

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล  
(Individual Study)

เรื่อง แนวทางในการลดปริมาณขยะมูลฝอยแบบมีส่วนร่วม  
ของประชาชนในชุมชนเขตบางเขน

จัดทำโดย นางกนกพร เจริญยิ่ง

ตำแหน่ง นักพัฒนาสังคมชำนาญการ

สังกัด สำนักงานเขตบางเขน

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม  
หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับต้น รุ่นที่ ๒๒  
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

## ๒. หลักการและเหตุผล

ธนาคารโลก หรือ เวิลด์ แบงก์ กล่าวว่าโลกกำลังเข้าสู่ภาวะ “วิกฤติขยะ” เนื่องจากชาวโลกพากันผลิตขยะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งจะเป็นการเพิ่มทางการเงินและสิ่งแวดล้อมครั้งใหญ่ ผู้เชี่ยวชาญด้านเมือง กล่าวว่าปริมาณขยะที่กองเป็นภูเขาเลากาจากฝีมือคนเมือง เป็นต้นเหตุให้เกิดภาวะโลกร้อนและค่าใช้จ่ายเพิ่มสูงขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบรรดาประเทศประเทศที่ยากจนซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในแอฟริกา ธนาคารโลกประเมินในรายงานเรื่องภัยเงียบที่กำลังขยายตัวขึ้นทุกวันว่า คนในเขตเมืองจะผลิตขยะมากถึงปีละ ๒,๒๐๐ ล้านตันภายในปี ๒๕๖๘ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๗๐ จากระดับปัจจุบัน ซึ่งอยู่ที่ ๑,๓๐๐ ล้านตัน ขณะที่ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการหรือกำจัดขยะสูงถึง ๓๗๕,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๑๑.๖๒ ล้านล้านบาทต่อปี เพิ่มขึ้นจาก๒๐๕,๐๐๐ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๖.๓๕ ล้านล้านบาท ธนาคารโลกเรียกร้องให้มีการปรับปรุงวิธีการจัดการขยะ และนำขยะมาหมุนเวียนใช้ใหม่เพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ลำพังการโยนขยะทิ้งเพียงอย่างเดียวไม่ใช่วิธีที่ใช้ได้อีก เพราะขยะประกอบด้วยวัสดุหลากหลายอย่างและก่อให้เกิดมลพิษอย่างเห็นได้ชัดเจน ควรมีแผนการในการจัดการขยะที่ทุกคนในชุมชนมีส่วนร่วมทุกคน ร่วมกันดำเนินโครงการลดใช้ ใช้ซ้ำ และนำกลับมาใช้ใหม่ให้มากที่สุดก่อนทิ้ง จีน ซึ่งแซงหน้าสหรัฐ เป็นประเทศผู้ผลิตขยะใหญ่ที่สุดของโลกในปี ๒๕๔๗ เพียงประเทศเดียวผลิตขยะได้มากถึงร้อยละ ๗๐ ของปริมาณขยะทั้งหมดในภูมิภาคเอเชียตะวันออก – แปซิฟิก ทั้งนี้ จีน เอเชียตะวันออกอีกหลายประเทศ และบางส่วนของยุโรปตะวันออก และตะวันออกกลางเป็นภูมิภาคที่มีอัตราการเจริญเติบโตของการผลิตขยะมูลฝอยชุมชน (municipal solid waste) เร็วที่สุดในโลกโดยมูลฝอยชุมชนเป็นขยะที่เกิดขึ้นจากการดำเนินชีวิตประจำวันของชุมชนซึ่งมีที่มาจากแหล่งต่างๆ คือ ที่พักอาศัย สถานประกอบการ สถาบัน การก่อสร้าง เป็นต้น (<http://www.dailynew.co.th>)

ประเทศไทยก็มีปัญหาเรื่องขยะเช่นเดียวกันและมีแนวโน้มจะรุนแรงขึ้นเรื่อยๆ ในปี ๒๕๕๖ กรมควบคุมมลพิษสำรวจปริมาณขยะมูลฝอยทั่วประเทศจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๗,๗๘๒ แห่งพบว่าประเทศไทยมีปริมาณขยะมูลฝอยรวม ๒๖.๗๗ ล้านตัน โดยขยะมูลฝอย ร้อยละ ๔๖ มาจากองค์กรบริหารส่วนตำบล (อบต.) ร้อยละ ๓๘ มาจากเทศบาล และร้อยละ ๑๖ มาจากกรุงเทพมหานคร และมีแนวโน้มว่าปริมาณขยะจะเพิ่มขึ้นเรื่อย รัฐต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการจัดการขยะเหล่านี้และไม่สามารถกำจัดได้หมดทำให้มีขยะตกค้างอยู่ทั่วไปจากปัญหาด้านการจัดการดังกล่าวทางกรมควบคุมมลพิษต้องการผลักดันให้ “การจัดการขยะมูลฝอยเป็นวาระแห่งชาติ” ด้วยกรอบแนวคิดยุทธศาสตร์หลัก คือ การเสริมสร้างสังคมไร้เซเคิล การจัดระบบเรียกคืนซากผลิตภัณฑ์และบรรจุภัณฑ์ การรวมกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(Cluster) การแปรรูปขยะมูลฝอยเป็นพลังงาน(Waste to Energy) การวิจัยพัฒนา เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพ และการให้เอกชนมีส่วนร่วมดำเนินการรูปแบบPublic Private Partnerships(PPPs)

กรุงเทพมหานครในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบโดยตรงต่อการแก้ไขปัญหาพัฒนาเมืองให้คนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีบริการในระดับต่างๆที่เหมาะสมเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน จึงได้กำหนดแผนพัฒนากรุงเทพมหานครระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๗๕) ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนามหานครความปลอดภัย ด้านมหานครที่ปลอดภัย มีการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับนโยบาย ๖ ด้าน ของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครด้านสิ่งแวดล้อม ให้เพิ่มระบบจัดการขยะที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ตั้งแต่จัดเก็บ ขนถ่าย จนเปลี่ยนขยะให้เป็นพลังงานไฟฟ้าด้วยเทคโนโลยี ที่ทันสมัยและสะอาด ปัจจุบันกรุงเทพมหานครเจอวิกฤติปัญหาขยะที่อัตราการเกิดขยะยังคงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้เกิดปัญหาในด้านการจัดเก็บ การจัดหาสถานที่ และวิธีกำจัดทำลาย อีกทั้งกรุงเทพมหานครยังคงประสบปัญหา

การลงมือปฏิบัติบริหารจัดการขยะอย่างบูรณาการ การจัดการกับปัญหาขยะอย่างยั่งยืนนั้นควรตั้งเป้าหมายที่จะลดปริมาณขยะ มากกว่าเน้นการจัดการขยะที่ปลายทาง เพราะหากไม่มีการลดปริมาณขยะที่ต้นทางแล้วจะมีหลุมฝังกลบ หรือเตาเผาขยะจำนวนมากเท่าใดก็คงไม่เพียงพอในการจัดการ

สำนักงานเขตบางเขนในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงได้ดำเนินการหาทางออกและแก้ไข ปัญหาในการลดปริมาณขยะมูลฝอยในชุมชน เพราะ “ขยะ” เป็นปัญหาของทุกคนและทุกคนสร้างขยะ ผู้จัดทำรายงานได้พิจารณาเห็นว่าปัญหาเรื่อง “ขยะ” สามารถแก้ไขได้หากมีการรณรงค์อย่างจริงจัง และควรปลูกฝังนิสัยให้กับประชาชนด้วยวิธีต่างๆไม่ว่าจะเป็นการสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนการรณรงค์ลดปริมาณขยะมูลฝอย ในการลดปริมาณขยะมูลฝอยทุกคนจึงควรมีส่วนร่วมด้วยช่วยกัน นำมาสู่แนวทางแก้ไขปัญหาขยะในชุมชนเขตบางเขน ด้วยแนวคิด “ซีโร่ เวสต์” (Zero Waste) คือ แนวทางการกำจัดปัญหาตั้งแต่ต้นตอ จึงได้กำหนด “แนวทางในการลดปริมาณขยะมูลฝอยแบบมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนเขตบางเขน” ขึ้น

### ๓. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้ผู้นำชุมชนเขตบางเขนมีวิธีการ ขั้นตอนในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการลดปริมาณขยะมูลฝอยในชุมชน

๒. เพื่อให้ชุมชน สะอาด ปลอดภัย มีการจัดการขยะอย่างถูกวิธี

๓. เพื่อให้ผู้นำชุมชนได้นำวิธีการไปปรับใช้ในการลดปริมาณขยะในชุมชน

๔. เพื่อให้ชุมชนได้พัฒนาสามารถเป็นแบบอย่างในการลดปริมาณขยะมูลฝอยในชุมชนของ

กรุงเทพมหานคร

### ๔. เป้าหมาย

จัดสร้างแนวทางในการลดปริมาณขยะมูลฝอยแบบมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนเขตบางเขน

### ๕. ความรู้ที่นำมาใช้ในการจัดทำรายงานฯ

๑. ผู้จัดทำได้นำหลัก แนวคิดขยะเหลือศูนย์ (Zero waste management) ยึดหลักการที่ว่า “ขยะมีมูลค่าทางเศรษฐกิจ สามารถนำกลับมาใช้ใหม่ได้” มีเป้าประสงค์คือ “การทำให้ขยะเหลือน้อยที่สุดและกำจัดที่เหลือ(residue)ด้วยเทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพ” โดยใช้แนวทางการกำจัดปัญหาขยะตั้งแต่ต้นตอ และปัญหาเรื่องขยะสามารถแก้ไขได้หากมีการรณรงค์อย่างจริงจังและควรปลูกฝังให้กับประชาชน ซึ่งหน่วยงานของรัฐที่สามารถเข้าถึงประชาชนได้ก็ควรให้ความร่วมมือ หากประสบความสำเร็จในการคัดแยกขยะ ขยะที่เหลืออยู่ทั้งหมดจะเหลือจำนวนเพียงส่วนที่ส่งเข้าโรงงานปุ๋ยหมัก และหลงเหลือบ้างอีกบางส่วนเท่านั้นที่ต้องนำไปกำจัดทิ้งตามกระบวนการ”

### ๒. หลักการและกระบวนการทำงานด้านพัฒนาชุมชน มีแนวคิดพื้นฐานในการดำเนินการดังนี้

๒.๑ การศึกษาวิถีชีวิตของชุมชน เพื่อให้เข้าใจบริบทของชุมชน และนำไปสู่การพัฒนาคน ทั้งในด้านความรู้ จิตสำนึกต่อสังคม และข้อมูลข่าวสาร ตลอดจนสามารถเข้าใจแนวคิดของคนในชุมชน และสามารถหาแนวทางในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการลดปริมาณขยะมูลฝอยในชุมชนได้อย่างแท้จริง

๒.๒ การมีส่วนร่วมของประชาชน โดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ว่ามีส่วนร่วม ในการร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วมวางแผน ร่วมทำ ร่วมรับผลประโยชน์ ร่วมประเมินผล และร่วมแก้ไข เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมอย่างแท้จริง

๒.๓ ความคิดริเริ่มของประชาชน เป็นส่วนในการทำงานหรือการแก้ไขปัญหาให้เกิดความยั่งยืน และเป็นที่ยอมรับ ต้องยึดหลักที่ว่า ความคิดริเริ่มต้องมาจากประชาชนในชุมชนบนพื้นฐานประชาธิปไตย นักพัฒนาสังคมต้องหาโอกาสในการกระตุ้นให้เกิดการเรียนรู้ เสริมข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนเกิดความคิดและสามารถแสดงความคิดเห็นออกมาเพื่อเกิดประโยชน์ในเรื่องการลดปริมาณขยะมูลฝอยของชุมชน

๒.๔ ความต้องการของชุมชน นักพัฒนาสังคมต้องให้ผู้นำชุมชน และประชาชนคิด และตัดสินใจ บนพื้นฐานความต้องการของชุมชนเอง เพื่อให้เกิดความคิดที่ว่า ปัญหาเป็นของประชาชนและต้องช่วยกันแก้ไขปัญหาและดูแลรักษาต่อไป

๒.๕ การช่วยเหลือตนเอง เป็นแนวในการพัฒนาให้ประชาชนพึ่งตนเองได้มากขึ้น โดยสร้างพลังชุมชนเพื่อพัฒนาชุมชน ส่วนนักพัฒนาสังคมหรือเจ้าหน้าที่ภาครัฐคอยให้การช่วยเหลือสนับสนุนในส่วนที่เกินความสามารถของชุมชน

**สรุปได้ว่า** การนำเอากระบวนการพัฒนาชุมชน และหลักการมีส่วนร่วมโดยอาศัยข้อมูลจากการประเมินปัจจัยสภาพแวดล้อมภายในและภายนอกมาช่วย จึงเป็นการสะท้อนปัญหา ความต้องการของประชาชน ความต้องการของประชาชนในชุมชนจากล่างขึ้นสู่บนอย่างแท้จริง โดยการศึกษาข้อมูลความเป็นจริงของปัญหาคืออะไร โอกาสที่จะได้รับคืออะไร และศักยภาพมีด้านใดบ้าง แล้วจึงช่วยกันทำ โดยทั่วไปแล้วก็ศึกษาเรียนรู้จากสิ่งที่ทำ ประชาชนในชุมชนต้องร่วมกันทำ ร่วมกันดู หากมีข้อขัดข้องอย่างไรก็สามารถช่วยกันคิด ร่วมกันทำงานเกิด ความเข้าใจ สามารถขับเคลื่อนปัญหาต่างๆได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งทำให้มีเวลาพูดคุยกันมากขึ้น การเรียนรู้ของชุมชนมีมากขึ้น ตลอดจนสอดคล้องกับวิถีชีวิต และความสัมพันธ์ของคนในชุมชน หากเป็นเช่นนี้จะมีแนวโน้มในทางที่ยั่งยืน ซึ่งการยั่งยืน คือการพัฒนาไปแล้วเกิดผลที่ดีที่สุด โดยไม่สะดุดลง กลางคันตลอดจนมีส่วนสำคัญที่ทำให้ชุมชนเกิดการเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีขึ้น ดังนี้

๑. ชุมชนเกิดการเรียนรู้ตัวเอง แทนที่ประชาชนจะทำตามหน่วยงานภาครัฐอย่างเดียวแต่เริ่มคิด เริ่มจัดการข้อมูลและดูปัญหา ดูแนวทางการพัฒนา นำสู่การเริ่มจัดการทุกอย่างตามความสามารถของตนเอง

๒. ชุมชนมีข้อมูล รับรู้ข้อมูล รู้ว่าทำเรื่องนี้ทำไปทำไม นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงอย่างไร มีการเชื่อมโยงรวมตัวกันระหว่างชุมชน เกิดการทำงานเป็นเครือข่ายร่วมกัน หรือเชื่อมโยงความสัมพันธ์ระหว่างกระบวนการทำงานที่แตกต่างกันได้อย่างลงตัว

๓. ชุมชนได้เรียนรู้กระบวนการจัดทำแผนชุมชน ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงความสัมพันธ์ให้ประชาชนในชุมชนได้เรียนรู้กันเองและรู้จักกันเองมากขึ้น ก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี มีความเอื้ออาทรต่อกัน รวมทั้งระหว่างประชาชนในชุมชนกับหน่วยงานภาครัฐมีความเข้าใจกันมากขึ้น

๔. ชุมชนเกิดการปลูกฝังทัศนคติ ตลอดจนค่านิยมที่ดีให้กับลูกหลานและสามารถถ่ายทอดสืบต่อไปได้

๕. ชุมชนสามารถแสวงหาภาคีแนวร่วมในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนของตนเองโดยเฉพาะภาครัฐ หน่วยงานเอกชน ต่างๆได้อย่างประสานผลประโยชน์ร่วมกัน

๓. ผู้จัดทำรายงานได้ใช้ SWOT Analysis เป็นเครื่องมือในการประเมินจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค/ภัยคุกคาม โดยวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในภายนอก ที่ส่งผลต่อความสำเร็จในแนวทางในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการลดปริมาณขยะมูลฝอยในชุมชนเขตบางเขน ดังนี้

|   |  |
|---|--|
| <p><b>จุดแข็ง(Strength)</b></p> <p>๑. ผู้บริหารของสำนักงานเขตบางเขนให้ความสำคัญกับการลดปริมาณขยะมูลฝอยในชุมชน</p> <p>๒. มีเจ้าหน้าที่เขตที่มีความรู้ในการลดปริมาณขยะมูลฝอยในชุมชนได้ลงพื้นที่ให้คำแนะนำในการลดปริมาณขยะ</p> <p>๓. มีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ในการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม ตลอดจนให้ความรู้แก่ประชาชน</p> <p>๓. ประชาชนในชุมชนเขตบางเขนเริ่มมีความตื่นตัวในการลดปริมาณขยะมูลฝอยในชุมชน</p> <p>๔. มีแผนการดำเนินโครงการ/กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนชุมชนให้ชุมชนปลอดขยะ</p> | <p><b>จุดอ่อน(Weakness)</b></p> <p>๑. การประสานงานระหว่างฝ่าย ยังไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และมักมีเวลาว่างในการลงพื้นที่ไม่ตรงกัน</p> <p>๒. ระยะเวลาที่มีจำกัด ซึ่งการสร้างการมีส่วนร่วมต้องใช้เวลาในการปรึกษาหารือกับตัวแทนชุมชนและคณะทำงานเพื่อร่วมกันวางแผน</p> <p>๓. ขาดสื่อประชาสัมพันธ์ที่ใช้ในการให้ความรู้เกี่ยวกับการลดปริมาณขยะมูลฝอยแก่สมาชิกในชุมชน</p> <p>๔. ขาดการส่งเสริมการทำงานเป็นเครือข่ายการจัดการขยะ</p> <p>๕. ขาดการพัฒนากิจกรรมเพื่อสร้างแรงจูงใจในการ “คิดแยกขยะ”</p> |
| <p><b>โอกาส(Opportunity)</b></p> <p>๑. ปัญหามลพิษที่เกิดจากขยะมูลฝอยเป็นปัญหาระดับใหญ่ที่ส่งผลกระทบต่อโลก มีตัวอย่างหลายประเทศที่ได้ดำเนินการด้านจัดการขยะแล้วประสบความสำเร็จ ที่สามารถศึกษาแล้วนำมาปรับใช้ในชุมชนได้</p> <p>๒. มีหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชนให้ความสำคัญในการลดปริมาณขยะ และการจัดการขยะอย่างถูกวิธี</p>   | <p><b>อุปสรรค/ภัยคุกคาม(Threat)</b></p> <p>๑. การบูรณาการระหว่าง ชุมชน ธุรกิจเอกชน สำนักงานเขต และสถาบันการศึกษา อาจดำเนินการได้ยากถ้าแต่ละหน่วยงานยึดติดในบริบทของตนเอง</p> <p>๒. งบประมาณในการสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ในการลดปริมาณขยะมูลฝอยในชุมชนมีไม่เพียงพอ</p> <p>๓. ความแตกต่างของสภาพชุมชนในเขตบางเขน อาจเป็นอุปสรรคในการให้ความร่วมมือในการลดปริมาณขยะมูลฝอย</p>   |
| <p><b>โอกาส(Opportunity)</b></p>  | <p><b>อุปสรรค/ภัยคุกคาม(Threat)</b></p> <p>๔. ความไม่ตระหนักถึงผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและพิษภัยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต</p> <p>๕. กรอบกฎหมายที่ใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินการที่จำเป็นต่อการจัดการปัญหาขยะมูลฝอยยังไม่ครอบคลุมเพียงพอ(มาตรการบังคับ)</p>  |

ผลการวิเคราะห์ SWOT พบว่า สำนักงานเขตบางเขนมีจุดแข็งและโอกาสในการที่จะส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการลดปริมาณขยะมูลฝอยในชุมชน ด้านบุคลากรของสำนักงานเขตบางเขนมีเจ้าหน้าที่ฝ่ายรักษาความสะอาดและสวนสาธารณะที่สามารถให้ความรู้ในการลดปริมาณขยะเป็นศูนย์ (Zero Waste) โดยใช้หลัก ๓R

คือ Reduce (ลดการใช้) Reuse (การใช้ซ้ำ) และ Recycle (การนำไปแปรรูปกลับมาใช้ใหม่) และเจ้าหน้าที่ฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม มีความรู้ความสามารถในการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม ตลอดจนให้ความรู้กับประชาชนในชุมชน รวมทั้งภาพรวมของกรุงเทพมหานครที่มีนโยบายในการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายที่มีประสิทธิภาพ และระบบจัดการขยะที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ตั้งแต่จัดเก็บ ขนถ่าย จนเปลี่ยนขยะให้เป็นพลังงานไฟฟ้า ด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัยและสะอาด และชี้ให้เห็นว่าปัญหามลพิษที่เกิดจากขยะมูลฝอยเป็นปัญหาระดับใหญ่ที่ส่งผลกระทบต่อโลกทำให้เกิดภาวะโลกร้อนจึงต้องให้ความสำคัญในการลดปริมาณขยะมูลฝอย

ด้านจุดอ่อนและอุปสรรคในการลดปริมาณขยะมูลฝอย โดยมักเกิดจากการประสานงานระหว่างฝ่ายที่เกี่ยวข้อง หรือการประสานงานระหว่างหน่วยงาน ยังไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ด้านบุคลากรที่มีหน้าที่ในการให้ความรู้นั้นมีภารกิจมากอาจออกให้ความรู้ไม่ได้ครบและทั่วถึง สำหรับการดำเนินการด้านการมีส่วนร่วมและการปฏิบัติตามหลักการพัฒนาชุมชนนั้นต้องอาศัยเวลาในการทำความเข้าใจตามกระบวนการสร้างการมีส่วนร่วม ดังนั้นจะเร่งรัดหรือดำเนินการอย่างไรบ้างไม่ได้

จากการวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมข้างต้นแล้ว ผู้จัดทำรายงานเสนอให้นำแนวคิดและทฤษฎีที่จะส่งผลให้เกิดความสำเร็จในการดำเนินการได้ดังนี้

## ๖. กรอบแนวทางการดำเนินการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

### ๖.๑ กรอบแนวทางการดำเนินงาน

๑. จัดตั้งคณะทำงานและติดตามปัญหาอุปสรรคในการลดปริมาณขยะมูลฝอยแบบมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนเขตบางเขนโดยมีหน้าที่ในการดำเนินงานดังนี้

| ลำดับที่ | หน่วยงาน                                | ภารกิจ/หน้าที่   | ระยะเวลาการดำเนินการ |
|----------|---|--|----------------------|
| ๑.       | สำนักงานเขตบางเขน<br>๑. ฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ | ๑. จัดทำคำสั่งคณะทำงานและคณะกรรมการบริหารติดตามประเมินผลในการลดปริมาณขยะมูลฝอย | พ.ค. ๕๘              |

| ลำดับที่ | หน่วยงาน  | ภารกิจ/หน้าที่   | ระยะเวลาการดำเนินการ                           |
|----------|---|--|--|
| ๒.       | ๒. ฝ่ายรักษาความสะอาดฯ<br>๓. ฝ่ายสิ่งแวดล้อมฯ<br>๔. ฝ่ายเทศกิจ<br>สำนักพัฒนาสังคม<br>สำนักสิ่งแวดล้อม<br>องค์กรเอกชน<br>ผู้ประกอบการ/ภาคธุรกิจ<br>ผู้นำชุมชนในเขตบางเขน | ฝอยแบบมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชน<br>๒. คณะทำงานและคณะกรรมการบริหารติดตามและประเมินผลร่วมกันประชุม วางแผนแนวทางการดำเนินงาน ค้นหาปัญหา และกำกับติดตามผล<br>๓. ประชาสัมพันธ์เชิญชวนและรับสมัครผู้นำชุมชนที่มีความพร้อมที่จะเข้าร่วมดำเนินกิจกรรม จำนวน ๑๐ ชุมชน | พ.ค. ๕๘ – พ.ย. ๕๘<br>(ทุกเดือน)<br><br>พ.ค. ๕๘ |

|  |  |                              |
|--|--|------------------------------|
|  | ๔. ดำเนินการศึกษาชุมชนนำร่อง จำนวน ๑๐ ชุมชน จัดกิจกรรมเปิดเวทีชาวบ้านแบบมีส่วนร่วม             | พ.ค.- มิ.ย. ๕๘               |
|  | ๕. สนับสนุนให้ชุมชนจัดทำแผนชุมชนพึ่งตนเองเพื่อร่วมกันหาวิธีการลดปริมาณขยะมูลฝอยในชุมชนของตนเอง | ก.ค.- ก.ย. ๕๘                |
|  | ๖. ติดตามและประเมินผลกิจกรรมตามแผนชุมชนฯ   | ก.ค. - ก.ย. ๕๘<br>(ทุกเดือน) |
|  | ๗. ประสานขอความร่วมมือกับงานหน่วยงานเอกชน/บริษัทห้างร้านในการสนับสนุนการจัดกิจกรรมต่างๆในชุมชน | ก.ค.- ก.ย. ๕๘                |
|  | ๘. สนับสนุนการจัดการองค์ความรู้ในชุมชนโดยส่งเสริมให้มีศูนย์การเรียนรู้ของชุมชนในการจัดการขยะ   | ก.ค.- ก.ย. ๕๘                |
|  | ๙. พัฒนาศักยภาพด้วยการจัดกิจกรรมศึกษาดูงานและฝึกอบรม   | ต.ค. ๕๘                      |
|  | ๑๐. ประเมินความพึงพอใจกิจกรรม  | พ.ย. ๕๘                      |
|  | ๑๑. นำแนวทางดังกล่าวใช้กับชุมชนอื่นที่สนใจต่อไป  | ธ.ค. ๕๘                      |

๒. มอบหมายภารกิจหรือหน้าที่ในการดำเนินงานของคณะทำงานและติดตามในการลดปริมาณขยะมูลฝอยแบบมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนเขตบางเขน

| ระยะเวลาดำเนินการ                             | ภารกิจหลัก/ภารกิจย่อย   | ผู้รับผิดชอบ                               |
|---|---|--|
| ๑ พ.ค. - ๓๑ พ.ค. ๕๘                           | ๑. จัดทำคำสั่งคณะทำงานและคณะกรรมการบริหารติดตามประเมินผลในการลดปริมาณขยะมูล   | - ฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ                          |
| พ.ค. ๕๘ - พ.ย. ๕๘<br>ทุกวันพุธสุดท้ายของเดือน | ๒. คณะทำงานและคณะกรรมการบริหารติดตามและประเมินผลร่วมกันประชุม วางแผนแนวทางการดำเนินงาน ค้นหาปัญหา และกำกับติดตามผล                    | - คณะทำงาน                                 |
| ๑ พ.ค. - ๓๑ พ.ค. ๕๘                           | ๓. ประชาสัมพันธ์เชิญชวนผู้นำชุมชนเข้าร่วมดำเนินกิจกรรมโดยใช้วิธีรับสมัคร และคัดเลือกจากชุมชนที่มีความพร้อมและสนใจที่จะเข้าร่วมกิจกรรม | - ฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ<br>- ฝ่ายรักษาความสะอาดฯ |
| ๑ พ.ค. - ๓๐ มิ.ย. ๕๘                          | ๔. ดำเนินการศึกษาชุมชนนำร่อง จำนวน ๑๐ ชุมชน จัด   | - ฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ                          |

|   |   |   |
|---|---|---|
| <p>(อาทิตย์ละ ๒ ชุมชน)<br/>วันเสาร์-อาทิตย์</p>                         | <p>กิจกรรมเปิดเวทีชาวบ้านแบบมีส่วนร่วม</p> <p>๑) การศึกษาข้อมูลเบื้องต้นของชุมชนนำร่องจำนวน ๑๐ ชุมชน โดยศึกษาจากข้อมูลที่มีอยู่จากฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ</p> <p>๒) ลงพื้นที่ชุมชนเพื่อสร้างความเข้าใจและศึกษาพฤติกรรมของสมาชิกในชุมชนในการจัดการขยะภายในครัวเรือนของตนเอง</p> <p>๓) ศึกษาบริบททั่วไปของชุมชน และบริบทเฉพาะของชุมชน เช่น ข้อมูล ด้านการภาพ ชีวภาพ เศรษฐกิจ สังคม และสถานการณ์ขยะมูลฝอยของชุมชน</p> <p>๔) ลงพื้นที่ร่วมกับผู้นำชุมชนในการสำรวจข้อมูลรายบ้านโดยใช้การแบบสอบถาม สทนากลุ่มย่อยและการสัมภาษณ์เชิงลึกในการจัดการขยะภายในครัวเรือนของตนเอง</p> <p>๕) นำข้อมูลจากข้อ ๔ มาทำการวิเคราะห์ปัญหาและศักยภาพที่มีอยู่หากชุมชนใดยังไม่มีกลไกในการจัดการขยะควรริเริ่มขึ้นใหม่ แต่หากชุมชนใดมีอยู่แล้วให้พิจารณาวิเคราะห์กลไกเดิม แล้วกำหนดกิจกรรมตามศักยภาพให้เหมาะสมกับชุมชนแต่ละชุมชน</p> <p>๖) ส่งเสริมองค์ความรู้ และทำความเข้าใจในหลักการพัฒนาชุมชนและกระบวนการมีส่วนร่วมให้กับผู้นำชุมชนที่เข้ามาเป็นทีมงาน</p> | <p>- ฝ่ายรักษาความสะอาดฯ</p> <p>- ผู้นำชุมชน</p>                          |
| <p><b>ระยะเวลาดำเนินการ</b></p>   | <p><b>ภารกิจหลัก/ภารกิจย่อย</b></p>   | <p><b>ผู้รับผิดชอบ</b></p>  |
| <p>๑ ก.ค. – ๓๐ ก.ย. ๕๘<br/>(อาทิตย์ละ ๒ ชุมชน)<br/>วันเสาร์-อาทิตย์</p> | <p>๕. สนับสนุนให้ชุมชนจัดทำแผนชุมชนพึ่งตนเองเพื่อร่วมกันหาวิธีการลดปริมาณขยะมูลฝอยในชุมชนของตนเอง</p> <p>๑) สนับสนุนให้มีการดำเนินการตามแผนและโครงการโดยมีการกำหนดผู้รับผิดชอบในการดำเนินการตามแผนและโครงการ</p> <p>๒) ช่วยเหลือและสนับสนุนในเรื่องทางวิชาการ เช่น ความรู้ในการคัดแยกขยะ การแปรรูปขยะ เป็นต้น ให้คำปรึกษาหารือในการแก้ไขปัญหาต่างๆที่เกิดขึ้น และส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง</p> <p>๓) ประสานขอความร่วมมือกับงานหน่วยงานเอกชน/บริษัทห้างร้านในการสนับสนุนการจัดกิจกรรมต่างๆในชุมชนเพื่อขอรับการสนับสนุนด้านงบประมาณ หรือด้านวัสดุอุปกรณ์ต่างๆ เป็นต้น</p>   | <p>- ฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ</p> <p>- ฝ่ายรักษาความสะอาดฯ</p> <p>- ผู้นำชุมชน</p> |
| <p>๑ ก.ค. – ๓๐ ก.ย. ๕๘<br/>ทุกวันพุธสุดท้ายของ</p>                      | <p>๖. ติดตามและประเมินผลกิจกรรมตามแผนชุมชนฯ ความก้าวหน้าของการทำงานที่กำลังดำเนินการตามโครงการ เพื่อปรับปรุงและแก้ไข หากปัญหาหรือต้องการ</p>  | <p>- คณะทำงาน</p>   |

|  |   |  |
|--|---|--|
| เดือน  | ความช่วยเหลือจะได้สามารถดำเนินการได้ทันที่  |  |
| ๑ ก.ค. – ๓๐ ก.ย. ๕๘  | ๗. ประสานขอความร่วมมือกับงานหน่วยงานเอกชน/บริษัท ห้างร้านในการสนับสนุนการจัดกิจกรรมต่างๆในชุมชน   | - ฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ<br>- ฝ่ายรักษาความ<br>สะอาดฯ<br>- ผู้นำชุมชน |
| ๑ ก.ค. – ๓๐ ก.ย. ๕๘<br>(อาทิตย์ละ ๒ ชุมชน)<br>วันเสาร์-อาทิตย์ | ๘. สนับสนุนการจัดการองค์ความรู้ในชุมชนร่วมกับสมาชิก<br>ในชุมชนและผู้เกี่ยวข้อง กำหนดกิจกรรม โดยพิจารณาจาก<br>ความเร่งด่วน ความเหมาะสมกับสภาพชุมชน รวมถึงความ<br>สนใจและศักยภาพของกลไกชุมชนหรือผู้รับผิดชอบ<br>ดำเนินการ | - ฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ<br>- ฝ่ายรักษาความ<br>สะอาดฯ<br>- ผู้นำชุมชน |
| ๑ ต.ค. – ๓๐ ต.ค. ๕๘  | ๙. พัฒนาศักยภาพด้วยการจัดกิจกรรมศึกษาดูงานและ<br>ฝึกอบรม เพื่อให้ผู้นำชุมชนหรือตัวแทนได้ออกไปสัมผัสกับ<br>ของจริง เพื่อให้เกิดความคิดริเริ่ม จากประสบการณ์จริง<br>และนำมาประยุกต์ใช้กับชุมชนของตนเอง                    | - ฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ<br>- ฝ่ายรักษาความ<br>สะอาดฯ<br>- ผู้นำชุมชน |


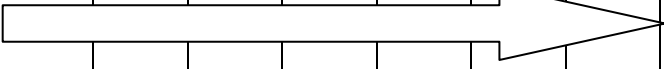

| ระยะเวลาดำเนินการ   | ภารกิจหลัก/ภารกิจย่อย  | ผู้รับผิดชอบ                                   |
|---------------------|--|--|
| ๑ พ.ย. – ๓๐ พ.ย. ๕๘ | ๑๐. ติดตามและประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนใน<br>การดำเนินกิจกรรมการลดปริมาณขยะมูลฝอยแบบมีส่วนร่วม<br>ร่วมของประชาชนในชุมชนเขตบางเขน | - คณะทำงาน                                     |
| ๑ ธ.ค. ๕๘ เป็นต้นไป | ๑๑. นำแนวทางในการลดปริมาณมูลฝอยแบบมีส่วนร่วม<br>ของประชาชนในชุมชนไปใช้กับชุมชนอื่นๆในพื้นที่ต่อไป                                    | - ฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ<br>- ฝ่ายรักษาความ<br>สะอาดฯ |

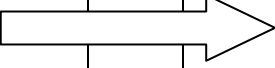
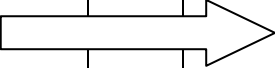
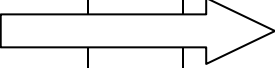
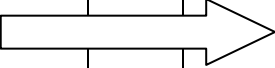

## ๖.๒ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

๑. สำนักงานเขตบางเขน ประกอบด้วย ฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม ฝ่ายรักษาความ  
สะอาดและสวนสาธารณะ ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ฝ่ายเทศกิจ
๒. สำนักพัฒนาสังคม กรุงเทพมหานคร
๓. สำนักสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานคร
๔. หน่วยงานภายนอก เช่น บริษัท ห้างร้าน องค์กรเอกชนผู้ประกอบการ/ภาคธุรกิจ
๕. ผู้นำชุมชนในเขตบางเขน

## ๗. ระยะเวลาการดำเนินการ

แผนปฏิบัติงานในการลดปริมาณขยะมูลฝอยแบบมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนเขต  
บางเขนระหว่างเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ – ธันวาคม ๒๕๕๘

| ขั้นตอนการดำเนินงาน  | พ.ค.   | มิ.ย. | ก.ค. | ส.ค. | ก.ย. | ต.ค. | พ.ย. | ธ.ค. | หมายเหตุ                |
|--|--|-------|------|------|------|------|------|------|-------------------------|
| ๑. จัดทำคำสั่งคณะกรรมการและคณะกรรมการบริหารติดตามประเมินผลในการลดปริมาณขยะมูล                                    |   |       |      |      |      |      |      |      | วัน เวลา อาจเปลี่ยนแปลง |
| ๒. คณะทำงานและคณะกรรมการบริหารติดตามและประเมินผลร่วมกันประชุมวางแผนแนวทางการดำเนินงานค้นหาปัญหา และกำกับติดตามผล |  |       |      |      |      |      |      |      | ได้ตามความเหมาะสม       |
| ๓. ประชาสัมพันธ์เชิญชวนผู้นำชุมชนเข้าร่วมกิจกรรม   |   |       |      |      |      |      |      |      |                         |

| ขั้นตอนการดำเนินงาน  | พ.ค.  | มิ.ย. | ก.ค.   | ส.ค. | ก.ย. | ต.ค.  | พ.ย. | ธ.ค. | หมายเหตุ |
|--|---|-------|--|------|------|---|------|------|----------|
| ๔. ดำเนินการศึกษาชุมชนนำร่องจำนวน ๑๐ ชุมชนจัดกิจกรรมเปิดเวทีชาวบ้านแบบมีส่วนร่วม               |  |       |  |      |      |   |      |      |          |
| ๕. สนับสนุนให้ชุมชนจัดทำแผนชุมชนพึ่งตนเองเพื่อร่วมกันหาวิธีการลดปริมาณขยะมูลฝอยในชุมชนของตนเอง |   |       |  |      |      |   |      |      |          |
| ๖. ติดตามและประเมินผลโครงการตามแผนชุมชนฯ   |   |       |  |      |      |   |      |      |          |
| ๗. ประสานขอความร่วมมือกับงานหน่วยงานเอกชน/บริษัทห้างร้านในการสนับสนุนการจัดกิจกรรมต่างๆในชุมชน |   |       |  |      |      |   |      |      |          |
| ๘. สนับสนุนการจัดการองค์ความรู้ในชุมชน   |   |       |  |      |      |   |      |      |          |
| ๙. พัฒนาศักยภาพด้วยการจัดกิจกรรมศึกษาดูงานและฝึกอบรม   |   |       |  |      |      |  |      |      |          |



๓. สำนักงานเขตต้องให้ความสำคัญกับการดำเนินด้านการจัดการขยะมูลฝอยอย่างจริงจัง การสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนการรณรงค์ลดปริมาณขยะมูลฝอย “ขยะ” เป็นปัญหาของทุกคนเพราะทุกคนสร้างขยะในการลดปริมาณขยะมูลฝอยทุกคนจึงควรมีส่วนร่วมด้วยช่วยกัน

๔. สำนักงานเขตต้องควบคุมและกำกับดูแลการจัดการขยะมูลฝอยที่เกิดจากโรงงานต่างๆ ในบริเวณชุมชนเพราะเป็นแหล่งสร้างขยะอีกแหล่งหนึ่งที่เกิดนอกเหนือจากขยะจากครัวเรือนที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม