

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล
INDIVIDUAL STUDY

เรื่อง การสร้างเครือข่ายประชาชนเพื่อธรรมาภิบาล
เขตดุสิต ร่วมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

จัดทำโดย นางวันเพ็ญ แซ่มลือนาม
ตำแหน่ง นักพัฒนาสังคมชำนาญการ
สังกัด ฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม สำนักงานเขตดุสิต

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม
หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับต้น รุ่นที่ ๒๘
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

แบบฟอร์มรายงานการศึกษาส่วนบุคคล

๑. ชื่อเรื่อง การสร้างเครือข่ายประชาชนเพื่อธรรมาภิบาลเขตอุตสาหกรรมร่วมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

๒. หลักการและเหตุผล

ประเทศไทย ติดอันดับประเทศที่มีการทุจริตคอร์รัปชันสูง ในอันดับต้น ๆ ของโลก จากดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน ประจำปี ๒๕๕๘ ประเทศไทยได้คะแนน ๓๘ คะแนน คะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก เมื่อเปรียบเทียบกับอันดับเฉพาะกลุ่มประเทศอาเซียน ประเทศไทยมีคะแนนเป็นอันดับที่ ๓ รองจากสิงคโปร์และมาเลเซีย ส่วนประเทศบรูไนไม่ได้อยู่ในการจัดอันดับครั้งนี้ การจัดอันดับคอร์รัปชันเป็นวิธีการกระตุ้นให้ผู้คนทั่วโลกหันมาสนใจปัญหาทุจริตคอร์รัปชันว่าเป็นปัญหาร่วมกันของคนทั้งโลก ไม่ใช่เป็นปัญหาของประเทศกำลังพัฒนาหรือเป็นปัญหาของประเทศใดประเทศหนึ่งเท่านั้น โดยประเทศไทยในช่วงที่ผ่านมาจะเห็นได้ว่ามีความตื่นตัวต่อการแก้ไขปัญหาเป็นอย่างมาก ทุกภาคส่วนได้ริเริ่ม ผลักดัน และพยายามแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง โดยเฉพาะด้านการปลูกจิตสำนึกและการป้องกันไม่ว่าจะเป็น การขับเคลื่อนให้ใช้หลักสูตร “โตไปไม่โกง” ในโรงเรียนทั่วประเทศ การสร้าง “สำนึกไทย ไม่โกง” แก่ประชาชนทุกกลุ่มอาชีพ การออกพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกเพื่อช่วยให้การดำเนินงานของภาคธุรกิจเอกชนเมื่อต้องขออนุมัติหรือใบอนุญาตจากภาครัฐ มีความรวดเร็วและเที่ยงธรรม รวมทั้งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ต่างๆ หรือแม้แต่ในรัฐธรรมนูญที่กำลังร่างกันอยู่ก็มีกลไกพิเศษหลายอย่างที่ออกแบบมาเพื่อป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันโดยเฉพาะ สิ่งสำคัญที่จะทำให้การแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันได้ผลอย่างยั่งยืนนั้น คนในสังคมต้องมีค่านิยมที่ถูกต้อง ซึ่งควรปลูกฝังและสร้างการรับรู้ค่านิยมที่ถูกต้องตั้งแต่วัยเด็ก ผู้ใหญ่ควรเป็นตัวอย่างที่ดี สื่อก็ต้องช่วยกระตุ้นและตอกย้ำให้คนในสังคมรับรู้ซึมซับอย่างสม่ำเสมอ แนวทางการปฏิรูปของประเทศไทย ด้านการต่อต้านคอร์รัปชันภาครัฐเสนอให้มีการเพิ่มจำนวนบุคลากรและผลประโยชน์ของผู้ปฏิบัติหน้าที่ในองค์กรที่ดำเนินงานต่อต้านการคอร์รัปชัน และการให้ награชิส่วนหนึ่งมาสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อต่อต้านการคอร์รัปชัน สำหรับด้านการเพิ่มประสิทธิภาพและการสร้างธรรมาภิบาลควรรวมหน่วยงานที่ดำเนินการต่อต้านการคอร์รัปชันเข้าด้วยกัน เพื่อไม่ให้เกิดการซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน การปรับปรุงกระบวนการทำงานต่างๆ ของหน่วยงานในภาครัฐ ให้มีการรายงานผลการดำเนินงานในโครงการต่าง ๆ ให้ประชาชนทราบตลอดเวลา เพื่อให้ประชาชนตรวจสอบได้ อีกทั้งจัดทำการสำรวจ ความพึงพอใจ ของผู้ใช้บริการหน่วยงานของรัฐ และสร้างมาตรฐาน กฎระเบียบและการลงโทษแก่หัวหน้าหน่วยงานราชการ และส่วนราชการต่างๆ ต้องรับผิดชอบต่อการทุจริตของผู้ใต้บังคับบัญชาด้วย นอกจากนี้ ควรให้ประชาชนทุกคนเข้าระบบการจ่ายภาษี และตั้งหน่วยงานแยกออกมาเพื่อคุ้มครองพยานอย่างมีประสิทธิภาพ ถึงเวลาแล้วที่ทุกภาคส่วนจะต้องช่วยกันกระตุ้นและจุดประกายให้คนในสังคมตระหนักว่าการทุจริต คอร์รัปชัน เป็นหน้าที่ของทุกคนที่จะต้องร่วมมือร่วมใจกันแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง จากสภาพปัญหาของการทุจริตที่เกิดขึ้นในประเทศไทย จำแนกได้เป็น ๓ ลักษณะ ได้แก่ ๑) การทุจริตทางนโยบาย ๒) การทุจริตในหน่วยงานของรัฐ ๓) การทุจริตในการให้บริการของรัฐที่ประชาชนควรได้รับ โดยไม่เป็นธรรม ไม่ได้ใช้เงินเต็มเม็ดเต็มหน่วยตามงบประมาณที่จัดไว้ เป็นผลให้ประชาชนเกิดความทุกข์ยาก เกิดความเหลื่อมล้ำทางสังคม และเกิดความขัดแย้งทางการเมือง

รัฐบาลได้ประกาศยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน แบ่งออกเป็น ๖ แนวทางหลัก ได้แก่ ๑) การปลูกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้ ๒) การพัฒนาองค์การ ๓) การเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วม ๔) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ๕) การตรวจสอบเฝ้าระวังเชิงรุก ๖) การปราบปรามที่จริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด และยังได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ โดยได้วางยุทธศาสตร์ในการบูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ มีมาตรการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐด้วยการเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้ เพื่อให้ภาคประชาชนมีความตื่นตัวต่อสภาพปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยประชาชนสามารถนำความรู้ไปปรับใช้ในชีวิตประจำวันได้จริง การที่ประชาชนเข้ามามีบทบาทในการตรวจสอบความโปร่งใสของภาครัฐ ต้องมีกรอบแนวคิดเริ่มต้นที่ประชาชนต้องมีความมุ่งมั่นตั้งใจอาสาเข้ามาทำงานเพื่อประโยชน์ของบ้านเมือง เฝ้าระวังการทุจริตคอร์รัปชันในพื้นที่ สร้างกระบวนการการเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาและได้รับประโยชน์จากการพัฒนา ทั้งนี้ การสนับสนุนจากภาครัฐ โดยการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมให้ความรู้ ส่งเสริมกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง รับฟังความเห็นและรับฟังข้อเสนอแนะ เพื่อปลูกจิตสำนึกสร้างความตระหนักรู้และสร้างความร่วมมือให้แก่เครือข่ายภาคประชาชน

สำหรับข้อมูลพื้นที่เขตดุสิต เป็นเขตการปกครองของกรุงเทพมหานคร อยู่ในพื้นที่กลุ่มกรุงเทพมหานคร มีพื้นที่ทั้งหมด ๑๐.๖๖๕ ตารางกิโลเมตร แบ่งพื้นที่เขตออกเป็น ๕ แขวง คือ แขวงดุสิต แขวงสวนจิตรลดา แขวงวชิรพยาบาล แขวงสี่แยกมหานาคและแขวงถนนนครไชยศรี จำนวนประชากร ๑๐๔,๓๙๔ คน ความหนาแน่นของประชากร ๙,๗๘๘ คน ต่อตารางกิโลเมตร มีชุมชน ๔๘ ชุมชน และมีผู้นำชุมชนและคณะกรรมการชุมชนมากกว่า ๔๐๐ คน สภาพทางเศรษฐกิจประชาชนจัดว่ามีรายได้ต่อครัวเรือนสูงและมีความแตกต่างค่อนข้างมาก เนื่องจากมีทั้งประชาชนที่อยู่ดั้งเดิมและประชากรที่เข้ามาอยู่ใหม่และประชากรในพื้นที่เขตมีการศึกษาในเกณฑ์ดีมากเป็นเขตเมืองหลวงมีสถานศึกษาและสถานที่สำคัญของประเทศตั้งอยู่ในพื้นที่เขตมากมาย แต่ผู้นำชุมชนและคณะกรรมการชุมชนบางกลุ่มกลับมีแนวคิดและพฤติกรรมในการประพฤติมิชอบเห็นปัญหาการทุจริตเป็นเรื่องปกติและมีการเรียกร้องขอรับผลประโยชน์จากเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ดังนั้น จึงต้องมีการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกมิติให้มีทักษะการใช้กระบวนการปรึกษาหารือ การเปิดเวทีสาธารณะ สนับสนุนวิธีการสมัชชาต่างๆ สานพลังสร้างนโยบายสาธารณะ การสร้างสำนึกพลเมืองที่มีกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ปฏิบัติการต่างๆ การบริหารจัดการอย่างมีส่วนร่วมและเป็นระบบ การสื่อสารทางสังคมและการจัดการความรู้และพัฒนาศักยภาพ เพื่อมุ่งกระตุ้นจิตสำนึกของประชาชนและระดมความคิดเห็น ข้อเท็จจริงจากทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยนำหลักแนวคิด “สุจริต โปร่งใส ไร้คุณธรรม” มาปรับใช้ในการดำเนินกิจกรรมโดยผ่านองค์ความรู้ ทักษะการทำงานและทัศนคติที่ดีของภาคีเครือข่ายและจัดตั้งเป็น “ศูนย์ธรรมภิบาลเขตดุสิต ร่วมต่อต้านการทุจริต” เพื่อเสริมสร้างและใช้พลังทางสังคมและชุมชนในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งเป็นการพัฒนาเครื่องมือการทำงานที่สามารถเป็นตัวอย่างสำหรับพื้นที่อื่นๆ เป็นการร่วมพลังอย่างจริงจัง เชื่อมั่นว่าประเทศไทยจะสามารถหยุดการทุจริตคอร์รัปชันได้อย่างแน่นอน หากทุกคนในสังคมไทยร่วมมือ ร่วมใจกัน เพื่อสร้างจุดเปลี่ยนสู่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยอย่างยั่งยืน

๓. วัตถุประสงค์

- ๓.๑ เพื่อขับเคลื่อนสังคมเชิงรุกให้เกิดการเรียนรู้ที่ตอบสนองการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน
- ๓.๒ เพื่อสนับสนุนให้เกิดระบบกลไกการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในรูปแบบที่เหมาะสมกับชุมชนเมืองในพื้นที่เขตดุสิต
- ๓.๓ เพื่อขับเคลื่อนให้เกิดเครือข่ายส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันด้วยวิถีชุมชน
- ๓.๔ เพื่อสร้างองค์ความรู้การส่งเสริมพื้นที่การต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในรูปแบบที่เหมาะสมกับชุมชนเมืองที่เกิดจากองค์กรภาคีร่วมปฏิบัติการในพื้นที่เขตดุสิต
- ๓.๕ เพื่อผลักดันและขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะด้านพื้นที่การต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของชุมชนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับวิถีชุมชนเมือง

๔. เป้าหมาย

- ๔.๑ ปลุกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้แกนนำและอาสาสมัครเฝ้าระวังการทุจริตคอร์รัปชันระดับพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๕๐ คน
- ๔.๒ จัดตั้งศูนย์ธรรมาภิบาลเขตดุสิตและให้ศูนย์ธรรมาภิบาลชุมชนเขตดุสิตเป็นหน่วยปฏิบัติการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของคนในสังคมร่วมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน จำนวน ๑ ศูนย์
- ๔.๓ จัดกิจกรรมปลุกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้ ความร่วมมือต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน จำนวน ๑ ครั้ง
- ๔.๔ จัดให้มีการถอดบทเรียนกระบวนการทำงานและแนวคิดที่จะสร้างมาตรการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันในระดับชุมชนและระดับเขตในพื้นที่เขตดุสิต เพื่อเป็นตัวชี้วัดโดยมีการจัดทำรายงานการถอดบทเรียน จำนวน ๑ ครั้ง
- ๔.๕ จัดกิจกรรมเวทีสาธารณะระดับเขตในพื้นที่เขตดุสิต ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน จำนวน ๑ ครั้ง

๕. ความรู้ที่นำมาใช้ในการจัดทำรายงานฯ

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

แนวคิด ทฤษฎี ที่เกี่ยวข้อง

ขอน้อมนำพระบรมราโชวาทเป็นแรงผลักดันสู่ปัจจัยแห่งความสำเร็จ ซึ่งได้ศึกษาแนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำรายงานการศึกษาส่วนบุคคล การสร้างเครือข่ายประชาชนเพื่อธรรมภิบาลเขตดุสิตร่วมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ดังนี้

“...ในบ้านเมืองนั้น มีทั้งคนดีและคนไม่ดีไม่มีใครจะทำให้คนทุกคนเป็นคนดีได้ทั้งหมด การทำให้บ้านเมืองมีความปกติสุขเรียบร้อย จึงมิใช่การทำให้ทุกคนเป็นคนดี หากแต่อยู่ที่การส่งเสริมคนดี ให้คนดีได้ปกครองบ้านเมือง และควบคุมคนไม่ดีไม่ให้มีอำนาจ ไม่ให้ก่อความเดือดร้อนวุ่นวายได้...” (พระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในพิธีเปิดงานชุมนุมลูกเสือแห่งชาติ ครั้งที่ ๖ วันที่ ๑๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๑๒)

๕.๑ ความสำคัญในการจัดเวทีเครือข่ายประชาชนเพื่อธรรมาภิบาลเขตดุสิต

สภาองค์กรชุมชนเขตดุสิต ได้ร่วมมือกับภาคีเครือข่ายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน พื้นที่เขตดุสิตดำเนินการร่วมต่อต้านทุจริตคอร์รัปชัน มุ่งกระตุ้นจิตสำนึกของประชาชน พื้นที่เขตดุสิต ระดมความคิดเห็น ข้อเท็จจริง จากทุกภาคส่วน เพื่อต่อต้านทุจริตคอร์รัปชันให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และนำหลักแนวคิด “สุจริต โปร่งใส ไร้คุณธรรม” มาปรับใช้ในการดำเนินกิจกรรม โดยผ่านการให้องค์ความรู้ ทักษะการทำงานและทัศนคติที่ดีของภาคีเครือข่าย และมีการจัดตั้ง “ศูนย์ธรรมาภิบาลชุมชนเขตดุสิต ร่วมต้านการทุจริต” เป็นหน่วยปฏิบัติการทางสังคมและชุมชน ทำหน้าที่เฝ้าระวังตรวจสอบพื้นที่ รับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชน เก็บข้อมูลพยานหลักฐาน และแก้ไขปัญหา หากแก้ไขปัญหาไม่ได้ ส่งต่อศูนย์ธรรมาภิบาลเขตดุสิต เพื่อส่งเรื่องต่อ สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. ดำเนินการต่อไป จึงเป็นรูปแบบการเสริมสร้างและใช้พลังทางสังคมและชุมชน เพื่อต่อต้านทุจริตคอร์รัปชัน และเป็นการพัฒนาเครื่องมือทำงานที่สามารถเป็นแบบอย่างสำหรับพื้นที่อื่นๆ เป็นการร่วมพลังอย่างจริงจัง เชื่อมั่นว่าประเทศไทยสามารถหยุดการทุจริต คอร์รัปชันได้อย่างแน่นอน หากทุกคนในสังคมไทยร่วมมือร่วมใจเพื่อสร้างจุดเปลี่ยนสู่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยอย่างยั่งยืน

การเสริมสร้างเครือข่ายประชาชนเพื่อธรรมาภิบาลเขตดุสิต ร่วมต่อต้านทุจริตคอร์รัปชัน มีช่องทางดำเนินงานที่ภาคประชาชนจะได้ร่วมมือกับสำนักงาน ป.ป.ท. เรื่องกฎหมายเครื่องมือการดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาล ที่ควรจะเรียนรู้เพิ่มเติมในหนังสือคู่มือเครือข่าย ป.ป.ท. ภาคประชาชน มีการพูดคุยแลกเปลี่ยนสถานการณ์ปัจจุบัน การทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทย และในพื้นที่เขตดุสิต การเสริมสร้างเครือข่ายพลเมืองเพื่อธรรมาภิบาลเขตดุสิตร่วมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันที่มีแนวทางการดำเนินงานร่วมกันมีเป้าหมายร่วมกันที่จะขับเคลื่อน ดังนี้

- ๕.๑.๑ เป็นอิสระ ยึดจริยธรรม ทำงานเป็นทีม
- ๕.๑.๒ หัวใจ คือ ประชาชนทุกภาคส่วน
- ๕.๑.๓ เปิดกว้าง สร้างสรรค์ กล้าหาญ มีนวัตกรรม
- ๕.๑.๔ เพื่อสังคมประชาธิปไตยและความเป็นธรรม

๕.๒ ทฤษฎีเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม

การมีส่วนร่วม (participation) คือ เป็นผลมาจากการเห็นพ้องกันในเรื่องของความ ต้องการและทิศทางของการเปลี่ยนแปลงและความเห็นพ้องต้องกัน จะต้องมีความเกิดความคิดริเริ่ม โครงการเพื่อการปฏิบัติ เหตุผลเบื้องต้นของการที่มีคนมารวมกันได้ควร จะต้องมีการตระหนักว่า ปฏิบัติการทั้งหมดหรือการกระทำทั้งหมด ที่ทำโดยกลุ่มหรือในนามกลุ่มนั้นๆ กระทำผ่านองค์การ (organization) ดังนั้น องค์การจะต้องเป็นเสมือนตัวนำให้บรรลุถึงความเปลี่ยนแปลงได้

ความหมายเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม คือ กระบวนการให้บุคคลเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินงานพัฒนา ร่วมคิด ตัดสินใจ แก้ไขปัญหาด้วยตนเอง เน้นการมีส่วนร่วมเกี่ยวข้องอย่างแข็งขัน ของบุคคล แก้ไขปัญหาร่วมกับการใช้วิทยาการที่เหมาะสมสนับสนุนติดตามการปฏิบัติงานขององค์การ และบุคคลที่เกี่ยวข้อง การมีส่วนร่วม คือ การที่ประชาชนหรือชุมชนสามารถเข้ามามีส่วนในการตัดสินใจ ในการกำหนดนโยบายพัฒนาท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมในการรับประโยชน์จากบริการ รวมทั้งมีส่วนร่วม ในการควบคุมประเมินผลโครงการต่างๆ ของท้องถิ่น นอกจากนี้ยังได้ให้ความหมายของการมีส่วนร่วมว่า มี ๒ ลักษณะ ได้แก่

๕.๒.๑ การมีส่วนร่วมในลักษณะที่เป็นกระบวนการของการพัฒนาโดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดโครงการ ได้แก่ การร่วมกันค้นหาปัญหา การวางแผน การตัดสินใจ การระดมทรัพยากรและเทคโนโลยีท้องถิ่น การบริหารจัดการ การติดตาม ประเมินผล รวมทั้งรับผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากโครงการ

๕.๒.๒ การมีส่วนร่วมทางการเมือง แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท คือ การส่งเสริมสิทธิและพลังอำนาจของพลเมืองโดยประชาชน หรือชุมชนพัฒนาขีดความสามารถของตนในการจัดการเพื่อรักษาผลประโยชน์ของกลุ่ม ควบคุมการใช้และการกระจายทรัพยากรของชุมชนอันจะก่อให้เกิดกระบวนการและโครงการที่ประชาชนในชนบทสามารถแสดงออกซึ่งความสามารถของตนและได้รับผลประโยชน์จากพัฒนา การเปลี่ยนแปลงกลไกการพัฒนาโดยรัฐมาเป็นการพัฒนาที่ประชาชนมีบทบาทหลักโดยการกระจายอำนาจในการวางแผน จากส่วนกลางมาเป็นส่วนภูมิภาค เป็นการคืนอำนาจในการพัฒนาให้แก่ประชาชนให้มีส่วนร่วมในการกำหนดอนาคตของตนเอง

ความหมายของการมีส่วนร่วม หมายถึง การเกี่ยวข้องทางด้านจิตใจและอารมณ์ของบุคคลหนึ่งในสถานการณ์กลุ่ม ซึ่งผลของการเกี่ยวข้องดังกล่าวเป็นเหตุเร้าใจให้กระทำการให้บรรลุจุดมุ่งหมายของกลุ่มนั้น ทำให้เกิดความมีส่วนร่วมรับผิดชอบกับกลุ่มดังกล่าวด้วย ความหมายของการมีส่วนร่วมว่า การมีส่วนร่วม คือ การที่ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดที่ไม่เคยได้เข้าร่วมในกิจกรรมต่างๆ หรือเข้าร่วมการตัดสินใจหรือเคยมาเข้าร่วมด้วยเล็กน้อยได้เข้าร่วมด้วยมากขึ้น เป็นไปอย่างมีอิสรภาพ เสมอภาค มิใช่มีส่วนร่วมอย่างผิวเผินแต่เข้าร่วมด้วยอย่างจริงจังยิ่งขึ้นและการเข้าร่วมนั้นต้องเริ่มตั้งแต่ขั้นแรกจนถึงขั้นสุดท้ายของโครงการ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาชนบท หมายถึง การที่ประชาชนทั้งในเมืองและชนบทได้เข้ามีส่วนร่วมหรือเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินงานพัฒนาชนบทขึ้นตอนใด ขึ้นตอนหนึ่ง หรือทุกขึ้นตอนแล้วแต่เหตุการณ์จะเอื้ออำนวย

การมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง การเข้าร่วมอย่างแข็งขันและอย่างเต็มที่ของกลุ่มบุคคลผู้มีส่วนได้เสียในทุกขึ้นตอนของโครงการหรืองานพัฒนาชนบท โดยเฉพาะอย่างยิ่งการมีส่วนร่วมในอำนาจการตัดสินใจและหน้าที่ความรับผิดชอบ การมีส่วนร่วมเข้าร่วมจะเป็นเครื่องประกันว่าสิ่งที่ผู้มีส่วนได้เสียต้องการที่สุดนั้น จะได้รับการตอบสนองและทำให้มีความเป็นไปได้มากขึ้นว่าสิ่งที่ทำไปนั้นจะตรงกับความต้องการที่แท้จริง และมั่นใจมากขึ้นว่าผู้เข้าร่วมทุกคนจะได้รับประโยชน์เสมอหน้ากัน

การมีส่วนร่วมที่แท้จริงของประชาชนในการพัฒนา ควรจะมี ๔ ขั้นตอน คือ

๑. การมีส่วนร่วมในการค้นหาปัญหาและสาเหตุของปัญหาของแต่ละท้องถิ่น กล่าวคือ ถ้าหากชาวบ้านยังไม่สามารถทราบถึงปัญหาและเข้าใจถึงสาเหตุของปัญหาในท้องถิ่นของตนเป็นอย่างดีแล้ว การดำเนินงานต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหาลงมือปฏิบัติประโยชน์ เพราะชาวบ้านจะไม่เข้าใจและมองไม่เห็นถึงความสำคัญของการดำเนินงานเหล่านั้น

๒. การมีส่วนร่วมในการวางแผนดำเนินกิจกรรม การวางแผนดำเนินงานเป็นขั้นตอนที่จะช่วยให้ชาวบ้านรู้จักวิธีการคิด การตัดสินใจอย่างมีเหตุผลรู้จักการนำเอาปัจจัยข่าวสารข้อมูลต่าง ๆ มาใช้ในการวางแผน

๓. การมีส่วนร่วมในการลงทุนและการปฏิบัติงาน แม้ชาวบ้านส่วนใหญ่จะมีฐานะยากจน แต่ก็มีความสามารถที่สามารถใช้เข้าร่วมได้ การร่วมลงทุนและปฏิบัติงานจะทำให้ชาวบ้านสามารถคิดต้นทุนดำเนินงานได้ด้วยตนเอง ทำให้ได้เรียนรู้การดำเนินกิจกรรมอย่างใกล้ชิด

๔. การมีส่วนร่วมในการติดตามและประเมินผลงาน ถ้าหากการติดตามงานและ

ประเมินผลงานขาดการมีส่วนร่วมแล้วชาวบ้านย่อมจะไม่ทราบด้วยตนเองว่างานที่ทำไปนั้นได้รับผลดี ได้รับประโยชน์หรือไม่อย่างไร การดำเนินกิจกรรมอย่างเดียวกันในโอกาสต่อไป จึงอาจจะประสบความสำเร็จยากลำบาก

การมีส่วนร่วมในขั้นตอนของการพัฒนา ๕ ขั้น ดังนี้

๑. ขั้นมีส่วนร่วมในการค้นหาปัญหา และสาเหตุของปัญหาในชุมชนตลอดจนกำหนดความต้องการของชุมชนและการมีส่วนร่วมในการจัดลำดับความสำคัญของความต้องการ
๒. ขั้นมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนา โดยประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย และวัตถุประสงค์ของโครงการกำหนดวิธีการและแนวทางการดำเนินงาน ตลอดจนกำหนดทรัพยากร และแหล่งทรัพยากรที่ใช้
๒. ขั้นมีส่วนร่วมในการดำเนินงานพัฒนา เป็นขั้นตอนที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการสร้างประโยชน์ โดยการสนับสนุนทรัพยากร วัสดุอุปกรณ์และแรงงานหรือเข้าร่วมบริหารงาน ประสานงาน และดำเนินการขอความช่วยเหลือจากภายนอก
๓. ขั้นมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์จากการพัฒนา เป็นขั้นตอนที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ที่พึงได้รับจากการพัฒนา หรือยอมรับผลประโยชน์ อันเกิดจากการพัฒนาทั้งด้านวัตถุและจิตใจ
๔. ขั้นมีส่วนร่วมในการประเมินผลการพัฒนา เป็นขั้นที่ประชาชนเข้าร่วมประเมินว่าการพัฒนาที่ได้กระทำไปนั้นสำเร็จตามวัตถุประสงค์เพียงใด

๕.๓ ทฤษฎีที่ใช้ในการวิเคราะห์

สิ่งที่มีผลต่อความสำเร็จในเรื่องนี้อาจนำทฤษฎี ๔ M มาเป็นตัวกำหนดได้ดังนี้

- ๕.๓.๑ บุคลากร (Man) มีการบูรณาการผู้เกี่ยวข้องในทุกภาคส่วนในพื้นที่เขต
ดุสิต
- ๕.๓.๒ งบประมาณ (Money) เป็นเงินงบประมาณของภาครัฐที่ใช้ในการพัฒนา
พื้นที่เขตดุสิต
- ๕.๓.๓ เครื่องมือ (Material) ประชาชน เครือข่ายองค์กรชุมชน เครือข่ายภาค
ประชาชน สำนักงานเขตดุสิต สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. ระเบียบและข้อกฎหมายบังคับใช้ให้
เกิดประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานร่วมกัน
- ๕.๓.๔ การดำเนินงาน (Management) การดำเนินการมีการวางแผน มีการ
วิเคราะห์ปัญหาแบบบูรณาการเชื่อมโยงเห็นผลแห่งความสำเร็จ

แผนการพัฒนาบริหารจัดการการสร้างเครือข่ายประชาชนเพื่อธรรมาภิบาลเขตดุสิตร่วมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน โดยประยุกต์ใช้วงจรคุณภาพของเดมมิง (PDCA) และการวางแผนแบบมีส่วนร่วมดำเนินการตามกระบวนการระบบคุณภาพ PDCA ซึ่งประกอบด้วย การวางแผน (Plan) การดำเนินงาน (Do) การทบทวนตรวจสอบ (Check) และการพัฒนางาน (Act) มีประสิทธิผล ทำให้ผู้ที่มีส่วนร่วมในการสร้างเครือข่ายประชาชนเพื่อธรรมาภิบาลเขตดุสิตมีส่วนร่วมในการพัฒนาตามวงจรเพิ่มขึ้น และมีผลทำให้การต่อต้านทุจริตคอร์รัปชันมีคุณภาพอยู่ในระดับดีมาก จึงควรสนับสนุนให้มีการนำวงจรคุณภาพของเดมมิง (PDCA) และการวางแผนแบบมีส่วนร่วมไปประยุกต์ใช้ในการพัฒนาบริหารจัดการการสร้างเครือข่ายประชาชนเพื่อธรรมาภิบาลเขตดุสิตร่วมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน หรือกิจกรรมอื่น ๆ ที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในและภายนอก (SWOT Analysis) การบริหารจัดการการสร้างเครือข่ายประชาชนเพื่อธรรมาภิบาลเขตดุสิตร่วมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันที่มีจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค ในการดำเนินงานได้ ดังนี้

๑. จุดแข็ง (Strength)

๑.๑ พื้นที่เขตดุสิตเป็นเขตพระราชฐาน

๑.๒ พื้นที่เขตดุสิตเป็นเขตนำร่องในการบริหารงานและการจัดการงบประมาณ

๑.๓ มีเครือข่ายองค์กรชุมชนเขตดุสิต

๑.๔ มีคณะกรรมการชุมชนทั้ง ๔๘ ชุมชนมากกว่า ๔๐๐ คน

๑.๕ ผู้นำชุมชนในพื้นที่เขตดุสิตได้รับทราบข้อมูลข่าวสารการได้รับงบประมาณของกรุงเทพมหานครในโครงการต่างๆ

๑.๖ มีการจัดการบริหารชุมชน โดยแบ่งเป็นโซนพื้นที่ ๓ โซน

๒. จุดอ่อน (Weakness)

๒.๑ ประชาชนมองเห็นการคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติ

๒.๒ ผู้นำชุมชนมีแนวคิดอคติกับการปฏิบัติงานของภาครัฐ

๒.๓ ผู้นำชุมชนมีการเรียกร้องขอรับผลประโยชน์จากการปฏิบัติงานของภาครัฐ

๒.๔ ผู้นำชุมชนในพื้นที่เขตดุสิตขาดจิตสำนึกและขาดการตระหนักรู้ในการเฝ้าระวังการทุจริตคอร์รัปชัน

๒.๕ ผู้นำชุมชนในพื้นที่เขตดุสิตใช้ตำแหน่งหน้าที่ในการเป็นผู้นำชุมชนในการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว

๒.๖ ผู้บริหารเขตดุสิตมีการเปลี่ยนแปลงโยกย้ายบ่อยมาก

๓. โอกาส (Opportunity)

๓.๑ นโยบายของกรุงเทพมหานครและผู้บริหารกรุงเทพมหานครให้ความสำคัญต่อผู้นำชุมชนในเขตเมืองเป็นพิเศษ

๓.๒ กรุงเทพมหานครพิจารณาคัดเลือกชุมชนและเขตดุสิตเป็นชุมชนและเขตนำร่องในการดำเนินงานกิจกรรมสำคัญๆ ของกรุงเทพมหานครเป็นประจำ ทำให้เพิ่มแรงจูงใจให้กับผู้นำชุมชนในการปฏิบัติงานโดยมีงบประมาณเป็นจุดมุ่งหมายสำคัญ

๔. อุปสรรค (Threat)

๔.๑ การเปิดเวทีอาจไม่ได้รับความร่วมมือเท่าที่ควรและอาจไม่ประสบความสำเร็จเนื่องจากการจัดกิจกรรมเป็นช่วงฤดูฝน

๖. กรอบแนวทางการดำเนินการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

เลือกศึกษาจากเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่เขตดุสิต จำนวน ๔๘ ชุมชน โดยมีวิธีการดำเนินการ ดังนี้

ลำดับ	แนวทางการดำเนินการ	ผู้เกี่ยวข้อง	ระยะเวลา
๑.	จัดการประชุมปรึกษาหารือ เพื่อรับฟังความคิดเห็น รูปแบบ วิธีการ วัตถุประสงค์ที่ชัดเจน และความเป็นไปได้เบื้องต้น เพื่อเป็นพื้นฐานในการร่วมกันคิดหรือพัฒนาโครงการเสริมสร้างเครือข่ายพลเมือง เพื่อธรรมาภิบาลเขตอุตสาหกรรมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน รูปแบบที่เหมาะสมกับชุมชนเมืองพื้นที่เขตอุตสาหกรรม เช่น ข้อมูลนำเข้า (input) จากภาครัฐ ภาคประชาสังคม ภาคประชาชน และภาคเอกชน ในประเด็นการจัดทำฐานข้อมูลต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันที่เป็นปัจจุบัน	ฝ่ายพัฒนาชุมชน และสวัสดิการสังคม	๒๘ ส.ค. ๒๕๕๙
๒.	จัดการประชุมคณะทำงาน ตามกลไกการขับเคลื่อนและบริหารจัดการจัดตั้ง ศูนย์ธรรมาภิบาลเขตอุตสาหกรรมและศูนย์ธรรมาภิบาลชุมชนเขตอุตสาหกรรมเป็นหน่วยปฏิบัติการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของคนในสังคมร่วมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ส่งเสริมพื้นที่การต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันรูปแบบที่เหมาะสมกับชุมชนเมืองพื้นที่เขตอุตสาหกรรม โดยมีทีมยุทธศาสตร์ ทีมข้อมูล ทีมเลขานุการ และทีมติดตาม หนุนเสริมการปฏิบัติการในพื้นที่เป้าหมาย และกลุ่มเป้าหมาย การจัดทำแผนการดำเนินงานร่วมกับภาคีเครือข่ายต่างๆ ทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน กรุงเทพมหานคร ในการขับเคลื่อนขบวนการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันสู่เป้าหมายร่วมกัน เพื่อให้ครอบคลุมและทั่วถึงยิ่งขึ้น	ฝ่ายพัฒนาชุมชน และสวัสดิการสังคม	๔ ก.ย. ๒๕๕๙
๓.	จัดกิจกรรมสนทนากลุ่ม (Focus group) เพื่อสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมรับฟังและระดมความคิดเห็นกับกลุ่มเป้าหมายที่เป็นเครือข่ายการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันพื้นที่เขตอุตสาหกรรม	ฝ่ายพัฒนาชุมชน และสวัสดิการสังคม	๑๑ ก.ย. ๒๕๕๙

ลำดับ	แนวทางการดำเนินการ	ผู้เกี่ยวข้อง	ระยะเวลา
	<p>ให้ได้ความคิดเห็นที่หลากหลายและมีความชัดเจนในการพัฒนารูปแบบการบริหารจัดการที่เหมาะสมกับชุมชนเมืองในพื้นที่เขตดุสิต และจัดกิจกรรมปลูกจิตสำนึกและสร้างความรู้ ทัศนคติ ความร่วมมือต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ให้ความรู้ องค์กรความรู้ เครื่องมือ และกฎหมายที่สำคัญ คู่มือประชาชน องค์กร และกลไกที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การแจ้งเบาะแส การจัดเก็บพยานหลักฐาน หลักธรรมาภิบาล (Good Governance) การตรวจสอบการใช้งบประมาณในภาครัฐ วิธีการจัดทำแผนที่การทุจริต (Corruption Mapping) ในภาครัฐของชุมชน โดยดำเนินการใน ๔๘ ชุมชนในพื้นที่เขตดุสิต</p>		
๔.	<p>จัดกิจกรรมสนทนากลุ่ม (Focus group) รวบรวมสรุป วิเคราะห์ และสังเคราะห์ข้อมูลชุมชน ดำเนินการใน ๔๘ ชุมชนในพื้นที่เขตดุสิต</p>	<p>ฝ่ายพัฒนาชุมชน และสวัสดิการสังคม</p>	<p>๑๗ ก.ย. ๒๕๕๙</p>
๕.	<p>นำเสนอผลิตภัณฑ์และขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะด้านพื้นที่การต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันของชุมชนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับวิถีชุมชนเมือง มีการให้ความรู้ในหัวข้อหรือประเด็นปัญหาและผลกระทบการทุจริตคอร์รัปชัน การเสริมสร้างความเป็นผู้ที่มีจิตสำนึกสาธารณะ ความสำคัญของอาสาสมัครและบทบาทหน้าที่ของอาสาสมัครบทบาทหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ท. เครื่องมือทางกฎหมายที่จำเป็นหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) การตรวจสอบการใช้งบประมาณภาครัฐ โดยเฉพาะการตรวจสอบหน่วยงานทุกระดับของกรุงเทพมหานคร</p>	<p>ฝ่ายพัฒนาชุมชน และสวัสดิการสังคม</p>	<p>๑๘ ก.ย. ๒๕๕๙</p>

ลำดับ	แนวทางการดำเนินการ	ผู้เกี่ยวข้อง	ระยะเวลา
	วิธีการจัดทำแผนที่การทุจริต (Corruption Mapping) ในภาครัฐของชุมชนการสร้างช่องทางให้ประชาชนแจ้งข้อมูลหรือร้องเรียนการทุจริต การป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมต่างๆ ที่อาจเป็นภัยต่ออาสาสมัคร		

๗. ระยะเวลาการดำเนินการ

ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ตั้งแต่เดือนสิงหาคมถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๙

๘. งบประมาณ

ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๙ หมวดรายจ่ายอื่น งานพัฒนาชุมชน แผนงานพัฒนาชุมชน รายการค่าใช้จ่ายโครงการการสร้างเครือข่ายประชาชนเพื่อธรรมาภิบาลเขตดุสิต ร่วมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน จำนวน ๓๐๐,๐๐๐.- บาท (สามแสนบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายต่างๆ ดังนี้

๘.๑ ค่าอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่ม (๓๕๐คน x ๒๐๐บาท)	๗๐,๐๐๐.- บาท
๘.๒ ค่าวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องเขียน	๑๐,๐๐๐.- บาท
๘.๓ ค่าจ้างเหมาจัดทำหนังสือคู่มือเผยแพร่	๗๖,๐๐๐.- บาท
๘.๔ ค่าสมนาคุณวิทยากร (๑,๒๐๐บาทx๕คนx๖ชั่วโมงx๔วัน)	๑๔๔,๐๐๐.- บาท

ทั้งนี้ ให้ถัวเฉลี่ยจ่ายได้ตามความเป็นจริงแต่ต้องไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติ

๙. แนวทางการติดตามและประเมินผล

- ๙.๑ ตัวชี้วัดความสำเร็จ
๙.๑.๑ ระดับผลผลิต (Output)

เป้าหมาย (ผลผลิต Output)	ตัวชี้วัด	วิธีการ เครื่องมือ
๑. ปลุกจิตสำนึกและสร้างความรู้ความตระหนักผู้นำและอาสาสมัครเผ่าระวังการทุจริตคอร์รัปชันระดับพื้นที่	- มีอาสาสมัครเครือข่ายภาคประชาชนขับเคลื่อนสังคมเชิงรุกให้เกิดการเรียนรู้ที่ตอบสนองการต่อต้านทุจริตคอร์รัปชันจำนวน ๑๕๐ คน	- จัดประชุมอาสาสมัครเครือข่าย ๑ ครั้ง

เป้าหมาย (ผลผลิต Output)	ตัวชี้วัด	วิธีการ เครื่องมือ
๒. สนับสนุนให้เกิดระบบกลไกการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในรูปแบบที่เหมาะสมกับชุมชนเมืองในพื้นที่เขตดุสิต	- การประชุมคณะทำงานในโครงการเป็นการสนับสนุนให้เกิดระบบกลไกการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในรูปแบบที่เหมาะสมกับชุมชนเมืองในพื้นที่เขตดุสิต จำนวน ๕๐ คน	- จัดประชุมคณะกรรมการ ๑ ครั้ง - ออกแบบสำรวจความคิดเห็นเพื่อสอบถามผู้เชี่ยวชาญ ผู้ทรงคุณวุฒิ ประชาชนผู้มีส่วนได้และส่วนเสียในประเด็นการทุจริตคอร์รัปชันในพื้นที่เขตดุสิต ๔ กลุ่มอายุ ได้แก่ ๑) กลุ่มที่มีอายุ ๖๐ ปี ขึ้นไป ๒) กลุ่มที่มีอายุ ๔๐ ปีขึ้นไป ๓) กลุ่มที่มีอายุ ๒๕ - ๔๐ ปี ๔) กลุ่มที่มีอายุ ๒๐ - ๒๔ ปี
๓. จัดกิจกรรมปลูกจิตสำนึกและสร้าง ความตระหนักรู้ ความร่วมมือ ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน	- มีการจัดอบรมให้ความรู้เรื่อง ธรรมาภิบาล เพื่อขับเคลื่อนให้เกิดเครือข่าย ส่งเสริมการต่อต้านทุจริต คอร์รัปชันในรูปแบบที่ เหมาะสม กับชุมชนเมืองที่เกิดจากองค์กร ภาคีร่วมปฏิบัติ การในพื้นที่เขตดุสิต จำนวน ๕๐ คน	- จัดอบรมให้ความรู้เรื่อง ธรรมาภิบาล ๑ ครั้ง - จัดตั้งศูนย์ธรรมาภิบาลเขต ดุสิต ๑ แห่ง
๔. การถอดบทเรียนกระบวนการ ทำงานและแนวคิดที่จะสร้าง มาตรการป้องกันการทุจริต คอร์รัปชันในระดับชุมชน และ ระดับเขตในพื้นที่เขตดุสิต เพื่อเป็นตัวชี้วัดโดยมีการจัดทำ รายงาน การถอดบทเรียน	- มีกิจกรรมการลงพื้นที่สร้าง เครือข่ายและมีการจัดกิจกรรม เฝ้าระวัง จำนวน ๔๘ ชุมชน เพื่อสร้างองค์ความรู้การ ส่งเสริมพื้นที่การต่อต้านทุจริต คอร์รัปชัน ในรูปแบบที่ เหมาะสมกับชุมชนเมืองที่เกิด จากองค์กรภาคีร่วมปฏิบัติการ ในพื้นที่เขตดุสิต และเกิดศูนย์ ธรรมาภิบาลเขตดุสิต จำนวน ๑ ศูนย์	- จัดทำหนังสือคู่มือเผยแพร่ ใช้จัดกิจกรรมในชุมชน ๔๘ ชุมชน จำนวน ๑๕,๒๐๐ เล่ม - สรุปรวบรวมเป็นข้อมูลของ พื้นที่เขตดุสิต

เป้าหมาย (ผลผลิต Output)	ตัวชี้วัด	วิธีการ เครื่องมือ
๔. จัดกิจกรรมเวทีสาธารณะระดับเขตในพื้นที่เขตดุสิตต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น	มีการจัดกิจกรรมเวทีสาธารณะระดับเขตดุสิตต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น จำนวน ๑ ครั้ง	- จัดกิจกรรมเวทีสาธารณะ ๑ ครั้ง

วัตถุประสงค์ (ผลลัพธ์ Outcome)	ตัวชี้วัด	วิธีการ เครื่องมือ
๑. ตั้งคณะทำงานตามโครงการสร้างเครือข่ายประชาชนเพื่อธรรมาภิบาลเขตดุสิตร่วมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น สกัดข้อมูลการทุจริตคอร์รัปชั่นในพื้นที่เขตดุสิต เพื่อขับเคลื่อนสังคมเชิงรุกให้เกิดการเรียนรู้ที่ตอบสนองการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นโดยสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ทรงคุณวุฒิ ประชาชนผู้มีส่วนได้และส่วนเสียในประเด็นการทุจริตคอร์รัปชั่นในพื้นที่เขตดุสิต	คณะกรรมการชุมชน ผู้นำชุมชน จำนวน ๔๘ ชุมชน ในพื้นที่เขตดุสิต ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ทรงคุณวุฒิ ประชาชนผู้มีส่วนได้และส่วนเสียในประเด็นการทุจริตคอร์รัปชั่นในพื้นที่เขตดุสิต ๔ กลุ่มอายุ ได้แก่ ๑) กลุ่มที่มีอายุ ๖๐ ปี ขึ้นไป ๒) กลุ่มที่มีอายุ ๔๐ ปีขึ้นไป ๓) กลุ่มที่มีอายุ ๒๕ ถึง ๔๐ ปี ๔) กลุ่มที่มีอายุ ๒๐ ถึง ๒๔ ปี	- รายงานการประชุม - แบบรายงานการติดตามผล - คำสั่ง - ข้อบังคับ
๒. ประสานและจัดกิจกรรมมองภาพอนาคตเครือข่ายประชาชนเพื่อธรรมาภิบาลเขตดุสิตร่วมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นเชิงปฏิบัติการ (workshop) เพื่อสนับสนุนให้เกิดระบบกลไกการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นในรูปแบบที่เหมาะสมกับการพัฒนา	สมาชิกเครือข่ายภาคประชาชน เขตดุสิต สมาชิกเครือข่ายสภาองค์กรชุมชนเขตดุสิต เจ้าหน้าที่ภาครัฐในพื้นที่เขตดุสิต	- แบบทดสอบก่อนการอบรม - แบบทดสอบหลังการอบรม

วัตถุประสงค์ (ผลลัพธ์ Outcome)	ตัวชี้วัด	วิธีการ เครื่องมือ
๓. ออกแบบและจัดเวทีการรับฟังความคิดเห็นในกระบวนการมองภาพอนาคตเครือข่ายประชาชนเพื่อธรรมาภิบาลเขตดุสิตร่วมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นเชิงปฏิบัติการ (workshop) เพื่อขับเคลื่อนเครือข่ายส่งเสริมการต่อต้านทุจริตคอร์รัปชั่นในด้วยวิถีชุมชน	สมาชิกเครือข่ายภาคประชาชน เขตดุสิต สมาชิกเครือข่ายสภาองค์กรชุมชนเขตดุสิต เจ้าหน้าที่ภาครัฐในพื้นที่เขตดุสิต	- แบบรายงานการจัดกิจกรรม
๔. ประมวลผลเพื่อสกัดยุทธศาสตร์แต่ละภาพอนาคตสร้างองค์ความรู้การส่งเสริมพื้นที่การต่อต้านทุจริตคอร์รัปชั่นในรูปแบบที่เหมาะสมกับชุมชนเมืองที่เกิดจากองค์กรภาคีร่วมปฏิบัติการในพื้นที่เขตดุสิต	สมาชิกเครือข่ายภาคประชาชน เขตดุสิต สมาชิกเครือข่ายสภาองค์กรชุมชนเขตดุสิต เจ้าหน้าที่ภาครัฐในพื้นที่เขตดุสิต	- แบบรายงานการจัดกิจกรรม
๕. จัดเวทีการรับฟังความคิดเห็นภาคพลเมืองเครือข่ายประชาชนเพื่อธรรมาภิบาลเขตดุสิต ร่วมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ว่าด้วยยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมและเป็นเครือข่าย เพื่อผลักดันและขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะด้านพื้นที่การต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นของชุมชนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับวิถีชุมชนเมือง	สมาชิกเครือข่ายภาคประชาชน เขตดุสิต สมาชิกเครือข่ายสภาองค์กรชุมชนเขตดุสิต เจ้าหน้าที่ภาครัฐในพื้นที่เขตดุสิต	- แบบรายงานการจัดกิจกรรม
๖. จัดทำ (ร่าง) แผนงานเครือข่ายประชาชนเพื่อธรรมาภิบาลเขตดุสิตร่วมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ระยะ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)	สมาชิกเครือข่ายภาคประชาชน เขตดุสิต สมาชิกเครือข่ายสภาองค์กรชุมชนเขตดุสิต เจ้าหน้าที่ภาครัฐในพื้นที่เขตดุสิต	- แบบรายงานการจัดกิจกรรม

วัตถุประสงค์ (ผลลัพธ์ Outcome)	ตัวชี้วัด	วิธีการ เครื่องมือ
๗. จัดตั้งศูนย์ธรรมภิบาลเขต ดุสิต ให้เป็นหน่วยปฏิบัติการ สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของ คนในสังคมร่วมต่อต้านการ ทุจริตคอร์รัปชัน	สมาชิกเครือข่ายภาคประชาชน เขตดุสิต สมาชิกเครือข่ายสภา องค์กรชุมชนเขตดุสิต เจ้าหน้าที่ ภาครัฐในพื้นที่เขตดุสิต	- แบบรายงานการจัดกิจกรรม

๑๐. ข้อเสนอแนะ

๑๐.๑ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๑๐.๑.๑ ภาครัฐควรส่งเสริมให้อาสาสมัครเครือข่ายภาคประชาชนขับเคลื่อนสังคมเป็นเครือข่ายปฏิรูปด้านการสร้างความเข้มแข็งของหน่วยงานต่อต้านคอร์รัปชันภาครัฐ (Reform “Roles & Accountability”) ของสำนักงาน ป.ป.ช. โดยมีโอกาสได้ผลประโยชน์ของผู้ปฏิบัติหน้าที่ในองค์กรที่ดำเนินงานต่อต้านการ

๑๐.๑.๒ ภาครัฐควรส่งเสริมให้อาสาสมัครเครือข่ายภาคประชาชนขับเคลื่อนสังคมเป็นเครือข่ายตรวจสอบติดตามผลการดำเนินงานของภาคประชาชนขับเคลื่อนสังคมกันเองภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงาน ป.ป.ท. และให้มีการตรวจสอบควรมีการจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในของภาคประชาชน โดยให้มีหน้าที่เฝ้าสอนข้อเท็จจริงและชี้มูลการทุจริตของภาคประชาชนเอง

๑๐.๒ ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ

๑๐.๒.๑ หัวหน้าหน่วยงานควรให้แนวทางในการปฏิบัติงานตามวิธีการงบประมาณต้องสร้างจิตสำนึกที่ดีให้กับเจ้าหน้าที่ภาครัฐผู้ปฏิบัติงาน มิให้แสวงหาผลประโยชน์จากช่องว่างในการงบประมาณให้เล็งเห็นผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับให้เต็มที่ ใช้เงินให้เต็มเม็ดเต็มหน่วยที่ภาครัฐจัดสรรให้อย่างเต็มที่

๑๐.๒.๒ ผู้นำชุมชนและคณะกรรมการชุมชนควรมีความตระหนักรู้ในการสร้างจิตสำนึกที่ดีแก่ผู้นำชุมชนและคณะกรรมการชุมชนที่รับรู้ข่าวสารหรือมีส่วนเกี่ยวข้องกับงบประมาณของทางราชการว่ามีใช้เพื่อผลประโยชน์ของตนเองแต่งบประมาณนี้เพื่อผลประโยชน์ของประชาชนโดยรวมและประโยชน์ของประเทศเป็นสำคัญ

งานที่อ้างอิง

บุญเจือ คำภักดี และคณะ. โครงการส่งเสริมพลังพลเมืองระดับเขตพญาไทร่วมต่อต้านการทุจริต
คอร์รัปชั่น. รายงานความก้าวหน้าแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม/ การป้องกันยาเสพติด ประจำปี
งบประมาณ ๒๕๕๘. กรุงเทพฯ: สนง.คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ,
๒๕๕๘.

พัทธนันท์ เรืองอร่าม. การกำหนดแนวทางการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียนพื้นที่เขตดอน
เมือง. รายงานการศึกษาส่วนบุคคล. กรุงเทพฯ, ๒๕๕๗.