

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล
(Individual Study)

เรื่อง การจัดตั้งเครือข่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของสำนักงาน
เขต

จัดทำโดย นายอัษฎางค์ ศรีงามช่วย
ตำแหน่ง เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ
สังกัด ฝ่ายปกครอง สำนักงานเขตบางแค

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม
หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๘
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล
(Individual Study)

เรื่อง การจัดตั้งเครือข่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของสำนักงาน
เขต

จัดทำโดย นายอัษฎางค์ ศรีงามช้อย
ตำแหน่ง เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ
สังกัด ฝ่ายปกครอง สำนักงานเขตบางแค

หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๘
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

รายงานนี้เป็นความคิดเห็นเฉพาะบุคคลของผู้ศึกษา

ลงชื่อ..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(นายสมชาย จิตรสอาด)
ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตธนบุรี

วันที่.....

บทสรุปผู้บริหาร

วิสัยทัศน์กรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๗๕ ที่เรียกว่า “กรุงเทพฯ มหานครแห่งเอเชีย” นั้น มีทั้งมุมมองกว้างและมุมมองประกอบกัน สำหรับวิสัยทัศน์กรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๗๕ ในมุมมองกว้าง ประกอบด้วยประเด็นวิสัยทัศน์ ๖ ด้าน ๓๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ และ ๑๕๕ มาตรการขับเคลื่อนหลัก โดยมีการจัดลำดับความสำคัญก่อนหลังของวิสัยทัศน์ และมาตรการขับเคลื่อนหลัก ออกเป็น ๔ ระยะ ๆ ละ ๕ ปี คือ

ช่วงที่ ๑ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐

ช่วงที่ ๒ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕

ช่วงที่ ๓ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐

ช่วงที่ ๔ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๗๑ – ๒๕๗๕

โดยในช่วง ๕ ปีแรก (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐) กำหนดแนวทางให้ กรุงเทพมหานครเป็น “มหานครแห่งความปลอดภัย” หมายถึง “เมืองมหานครที่ปลอดภัย ปลอดภัยอาชญากรรมและยาเสพติด ปลอดภัยอุบัติเหตุ ปลอดภัยพิบัติ สิ่งก่อสร้างปลอดภัย ปลอดภัยโรคคนเมืองและอาหารปลอดภัย” การจะดำเนินการให้สำเร็จได้ต้องได้รับความร่วมมือจากภาครัฐ/เอกชน ประกอบด้วย ๖ นโยบายร่วมสร้างกรุงเทพ ในด้านมหานครแห่งความปลอดภัย โดยวิธีต่าง ๆ ดังนี้ ”ขยายเครือข่าย CCTV จัดตั้งศูนย์บริหารการจัดการภัยพิบัติเร่งด่วน

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐

มาตรา ๔ ระบุว่า “สาธารณภัย” หมายความว่า “อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่น ๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณสุข ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใดซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย”

มาตรา ๓๒ ระบุว่า “ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้อำนวยความสะดวกกรุงเทพมหานครในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตมหานคร.....”

มาตรา ๓๖ ระบุว่า “ให้ผู้อำนวยการเขตในแต่ละเขตของกรุงเทพมหานคร เป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตของตน และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครตามที่ได้รับมอบหมาย

ในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร มีอำนาจสั่งการส่วนราชการและหน่วยงานของกรุงเทพมหานครที่อยู่ในพื้นที่เขตให้ช่วยเหลือหรือร่วมมือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร และมีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครของกรุงเทพมหานครให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้.....

มาตรา ๓๗ ระบุว่า เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร มีหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว และแจ้งให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครและรองผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครทราบทันที

โดยพระราชบัญญัตินี้ กำหนดให้ผู้อำนวยการเขตมีอำนาจดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามความจำเป็นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่สาธารณะและประชาชนในพื้นที่เขต จึงเป็นหน้าที่ของผู้อำนวยการเขตพื้นที่ที่จะต้องบริหารจัดการปัญหาต่างๆ นั้นให้หมดไปอย่างมีประสิทธิภาพและทันต่อเวลา ดังนั้น การสร้างฐานข้อมูลและการสร้างเครือข่ายเพื่อรวบรวมองค์กร หน่วยงานภาครัฐและเอกชนมาไว้ด้วยกัน จัดตั้งเป็นเครือข่ายจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาตัดสินใจในการสั่งการเกี่ยวกับสาธารณภัยนั้น ๆ ให้แก่ผู้บริหารของเขต ทั้งนี้โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อจัดทำฐานข้อมูลให้ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน พร้อมใช้และสามารถนำมาใช้บริหารจัดการเหตุสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ , เป็นการสร้างเครือข่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน พร้อมทั้งแลกเปลี่ยนข้อมูลและการเรียนรู้ด้านสาธารณภัยระหว่างองค์กร หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้อง รวมทั้งเป็นการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและภัยอันตรายในรูปแบบต่างๆ ให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้ โดยมีเป้าหมาย ดังนี้

๑. สร้างเครือข่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยกระบวนการมีส่วนร่วมจากหน่วยงานต่างๆ ทั้งจากองค์กร หน่วยงานภาครัฐ/เอกชนและประชาชนในพื้นที่ จำนวน ๑ เครือข่าย

๒. จัดตั้งศูนย์อำนวยการและปฏิบัติการ เพื่อทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลและทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางเครือข่าย จำนวน ๑ แห่ง

๓. จัดทำฐานข้อมูลสาธารณภัยในพื้นที่ให้ครบถ้วนภายในระยะเวลา ๖ - ๑๒ เดือน และนำเสนอเครือข่ายร่วมพิจารณา เพื่อให้ความเห็นและสรุปรายงานเป็นฐานข้อมูลฉบับสมบูรณ์

๔. ให้ความรู้ด้านการบรรเทาสาธารณภัยอย่างน้อย ๑ กลุ่มเป้าหมาย

โดยตรวจสอบจากตัวชี้วัดในระดับผลผลิต (Out Put) เช่น มีระบบฐานข้อมูลจัดทำไว้ระบบคอมพิวเตอร์ พร้อมใช้งาน จำนวน ๑ ระบบ จัดกิจกรรมป้องกันสาธารณภัย ด้านอาคารสูง จำนวน ๑ ครั้ง จัดกิจกรรมป้องกันด้านโรคระบาด จำนวน ๑ ครั้ง จัดกิจกรรมพื้นที่เสี่ยงภัย จำนวน ๑ ครั้ง เป็นต้น สำหรับระดับผลผลิต (Out Come) ได้แก่ ร้อยละ ๘๐ ของสมาชิกเครือข่ายมีความรู้ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามกฎหมายเพิ่มขึ้น ประเมินผลจากรายงานสรุปผลการดำเนินการที่ผ่านมา ประเมินผลโดยการทดสอบถามวัดความพึงพอใจ เป็นต้น

สำหรับแนวทางการดำเนินการ ให้ศึกษาสาธารณภัยตามคำจำกัดความ รวบรวมข้อมูลที่มีอยู่ให้เป็นระบบ ต่อยอดข้อมูลจากเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งใช้เทคโนโลยีช่วยรวบรวมข้อมูล จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงาน กำหนดกลุ่มเป้าหมายที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยตามคำจำกัดความตามกฎหมายที่อาจเกิดขึ้น หรือเคยเกิดขึ้น โดยพิจารณาถึงความเป็นไปได้ของการเกิดสาธารณภัยประเภทต่างๆ ฯลฯ เป็นต้น โดยมีระยะเวลา ๖ - ๑๒ เดือน (หรือจนกว่าจะได้ข้อมูลที่เป็นปัจจุบันในทุกภัย) นับแต่เริ่มดำเนินการ

ผลการดำเนินงานที่คาดว่าจะได้รับ คือ เป็นประโยชน์ต่อผู้บริหารในการบริหารจัดการภัยในทุกรูปแบบได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันต่อเวลา ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินมากยิ่งขึ้น

/แนวโน้มน...

แนวโน้มปัญหาอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้น คือ การจัดเก็บข้อมูลไม่ทันตามกำหนด เนื่องจากข้อมูลมีเป็นจำนวนมากไม่ได้รับความร่วมมือจากเครือข่ายเท่าที่ควร เจ้าหน้าที่ในขณะทำงานต้องแบ่งเวลาจากงานประจำมาจัดทำฐานข้อมูล ทำให้การดำเนินการล่าช้า ไม่เสร็จตามกำหนด จึงเห็นควรแต่งตั้งคณะทำงานในเรื่องนี้โดยเฉพาะ เพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในของทุกสำนักงานเขต อันจะนำไปสู่ศูนย์ข้อมูลรวมในการบริหารจัดการสาธารณสุขของผู้บริหารกรุงเทพมหานครต่อไป

กิตติกรรมประกาศ

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล (Individual Study) เรื่อง การจัดตั้งเครือข่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของสำนักงานเขต เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๘ ของสถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร ประจำปี ๒๕๕๙ ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยความอนุเคราะห์ของสถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร ที่ได้จัดหาวิทยากรมาให้ความรู้ ความเข้าใจในวิชาต่างๆ อันเป็นองค์ประกอบในการจัดทำรายงานส่วนบุคคลและสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงาน รวมทั้งชีวิตประจำวันได้เป็นอย่างดี และต้องขอบคุณเพื่อนๆ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๘ ทุกท่าน ที่มีความเอื้อเฟื้อ เผื่อแผ่ ช่วยเหลือในด้านข้อมูลต่างๆ รวมทั้งมีความสามัคคีในการทำกิจกรรมโดยพร้อมเพรียงกัน และที่จะลืมเสียไม่ได้ คือ นายสมชาย จิตรสอาด ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตธนบุรี ที่ปรึกษาการจัดทำรายงานการศึกษาส่วนบุคคล (Individual Study) ในครั้งนี้ ที่ให้ข้อคิด คำปรึกษา และแนะนำแนวทางในการดำเนินการจัดทำรายงานครั้งนี้ให้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยดี

ท้ายสุดนี้ต้องขอกราบขอบพระคุณผู้บริหารกรุงเทพมหานคร ที่ให้โอกาสในการเข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๘ ทำให้ได้รับความรู้ ประสบการณ์ที่ดี สามารถนำความรู้ที่ได้จากการอบรมในครั้งนี้ ไปประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงาน รวมทั้งชีวิตประจำวันได้เป็นอย่างดี อีกทั้งยังเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพและพัฒนาตนเองสู่การเป็นนักบริหารที่ดี อันเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานและกรุงเทพมหานครต่อไป

สารบัญ

บทสรุปผู้บริหาร.....	๑
กิตติกรรมประกาศ.....	๔
หลักการและเหตุผล.....	๖
วัตถุประสงค์.....	๗
เป้าหมายและปัจจัยความสำเร็จ.....	๗
ขั้นตอนการปฏิบัติ/ผู้รับผิดชอบ.....	๘
ระยะเวลาดำเนินการ	๑๐
งบประมาณ.....	๑๑
แนวทางการบริหารความเสี่ยง.....	๑๑
การประเมินผล.....	๑๑
ข้อเสนอแนะ.....	๑๑
บรรณานุกรม.....	๑๒
ภาคผนวก.....	๑๓
ประวัติผู้เขียนเอกสารรายงานการศึกษาส่วนบุคคล.....	๑๔

การจัดตั้งเครือข่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของสำนักงานเขต

๑. หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๔ ระบุว่า “สาธารณภัย” หมายความว่า “อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่นๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณสุข ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใดซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย”

มาตรา ๓๒ ระบุว่า “ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครรับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตมมหานคร.....”

มาตรา ๓๖ ระบุว่า “ให้ผู้อำนวยการเขตในแต่ละเขตของกรุงเทพมหานคร เป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตของตน และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครตามที่ได้รับมอบหมาย

ในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร มีอำนาจสั่งการส่วนราชการและหน่วยงานของกรุงเทพมหานครที่อยู่ในพื้นที่เขตให้ช่วยเหลือหรือร่วมมือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร และมีอำนาจสั่งการ ควบคุม และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครของกรุงเทพมหานครให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๗ ระบุว่า เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร มีหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว และแจ้งให้ผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครและรองผู้อำนวยการกรุงเทพมหานครทราบทันที

* พระราชบัญญัตินี้ กำหนดให้ผู้ช่วยราชการเขตมีอำนาจดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามความจำเป็นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังนั้น เมื่อเกิดเหตุใดใดที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่สาธารณะและประชาชนในพื้นที่เขต จึงเป็นหน้าที่ของผู้ช่วยราชการเขตที่จะต้องบริหารจัดการปัญหาต่างๆ นั้นให้หมดไปอย่างมีประสิทธิภาพและทันต่อเวลา การสร้างฐานข้อมูลและการสร้างเครือข่ายเพื่อรวบรวมองค์กร หน่วยงานภาครัฐและเอกชนมาไว้ด้วยกัน เพื่อจัดตั้งเป็นเครือข่ายไว้ที่สำนักงานเขตจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่ง ทำให้ไม่เกิดความเสียหายหรือสูญเสียแก่ชีวิต ทรัพย์สินของประชาชน หรือถ้าเกิดจะมีผลให้น้อยที่สุด ผู้จัดทำรายงานการศึกษาส่วนบุคคลในฐานะหัวหน้าฝ่ายปกครอง ได้ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาดังกล่าว จึงมีแนวคิดในการจัดตั้งเครือข่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของสำนักงานเขตขึ้น เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาตัดสินใจในการสั่งการเกี่ยวกับสาธารณภัยนั้น ๆ ให้แก่ผู้บริหารของเขต ทั้งนี้โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อจัดทำฐานข้อมูลให้ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน พร้อมใช้และสามารถนำมาใช้บริหารจัดการเหตุสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ , เป็นการสร้างเครือข่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน พร้อมทั้งแลกเปลี่ยนข้อมูลและการเรียนรู้ด้านสาธารณภัยระหว่างองค์กร หน่วยงาน ภาครัฐและเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้อง รวมทั้งเป็นการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและภัยอันตรายในรูปแบบต่างๆ ให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อจัดทำฐานข้อมูลให้ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน พร้อมใช้และสามารถนำมาใช้บริหารจัดการเหตุสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ เพื่อสร้างเครือข่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒.๓ เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและการเรียนรู้ด้านสาธารณสุขระหว่างองค์กร หน่วยงาน ภาครัฐและเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้อง

๒.๔ เพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขรูปแบบต่างๆ ในพื้นที่

๒.๕ เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและภัยอันตรายในรูปแบบต่างๆ ให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้

๓. เป้าหมายและปัจจัยความสำเร็จ

๓.๑ เป้าหมาย

๓.๑.๑ สร้างเครือข่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขโดยกระบวนการมีส่วนร่วมจากหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนและประชาชนในพื้นที่ จำนวน ๑ เครือข่าย

๓.๑.๒ จัดตั้งศูนย์อำนวยการและปฏิบัติการ เพื่อทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลและทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางเครือข่าย จำนวน ๑ แห่ง

๓.๑.๓ จัดทำฐานข้อมูลสาธารณสุขในพื้นที่ให้ครบถ้วนภายในระยะเวลา ๖ - ๑๒ เดือน และนำเสนอเครือข่ายร่วมพิจารณา เพื่อให้ความเห็นและสรุปรายงานเป็นฐานข้อมูลฉบับสมบูรณ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด

๓.๑.๔ ให้ความรู้ด้านการบรรเทาสาธารณสุขอย่างน้อย ๑ กลุ่มเป้าหมาย

๓.๒ ปัจจัยความสำเร็จ

๓.๒.๑ ระดับผลผลิต (Out Put)

๓.๒.๑.๑ มีเครือข่ายจากภาคประชาชน องค์กรและหน่วยงานรัฐและเอกชนในพื้นที่เขตเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณสุข จำนวน ๑ เครือข่าย

๓.๒.๑.๒ มีศูนย์ประสานงานเครือข่ายเป็นศูนย์อำนวยการและปฏิบัติการ จำนวน ๑ ศูนย์

๓.๒.๑.๓ มีระบบฐานข้อมูลจัดทำไว้ระบบคอมพิวเตอร์พร้อมใช้งาน จำนวน ๑ ระบบ

๓.๒.๑.๔ มีการฝึกอบรมและให้ความรู้แก่ประชาชน หน่วยงานภาคเอกชน ทุกกลุ่มเป้าหมายที่กำหนด อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๓.๒.๑.๕ จัดกิจกรรมป้องกันสาธารณสุข ด้านอาคารสูง จำนวน ๑ ครั้ง

๓.๒.๑.๖ จัดกิจกรรมป้องกัน ด้านโรคระบาด จำนวน ๑ ครั้ง

๓.๒.๑.๗ จัดกิจกรรมพื้นที่เสี่ยงภัย จำนวน ๑ ครั้ง

๓.๒.๒ ระดับผลผลิต (Out Come)

๓.๒.๒.๑ ร้อยละ ๘๐ ของสมาชิกเครือข่ายมีความรู้ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขตามกฎหมายเพิ่มขึ้น

๓.๒.๒.๒ สาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ลดลงร้อยละ ๑๐

๓.๒.๒.๓ ร้อยละ ๘๐ ของสมาชิกเครือข่ายมีความพึงพอใจต่อการดำเนินการในระดับพอใจมากขึ้นไป

๔. ขั้นตอนการปฏิบัติการ/ผู้รับผิดชอบ

๔.๑ แนวทาง

๔.๑.๑ ศึกษาสาธารณภัยตามคำจำกัดความ

๔.๑.๒ รวบรวมข้อมูลที่มีอยู่ให้เป็นระบบ

๔.๑.๓ ต่อยอดข้อมูลจากเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑.๔ ใช้เทคโนโลยีช่วยรวบรวมข้อมูล

๔.๒ ขั้นตอน

๔.๒.๑ จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานการจัดตั้งเครือข่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตธนบุรี

ประกอบด้วย

- ฝ่ายปกครอง มีหน้าที่จัดการฝึกอบรมและประเมินผล รวมทั้งจัดทำรายงานผลการดำเนินการและประสานหน่วยงานป้องกันสาธารณภัยในพื้นที่และส่วนกลาง

- ฝ่ายรักษาความสะอาดและสวนสาธารณะ มีหน้าที่ดูแลรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในพื้นที่ รวมถึงการรายงานกรณีพบเหตุสาธารณภัย และวัตถุประสงค์สงสัยให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องทราบในทันที

- ฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม มีหน้าที่ประสานงานชุมชนในพื้นที่เข้ารับการฝึกอบรม รับแจ้งข่าวสาร รวมถึงการแจ้งเหตุกรณีพบเหตุสาธารณภัย และวัตถุประสงค์สงสัยให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องทราบในทันที

- ฝ่ายเทศกิจ มีหน้าที่ประสานงานผู้ขับขีรถจักรยานยนต์รับจ้าง ผู้ค้า และผู้เกี่ยวข้องในพื้นที่แจ้งเหตุพบเหตุสาธารณภัย และวัตถุประสงค์สงสัยให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องทราบในทันที

- ฝ่ายโยธา มีหน้าที่จัดเตรียมและบันทึกข้อมูลอาคารสูง ตั้งแต่ ๗ ชั้นขึ้นไป , บ้านเดี่ยวที่ติดกับที่รกร้างว่างเปล่า , อาคารริมน้ำ รวมทั้งอาคารริมถนนสายหลัก และสิ่งปลูกสร้างอื่นที่มีความเสี่ยงในการเกิดสาธารณภัยกรณีต่างๆ

- ฝ่ายรายได้ มีหน้าที่จัดเตรียมและบันทึกข้อมูลบ้านเช่า หรือสถานที่อื่นใดที่มีความเสี่ยงในการเกิดสาธารณภัยกรณีต่างๆ

- ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ มีหน้าที่จัดเตรียมและบันทึกข้อมูลสถานประกอบการ/สถานที่เสี่ยงต่อการเกิดโรคระบาด/โรคระบาดพืช/การระบาดของสัตว์ และโรคอื่นๆ ที่กระทบต่อสาธารณะ

- ฝ่ายการศึกษา มีหน้าที่จัดเตรียมและบันทึกข้อมูลสถานศึกษาในพื้นที่ รวมทั้งสถานที่เสี่ยงรอบสถานศึกษา

- ฝ่ายทะเบียน และฝ่ายการคลัง จัดเจ้าหน้าที่ร่วมปฏิบัติหน้าที่บันทึกข้อมูล

- หน่วยงานภาครัฐ/เอกชน ที่เกี่ยวข้อง เช่น สถานีดับเพลิง โรงพยาบาล ฯลฯ

โดยดำเนินการจัดตั้งคณะทำงานฯ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙

๔.๒.๒ กำหนดกลุ่มเป้าหมายที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากสาธารณสุขตามคำจำกัดความตามกฎหมายที่อาจเกิดขึ้น หรือเคยเกิดขึ้น โดยพิจารณาถึงความเป็นไปได้ของการเกิดสาธารณสุขประเภทต่างๆ ซึ่งเครือข่ายอย่างน้อยควรประกอบด้วย

- ๔.๒.๒.๑ อาคารสูง (ภัยจากแผ่นดินไหว)
- ๔.๒.๒.๒ ชุมชน โรงเรียน (ภัยจากโรคระบาด)
- ๔.๒.๒.๓ บ้านเดี่ยวที่ติดกับที่รกร้างว่างเปล่า (ภัยจากสถานที่ยกร)
- ๔.๒.๒.๔ อาคารริมน้ำ (ภัยจากน้ำท่วม)
- ๔.๒.๒.๕ อาคารริมถนนสายหลัก (ภัยจากถนนชำรุด)
- ๔.๒.๒.๖ กลุ่มเป้าหมายอื่นๆ ตามที่ประชุมกำหนดเพิ่มเติม

๔.๒.๓ ศึกษาและรวบรวมข้อมูล สถิติสาธารณสุขตามกฎหมายจากหน่วยงานราชการที่รับผิดชอบ เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้น ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙

๔.๒.๔ นำข้อมูลมาวิเคราะห์ในเชิงสถิติที่เหมาะสมต่อการนำไปใช้ในทางบริหาร

๔.๒.๕ จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึงภัยทุกประเภทที่ได้กำหนดไว้

๔.๒.๖ จัดทำแผนปฏิบัติการในเชิงรุกให้ครอบคลุมตามที่กำหนด

๔.๒.๗ ประชุมระดมสมองเครือข่ายเพื่อรับฟังความคิดเห็น

๔.๒.๘ กำหนดแบ่งพื้นที่ทางปกครองออกเป็นโซนขนาดเล็ก เพื่อสะดวกต่อการจัดทำฐานข้อมูลตามกลุ่มเป้าหมาย ให้แล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙

๔.๒.๙ ใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่เหมาะสมในการจัดเก็บข้อมูล เช่น ข้อมูลอาคารสูง ใช้โปรแกรมทางด้านสามมิติ ข้อมูลชุมชนใช้โปรแกรม GOOGLE Maps ข้อมูลจุดเข้าถึงในการปิกหมุดลงบนโปรแกรมแผนที่ และจัดทำเป็นแผนที่ชุมชนสาธารณสุข ฯลฯ เป็นต้น

๔.๒.๑๐ จัดกิจกรรมป้องกันอัคคีภัยและแผ่นดินไหว จำนวน ๑ ครั้ง ประกอบด้วยสมาชิกเครือข่ายอาคารสูง ขนาด ๗ ชั้นขึ้นไปทุกอาคารในพื้นที่เขต เป็นกิจกรรมให้ความรู้และประชาสัมพันธ์ข้อมูลให้เจ้าของอาคารไปเตรียมการป้องกันระยะเวลาดำเนินการ ๑ วัน จัดในช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

๔.๒.๑๑ จัดกิจกรรมป้องกันโรคระบาดในพื้นที่เสี่ยง จำนวน ๑ ครั้ง กลุ่มเป้าหมายประกอบด้วยชุมชนและโรงเรียน เป็นกิจกรรมให้ความรู้ที่เป็นปัจจุบัน เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายไปเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และป้องกัน พร้อมรายงานผลการดำเนินการให้ศูนย์อำนวยการและปฏิบัติการทราบ ระยะเวลาดำเนินการ ๑ วัน จัดในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๙

๔.๒.๑๒ จัดกิจกรรมลดปัญหาพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดอาชญากรรมและอัคคีภัยในพื้นที่รกร้างว่างเปล่า จำนวน ๑ ครั้ง กลุ่มเป้าหมายประกอบด้วยอาคารที่ติดกับที่รกร้าง สถานีตำรวจนครบาลพื้นที่ สถานีดับเพลิงในพื้นที่ เป็นกิจกรรมกำหนดวิธีการแก้ไขปัญหาที่รกร้างว่างเปล่าร่วมกันอย่างเป็นรูปธรรม ระยะเวลาดำเนินการ ๑ วัน จัดในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๙

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

โดยใช้ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่เดือนมิถุนายน - ธันวาคม ๒๕๕๙

ภารกิจ/กิจกรรม	พ.ศ. ๒๕๕๙						
	มิ.ย	ก.ค	ส.ค	ก.ย	ต.ค	พ.ย	ธ.ค
๑. จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงาน	→						
๒. กำหนดกลุ่มเป้าหมาย อย่างน้อยควรประกอบด้วย ๒.๑ อาคารสูง (ภัยจากแผ่นดินไหว) ๒.๒ ชุมชน โรงเรียน (ภัยจากโรคระบาด) ๒.๓ บ้านเดี่ยวที่ติดกับที่รกร้างว่างเปล่า (ภัยจากสถานที่รกร้าง) ๒.๔ อาคารริมน้ำ (ภัยจากน้ำท่วม) ๒.๕ อาคารริมถนนสายหลัก (ภัยจากถนนชำรุด) ๒.๖ กลุ่มเป้าหมายอื่นๆ ตามที่ประชุมกำหนดเพิ่มเติม		→					
๓. ศึกษาและรวบรวมข้อมูล สถิติสาธารณภัย ตามกฎหมายจากหน่วยงานราชการที่รับผิดชอบ เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้น	→						
๔. นำข้อมูลมาวิเคราะห์ในเชิงสถิติโดยคำนึงถึงความสะดวกต่อการนำไปใช้ทางการบริหาร							
๕. จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึงภัยทุกประเภท ที่ได้กำหนดไว้			→				
๖. จัดทำแผนปฏิบัติการเชิงรุกให้ครอบคลุมภัยตามที่กำหนด		→					
๗. กำหนดแบ่งพื้นที่ทางปกครองออกเป็นโซนขนาดเล็ก เพื่อสะดวกต่อการจัดทำฐานข้อมูลตามกลุ่มเป้าหมาย		→					
๘. กิจกรรมป้องกันอัคคีภัยและแผ่นดินไหว จำนวน ๑ ครั้ง			→				
๙. กิจกรรมป้องกันโรคระบาดในพื้นที่เสี่ยง จำนวน ๑ ครั้ง				→			
๑๐. กิจกรรมลดปัญหาพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดอาชญากรรม และอัคคีภัยในพื้นที่รกร้างว่างเปล่า จำนวน ๑ ครั้ง					→		

๕. งบประมาณทั้งหมดที่ต้องใช้

ใช้สถานที่และวัสดุอุปกรณ์ของทางราชการในการจัดตั้งศูนย์อำนวยการและปฏิบัติการเครือข่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต..... และคอมพิวเตอร์ในการจัดเก็บข้อมูล

๖. แนวทางการบริหารความเสี่ยง

การดำเนินการอาจมีปัญหายุ่งยากหรือความเสี่ยงที่อาจทำให้การดำเนินการไม่สามารถประสบความสำเร็จได้ ดังนี้

หัวข้อ	ความเสี่ยงที่เกิดขึ้น	แนวทางการบริหารความเสี่ยง
ปัจจัยภายใน	- การจัดเก็บข้อมูลไม่ทันตามกำหนด เนื่องจากข้อมูลมีเป็นจำนวนมาก	- ระดมสรรพกำลังของทุกฝ่ายในการจัดหาข้อมูลให้ครบถ้วนในทุกด้านตามที่ได้รับผิดชอบ ภายในระยะเวลาที่กำหนด
	- เจ้าหน้าที่ในคณะทำงานต้องแบ่งเวลาจากงานประจำมาจัดทำฐานข้อมูล ทำให้การดำเนินการล่าช้า ไม่เสร็จตามกำหนด	- การจัดทำและบันทึกข้อมูลในช่วงแรก ควรจัดเจ้าหน้าที่เฉพาะแยกออกจากงานประจำ
ปัจจัยภายนอก	- ไม่ได้ได้รับความร่วมมือจากเครือข่ายเท่าที่ควร - เมื่อมีเหตุควรสงสัยเกิดขึ้น เครือข่ายไม่ได้แจ้งให้ศูนย์อำนวยการทราบโดยทันที ทำให้เกิดการสูญเสียขึ้นได้	- จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานที่มีความคล่องตัว มนุษย์สัมพันธ์สูง สามารถแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าได้ - ประสาน/จัดอบรมให้รู้ถึงเหตุการณ์ที่ควรจะรายงานผู้เกี่ยวข้องโดยทันที

๗. การประเมินผล

๗.๑ ประเมินผลจากรายงานสรุปผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๗.๒ ประเมินผลโดยการทดสอบสอบถามวัดความพึงพอใจ

๗.๓ ประเมินผลจากสถิติสาธารณภัยปีที่ผ่านมาเทียบกับปีที่ผ่านมา

๘. ข้อเสนอแนะ

กรุงเทพมหานคร ควรสั่งการให้ทุกหน่วยงานจัดทำข้อมูลสาธารณภัยทุกด้านพื้นที่รวบรวมไว้ที่ศูนย์อำนวยการป้องกันและปฏิบัติการเหตุสาธารณภัยของแต่ละหน่วยงาน เพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการพิจารณาสั่งการ

บรรณานุกรม

สำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล กรุงเทพมหานคร. แผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี

(พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๗๕) กรุงเทพฯ : บริษัทพิมพ์ดี , ๒๕๕๗

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

ฝ่ายพัฒนานักบริหาร ส่วนพัฒนาการบริหาร สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร.

คู่มือการฝึกอบรม หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๘ กรุงเทพฯ

ภาคผนวก

ทฤษฎี/วิชาการที่นำมาใช้ในการคิดวิเคราะห์/นำเสนอ

- | | | |
|---------------------------------------|------------|----------------|
| - CHANGE Management | ดร.เดชา | เดชะวัฒน์ไพศาล |
| - การคิดแบบองค์รวมและการคิดสร้างสรรค์ | อ.สุกรี | สินธุ์ภิญโญ |
| - การคิดเชิงกลยุทธ์ | ดร.รัฐ | ธนาติเรก |
| - เทคนิคการนำเสนอ | ศ.ดร.เรวัต | ชาติวีวิศิษฐ์ |
| - Risk Management | อ.เจษฎา | ช.เจริญยิ่ง |

ฯลฯ

ประวัติ

<u>ชื่อ</u>	นายอัษฎางค์ ศรีงามซ้อย
<u>อายุ</u>	๕๒ ปี ๑๑ เดือน
<u>วุฒิการศึกษา</u>	ศิลปศาสตรบัณฑิต (รัฐศาสตร์) มหาวิทยาลัยรามคำแหง
<u>อายุราชการ</u>	๒๙ ปี ๙ เดือน
<u>ประวัติรับราชการ</u>	- เจ้าพนักงานปกครอง ๓ งานเทศกิจ สำนักงานเขตธนบุรี (๑ สิงหาคม ๒๕๒๙) - เจ้าพนักงานปกครอง ๔ งานเทศกิจ สำนักงานเขตธนบุรี (๘ ธันวาคม ๒๕๓๑) - เจ้าพนักงานปกครอง ๕ งานทะเบียน สำนักงานเขตราชบุรณะ (๕ ตุลาคม ๒๕๓๕) - เจ้าพนักงานปกครอง ๕ ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตบางขุนเทียน (๑๖ มีนาคม ๒๕๓๗) - เจ้าพนักงานปกครอง ๖ ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตภาษีเจริญ สาขา ๑ (๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑) - เจ้าพนักงานปกครอง ๖ ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตบางแค (๖ มีนาคม ๒๕๔๑) - เจ้าพนักงานปกครอง ๖ ฝ่ายปกครอง สำนักงานเขตสาทร (๑๕ มกราคม ๒๕๔๔) - เจ้าพนักงานปกครอง ๗ ฝ่ายปกครอง สำนักงานเขตสาทร (๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐) - เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ ฝ่ายปกครอง สำนักงานเขตสาทร (๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๔) - เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ ฝ่ายปกครอง สำนักงานเขตธนบุรี (๔ มกราคม ๒๕๕๖)
<u>รางวัลที่ได้รับ</u>	ได้รับการคัดเลือกจากสำนักงานเขตสาทร เข้าร่วมโครงการ BMA. Excellence กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๔
<u>ปัจจุบันดำรงตำแหน่ง</u>	เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ หัวหน้าฝ่ายปกครอง ฝ่ายปกครอง สำนักงานเขตบางแค (ตั้งแต่วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙)