

๑. ชื่อเรื่อง การส่งเสริมการออมด้วยการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ให้กับพ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย  
ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

## ๒. หลักการและเหตุผล

อาเซียนเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน (ASEAN COMMUNITY) ในปี ๒๕๕๘ เป็นการรวมกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ เพื่อให้มีความแข็งแกร่ง สามารถสร้างโอกาสและรับมือทั้งด้านการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ และภัยคุกคามในรูปแบบใหม่ โดยสมาชิกมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สามารถประกอบกิจการทางเศรษฐกิจได้อย่างสะดวกยิ่งขึ้น เพราะสมาชิกมีความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ประเทศไทยมีบทบาทสำคัญในฐานะเป็นศูนย์กลางในการเชื่อมโยงประเทศในกลุ่มอาเซียน รัฐบาลมีนโยบายนำประเทศไทยไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ โดยสร้างความพร้อมและความเข้มแข็งทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม และการเมืองและความมั่นคง การก้าวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนดังกล่าว ทำให้เกิดเป็นตลาดและฐานการผลิตร่วม มีการเคลื่อนย้ายสินค้า/บริการเสรี การลงทุนเสรี แรงงานฝีมือเสรี และเคลื่อนย้ายทุนเสรี

กรุงเทพมหานครเป็นเมืองหลวงของประเทศและเป็นศูนย์กลางความเจริญในด้านต่าง ๆ มีประชากรอาศัยอยู่อย่างหนาแน่น ทั้งที่เป็นผู้อยู่อาศัยประจำ ประชากรแฝง ผู้ที่เดินทางมาทำงานแบบไป-กลับ หรือผู้ที่เดินทางมาเพื่อการท่องเที่ยว ซึ่งนับวันจะมีเพิ่มมากยิ่งขึ้นไปอีก และจากการเปิดตลาดการค้าเสรีดังกล่าวข้างต้น จะส่งผลต่อผู้ประกอบการอาชีพค้าขายหรือบริการขนาดเล็กหรือรายย่อย เช่น พ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย ซึ่งเป็นกลุ่มบุคคลผู้ประกอบการอาชีพในลักษณะแรงงานนอกระบบ ส่วนใหญ่มีการศึกษาค่อนข้างน้อย และมีความเสี่ยงที่จะประสบปัญหาของชีวิตค่อนข้างมาก เนื่องจากเป็นผู้ที่มีรายได้ไม่แน่นอน ขาดแหล่งเงินทุนประกอบอาชีพ ขาดหลักประกันความมั่นคงทางสังคม ไม่มีอำนาจต่อรอง ไม่มีระบบคุ้มครองจากภาครัฐ และไม่มีการรวมตัว ต้องแสวงหาความคุ้มครองจากแหล่งเงินทุนนอกระบบ ซึ่งมีดอกเบี้ยแพง ทำให้ไม่มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจและมีปัญหานี้สิน รวมทั้งก่อให้เกิดปัญหาสังคมตามมา เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาครอบครัว ปัญหายาเสพติด ปัญหาทางการศึกษา ปัญหาด้านการรักษาพยาบาล ส่งผลทางด้านสุขภาพจิตเกิดความท้อแท้สิ้นหวัง เป็นต้น

ดังนั้น เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาปัญหาให้กับกลุ่มพ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอยดังกล่าว สำนักพัฒนาสังคมซึ่งมีภารกิจหน้าที่ในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมให้กับประชาชน จึงเห็นความสำคัญที่จะส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่มให้มีความเข้มแข็ง มีพลัง มีอำนาจ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ เป็นกลุ่มทางการเงินที่มีการบริหารจัดการด้วยตนเอง มีความยืดหยุ่นในการกำหนดระเบียบข้อบังคับให้เหมาะสมกับกลุ่ม จะเอื้อประโยชน์ให้กับสมาชิกกลุ่มได้มากกว่าการใช้บริการจากสถาบันการเงิน ซึ่งมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกู้ยืมที่ยุ่งยาก และต้องใช้หลักค้ำประกันสูง การรวมกลุ่มช่วยให้สมาชิกมีแหล่งเงินทุนโดยไม่ต้องพึ่งเงินทุนนอกระบบ ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนจากดอกเบี้ยของเงินนอกระบบ และสามารถนำเงินมาขยายธุรกิจหรือพัฒนาสินค้าหรือบริการให้เป็นที่ชื่นชอบของลูกค้าประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะเดินทางมาทำงานหรือท่องเที่ยวมากขึ้น และเมื่อดำเนินการกิจกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพจะสามารถจัดสวัสดิการต่าง ๆ ให้กับสมาชิกภายในกลุ่ม เช่น เงินทุนการศึกษา เงินสงเคราะห์ฌาปนกิจ เงินสวัสดิการรักษายาบาล เป็นต้น นอกจากนี้ยังช่วยสร้างความผูกพันให้สมาชิกมีการช่วยเหลือกัน เกิดความสามัคคีในกลุ่ม อันจะส่งผลให้มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม และพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ยั่งยืน

### ๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อส่งเสริมให้กลุ่มพ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารจัดการรายได้ของตนเอง และสร้างวินัยการออม เพื่อความมั่นคงของชีวิตตนเองและครอบครัว

๓.๒ เพื่อส่งเสริมให้กลุ่มพ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย มีอาชีพและรายได้ที่มั่นคง อันจะเป็นการสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๓.๓ เพื่อส่งเสริมการรวมกลุ่มของพ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย ให้มีการรวมกลุ่มเพื่อสะสมเงินออมร่วมกัน และเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนให้สมาชิกกู้ยืมเงินเพื่อประกอบอาชีพหรือเป็นเงินทุนหมุนเวียน โดยไม่ต้องไปกู้เงินนอกระบบซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยแพง

๓.๔ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนากลุ่มออมทรัพย์ของพ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย ด้วยการจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกได้อย่างทั่วถึง เป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับสมาชิกกลุ่ม

### ๔. เป้าหมาย

ภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ สามารถจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ให้กับกลุ่มพ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย ในพื้นที่ของกรุงเทพมหานคร จำนวนเขตละ ๑ กลุ่ม

### ๕. ความรู้ที่นำมาใช้ในการจัดทำรายงานฯ

#### คำนิยามศัพท์

กลุ่มออมทรัพย์ หมายถึง กิจกรรมที่เกิดจากกลุ่มคนที่อาศัยอยู่ในชุมชนเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน หรือมีความเกี่ยวข้องทางด้านอาชีพ มีความต้องการแก้ไขปัญหาของตนเองทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และอื่น ๆ ได้ตกลงกันที่จะรวมกลุ่มเพื่อนำเงินหรือทรัพย์สินของสมาชิกแต่ละคนมาทำประโยชน์ภายใต้เงื่อนไขที่กลุ่มกำหนด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของกลุ่ม

ผู้ประกอบการแรงงานนอกระบบ หมายถึง บุคคลที่ประกอบอาชีพต่าง ๆ ที่ไม่ได้มีระบบควบคุมของกฎ ระเบียบ ไม่มีระบบภาษี เงินเดือน ค่าจ้าง การจ้างงานที่แน่นอน ไม่มีหลักประกันทางสังคม ขาดหลักประกันในการดำรงชีพ และไม่มีระบบความคุ้มครองจากภาครัฐ เช่น ผู้มารับงานไปทำที่บ้าน เกษตรกร ผู้ประกอบอาชีพอิสระ ผู้ขับรถรับจ้าง ฯลฯ ซึ่งในการศึกษาครั้งนี้ กำหนดให้กลุ่มผู้ประกอบการค้า เช่น พ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย ซึ่งมีอยู่ทั่วไปในพื้นที่กรุงเทพมหานคร เป็นกลุ่มเป้าหมายในการช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิต

#### แนวคิด

##### ๑. แนวคิดการมีส่วนร่วมของประชาชน

Erwin (อ้างอิงใน ยุพาพร รูปงาม ๒๕๔๕, หน้า ๖) ได้ให้ความหมายเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมไว้ว่า คือ กระบวนการให้บุคคลเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินงานพัฒนา ร่วมคิด ตัดสินใจ แก้ไขปัญหาด้วยตนเอง เน้นการมีส่วนร่วมเกี่ยวข้องอย่างแท้จริงของ บุคคล แก้ไขปัญหาร่วมกับการใช้วิทยาการที่เหมาะสมและสนับสนุน ติดตามการปฏิบัติงานขององค์การและบุคคลที่เกี่ยวข้อง โกวิทย์ พวงงาม (๒๕๔๕, หน้า ๘) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ม.ป.ท. สำนักมาตรฐานการศึกษา, สำนักงานสภาสถาบันราชภัฏ, กระทรวงศึกษาธิการ, สำนักมาตรฐานอุดมศึกษา และทบวงมหาวิทยาลัย (๒๕๔๕, หน้า ๑๑๖) กล่าวถึงการมีส่วนร่วมในขั้นตอนของการพัฒนา ๕ ขั้น ดังนี้

๑. ขั้นมีส่วนร่วมในการค้นหาปัญหาและสาเหตุของปัญหาในชุมชนตลอดจนกำหนดความต้องการของชุมชนและมีส่วนร่วมในการจัดลำดับความสำคัญของความต้องการ

๒. ชั้นมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนา โดยประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวัตถุประสงค์ของโครงการ กำหนดวิธีการและแนวทางดำเนินงาน ตลอดจนกำหนดทรัพยากรและแหล่งทรัพยากรที่ใช้

๓. ชั้นมีส่วนร่วมในการดำเนินงานพัฒนา เป็นขั้นตอนที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการสร้างประโยชน์โดยการสนับสนุนทรัพยากร วัสดุอุปกรณ์และแรงงาน หรือเข้าร่วม บริหารงาน ประสานงานและดำเนินการขอความช่วยเหลือจากภายนอก

๔. ชั้นการมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์จากการพัฒนา เป็นขั้นตอนที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ที่พึงได้รับจากการพัฒนาหรือยอมรับประโยชน์อันเกิดจากการพัฒนาทั้งด้านวัตถุและจิตใจ

๕. ชั้นการมีส่วนร่วมในการประเมินผลการพัฒนา เป็นขั้นที่ประชาชนเข้าร่วมประเมินว่าการพัฒนาที่ได้กระทำไปนั้นสำเร็จตามวัตถุประสงค์เพียงใด

**๒. ความจำเป็นในการรวมกลุ่ม** จิตติ มงคลชัยอรัญญา (อ้างถึงใน ปาฐกถา วลัยเสถียร และคณะ, ๒๕๔๖, น.๓๙๑-๓๙๒) อธิบายว่า คนเมื่อมีปัญหาหรือมีความต้องการที่มีความจำเป็น แต่ยังไม่ได้รับการตอบสนองให้ครบ คนเหล่านี้ก็ใช้ความพยายามที่จะแก้ไขแล้วมาระดับหนึ่ง ประสบผลสำเร็จบ้างและไม่ประสบผลบ้าง สถานการณ์ที่เป็นอยู่ในปัจจุบันหากเป็นคนจนหรือด้อยโอกาสมากเท่าใดก็ยิ่งจะต้องมารวมพลังกันเพื่อแก้ไขมากขึ้นเท่านั้น เพื่อจะได้เพิ่มโอกาสในการแก้ปัญหา โดยการใช้งบจ่ายของกลุ่ม เช่น คนๆ เดียวอาจจะไม่มีเงินไม่มากพอที่จะลงทุน แต่หากมีกลุ่มออมทรัพย์ซึ่งสมาชิกทุกคนอาจยังไม่จำเป็นต้องใช้เงินก็จะเปิดโอกาสให้คนที่ต้องการใช้เงินสะสมทั้งของตนเอง และเพื่อน ๆ ที่ฝากไว้กับกลุ่มนำมาพัฒนาอาชีพของตนก่อน เมื่อทำแล้วต้องชำระเงินคืนเข้ากลุ่มพร้อมดอกเบี้ย ทำให้ทุนนั้นไม่สูญหายแต่อกเงยพร้อมที่จะให้คนอื่น ๆ เข้ามาใช้ประโยชน์ภายหลัง

การดำเนินการกลุ่มออมทรัพย์ จะต้องศึกษาเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้ง โครงสร้างการบริหารกลุ่มออมทรัพย์ และกิจกรรมกลุ่มออมทรัพย์ ดังนี้

### ๒.๑ ขั้นตอนการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์

#### ขั้นตอนที่ ๑ สำรวจ / จัดเก็บข้อมูล / ประสานงาน / ผู้นำ

ดำเนินการสำรวจ และจัดเก็บข้อมูลกลุ่มเป้าหมายในด้านเศรษฐกิจสังคม เช่น ข้อมูลรายรับ-รายจ่าย ภาระหนี้สิน ที่อยู่อาศัย จำนวนสมาชิกกลุ่ม ความสนใจในการรวมกลุ่ม เป็นต้น ตลอดจนประสานกับผู้นำกลุ่มเพื่อประเมินความเห็นของผู้นำเกี่ยวกับการรวมกลุ่มการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์

#### ขั้นตอนที่ ๒ เผยแพร่ / ประชาสัมพันธ์ / อบรม

ระยะเริ่มต้น เผยแพร่เอกสารความรู้ให้กับผู้นำกลุ่มและสมาชิกกลุ่ม และหากกลุ่มใดให้ความสนใจควรนัดหมายประชุมชี้แจงเป็นกลุ่มย่อย ๆ ไม่เกิน ๕-๑๐ คน

ระยะก่อนจัดตั้งกลุ่ม จัดอบรมผู้นำกลุ่มและสมาชิกกลุ่มที่สนใจ เพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ ตลอดจนอาจจะนำศึกษาดูงานกลุ่มที่ประสบความสำเร็จเป็นกรณีตัวอย่าง

#### ขั้นตอนที่ ๓ วางแผนการจัดตั้งกลุ่ม / ดำเนินกิจกรรมกลุ่ม

- วางแผนการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ โดยการประสานระหว่างเจ้าหน้าที่และผู้นำกลุ่ม เพื่อรวบรวมสมาชิกที่ประสงค์จะตั้งกลุ่ม (ควรไม่น้อยกว่า ๒๕ คน) และกำหนดนัดหมายวันประชุมเพื่อลงมติในการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ และพิจารณาเลือกตั้งคณะกรรมการชั่วคราวมาบริหารกลุ่ม จำนวน ๗-๑๐ คน

โดยกำหนดให้มีตำแหน่งประธานรองประธาน เหนรัญญิก เลขานุการ นอกนั้นเป็นกรรมการ กำหนดค่าธรรมเนียมแรกเข้าในการสมัครเป็นสมาชิกของกลุ่ม และกำหนดวันสะสมเงินวันแรกตั้งกลุ่ม

- ดำเนินการเปิดรับสมัครสมาชิกและรับเงินสะสมค่าหุ้นครั้งแรก และหลังจากที่มีการสะสมเงินแล้ว คณะกรรมการฯ จะต้องดำเนินการด้านการเงินและบัญชีให้ถูกต้องตามหลักการบัญชี และกลุ่มดำเนินการต่อเนื่อง

#### ขั้นตอนที่ ๔ อบรมพัฒนาสมาชิกกลุ่ม

คณะกรรมการฯ ต้องจัดอบรมเพื่อพัฒนาสมาชิกให้เป็นบุคคลที่มีคุณธรรม ความดี มีความซื่อสัตย์ เสียสละ รับผิดชอบ มีความขยันหมั่นเพียร มีความเห็นใจ ความไว้วางใจแก่สมาชิกทุกคน ตลอดจนยึดมั่นในการดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ตามแนวพระราชดำริ

#### ขั้นตอนที่ ๕ พัฒนากลุ่มให้เข้มแข็ง

นักพัฒนาสังคมหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบมีบทบาทสำคัญในการประสานเพื่อพัฒนากลุ่มออมทรัพย์ให้เข้มแข็ง โดยคอยพบปะคณะกรรมการและสมาชิกอยู่เป็นประจำ และสนับสนุนให้กลุ่มดำเนินการตามระเบียบอย่างต่อเนื่อง

#### ๒.๒ โครงสร้างการบริหารกลุ่มออมทรัพย์ (ขั้นพื้นฐาน)

สมาชิก คือผู้มีอำนาจสูงสุดในการบริหาร กำหนดแนวทางจัดทำกิจกรรม โดยผ่านที่ประชุมใหญ่ ซึ่งจะทำการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

คณะกรรมการดำเนินการ เป็นผู้ดำเนินการแทนสมาชิกทั้งหมด ซึ่งทำหน้าที่บริหารงานทั่วไป พิจารณานุมัติหรืออนุญาตในเรื่องกิจการของกลุ่มออมทรัพย์ อาจมีการมอบหมายหรือตั้งบุคคลรับผิดชอบเฉพาะเรื่อง คือโครงสร้างต่อไปนี้

ที่ประชุมใหญ่ เป็นที่ประชุมของสมาชิกทุกคน ซึ่งจะทำหน้าที่กำหนดแนวทางการทำงาน ระเบียบข้อบังคับเกี่ยวกับการเงิน การปฏิบัติงาน กำหนดวงเงินกู้ยืม กำหนดค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ จัดทำไรสุทธิ และเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

คณะกรรมการดำเนินการ เป็นกลุ่มบุคคลที่ได้รับการเลือกตั้งจากที่ประชุมใหญ่ ให้ทำหน้าที่บริหารงานกลุ่มออมทรัพย์แทนสมาชิกทั้งหมด การทำงานจะเป็นไปตามข้อบังคับจากที่ประชุมใหญ่ได้กำหนดไว้ รวมทั้งการจัดการงานทั่วไป เกี่ยวกับการเงิน สำนักงาน บุคลากร คณะกรรมการดำเนินการอาจประกอบด้วยตำแหน่งต่าง ๆ ต่อไปนี้

๑. ประธานกรรมการ เป็นตัวแทนกลุ่มออมทรัพย์ ทำหน้าที่ลงนามในเอกสารต่าง ๆ เป็นประธานในที่ประชุมต่าง ๆ ควบคุมดูแลการบริหารงานทั่วไป

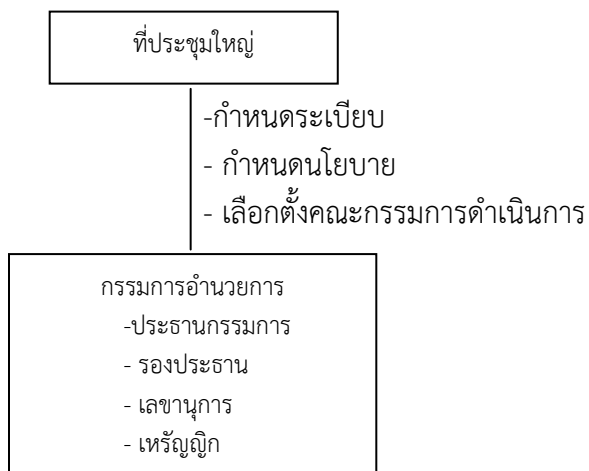
๒. รองประธานกรรมการ ทำหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากประธาน หรือทำหน้าที่แทน กรณีที่ประธานไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติงานได้

๓. เลขานุการ ทำหน้าที่จัดการเอกสาร เตรียมการสถานที่ เกี่ยวกับการประชุมและอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการดำเนินการมอบหมาย

๔. เหนรัญญิก ทำหน้าที่ด้านการเงินและบัญชีของกลุ่ม และอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการดำเนินการมอบหมาย

จำนวนคณะกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่งขึ้นอยู่กับข้อกำหนดของที่ประชุมใหญ่ ซึ่งจะเป็นระเบียบการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์แต่ละแห่ง (ดูภาพประกอบ)

### ผังโครงสร้างการบริหารกลุ่มออมทรัพย์ (พื้นฐาน)



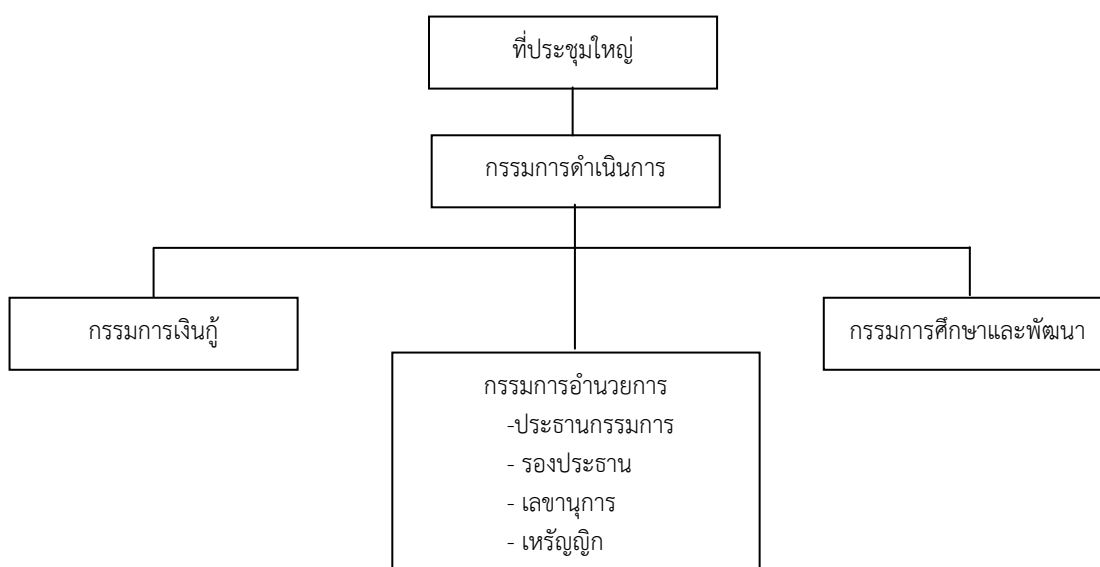
#### ทำหน้าที่ต่อไปนี้

- บริหารงานทั่วไป
- พิจารณาเงินกู้
- ตรวจสอบติดตามผล
- เผยแพร่ประชาสัมพันธ์

เพื่อความสะดวกและเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน คณะกรรมการดำเนินการอาจแบ่งเป็นคณะกรรมการย่อย ๓ ส่วน คือ

๑. คณะกรรมการอำนวยการ
๒. คณะกรรมการเงินกู้
๓. คณะกรรมการตรวจสอบและติดตามผล

### ผังโครงสร้างการบริหารกลุ่มออมทรัพย์เมื่อกิจการขยายตัวมากขึ้น



### ๒.๓ กิจกรรมกลุ่มออมทรัพย์

เป้าหมายสูงสุดของกลุ่มออมทรัพย์ คือ การส่งเสริมให้สมาชิกยึดมั่นในหลักการประหยัด ซื่อสัตย์ รับผิดชอบ สามัคคี มีวินัย เพื่อเสริมสร้างฐานะทางเศรษฐกิจของตนเองและครอบครัว รวมทั้งส่งผลต่อชุมชน สังคมในภาพรวมอีกด้วย โดยทั่วไปกิจกรรมพื้นฐานของกลุ่มออมทรัพย์ได้แก่

การออมเงิน สมาชิกกลุ่มออมทรัพย์จะต้องส่งเงินออมทรัพย์เป็นประจำตามที่กำหนดในระเบียบ เงินออมเหล่านี้กลุ่มจะคิดผลตอบแทนให้ในลักษณะของอัตราดอกเบี้ย

การกู้ยืมเงิน สมาชิกมีสิทธิกู้ยืมเงินตามเงื่อนไขที่กำหนด ซึ่งการกู้ยืมเงินอาจมีหลายประเภท เช่น กู้สามัญ กู้ฉุกเฉิน และกู้พิเศษ เป็นต้น

การจัดสวัสดิการ เป็นบริการของกลุ่มให้แก่สมาชิก ขึ้นอยู่กับความพร้อมของกลุ่มจะดำเนินการได้เพียงใด เช่น ทุนการศึกษา เงินสงเคราะห์ฌาปนกิจ การรักษาพยาบาล เป็นต้น

## ๖. กรอบแนวทางการดำเนินการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

### ๖.๑ แนวทางการดำเนินการ

ระยะเวลาดำเนินการ	ภารกิจหลัก/ภารกิจย่อย	ผู้รับผิดชอบ
๑๙ ต.ค.๕๘	๑. จัดทำโครงการส่งเสริมการออมด้วยการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ให้กับพ่อค้าแม่ค้าหาบเร่ แผงลอย ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร โดยมีกิจกรรมต่าง ๆ ดังนี้	เจ้าหน้าที่กลุ่มงานพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน กองการพัฒนาชุมชน สำนักพัฒนาสังคม
๒ พ.ย.๕๘	๑.๑ ประสานฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม สำนักงานเขต ๕๐ เขต เพื่อรับสมัครและคัดเลือกพ่อค้าแม่ค้า หาบเร่ แผงลอย ที่มีความประสงค์จะเข้ารับการอบรมความรู้เกี่ยวกับเรื่องการออมเงิน การบริหารจัดการการเงิน และหลักการวัตถุประสงค์และวิธีการดำเนินการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ จำนวนเขตละประมาณ ๓๐ คน รวมทั้งสิ้น ๑,๕๐๐ คน	- เจ้าหน้าที่กลุ่มงานพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน กองการพัฒนาชุมชน สำนักพัฒนาสังคม - ฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม สำนักงานเขต
๖ พ.ย.๕๘	๑.๒ ติดต่อประสานงานวิทยากรที่มีความรู้และประสบการณ์ในเรื่องการออมเงิน การบริหารจัดการการเงิน การจัดตั้งกลุ่ม	เจ้าหน้าที่กลุ่มงานพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน กองการพัฒนาชุมชน สำนักพัฒนาสังคม
๑๕ พ.ย.-๒๕ ธ.ค. ๕๘	๑.๓ จัดทำเอกสารความรู้เกี่ยวกับเรื่องการบริหารจัดการการเงิน การออมเงิน ขั้นตอนและแนวทางการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ สำหรับแจกจ่ายให้กับพ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย  ๑.๔ จัดทำคู่มือส่งเสริมการพัฒนาอาชีพ สำหรับแจกจ่ายให้กับพ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย หรือประชาชนที่สนใจ	- เจ้าหน้าที่กลุ่มงานพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน กองการพัฒนาชุมชน สำนักพัฒนาสังคม - ศูนย์ส่งเสริมการพัฒนาความรู้ ตลาดทุน ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย -กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ -ชุมชนสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย

ระยะเวลา ดำเนินการ	ภารกิจหลัก/ภารกิจย่อย	ผู้รับผิดชอบ
๑๘ ม.ค.๕๙ ๒๕ ม.ค.๕๙ ๘ ก.พ.๕๙ ๑๕ ก.พ.๕๙ ๒๒ ก.พ.๕๙ ๗ มี.ค.๕๙	๑.๕ จัดอบรมสัมมนาให้ความรู้เกี่ยวกับเรื่องการบริหารจัดการการเงิน การออมเงิน และหลักการวัตถุประสงค์และวิธีการดำเนินการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ ให้กับพ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย จำนวน ๑,๕๐๐ คน โดยแบ่งการอบรมเป็น ๖ รุ่น ๆ ละ ๑ กลุ่มเขต ในสถานที่ราชการ แบบไป-กลับ รุ่นละ ๑ วัน ดังนี้ - กลุ่มกรุงเทพกลาง - กลุ่มกรุงเทพเหนือ - กลุ่มกรุงเทพตะวันออก - กลุ่มกรุงเทพใต้ - กลุ่มกรุงธนเหนือ - กลุ่มกรุงธนใต้ พร้อมทั้งคัดเลือกผู้เข้ารับการอบรม โดยให้ผู้เข้ารับการอบรมตอบแบบสอบถาม เพื่อจะได้ทราบจำนวนผู้ที่สนใจและต้องการความรู้เพิ่มเติม จำนวนเขตละ ๑๐ คน รวม ๕๐๐ คน	- พ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย - ฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม สำนักงานเขต - เจ้าหน้าที่กลุ่มงานพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน กองการพัฒนาชุมชน สำนักพัฒนาสังคม - กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย
๒๑-๒๒ มี.ค.๕๙ ๒๘-๒๙ มี.ค.๕๙	๑.๖ จัดสัมมนาศึกษาดูงานเรื่องการบริหารจัดการกลุ่มออมทรัพย์ที่เข้มแข็งให้กับผู้สนใจและต้องการความรู้เพิ่มเติม เพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับการบริหารการจัดตั้งกลุ่มการบริหารงานกลุ่ม เมื่อจบการสัมมนาศึกษาดูงานจะประเมินผู้ที่มีความพร้อมที่จะจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ จาก ๕๐ เขต จำนวน ๕๐๐ คน แบ่งเป็น ๒ รุ่น แบบพักค้างต่างจังหวัด ๒ วัน ๑ คืน สถานที่เอกชน - รุ่นที่ ๑ - รุ่นที่ ๒	- พ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย - ฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม สำนักงานเขต - เจ้าหน้าที่กลุ่มงานพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน กองการพัฒนาชุมชน สำนักพัฒนาสังคม - กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย - กลุ่มออมทรัพย์ที่มีความเข้มแข็ง
เม.ย.-ก.ค.๕๙	๒. ดำเนินการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ให้กับกลุ่ม พ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย โดยดำเนินการ ดังนี้ ๒.๑ สํารวจกลุ่มพ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย ที่ผ่านการอบรมและมีความพร้อมในการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ ดำเนินการจัดตั้งกลุ่มตามแนวทางการจัดตั้งกลุ่ม ๒.๒ ให้นักพัฒนาสังคมหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ สังกัดฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม สำนักงานเขตพื้นที่เป็นที่ปรึกษากลุ่มออมทรัพย์	- พ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย - ฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม สำนักงานเขต - เจ้าหน้าที่กลุ่มงานพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน กองการพัฒนาชุมชน สำนักพัฒนาสังคม - กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย





## ๗. ระยะเวลาการดำเนินการ (ต่อ)

งาน/กิจกรรม	ระยะเวลาการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙												
	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
๑๐. ติดตามผลการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์													
๑๑. จัดโครงการอบรมเพื่อพัฒนากลุ่มออมทรัพย์ให้กับกรรมการบริหารกลุ่มหรือผู้เกี่ยวข้อง													

## ๘. แนวทางการติดตามและประเมินผล

เป้าหมาย (Output) / วัตถุประสงค์ (Outcome)	ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการ/เครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล
<b>เป้าหมาย (Output)</b> ภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ สามารถจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ของกลุ่มพ่อค้าแม่ค้า หาบเร่ แผงลอย ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร จำนวนเขตละ ๑ กลุ่ม	จำนวนกลุ่มออมทรัพย์ของพ่อค้าแม่ค้า หาบเร่ แผงลอย อย่างน้อยเขตละ ๑ กลุ่ม	แบบรายงานผลการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ โดยพิจารณาจาก ๑. มีสมาชิกกลุ่ม ๒. มีกรรมการบริหารกลุ่ม ๓. มีกฎระเบียบข้อบังคับกลุ่ม
<b>วัตถุประสงค์ (Outcome)</b> ๑. เพื่อส่งเสริมให้กลุ่มพ่อค้าแม่ค้า หาบเร่ แผงลอย มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารจัดการรายได้ของตนเอง และสร้างวินัยการออม เพื่อความมั่นคงของชีวิตตนเองและครอบครัว	ร้อยละ ๘๐ ของผู้เข้ารับการอบรมได้รับความรู้เพิ่มขึ้น	แบบทดสอบก่อนเข้ารับการอบรมและหลังการอบรม
๒. เพื่อส่งเสริมให้กลุ่มพ่อค้าแม่ค้า หาบเร่ แผงลอย มีอาชีพและรายได้ที่มั่นคง อันจะเป็นการสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ	ร้อยละ ๘๐ ของสมาชิกกลุ่มมีความพึงพอใจ	แบบสอบถามความพึงพอใจ
๓. เพื่อส่งเสริมการรวมกลุ่มของพ่อค้าแม่ค้า หาบเร่ แผงลอย ให้มีการรวมกลุ่มเพื่อสะสมเงินออมร่วมกัน เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนให้สมาชิกกู้ยืมเงินเพื่อประกอบอาชีพหรือเป็นเงินทุนหมุนเวียน	ร้อยละ ๑๐๐ ของสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์มีการฝากเงินสะสมหรือเงินฝากสัจจะ	การสอบถาม หรือสัมภาษณ์ โดยดูจากเอกสารการรับฝากเงิน
๔. เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนากลุ่มออมทรัพย์ของพ่อค้าแม่ค้า หาบเร่ แผงลอย จัดสวัสดิการให้กับสมาชิกอย่างทั่วถึง เป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับสมาชิกกลุ่ม	กลุ่มออมทรัพย์ มีการจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกอย่างน้อย ๒ อย่าง	- การสอบถาม หรือสัมภาษณ์ - กฎระเบียบข้อบังคับกลุ่ม

## ๙. ข้อเสนอแนะ

๙.๑ หน่วยงานภาครัฐหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจะต้องเข้าไปดูแลและให้ความช่วยเหลือหรือเร่งดำเนินการให้กลุ่มพ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้มีรายได้น้อยให้สามารถเข้าสู่ระบบประกันสังคมอย่างทั่วถึงเพื่อให้คนกลุ่มดังกล่าวมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๙.๒ กลุ่มพ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร บางรายอาจได้รับผลกระทบจากนโยบายการจัดระเบียบผู้ค้าที่ตั้งวางตามที่สาธารณะ ดังนั้น จึงขอให้ผู้เกี่ยวข้องพิจารณาจัดหาสถานที่ให้สามารถประกอบอาชีพตามความเหมาะสม เพื่อให้ดำรงชีวิตอยู่ได้โดยไม่เป็นภาระกับสังคม

๙.๓ ภาครัฐหรือผู้เกี่ยวข้องทั้งในระดับท้องถิ่นและรัฐบาล จะต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการรวมกลุ่มของผู้ประกอบธุรกิจการค้าหรือบริหารขนาดเล็ก หรือรายย่อย พ่อค้า แม่ค้า หาบเร่ แผงลอย ให้มีความเข้มแข็งและยั่งยืน โดยการจัดหาแหล่งทุนเพิ่มเติมให้กับกลุ่มดังกล่าว เพื่อให้สามารถแข่งขันกับกลุ่มประเทศอาเซียนหรือเวทีโลกได้

๙.๔ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของกรุงเทพมหานครต้องให้ความร่วมมือในการแก้ไขระเบียบ กฎหมาย เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการพัฒนาชุมชน เพื่อให้กลุ่มที่อยู่ในพื้นที่กรุงเทพมหานครแต่ไม่ได้อยู่ในชุมชนตามระเบียบกรุงเทพมหานคร สามารถกู้ยืมเงินสมทบจากกองทุนพัฒนาชุมชนกรุงเทพมหานคร เพื่อนำไปเพิ่มทุนหรือเป็นเงินหมุนเวียนในกลุ่มได้

๙.๕ เพื่อให้สมาชิกออมทรัพย์มีความไว้วางใจในการดำเนินงานของกลุ่ม เมื่อจัดตั้งกลุ่มได้ระยะหนึ่งควรต้องไปจดทะเบียนจัดตั้งเป็นสหกรณ์ เพื่อให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อสร้างความมั่นใจและความมั่นคงทางด้านการเงิน