

เลขที่ ๕๕

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล
(Individual Study)

เรื่อง การจัดระเบียบการจราจรบนทางเท้าโดย
สร้างเครือข่ายในพื้นที่เขตพระโขนง

จัดทำโดย นายพนมไพร โยธีกุล
ตำแหน่ง เจ้าพนักงานเทคนิคชำนาญการ
สังกัด ฝ่ายเทคนิคสำนักงานเขตพระโขนง

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม
หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับต้น รุ่นที่ ๒๙
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

๑. ชื่อเรื่อง การจัดระเบียบการจราจรบนทางเท้าโดยสร้างเครือข่ายในพื้นที่เขตพระโขนง

๒. หลักการและเหตุผล

ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ บอกรถึงเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ว่ามีเจตนารมณ์เพื่อสร้างความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง มาตรา ๔๓ กำหนดให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมีหน้าที่รับผิดชอบการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และในกรณีที่ได้มีการมอบหมายให้รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือ ปลัดกรุงเทพมหานคร รองผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ เทศมนตรี หรือปลัดเทศบาล กรรมการสุขาภิบาล ปลัดสุขาภิบาล หรือผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นช่วยปฏิบัติหน้าที่ ให้ผู้ได้รับมอบหมายมีหน้าที่รับผิดชอบ เช่นเดียวกับผู้มอบหมาย ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร (พล.ต.อ. อัศวิน ขวัญเมือง) ได้มอบนโยบายโดยมุ่งเน้นบทบาทเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจสังคม ตลอดจนการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของ กทม. ที่มุ่งพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับมีนโยบายทันใจ ๕ ด้าน ดังนี้

นโยบายที่ ๑ สะอาด (Clean) : บ้านเมืองสะอาด การบริหารราชการใสะอาด

นโยบายที่ ๒ สะดวก (Convenient) : เดินทางสะดวก ใช้ชีวิตสะดวก ข้อมูลสะดวก

นโยบายที่ ๓ ชีวิตปลอดภัย (Community) : ชีวิตปลอดภัย ทรัพย์สินปลอดภัย และชุมชนและสังคมปลอดภัย

นโยบายที่ ๔ คุณภาพชีวิตดี (Care) : ดูแลคุณภาพชีวิตประชาชน สิ่งแวดล้อม และระบบนิเวศ

นโยบายที่ ๕ วิถีพอเพียง (Common ways of living) : ภูมิใจในรากไทย พอใจในความเป็นอยู่

โดยผู้จัดทำรายงานเห็นควรดำเนินการตามนโยบายที่ ๓ คือ ชีวิตปลอดภัย โดยเฉพาะนโยบาย ปรับจริง จับจริง รวดเร็วและวิ่งบนทางเท้า มีนโยบายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ กวดขัน ๖ เส้นทางที่มีปัญหาสูงสุด ได้แก่ ถนนสุขุมวิท ถนนพระรามที่ ๔ ถนนเพชรบุรี ถนนพหลโยธิน ถนนรัชดาภิเษก และถนนจรัญสนิทวงศ์ พบผู้ใดผู้ฝ่าฝืนกฎ จับทันที ปรับสูงสุด ๕,๐๐๐ บาท ซึ่งที่ผ่านมากรุงเทพมหานคร ไม่ได้เข้มงวดในการใช้พื้นที่ทางเท้าเป็นที่จอดรถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อนเท่าที่ควร ก่อให้เกิดปัญหาทางด้านความปลอดภัย ความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย รวมทั้งมีปัญหาในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๗ (๒) ที่บัญญัติว่า “ห้ามมิให้ผู้ใด จอดหรือขับขี่รถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อนบนทางเท้า” แต่การจับกุมผู้กระทำความผิดสร้างความลำบากสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่ กล่าวคือ หากผู้กระทำความผิดจอดรถยนต์บนทางเท้า หากไม่พบผู้กระทำความผิด พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายไม่สะดวกยึดรถ โดยยกหรือเคลื่อนย้ายหรือขจัดความผิดให้หมดไป จากที่หรือสถานสาธารณะ ตามมาตรา ๔๕ ได้ อีกทั้งไม่สะดวกบังคับล้อนั้นไว้เพื่อรอดำเนินคดีกับผู้ทำความผิดได้ เนื่องจากมีข้อวินิจฉัยจากกฤษฎีกาแล้ว

อนึ่ง เนื่องจากมีการแก้ไขเพิ่มเติมของพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ใหม่ ทำให้เกิดปัญหาความเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ของเทศกิจ กรุงเทพมหานครลดน้อยลง ทำให้เป็นปัญหาในการปฏิบัติงานและบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว ยิ่งขึ้นอีกด้วย อีกทั้งปัจจุบันประชาชนมีจำนวนมากขึ้น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน

ตามนโยบายของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รายงานฉบับนี้จึงเป็นการศึกษาแนวทางการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการใช้ทางเท้าบนถนนสายหลักในเขตพื้นที่พระโขนง เพื่อหาแนวทางใหม่ในการบังคับการตามกฎหมายในลักษณะบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. วัตถุประสงค์

- ๓.๑ เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนผู้ใช้งานเท้า
- ๓.๒ เพื่อบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะการจอดรถยนต์ รถจักรยานยนต์บนทางเท้า
- ๓.๓ เพื่อป้องกันไม่ให้ทางเท้าชำรุดเสียหาย

๔. เป้าหมาย

๔.๑ สามารถจัดระเบียบ ห้ามมิให้มีการจอด/ขับซึ่รถยนต์ รถจักรยานยนต์บนทางเท้าในพื้นที่เขตพระโขนงบนถนนสุขุมวิท ทั้งสองฝั่ง ตั้งแต่ซอยสุขุมวิท ๕๒ – ซอยสุขุมวิท ๖๔ และซอยสุขุมวิท ๘๑ – ซอยสุขุมวิท ๑๐๓ ได้โดยการใช้แผนนโยบายจัดการแบบใหม่ ภายในระยะเวลา ๙ เดือน

- ๔.๒ สร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมในการการจัดระเบียบการจอดรถบนทางเท้าร่วมกับ
 - ๑) สถานีตำรวจในพื้นที่เขตพระโขนง ซึ่งมีสถานีตำรวจนครบาลในพื้นที่เขตมี ๓ สถานี คือ สถานีตำรวจนครบาลพระโขนง สถานีตำรวจนครบาลบางนา และสถานีตำรวจนครบาลอุดมสุข
 - ๒) ประชาชนในพื้นที่เขตพระโขนง ในการแจ้งข่าวสารข้อมูล ผู้กระทำความผิด การจอดรถยนต์ รถจักรยานยนต์ บนทางเท้า

๕. ความรู้ที่นำมาใช้ในการจัดทำรายงาน

๕.๑ กฎหมายและระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร มีกฎหมายและระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดูแลความเป็นระเบียบเรียบร้อย คือ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวง ประกาศกรุงเทพมหานคร ระเบียบ หนังสือสั่งการ และคำสั่งที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อจัดระเบียบความเรียบร้อยในพื้นที่ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดฯ มาตรา ๔ ได้กำหนดค่านิยามที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

"ที่สาธารณะ" หมายความว่า สาธารณสมบัติของแผ่นดินนอกจาก ที่รกร้างว่างเปล่า และหมายความรวมถึงถนนและทางน้ำด้วย

"ถนน" หมายความว่า รวมถึง ทางเดินรถ ทางเท้า ขอบทาง ไหล่ทาง ทางข้ามตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก ตรอก ซอย สะพาน หรือ ถนนส่วนบุคคลซึ่งเจ้าของยินยอมให้ประชาชนใช้เป็นทางสัญจรได้

"เจ้าพนักงานท้องถิ่น" หมายความว่า

- (๑) นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด
 - (๒) นายกเทศมนตรี สำหรับในเขตเทศบาล
 - (๓) นายองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล
 - (๔) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร
 - (๕) นายกเมืองพัทยา สำหรับในเขตเมืองพัทยา
 - (๖) ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น สำหรับในเขตปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น
- “เจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า

- (๑) ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดและรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับในเขต องค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๒) ปลัดเทศบาลและรองปลัดเทศบาล สำหรับในเขตเทศบาล
- (๓) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล
- (๔) ปลัดกรุงเทพมหานคร รองปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการเขต และผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร
- (๕) ปลัดเมืองพัทยาและรองปลัดเมืองพัทยา สำหรับในเขตเมืองพัทยา
- (๖) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและท้องถิ่นอื่น และรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น สำหรับในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

“ราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกในมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความสะอาดเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

มาตรา ๑๐ การบังคับใช้พระราชบัญญัติการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕ ในเขตเทศบาล สุขาภิบาล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ก่อนวันที่พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ให้เป็นไปตามมาตรา ๒ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕

มาตรา ๑๑ การดำเนินการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

- มาตรา ๑๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
- มาตรา ๑๗ ห้ามมิให้ผู้ใด (๑) กระทำด้วยประการใด ๆ ให้ทางเท้าชำรุดเสียหาย
- (๒) จอดหรือขับขี่รถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อน บนทางเท้า เว้นแต่เป็นการจอดหรือขับขี่เพื่อเข้าไปในอาคารหรือมีประกาศของ เจ้าพนักงานจราจรผ่อนผันให้จอดหรือขับขี่ได้

“มาตรา ๔๒ ในเขตกรุงเทพมหานครให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยที่จะให้คำแนะนำ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เพื่อพิจารณาแก้ไขข้อบกพร่อง ในการดูแลรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยตามที่บัญญัติไว้ ในพระราชบัญญัตินี้

ในเขตเทศบาลเมืองพัทยา เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด และของปลัดกระทรวงมหาดไทย สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๔๓ นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกององค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา และผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น มีหน้าที่รับผิดชอบ การปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ในการปกครองบังคับบัญชาของตน

ในกรณีที่ได้มีการมอบหมายให้รองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกเทศมนตรี หรือปลัดเทศบาล รองนายกององค์การบริหารส่วนตำบล หรือปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือปลัดกรุงเทพมหานคร รองนายกเมืองพัทยา หรือปลัดเมืองพัทยา หรือรองผู้บริหาร หรือปลัดขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ช่วยปฏิบัติหน้าที่ให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายมีหน้าที่ รับผิดชอบเช่นเดียวกับผู้ได้รับมอบหมาย”

มาตรา ๔๔ นอกจากอำนาจหน้าที่ที่ได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) โฆษณาให้ประชาชนได้ทราบถึงหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตาม พระราชบัญญัตินี้
- (๒) สอดส่องและกวดขันไม่ให้มีการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้โดยเคร่งครัด
- (๓) ดักเตือนผู้กระทำความผิด หรือสั่งให้ผู้กระทำความผิดแก้ไข หรือจัดความสกปรกหรือความไม่เป็นระเบียบหรือความไม่เรียบร้อยให้หมดไป

(๔) จับกุมผู้กระทำความผิดซึ่งไม่เชื่อฟังคำสั่งเตือนและดำเนินคดี ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๕ เมื่อมีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้เกิดขึ้นในท้องที่ใดและพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่อาจทราบตัวผู้กระทำความผิด ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของท้องที่นั้นทุกคนร่วมกันขจัดหรือแก้ไขไม่ให้สิ่งผิดกฎหมายปรากฏอยู่ในที่สาธารณะหรือสถานสาธารณะอีกต่อไป ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดหาอุปกรณ์และอำนวยความสะดวกให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่ได้จับกุมผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้ผู้กระทำความผิดจัดการลบ ล้าง กวาด เก็บ ตกแต่ง ปรับปรุงสิ่งที่เป็นความผิดมิให้ปรากฏอีกต่อไปภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้กระทำความผิดยินยอมปฏิบัติตามให้คดีเป็นอันเลิกกัน ถ้าผู้กระทำความผิดไม่ปฏิบัติตาม พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจจัดทำหรือมอบหมาย ให้ผู้อื่นจัดทำให้เกิดความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย และให้ ผู้กระทำความผิดชดใช้ค่าใช้จ่ายในการเข้าจัดทำความสะอาดหรือความเป็น ระเบียบเรียบร้อยตามที่ได้ใช้จ่ายไปจริงให้แก่เจ้าพนักงานท้องถิ่น แต่การชดใช้ค่าใช้จ่ายไม่ลบล้างการกระทำความผิดหรือระงับการดำเนินคดีแก่ผู้กระทำความผิด

มาตรา ๔๗ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจประกาศกำหนดเวลา ห้ามเข้าหรืออยู่ในสถานสาธารณะ ประกาศนั้นให้ติดตั้งหรือแขวนไว้ใน บริเวณสถานสาธารณะที่ห้ามนั้นซึ่งเห็นได้ง่าย

มาตรา ๔๘ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงาน ท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งและพนักงานสอบสวนมีอำนาจ เปรียบเทียบได้ เมื่อผู้ต้องหาชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบภายในสิบห้าวัน แล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบหรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระ ค่าปรับภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ดำเนินคดีเพื่อฟ้องร้องต่อไป ค่าปรับที่ได้จากการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง ให้แบ่งแก่ผู้แจ้งตามมาตรา ๕๑ กึ่งหนึ่ง และพนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าพนักงานจราจร หรือตำรวจ ที่ปฏิบัติหน้าที่ควบคุมการจราจร ผู้จับกุมอีกกึ่งหนึ่ง

มาตรา ๔๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๔๘ วรรคสาม ค่าธรรมเนียมและค่าปรับที่เปรียบเทียบตามพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๕๐ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจจับกุมผู้กระทำความผิดหรือผู้ที่ต้องสงสัยว่ากระทำความผิดนั้น

พร้อมด้วยยานพาหนะ เครื่องมือ และสิ่งของที่ใช้ในการกระทำความผิดเพื่อดำเนินการตามกฎหมายได้ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่แสดงบัตรประจำตัวเมื่อบุคคลที่เกี่ยวข้องร้องขอ บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๕๑ ในกรณีที่มีผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ประชาชนผู้พบเห็นอาจแจ้งความต่อพนักงานสอบสวน เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้พนักงานสอบสวน เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ชักช้า และให้ ถือว่าประชาชนผู้พบเห็นการกระทำความผิดดังกล่าวเป็นผู้เสียหายตาม ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

พระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดบทลงโทษ ไว้ดังนี้

มาตรา ๕๖ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๑๘ ต้อง ระวังโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท และมาตรา ๕๙ พนักงานสอบสวน เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงาน เจ้าหน้าที่ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๑ ต้องระวังโทษเช่นเดียวกับผู้กระทำ ความผิดตามที่มีการแจ้งความนั้น

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบปรับคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๖

ในกรณีที่ไม่มีผู้แจ้งความนำจับเงินค่าปรับกึ่งหนึ่งนั้นให้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำส่งเงินในหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร เทศบาลเมืองพัทยา สุขาภิบาลและองค์การบริหารส่วนจังหวัด บัญชีฐานความผิดและอัตราโทษตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดไว้ดังนี้

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้ (๑) การจราจร หมายความว่า การใช้ทางของผู้ขับขี่คนเดินเท้า หรือคนที่จูง ชี่ หรือไล่ต้อนสัตว์

(๒) ทาง หมายความว่า ทางเดินรถ ช่องเดินรถ ช่องเดินรถประจำทาง ไหล่ทาง ทางเท้า ทางข้าม ทางร่วมทางแยก ทางลาด ทางโค้ง สะพาน และลานที่ประชาชนใช้ในการจราจร และให้หมายความรวมถึงทางส่วนบุคคลที่เจ้าของยินยอมให้ประชาชนใช้ในการจราจรหรือที่เจ้าพนักงานจราจรได้ประกาศให้เป็นทางตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย แต่ไม่รวมไปถึงทางรถไฟ

(๑๑) ทางเท้า หมายความว่า พื้นที่ทำไว้สำหรับคนเดินซึ่งอยู่ข้างใดข้างหนึ่งของทางหรือทั้งสองข้างของทาง หรือส่วนที่อยู่ติดขอบทางซึ่งใช้เป็นที่สำหรับคนเดิน

(๑๖) รถยนต์ หมายความว่า รถที่มีล้อตั้งแต่สามล้อและเดินด้วยกำลังเครื่องยนต์ กำลังไฟฟ้าหรือพลังงานอื่น ยกเว้นรถที่เดินบนราง

(๑๗) รถจักรยานยนต์ หมายความว่า รถที่เดินด้วยกำลังเครื่องยนต์ กำลังไฟฟ้า หรือพลังงานอื่น และมีล้อไม่เกินสองล้อ ถ้ามีพวงข้างมีล้อเพิ่มอีกไม่เกินหนึ่งล้อ

(๒๘) ผู้ขับขี่ หมายความว่า ผู้ขับรถ ผู้ประจำเครื่องอุปกรณ์การขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่ง ผู้ลากขึ้นยานพาหนะ

(๒๙) คนเดินเท้า หมายความว่า คนเดินและให้รวมตลอดถึงผู้ใช้เก้าอี้ล้อสำหรับคนพิการหรือรถสำหรับเด็กด้วย

(๓๐) เจ้าของรถ หมายความว่า ผู้มีรถไว้ในครอบครองด้วย

(๓๒) ใบอนุญาตขับขี่ หมายความว่า ใบอนุญาตขับรถตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ ใบอนุญาตสำหรับคนขับรถตามกฎหมายว่าด้วยรถจ้างใบอนุญาตขับขี่ตามกฎหมายว่าด้วยล้อเลื่อน และใบอนุญาตผู้ประจำเครื่องอุปกรณ์การขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่ง

(๓๔) เครื่องหมายจราจร หมายความว่า เครื่องหมายใด ๆ ที่ได้ติดตั้งไว้ หรือทำให้ปรากฏในทางสำหรับให้ผู้ขับขี่ คนเดินเท้า หรือคนที่จูง ชี่หรือไล่ต้อนสัตว์ ปฏิบัติตามเครื่องหมายนั้น

(๓๕) รัฐมนตรี หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓๖) อธิบดี หมายความว่า อธิบดีกรมตำรวจ

(๓๗) เจ้าพนักงานจราจร หมายความว่า ข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานจราจร

(๓๘) พนักงานเจ้าหน้าที่ หมายความว่า ตำรวจซึ่งปฏิบัติหน้าที่ควบคุมการจราจร

มาตรา ๔๓ ห้ามมิให้ผู้ขับขี่ขับรถ

(๗) บนทางเท้าโดยไม่มีเหตุอันสมควร เว้นแต่รถลากขึ้นสำหรับทารก คนป่วยหรือคนพิการ

มาตรา ๕๗ เว้นแต่จะได้มีบทบัญญัติ กฎ หรือข้อบังคับตามพระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ห้ามมิให้ผู้ขับขี่จอดรถ

(๑) บนทางเท้า

ที่	ฐานความผิด	มาตรา	ปรับไม่เกิน(บาท)	ควรเปรียบเทียบ อย่างต่ำ (บาท)	หมายเหตุ
๑	การกระทำใดๆ ให้ทาง เท้าชำรุดเสียหาย	มาตรา ๑๗(๑)	๕,๐๐๐.-	๒,๕๐๐.-	
๒	จอดหรือขับขี่รถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือ ล้อเลื่อนบนทางเท้า	มาตรา ๑๗(๒)	๕,๐๐๐.-	๑,๐๐๐.- ๕๐๐.-	- รถยนต์ - รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อน
๓	ทิ้ง วางหรือกองซาก รถยนต์บนถนนหรือสถาน สาธารณะ	มาตรา ๑๘	๕,๐๐๐.-	๒,๕๐๐.-	

ดังนั้น ฝ่ายเทศกิจจึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการจัดระเบียบรถจอดบนทางเท้า เพื่อความ
เป็นระเบียบเรียบร้อยในพื้นที่เขต

๕.๒ แนวคิดการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมองค์กร (SWOT Analysis)

SWOT Analysis เป็นหลักการวิเคราะห์และวางแผนการทำงานขององค์กร หรือเรื่องที
องค์กรสนใจ เพื่อให้บรรลุความสำเร็จและมีประสิทธิภาพที่ดียิ่งขึ้น ซึ่งในการวิเคราะห์นั้นต้องวิเคราะห์
จากปัจจัยภายใน ได้แก่ จุดแข็งและจุดอ่อนขององค์กร รวมถึงปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาสและ
อุปสรรค ที่มีอิทธิพลต่อการดำเนินงานขององค์กร ทั้งที่เป็นประโยชน์หรือขัดขวางต่อการบรรลุเป้าหมาย
ขององค์กร เพื่อนำมาวางแผนกลยุทธ์ให้องค์กรมีประสิทธิภาพการทำงานที่ดียิ่งขึ้น ดังนี้

จุดแข็ง (Strength ; S) หมายถึง ปัจจัยที่ส่งผลดีต่อการดำเนินงานขององค์กร
ซึ่งเป็นข้อได้เปรียบในการดำเนินงาน โดยต้องค้นหาความสามารถที่โดดเด่นเพื่อนำมาใช้เป็นกลยุทธ์ในการ
ดำเนินงาน หรือหมายถึงความสามารถและสถานการณ์ภายในองค์กรที่เป็นบวก ซึ่งองค์กรนำมาใช้ให้เป็น
ประโยชน์ในการทำงาน เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ หรือหมายถึงการดำเนินงานภายในที่องค์กรทำได้ดี

จุดอ่อน (Weakness ; W) หมายถึง ปัจจัยที่ส่งผลเสีย ผลกระทบต่อการดำเนินงาน
ขององค์กร ซึ่งต้องประเมินจุดอ่อนและจุดแข็งเป็นระยะ องค์กรไม่สามารถที่จะแก้ไขจุดอ่อนทั้งหมดได้
และไม่ควรประมาทกับจุดแข็งที่มีอยู่ และควรหาโอกาสในการพัฒนาจุดแข็งให้มากขึ้น ในขณะที่องค์กร
ที่ไม่ประสบผลสำเร็จ ไม่ได้เกิดจากการขาดจุดแข็ง แต่อาจเกิดจากการทำงานเป็นทีมหรือขาดการ
ประสานงานที่ดี หรือหมายถึงสถานการณ์ภายในองค์กรที่เป็นลบ ซึ่งองค์กรไม่สามารถนำมาใช้ให้เป็น
ประโยชน์ในการทำงาน เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ หรือหมายถึงการดำเนินงานภายในที่องค์กรทำได้ไม่ดี

โอกาส (Opportunity; O) หมายถึง ปัจจัยภายนอกที่ส่งผลดี หรือเป็นประโยชน์ต่อ
การดำเนินงานขององค์กร ทำให้ต้องจับตามองสิ่งแวดล้อมภายนอกที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา เช่น
เศรษฐกิจ สังคม การเมือง เทคโนโลยีและนโยบายของรัฐบาลอยู่เป็นระยะ ๆ หรือหมายถึงปัจจัยและ
สถานการณ์ภายนอกที่เอื้ออำนวยให้การทำงานขององค์กรบรรลุวัตถุประสงค์ หรือหมายถึง
สภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการขององค์กร

อุปสรรค (Threat ; T) หมายถึง ปัจจัยภายนอกที่ส่งผลเสีย หรือเป็นอุปสรรคต่อการ
ดำเนินงานขององค์กร เนื่องจากเกี่ยวข้องกับปัจจัยภายนอก เราไม่สามารถเปลี่ยนแปลงแก้ไข หรือ
ควบคุมไม่ให้เกิดขึ้นได้ ทำได้แต่เพียงวิเคราะห์ และคาดการณ์ล่วงหน้าถึงอุปสรรคที่จะเกิดขึ้น ทำให้เรา

สามารถหาทางป้องกันผลเสียหายที่เกิดขึ้นให้น้อยลงไปได้ เช่น ภัยธรรมชาติต่าง ๆ นโยบายรัฐบาลที่เปลี่ยนไป หรือการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจของประเทศ เป็นต้น หรือหมายถึง ปัจจัยและสถานการณ์ภายนอกที่ขัดขวางการทำงานขององค์กรไม่ให้อัตราผลผลิตสูง หรือหมายถึงสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นปัญหาต่อองค์กร

จากการศึกษาสภาพแวดล้อมภายในองค์กร และภายนอกองค์กรดังกล่าวข้างต้น ได้นำมาพิจารณาถึงปัจจัยความสำเร็จในการจัดระเบียบการจราจรบนทางเท้าพื้นที่เขตพระโขนง ได้ดังนี้

<p>จุดแข็ง (Strength)</p> <p>๑. มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ และมีความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติภารกิจการจัดระเบียบ</p> <p>๒. มีกฎหมายเฉพาะในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่</p> <p>๓. สามารถบูรณาการการทำงานร่วมกับฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ฝ่ายโยธา ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ฝ่ายรักษาความสะอาดและสวนสาธารณะ</p>	<p>จุดอ่อน (Weakness)</p> <p>๑. บุคลากรใช้ความรู้ความสามารถไม่เต็มศักยภาพที่มีอยู่</p> <p>๒. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานยังไม่เข้าใจกฎหมายระเบียบ และวิธีปฏิบัติที่ดีและถูกต้อง ทำให้การปฏิบัติงานมีความบกพร่อง</p> <p>๓. เจ้าหน้าที่ฝ่ายเทคนิค มักจะได้รับการมอบหมายให้ปฏิบัติงานสำคัญ และเร่งด่วน ขาดการต่อเนื่องในการจัดระเบียบ</p> <p>๔. สำนักงานเขต ขาดความพร้อมด้านอุปกรณ์ และสถานที่ในการจัดเก็บของกลาง (รถยนต์)</p>
<p>โอกาส (Opportunity)</p> <p>๑. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ได้กำหนดนโยบายการปฏิบัติงานโดยมุ่งเน้นบทบาทเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจสังคม ตลอดจนการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของ กทม.</p> <p>๒. หน่วยงานภายนอกมีส่วนร่วมในการจัดระเบียบ ได้แก่ สถานีตำรวจนครบาลที่เกี่ยวข้อง ๓ สถานี คือ สถานีตำรวจนครบาลพระโขนง สถานีตำรวจนครบาลบางนา และสถานีตำรวจนครบาลอุดมสุข</p>	<p>อุปสรรค (Threat)</p> <p>๑. กฎหมาย พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้อำนาจเจ้าหน้าที่ดำเนินการไม่ได้เต็มที่ ทำให้ปัญหาการกระทำผิดกฎหมาย มีความสลับซับซ้อน และมีจำนวนมากขึ้น</p> <p>๒. ขาดการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดระเบียบ ได้แก่ สถานีตำรวจนครบาลที่เกี่ยวข้อง ๓ สถานี คือ สถานีตำรวจนครบาลพระโขนง สถานีตำรวจนครบาลบางนา และสถานีตำรวจนครบาลอุดมสุข</p>

๕.๓ หลักการบริหาร ๔ M การบริการองค์กรบนพื้นฐานทั่วไปแล้วมีสิ่งๆที่เข้ามาเกี่ยวข้องอยู่มากแตกต่างกันตามลักษณะขององค์กร วัตถุประสงค์และเป้าหมาย แต่สิ่งที่ทุกองค์กรมีเหมือนกัน คือ บุคคลและทรัพยากร จึงจำเป็นต้อง มีกลยุทธ์ที่ทำให้องค์กรบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ต้องการ มีประสิทธิภาพสูงสุด ปัจจัยในการบริหารเมืองประกอบที่สำคัญดังต่อไปนี้

๑) คน (Man) เป็นปัจจัยสำคัญของการบริหารงาน หน่วยงานหรือองค์การต่าง ๆ จำเป็นต้องมีคนที่ปฏิบัติงาน ผลงานที่ดีจะออกมาได้ต้องประกอบด้วยบุคคลที่มีคุณภาพและมีความรับผิดชอบต่อองค์การหรือหน่วยงานนั้น ๆ

๒) เงิน (Money) องค์การจำเป็นต้องมีงบประมาณเพื่อการบริหารงาน หากองค์กรใดขาดงบประมาณ การบริหารงานขององค์กรนั้นก็ยากที่จะบรรลุเป้าหมาย

๓) ทรัพยากร (Material) การบริหารจำเป็นต้องมีวัสดุอุปกรณ์หรือทรัพยากรในการบริหาร เมื่อขาดวัสดุอุปกรณ์หรือทรัพยากรในการบริหารแล้วก็จะย่อมจะเป็นอุปสรรคหรือก่อให้เกิดปัญหาในการบริหารงาน

๔) การบริหารจัดการ (Management) เป็นภารกิจของผู้บริหารหรือผู้บังคับบัญชาโดยตรง คือเป็นกลไกและตัวประสานที่สำคัญที่สุดในการประมวลผลผลักดันและกำกับปัจจัยต่างๆ ทั้ง ๓ ประการ ให้สามารถดำเนินไปได้โดยมีประสิทธิภาพจนบรรลุเป้าหมายของหน่วยงานตามที่ต้องการ

๖. กรอบแนวทางการดำเนินงานและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง

ผู้ศึกษาได้วางกรอบแนวทางการดำเนินงานเพื่อบังคับใช้กฎหมายในการกวดขันการจอดรถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อนบนทางเท้าบนถนนสุขุมวิท เขตพื้นที่พระโขนง ตามนโยบายของ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นโยบายที่ ๓ คือ ชีวิตปลอดภัย โดยเฉพาะการปรับจริง จับจริง รัดกุมและวิ่งบนทางเท้า ซึ่งมีนโยบายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ กวดขัน ๖ เส้นทางที่มีปัญหาสูงสุด ได้แก่ ถนนสุขุมวิท ถนนพระรามที่ ๔ ถนนเพชรบุรี ถนนพหลโยธิน ถนนรัชดาภิเษก และถนนจรัญสนิทวงศ์ พบผู้ใดฝ่าฝืนกฎ จับทันที ปรับสูงสุด ๕,๐๐๐.-บาท และพื้นที่เขตพระโขนงมีสถานีตำรวจนครบาลที่เกี่ยวข้อง ๓ สถานี คือ สถานีตำรวจนครบาลพระโขนง สถานีตำรวจนครบาลบางนา และสถานีตำรวจนครบาลอุดมสุข ดังนั้น ในการบังคับใช้กฎหมายการกวดขันการจราจร สำนักงานเขตพระโขนงต้องประสานความร่วมมือระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจทั้ง ๓ สถานี และพนักงานเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร รวมทั้งมีการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบให้ชัดเจน โดยมีแผนงาน ดังนี้

๑) การประชุมหารือระหว่างผู้ที่เกี่ยวข้อง เป็นการสร้างข้อตกลงร่วมกันกับเจ้าหน้าที่สถานีตำรวจในพื้นที่เขตพระโขนง

๒) การทำข้อตกลง/ระเบียบวิธีการปฏิบัติ/มอบหมายภารกิจ/การดำเนินการที่เกี่ยวข้องในการห้ามจอดรถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อนบนทางเท้า รวมถึงการแบ่งรางวัลนำจับวางมาตรการข้อตกลงที่ชัดเจน

๓) การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่รับทราบ

- ติดป้ายประชาสัมพันธ์ ห้ามมิให้จอดรถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อนบนทางเท้า

- ใช้รถยนต์สายตรวจประชาสัมพันธ์ขอความร่วมมือประชาชนมิให้จอดรถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อนบนทางเท้าในพื้นที่เป้าหมายก่อนดำเนินการตามแผนอย่างน้อย ๑ สัปดาห์

๔) การจัดชุดสายตรวจปฏิบัติการ ประกอบด้วย ผู้อำนวยการเขต หรือผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต ข้าราชการเป็นหัวหน้าชุดและเจ้าหน้าที่ ๖ นาย ตรวจตราดูแลพื้นที่เป้าหมายว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ หากพบว่ามีกรณีฝ่าฝืนจอดรถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อนบนทางเท้า ให้ชุด

ปฏิบัติการจับกุมผู้ฝ่าฝืนดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๗ (๑) (๒)

๕) กรณีไม่พบผู้กระทำความผิด ให้ประสาน สน. ท้องที่ ให้ตำรวจผู้ปฏิบัติหน้าที่ควบคุมการจราจรพร้อมเจ้าพนักงานจราจร มาบังคับล้อยตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก และให้แจ้งข้อกล่าวหาการกระทำความผิด ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎหมายจราจรทางบก โดยให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นผู้เปรียบเทียบปรับ และมีการแบ่งเงินรางวัลแก่ผู้จับ (ตำรวจจราจร) กิ่งหนึ่งตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดฯ

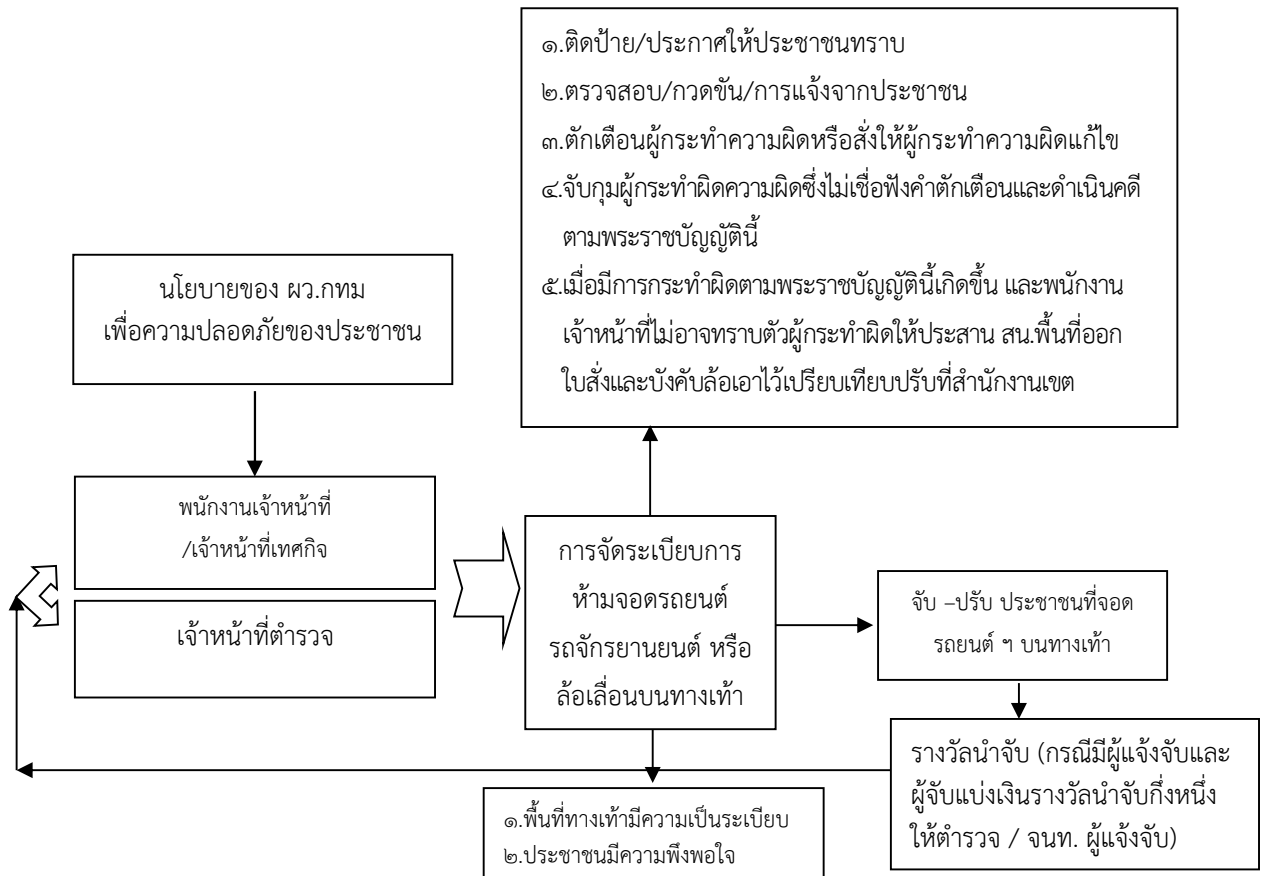
๖) การสร้างเครือข่ายระหว่างภาครัฐและประชาชน โดยให้ประชาชนเป็นผู้เฝ้าระวังและชี้แจ้งให้แกเจ้าหน้าที่ตำรวจ

๗) การบังคับโดยใช้กฎหมายพระราชบัญญัติจราจรทางบกของเจ้าหน้าที่ตำรวจพร้อมบทลงโทษ

๘) การจัดทำระบบฐานข้อมูลการเปรียบเทียบปรับ

๙) รายงานผลการดำเนินงานให้แก่ผู้บังคับบัญชาทราบ

๖.๑ ผังแสดงกรอบแนวความคิด



๗. ระยะเวลาการดำเนินงาน

การใช้แนวทางนโยบายจัดการใหม่ในการจัดระเบียบการจราจรบนทางเท้าในบริเวณพื้นที่เขตพระโขนง มีระยะเวลาดำเนินการ ๙ เดือน ระหว่างเดือนมกราคม - กันยายน ๒๕๖๐ ดังนี้

	แผนงาน	มค.-มีค.	เมย.-มิย.	กค. - กย.
๑	การประชุมหารือระหว่างผู้ที่เกี่ยวข้อง	↔		
๒	การทำข้อตกลง/ระเบียบวิธีการปฏิบัติ/มอบหมายภารกิจ	↔		
๓	การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่รับทราบ	↔		
๔	การจัดชุดสายตรวจปฏิบัติการ		↔	↔
๕	การสร้างเครือข่ายระหว่างภาครัฐและประชาชน		↔	↔
๖	การจัดทำระบบฐานข้อมูลการเปรียบเทียบปรับ		↔	
๗	รายงานผลการดำเนินงานให้แก่ผู้บังคับบัญชาทราบ	↔ ↔	↔ ↔ ↔	↔ ↔ ↔

๘. งบประมาณ

เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๐ แผนงานเทคนิค งานเทคนิค หมวดรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการจัดระเบียบการจราจรบนทางเท้าพื้นที่เขตพระโขนง ดำเนินงบประมาณทั้งสิ้น ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาทถ้วน) โดยแบ่งเป็น ๒ กิจกรรม ดังนี้

๘.๑ การรณรงค์ประชาสัมพันธ์การกวดขันการจราจรยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือล้อเลื่อน บนทางเท้า รวมทั้งการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ งบประมาณ ๕๐,๐๐๐.-บาท

๘.๒ การจัดทำระบบฐานข้อมูลการจัดเก็บค่าปรับ งบประมาณ ๕๐,๐๐๐.-บาท

๙. แนวทางการติดตามและประเมินผล

เป้าหมาย/วัตถุประสงค์	ตัวชี้วัด	วิธีการ/เครื่องมือ
เป้าหมาย ๑. ประชาชนที่ใช้ทางเท้า เกิดความไม่ปลอดภัยบริเวณถนนข้ามรุคในพื้นที่เขตพระโขนง บนถนนสุขุมวิท ทั้งสองฝั่ง ตั้งแต่ซอยสุขุมวิท ๕๒ – สุขุมวิท ๖๔ และสุขุมวิท ๘๑ – สุขุมวิท ๑๐๓	ระดับผลผลิต(Output) ๑. จำนวนทางเท้าในพื้นที่เขตพระโขนง (บนถนนสุขุมวิท ทั้งสองฝั่ง ตั้งแต่ซอยสุขุมวิท ๕๒ – สุขุมวิท ๖๔ และสุขุมวิท ๘๑ – สุขุมวิท ๑๐๓) ที่มีการจัดระเบียบ/กวดขัน ไม่มีผู้ฝ่าฝืนจอด/ขับขี่รถยนต์ รถจักรยานยนต์บนทางเท้า ร้อยละ ๑๐๐	๑. แผนการปฏิบัติงานการจัดระเบียบการจราจรบนทางเท้า ๒. รายงานผลการดำเนินการ ๓. ภาพกิจกรรม ก่อน/หลังดำเนินการ
๒. เครือข่ายการจัดระเบียบการจราจรบนทางเท้า	๒. เครือข่ายการจัดระเบียบการจราจรบนทางเท้ามีผู้แจ้งข้อมูลเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการจัดระเบียบจำนวน ๑ เครือข่าย	๔. รายงานการประชุมร่วมกับเครือข่าย
วัตถุประสงค์ ๑. เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนผู้ใช้ทางเท้า ๒. เป็นการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๗ ๓. ทางเท้าไม่เกิดการชำรุด	ระดับผลลัพธ์(Outcome) ๑. ผู้กระทำความผิดลดลง ร้อยละ ๙๐ ๒. ผลการดำเนินคดีเสร็จสิ้นไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๐ ๓. ใช้งบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซมทางเท้าลดลงไม่เกินร้อยละ ๕๐	๑. แผนการปฏิบัติงานการจัดระเบียบการจราจรบนทางเท้า ๒. รายงานผลการดำเนินการ ๓. จากจำนวนเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้ทางเท้า ๔. ภาพกิจกรรม

๑๐. ข้อเสนอแนะ

๑๐.๑ ผู้อำนวยการเขต ควรกำหนดนโยบาย เพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมกันของฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เช่น ฝ่ายโยธา ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และฝ่ายรักษาความสะอาดและสวนสาธารณะ โดยกำหนด Action plan ในเวลาเดียวกัน

๑๐.๒ ควรมีพลังเครือข่ายดำเนินการอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรม เครือข่ายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ทหาร และประชาชนพ่อกาศัยในพื้นที่

๑๐.๓ ควรแก้ไขอำนาจในการบังคับล้อ รถยนต์ รถจักรยานยนต์

๑๐.๔ ควรนำไปเสร็จไปเปรียบเทียบปรับได้ โดยยกเลิกหนังสือเรื่องห้ามนำไปเสร็จ ออกไปเปรียบเทียบปรับ เมื่อครั้งนายเจริญรัตน์ ชูติกาญจน์ ดำรงตำแหน่งปลัดกรุงเทพมหานคร

๑๐.๕ กรุงเทพมหานครควรพิจารณาเสนอการแก้ไขอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตาม พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อความคล่องตัวในการปฏิบัติงานในหน้าที่รับผิดชอบให้สะดวกยิ่งขึ้น

ภาคผนวก

- ๑) พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕
- ๒) คำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๑๒๓๗/๒๕๓๕ เรื่อง การอนุมัติจ่ายเงินค่าปรับตามพระราชบัญญัติ รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๓๕
- ๓) คำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๑๖๕๖/๒๕๔๐ เรื่อง แต่งตั้งผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับตาม พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๐
- ๔) พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๐
- ๕) พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล

เรื่อง การใช้แนวทางนโยบายจัดการใหม่ในการจัดระเบียบ การจอดรถบนทางเท้าในบริเวณพื้นที่เขตพระโขนง



นายพนมไพร โยธิกุล
เจ้าพนักงานเทศกิจชำนาญการ
ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตพระโขนง

๑. หลักการและเหตุผล



พระราชบัญญัติรักษาความสะอาด
และความเป็นระเบียบเรียบร้อย
ของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕
มาตรา ๔๓

พระราชบัญญัติรักษาความสะอาด
และความเป็นระเบียบเรียบร้อย
ของบ้านเมือง (ฉบับที่๒)
พ.ศ. ๒๕๖๐

นโยบายของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
๓ .ชีวิตปลอดภัย (Community) :
ชีวิตปลอดภัย ทรัพย์สินปลอดภัย และ
ชุมชนและสังคมปลอดภัย

๒.วัตถุประสงค์



- ❑ ๑. เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนผู้ใช้ทางเท้า
- ❑ ๒. เพื่อบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะการจอดรถยนต์ รถจักรยานยนต์บนทางเท้า
- ❑ ๓. เพื่อป้องกันไม่ให้ทางเท้าชำรุดเสียหาย

๓. เป้าหมาย



□ ๔.๑ **สามารถจัดระเบียบห้ามมิ**ให้มีการจอด/ขับขี่รถยนต์ รถจักรยานยนต์ **บนทางเท้า**

ในพื้นที่เขตพระโขนงบนถนนสุขุมวิท ทั้งสองฝั่ง ตั้งแต่ซอยสุขุมวิท ๕๒ – ซอยสุขุมวิท ๖๔ และ ซอยสุขุมวิท ๘๑ – ซอยสุขุมวิท ๑๐๓ ได้โดยการใช้
แนวนโยบายจัดการแบบใหม่ ภายในระยะเวลา ๙ เดือน

□ ๔.๒ **สร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วม**ในการจัดการระเบียบการจอดรถบนทางเท้าร่วมกับ

๑) สถานีตำรวจในพื้นที่เขตพระโขนง ซึ่งมีสถานีตำรวจนครบาลในพื้นที่เขต

มี ๓ สถานี คือ สถานีตำรวจนครบาลพระโขนง สถานีตำรวจนครบาลบางนา และ
สถานีตำรวจนครบาลอุดมสุข

๒) ประชาชนในพื้นที่เขตพระโขนง ในการแจ้งข่าวสารข้อมูล ผู้กระทำความผิด
การจอดรถยนต์ รถจักรยานยนต์ บนทางเท้า

๔. ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมองค์กร : ภายใน

จุดแข็ง (Strength)

๑. มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ และมีความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติภารกิจการจัดระเบียบ
๒. มีกฎหมายเฉพาะในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่
๓. สามารถบูรณาการการทำงานร่วมกับฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ฝ่ายโยธา ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ฝ่ายรักษาความสะอาดและสวนสาธารณะ

จุดอ่อน (Weakness)

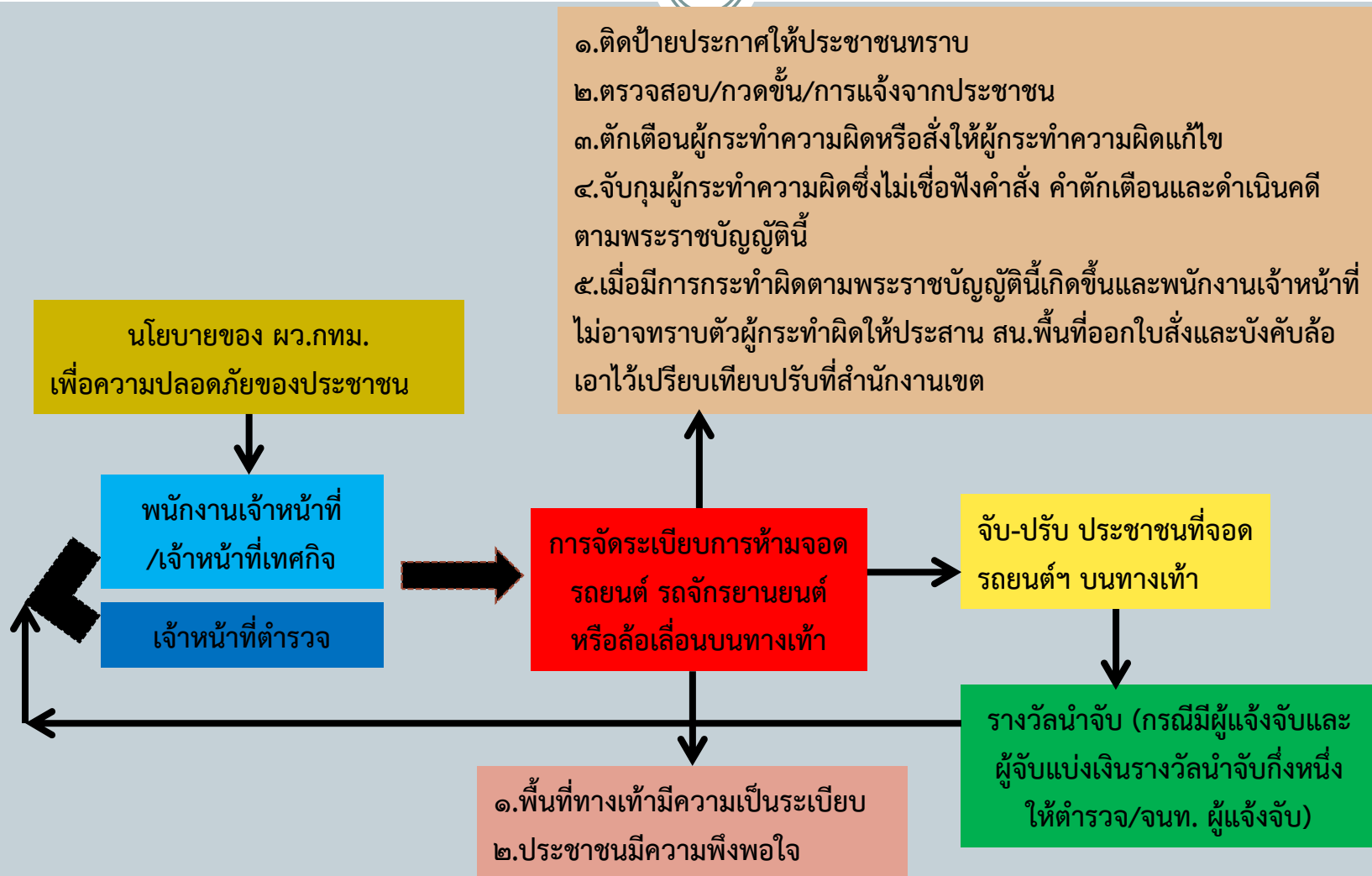
๑. บุคลากรใช้ความรู้ความสามารถไม่เต็มศักยภาพที่มีอยู่
๒. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานยังไม่เข้าใจกฎหมายระเบียบ และวิธีปฏิบัติที่ดีและถูกต้อง ทำให้การปฏิบัติงานมีความบกพร่อง
๓. เจ้าหน้าที่ฝ่ายเทศกิจ มักจะได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานสำคัญ และเร่งด่วน ขาดการต่อเนื่องในการจัดระเบียบ
๔. สำนักงานเขต ขาดความพร้อมด้านอุปกรณ์ และสถานที่ในการจัดเก็บของกลาง (รถยนต์)

๔. ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมองค์กร : ภายนอก



โอกาส (Opportunity)	อุปสรรค (Threat)
<p>๑. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ได้กำหนดนโยบายการปฏิบัติงานโดยมุ่งเน้นบทบาทเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจสังคม ตลอดจนการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของ กทม.</p> <p>๒. หน่วยงานภายนอกมีส่วนร่วมในการจัดระเบียบ ได้แก่ สถานีตำรวจนครบาลที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๓ สถานี คือ สถานีตำรวจนครบาลพระโขนง สถานีตำรวจนครบาลบางนา และสถานีตำรวจนครบาลอุดมสุข</p>	<p>๑. กฎหมาย พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้อำนาจเจ้าหน้าที่ดำเนินการไม่ได้เต็มที่ ทำให้ปัญหาการกระทำผิดกฎหมายมีความสลับซับซ้อน และมีจำนวนมากขึ้น</p> <p>๒. ขาดการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดระเบียบ ได้แก่ สถานีตำรวจนครบาลที่เกี่ยวข้อง ๓ สถานี คือ สถานีตำรวจนครบาลพระโขนง สถานีตำรวจนครบาลบางนา และสถานีตำรวจนครบาลอุดมสุข</p>

๕.กรอบแนวทางการดำเนินงาน



๒.งบประมาณ



เบิกจ่ายจากแผนงานเทคนิค งานเทคนิค หมวดรายจ่ายอื่น
รายการค่าใช้จ่ายในการจัดระเบียบการจราจรบนทางเท้าพื้นที่เขตพระโขนง



๗.แนวทางติดตามและประเมินผล



เป้าหมาย	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	วิธีการ /เครื่องมือ
๑. ประชาชนที่ใช้ทางเท้าเกิดความไม่ปลอดภัยบริเวณถนนชำรุดในพื้นที่เขตพระโขนง บนนถนนสุขุมวิททั้งสองฝั่ง ตั้งแต่ซอยสุขุมวิท ๕๒ – สุขุมวิท ๖๔ และสุขุมวิท ๘๑ – สุขุมวิท ๑๐๓	๑. จำนวนทางเท้าในพื้นที่เขตพระโขนง (บนนถนนสุขุมวิททั้งสองฝั่ง ตั้งแต่ซอยสุขุมวิท ๕๒ – สุขุมวิท ๖๔ และสุขุมวิท ๘๑ – สุขุมวิท ๑๐๓) ที่มีการจัดระเบียบ/กวดขันไม่มีผู้ฝ่าฝืนจอด/ขับซึ่รถยนต์รถจักรยานยนต์บนทางเท้า ร้อยละ ๑๐๐	๑.แผนการปฏิบัติงานการจัดระเบียบการจอดรถบนทางเท้า ๒. รายงานผลการดำเนินการ ๓. ภาพกิจกรรม ก่อน/หลังดำเนินการ
๒. เครือข่ายการจัดระเบียบการจอดรถบนทางเท้า	๒.เครือข่ายการจัดระเบียบการจอดรถบนทางเท้ามีผู้แจ้งข้อมูลเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการจัดระเบียบ จำนวน ๑ เครือข่าย	๔. รายงานการประชุมร่วมกับเครือข่าย

๗.แนวทางติดตามและประเมินผล (ต่อ)



วัตถุประสงค์	ตัวชี้วัดระดับผลลัพธ์	วิธีการ/เครื่องมือ
๑. เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนผู้ใช้ทางเท้า	๑. ผู้กระทำความผิดลดลง ร้อยละ ๙๐	๑. แผนการปฏิบัติงานการจัดระเบียบการจอดรถบนทางเท้า ๒. รายงานผลการดำเนินการ
๒. เพื่อการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้าน เมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๗	๒. ผลการดำเนินคดีเสร็จสิ้น ไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๐	๓. จากจำนวนเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้ทางเท้า ๔. ภาพกิจกรรม
๓. เพื่อป้องกันไม่ให้ทางเท้าชำรุดเสียหาย	๓. ใช้งบประมาณในการปรับปรุงซ่อมแซมทางเท้าลดลง ไม่เกิน ร้อยละ ๕๐	

๘. ข้อเสนอแนะ



- ๑. ผู้อำนวยการเขต ควรกำหนดนโยบาย
- ๒. ควรมีพลังเครือข่ายดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม
- ๓. ควรแก้ไขอำนาจในการบังคับลื้อ รถยนต์ รถจักรยานยนต์
- ๔. ควรนำใบเสร็จไปเปรียบเทียบปรับได้
- ๕. กรุงเทพมหานครควรพิจารณาเสนอการแก้ไขอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่
ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย
ของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

จบการนำเสนอ ขอขอบคุณครับ