัติตาม ให้ผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญดำเนินการเข้าไปขจัดวัสดุเหลือใช้ดังกล่าวและมีคำสั่งให้ผู้กระทำผิดชำระค่าใช้จ่ายตามจริงและเงินเพิ่มร้อยละ ๒๕ ต่อปีของค่าใช้จ่าย กรณีผู้กระทำผิดไม่ชำระให้ครบถ้วน ให้ผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญในฐานะผู้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครตามคำสั่งกรุงเทพมหานครที่ ๑๗๓/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๒ ใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๕๗ ประกอบประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งและระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการยึดอายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ด้วยการมีหนังสือเตือนให้ผู้กระทำผิดชำระค่าใช้จ่ายและเงินเพิ่มภายในเวลาที่กำหนดซึ่งไม่น้อยกว่า ๗ วัน และทำการยึดอายัดทรัพย์สินของผู้กระทำผิดออกขายทอดตลาดแล้วนำเงินมาชำระค่าใช้จ่ายและเงินเพิ่ม

(ข) ให้ชำระค่าปรับทางปกครอง เช่น คำสั่งทางปกครองตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๕ ให้ปรับปรุงสถานประกอบการให้ถูกต้องตามหลักสุขลักษณะซึ่งเป็นที่ไม่ถึงกับเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้ที่พักอาศัยในบริเวณใกล้เคียงแต่อาจจะก่อให้เกิดปัญหาขึ้นได้ในอนาคต ผู้กระทำผิดรับทราบคำสั่งแล้วแต่ไม่ปฏิบัติตาม เช่นนี้ ให้ผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญรวบรวมข้อเท็จจริงพร้อมจำนวนค่าปรับรายวันที่สมควรเสนอผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเพื่อกำหนดจำนวนค่าปรับตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และเมื่อผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนดค่าปรับแล้ว ให้ผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญมีหนังสือเตือนให้ผู้กระทำผิดปฏิบัติตามคำสั่งภายในเวลาที่กำหนด หากไม่ปฏิบัติตาม ให้ผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญมีคำสั่งให้ผู้กระทำผิดมาชำระค่าปรับเป็นรายวันตามอัตราที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนดจนกว่าจะดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกิจการให้ถูกต้องตามคำสั่ง กรณีผู้กระทำผิดไม่ชำระค่าปรับให้ครบถ้วน ให้ผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญในฐานะผู้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครตามคำสั่งกรุงเทพมหานครที่ ๑๗๓/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๒ ใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ มาตรา ๕๗ ประกอบประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการยึดอายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ด้วยการมีหนังสือเตือนให้ชำระค่าปรับภายในเวลาที่กำหนดซึ่งไม่น้อยกว่า ๗ วัน และทำ

การยึดอายัดทรัพย์สินของผู้กระทำผิดออกขายทอดตลาดแล้วนำเงินมาชำระค่าปรับทุก ๆ ๑๕ วันนับแต่ผู้กระทำผิดรับทราบคำสั่งให้มาชำระค่าปรับจนกว่าจะปฏิบัติตามคำสั่งที่ให้ปรับปรุงแก้ไขสถานประกอบการและทำการชำระค่าปรับครบถ้วน

นอกจากนี้ ในร่างแนวทางปฏิบัติให้มีรายละเอียดขั้นตอนการยึด อายัดทรัพย์สินของผู้กระทำผิดมาขายทอดตลาดชำระค่าใช้จ่าย เงินเพิ่ม หรือค่าปรับ ตามระเบียบกรุงเทพมหานคร ว่าด้วยการยึด อายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๕๒ เริ่มตั้งแต่ผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญมีหนังสือเตือนผู้กระทำผิดให้มาชำระเงิน จำนวน ๒ ครั้ง สำนักงานเขตภาษีเจริญแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ทำหน้าที่ตรวจสอบสืบหาทรัพย์สิน เจ้าหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้ง รายงานผลการตรวจสอบและประมาณราคาทรัพย์สิน สำนักงานเขตภาษีเจริญเสนอผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในฐานะผู้สั่งยึดมีคำสั่งยึดอายัดทรัพย์สินและแต่งตั้งเจ้าพนักงาน เจ้าพนักงานทำการยึดอายัดทรัพย์สินและดำเนินการขายทอดตลาดแล้วนำเงินมาชำระค่าใช้จ่าย เงินเพิ่ม หรือค่าปรับ และคืนเงินส่วนที่เหลือให้เจ้าของทรัพย์สิน โดยสรุปขั้นตอนการนำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับเป็นแผนผังได้ดังนี้





- หมายเหตุ
๑. ม. มาตรา ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙
  ๒. ป.วิแพ่ง ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง
  ๓. ระเบียบ ระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการยึด อาศัย และขายทอดตลาดทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒
  - ๕) นำร่างแนวทางปฏิบัติเสนอคณะกรรมการพิจารณา
  - ๖) คณะทำงานนำร่างแนวทางปฏิบัติที่ผ่านการพิจารณาแล้วเสนอ

ผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญ

๓) ผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญนำร่างแนวทางปฏิบัติเสนอขอรับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

เหตุที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเนื่องจากการใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามแนวทางปฏิบัตินี้เป็นการใช้อำนาจของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ และการใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยให้ชำระค่าปรับทางปกครองนั้นต้องเสนอผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้กำหนดจำนวนค่าปรับตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นรายคดี (ยังไม่มีกรมอบอำนาจ)

๘) เวียนแจ้งแนวทางปฏิบัติที่ได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครให้ส่วนราชการภายในสำนักงานเขตภาษีเจริญที่เกี่ยวข้องทราบ

๙) ประชุมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อทำความเข้าใจในแนวทางปฏิบัติประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ฝ่ายเทคนิค เจ้าหน้าที่ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล และส่วนราชการที่สนับสนุนการปฏิบัติงาน ประกอบด้วย ผู้แทนฝ่ายโยธา ผู้แทนฝ่ายรักษาความสะอาดและสวนสาธารณะ

๑๐) นำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับแก่ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพในพื้นที่เขตภาษีเจริญ

๖.๑.๓ การตรวจสอบผลการปฏิบัติตามแผน (Check)

รายงานความคืบหน้าผลการใช้มาตรการบังคับทางปกครองแต่ละคดีให้ผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญทราบเป็นรายเดือน โดยให้มีรายละเอียดในเรื่องปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น



๖	คณะทำงานนำร่างแนวทางปฏิบัติเสนอผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญ						ผู้อำนวยการเขต คณะทำงาน
๗	ผู้อำนวยการเขตภาษีเจริญนำร่างแนวทางปฏิบัติเสนอขอรับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร						ผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานคร ปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการเขต ฝ่ายเทศกิจ
๘	เวียนแจ้งแนวทางปฏิบัติที่ได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร						ฝ่ายเทศกิจ
๙	ประชุมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อชี้แจงทำความเข้าใจแนวทางปฏิบัติ						เจ้าหน้าที่ฝ่ายเทศกิจ เจ้าหน้าที่ฝ่าย สิ่งแวดล้อมฯ ผู้แทนฝ่ายโยธา ผู้แทนฝ่ายรักษาฯ
๑๐	นำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับ	พิจารณาใช้มาตรการบังคับทางปกครองควบคู่กับการดำเนินคดีอาญา					ผู้อำนวยการเขต ฝ่ายสิ่งแวดล้อมฯ ฝ่ายเทศกิจ นิติกรและหรือ ผู้ที่หัวหน้าฝ่ายเทศกิจมอบหมาย
๑๑	รายงานความคืบหน้าคดี	เป็นประจำทุกเดือน (เฉพาะคดีใช้มาตรการบังคับทางปกครอง)					ฝ่ายเทศกิจ
๑๒	ทบทวนปรับปรุงแนวทางปฏิบัติ	ทุก ๆ ๖ เดือน					ฝ่ายเทศกิจ

#### ๘. งบประมาณ

ไม่ใช้งบประมาณ

#### ๙. แนวทางการติดตามและประเมินผล

เป้าหมาย / วัตถุประสงค์	ตัวชี้วัด	วิธีการ / เครื่องมือ
<b>เป้าหมาย (Output)</b> สามารถจัดทำแนวทางปฏิบัติการนำมาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทาง	ในเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ มีแนวทางปฏิบัติในการนำมาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธี	รายงานผล จัดทำแนวทางปฏิบัติ

<p>ปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาใช้บังคับแก่ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ</p> <p><b>วัตถุประสงค์ (Outcome)</b></p> <p>๓.๑ เพื่อให้การบังคับการแก่ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น</p> <p>๓.๒ เพื่อให้มีการนำมาตราการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับแก่ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ</p> <p>๓.๓ เพื่อลดจำนวนคดีที่ประชาชนยื่นฟ้องต่อศาลปกครองหรือร้องเรียนต่อหน่วยงานภายนอก</p>	<p>ปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาใช้บังคับแก่ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ จำนวน ๑ ชุด</p> <p>ระยะเวลาในการบังคับการตามกฎหมายแก่ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เทียบกับปีที่ผ่านมาลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐</p> <p>จำนวนคดีที่มีการนำมาตราการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับแก่ผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของจำนวนคดีกรณีประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพทั้งหมด</p> <p>จำนวนคดีที่ประชาชนยื่นฟ้องต่อศาลปกครองหรือร้องเรียนต่อหน่วยงานภายนอก เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมาลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐</p>	<p>ติดตามผลคดี</p> <p>ติดตามผลคดี</p> <p>ติดตามตรวจสอบจำนวนคดีและการรับเรื่องร้องเรียนจากฝ่ายปกครอง</p>
--	---	---

#### ๑๐. ข้อเสนอแนะ

๑๐.๑ ควรนำมาตราการบังคับทางปกครองไปใช้บังคับกับการบังคับการให้เป็นไปตามคำสั่งทางปกครองกรณีอื่น ๆ หรือตามกฎหมายอื่น

๑๐.๒ เนื่องจากการใช้มาตราการบังคับทางปกครองเป็นการปฏิบัติราชการในเชิงรุกเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย ดังนั้น ควรให้ทุกสำนักงานเขตใช้เป็นแนวทางในการบังคับใช้กฎหมายต่อไป