

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล
(Individual Study)

โครงการป้องกันและแก้ไขไฟไหม้หญา
แบบบูรณาการพื้นที่เขตประเวศ

จัดทำโดย

นายอนุวัฒน์ อ้นน่วม

ตำแหน่ง เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชำนาญการพิเศษ
หัวหน้าสถานีดับพระโขนง กองปฏิบัติการดับเพลิง ๒
สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม
หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๕
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล
(Individual Study)

โครงการป้องกันและแก้ไขไฟไหม้ห้วย
แบบบูรณาการพื้นที่เขตประเวศ

จัดทำโดย

นายอนุวัฒน์ อ้นน่วม

ตำแหน่ง เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชำนาญการพิเศษ
หัวหน้าสถานีดับเพลิงพระโขนง กองปฏิบัติการดับเพลิง ๒
สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๕
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

รายงานนี้เป็นความคิดเห็นเฉพาะบุคคลของผู้ศึกษา

บทสรุปผู้บริหาร

กรุงเทพมหานคร เป็นเมืองหลวงของประเทศไทย เป็นศูนย์กลางความเจริญทั้งทางด้าน เศรษฐกิจ สังคม การค้า การลงทุน วัฒนธรรม และการคมนาคมขนส่ง มีประชาชนอาศัยอยู่อย่างหนาแน่น การขยายตัวของเมืองเป็นไปอย่างรวดเร็วและไร้ทิศทาง มีชุมชนแออัดจำนวนมาก ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนทั้งทางด้านความปลอดภัย คุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานครในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอำนาจและหน้าที่ดูแลและให้บริการประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๒๘ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ภายใต้แผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๕๖ - ๒๕๗๕) แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกรุงเทพมหานคร แผนปฏิบัติราชการประจำปีของหน่วยงานในสังกัดนโยบายของผู้บริหาร กรุงเทพมหานครและนโยบายของรัฐบาล กรุงเทพมหานครแบ่งพื้นที่การปกครองออกเป็น ๕๐ เขต โดยมีสำนักงานเขตเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนนโยบาย ดำเนินการตามภารกิจ และให้บริการตามอำนาจหน้าที่ และสำนักซึ่งเป็นทั้งหน่วยงานสนับสนุนและหน่วยงานหลักในการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจัดตั้งขึ้นตามประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในหน่วยงานและการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๕๐) ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๖ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ปริมาณพลหรือตามที่ร้องขอ การให้การสงเคราะห์และบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบภัย ใกล้เคียง

ในรอบ ๕ ปีที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าเกิดเหตุสาธารณภัยเกิดขึ้นในหลายภูมิภาคทั่วโลก เช่น ในปี ๒๕๕๖ มีพายุไต้ฝุ่นที่ฟิลิปปินส์ เหตุแผ่นดินไหวในปากีสถานและที่มณฑลเสฉวน ประเทศจีน ฯลฯ สำหรับประเทศไทยก็เคยมีเหตุสาธารณภัยรุนแรงเกิดขึ้น เช่น อุทกภัยภัยในปี ๒๕๕๔ เป็นมหาอุทกภัยที่ส่งผลกระทบต่อในวงกว้าง พื้นที่ได้รับผลกระทบถึง ๖๕ จังหวัด เหตุแผ่นดินไหวขนาด ๖.๓ ริกเตอร์ ศูนย์กลางอยู่ที่อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย เมื่อปี ๒๕๕๗ นอกจากอุทกภัยภัยและแผ่นดินไหวแล้ว ยังมีเหตุสาธารณภัยอื่นๆ อีก เช่น อัคคีภัย ภัยแล้ง ภัยหนาว ดินโคลนถล่ม ฯลฯ ซึ่งทวีรุนแรงเพิ่มมากขึ้น สำหรับกรุงเทพมหานคร ปัญหาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นบ่อยครั้งที่สุดและสร้างความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่กรุงเทพมหานครไม่น้อยคือ อัคคีภัย ซึ่งมักเกิดจากการกระทำของมนุษย์ สาเหตุมาจากความประมาท พลังเพลอ รู้เท่าไม่ถึงการณ์ และสาเหตุสำคัญอีกประการหนึ่งคือ การเผาขยะหรือวัชพืชในที่รกร้างว่างเปล่า โดยเฉพาะในช่วงฤดูแล้ง (ระหว่างเดือนธันวาคม - พฤษภาคม) ซึ่งสภาพอากาศเอื้อต่อการเกิดอัคคีภัย

ปัญหาไฟไหม้ห้ญ้าอาจไม่ใช่ปัญหาใหญ่ แต่หากพิจารณาให้ถี่ถ้วนแล้วจะเห็นว่าสร้างความเสียหายและมีผลกระทบต่อประชาชนเป็นอย่างมาก ทั้งในด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน สุขภาพกาย/สุขภาพจิต มลภาวะ ทัศนวิสัยในการขับขี่หากเกิดขึ้นในบริเวณที่เป็นเส้นทางจราจร และอาจนำไปสู่การเกิดอุบัติเหตุได้ นอกจากนี้ยังมีผลกระทบเสียหายทางด้านเศรษฐกิจ หากไฟลุกลามเข้าไปในพื้นที่สถานประกอบการหรือโรงงานอุตสาหกรรม จากสถิติพบว่าปี พ.ศ.๒๕๕๗ มีเหตุเพลิงไหม้ห้ญ้าในพื้นที่รับผิดชอบของสถานีดับเพลิงพระโขนง เฉพาะพื้นที่เขตประเวศเกิดขึ้น จำนวน ๒๐๘ ครั้ง เกิดในแขวงประเวศ ๑๐๑ ครั้ง แขวงดอกไม้ ๗๒ ครั้ง แขวงหนองบอน ๓๕ ครั้ง บางครั้งลุกลามสร้างความเสียหายแก่บ้านเรือนประชาชนหรือสถานประกอบการ ดังนั้น ปัญหาไฟไหม้ห้ญ้าจึงเป็นปัญหาสำคัญที่หน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่ต้องรับผิดชอบร่วมกันทำงานประสานในเชิงบูรณาการ

/ซึ่งประกอบด้วย....

ซึ่งประกอบด้วย สำนักงานเขต สถานศึกษา สถานีดับเพลิง สถานีตำรวจนครบาลท้องที่ ภาคประชาชน อาสาสมัคร ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร) และมูลนิธิต่างๆ โดยความร่วมมือร่วมใจที่เสียสละและประเมิณ สถานการณ์ เพื่อกำหนดแนวทางป้องกัน จัดทำฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้อง จัดประชุมหารือหน่วยงาน/ส่วนราชการภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กร และผู้เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจและแลกเปลี่ยนข้อมูล สร้างความรู้ความเข้าใจและฝึกปฏิบัติการป้องกันและระงับเหตุอัคคีภัยให้กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหรือ สนับสนุนการปฏิบัติงาน ดำเนินการป้องกันเหตุไฟไหม้เบื้องต้น เช่น การทำแนวป้องกันไฟเพื่อป้องกัน ไฟไหม้ลุกลามเข้าชุมชนหมู่บ้าน พัฒนาที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์เพื่อการพาณิชย์หรือการเกษตร การนำ มาตรการทางด้านกฎหมายมาบังคับใช้กับเจ้าของที่ดินที่ปล่อยให้รกร้างว่างเปล่า ประชาสัมพันธ์ในรูปแบบ สื่อสารทางโทรทัศน์ ป้ายโฆษณา หรือแจ้งเจ้าของที่ทราบ เป็นหนังสือโดยตรง ประชาสัมพันธ์และ ขอความร่วมมือประชาชนในพื้นที่ช่วยสอดส่อง ดูแล เพื่อป้องกันเหตุไฟไหม้หญ้า นอกจากนี้ การส่งเสริม ให้ประชาชนหรือชุมชนในพื้นที่นำเอาวัสดุที่เป็นเชื้อเพลิงซึ่งมีอยู่จำนวนมาก เช่น ฐูปถาซี มาใช้ในการทำ ผลิตภัณฑ์ชุมชนก็จะเป็นการช่วยแก้ไขปัญหาไฟไหม้หญ้าในระดับหนึ่งและยังเป็นการเสริมรายได้ ในครัวเรือนอีกด้วย

กิตติกรรมประกาศ

รายงานการศึกษาส่วนบุคคลนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๕ ซึ่งอบรมระหว่างวันที่ ๗ มกราคม - ๓ เมษายน ๒๕๕๘ ประกอบวิชาการวางแผนเชิงกลยุทธ์ รายงานฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยความรู้ความกรุณาของ พันตำรวจโท สมเกียรติ นนทแก้ว ผู้อำนวยการกองปฏิบัติการดับเพลิง ๒ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรุงเทพมหานคร ที่กรุณาให้คำปรึกษา คำแนะนำ ให้ความรู้และข้อคิดที่เป็นประโยชน์ รวมถึงแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ ด้วยความเอาใจใส่ ส่งผลให้ การศึกษาฉบับนี้สำเร็จได้อย่างสมบูรณ์ ผู้ศึกษาค้นคว้าขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณฝ่ายปกครองเขตประเวศ ที่อนุเคราะห์ให้ข้อมูลทางด้านวิชาการและปรับปรุงแนวคิดแบบบูรณาการ ส่งผลให้ผู้ศึกษามีความรู้ และนำข้อมูลมาปรับใช้ในการศึกษาครั้งนี้ได้เป็นอย่างดี

ขอขอบพระคุณ ดร.รัฐ ธนาติเรก ที่ให้การอบรมในด้านวิชาการ และขอขอบพระคุณเพื่อนๆ ผู้เข้ารับการอบรมหลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๕ ที่คอยชี้แนะ ให้คำปรึกษา จนกระทั่งการศึกษาครั้งนี้สำเร็จลงด้วยดี สุดท้ายขอขอบคุณกำลังใจและความเสียสละของครอบครัวอันเป็นพลังสำคัญที่ทำให้ประสบความสำเร็จได้ดีในที่สุด

นายอนุวัฒน์ อ้นน่วม
ผู้จัดทำ

สารบัญ

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

กิตติกรรมประกาศ

สารบัญ

หลักการและเหตุผล	๑
วัตถุประสงค์	๓
เป้าหมาย	๔
ปัจจัยความสำเร็จ	๔
แผนปฏิบัติการ	๕
งบประมาณ	๑๐
แนวทางในการบริหารความเสี่ยง	๑๐
การประเมินผล	๑๒
ข้อเสนอแนะ	๒๐
ภาคผนวก	๒๑
บรรณานุกรม	๒๕
ประวัติผู้เขียนเอกสารรายงานการศึกษาส่วนบุคคล	๒๖

โครงการป้องกันและแก้ไขไฟไหม้หญ้าแบบบูรณาการพื้นที่เขตประเวศ

หลักการและเหตุผล

กรุงเทพมหานครเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจและหน้าที่ในการดำเนินการและให้บริการประชาชนในเขตกรุงเทพมหานครตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๒๘ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและกฎการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ภายใต้แผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๕๖ – ๒๕๗๕) แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกรุงเทพมหานคร แผนปฏิบัติราชการประจำปีของหน่วยงานในสังกัดนโยบายของผู้บริหารกรุงเทพมหานครและนโยบายของรัฐบาล กรุงเทพมหานครแบ่งพื้นที่การปกครองออกเป็น ๕๐ เขต โดยมีสำนักงานเขตเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนนโยบายดำเนินการ และให้บริการตามอำนาจหน้าที่ และสำนักซึ่งเป็นทั้งหน่วยงานสนับสนุน และหน่วยงานหลักในการดำเนินการกิจการในส่วนที่เกี่ยวข้อง สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจัดตั้งขึ้นตามประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในหน่วยงานการกำหนดอาชญากรรมของส่วนราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๕๐) ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๖ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ปริมาณพลหรือตามที่ร้องขอ การให้การสงเคราะห์และบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบภัย ใกล้เคียง สถานีดับเพลิงพระโขนง มีพื้นที่ความรับผิดชอบรวม ๑๑๓ ตารางกิโลเมตร ประกอบด้วย สำนักงานเขตวัฒนา สำนักงานเขตพระโขนง สำนักงานเขตบางนา สำนักงานเขตสวนหลวงและสำนักงานเขตประเวศ

สาธารณภัยที่เกิดขึ้นบ่อยครั้งที่สุดและสร้างความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่กรุงเทพมหานครมากที่สุดคือ อัคคีภัย ที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ สาเหตุมาจากความประมาท พลังเพลอ รู้เท่าไม่ถึงการณ์ และสาเหตุสำคัญอีกประการหนึ่งคือ การเผาขยะหรือวัชพืชในที่รกร้างว่างเปล่า โดยเฉพาะในช่วงฤดูแล้ง (ระหว่างเดือนธันวาคม – พฤษภาคม) ซึ่งสภาพอากาศเอื้อต่อการเกิดอัคคีภัย ในเขตชั้นในอาจไม่มีปัญหาการเผาขยะหรือวัชพืชในที่รกร้าง หรือเพลิงไหม้หญ้าหรือน้อยมาก แต่ในพื้นที่เขตชั้นนอกจะพบว่ามักมีการลักลอบเผาขยะ หรือวัชพืชในที่รกร้างก่อให้เกิดเพลิงลุกไหม้เป็นบริเวณกว้าง เสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัยในชุมชน บ้านเรือน หรือสถานประกอบการบริเวณ พื้นที่เขตประเวศมีสถิติเหตุเพลิงไหม้หญ้าที่เกิดจากจากการลักลอบเผาขยะและวัชพืชสูงมาก ซึ่งในการเข้าระงับเหตุแต่ละครั้งมักล่าช้า เนื่องจากพื้นที่เขตประเวศตั้งอยู่ห่างจากสถานีดับเพลิงพระโขนง ประมาณ ๑๔ กิโลเมตร กรุงเทพมหานครจึงได้จัดตั้งสถานีย่อยประเวศ บริเวณซอยอ่อนนุช ๘๖ แขวงประเวศ เขตประเวศ กรุงเทพมหานคร จัดกำลังเจ้าหน้าที่ประจำการ ๑๖ นาย โดยมอบหมายให้รับผิดชอบพื้นที่สำนักงานเขตประเวศ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เกิดประสิทธิภาพ สามารถเข้าถึงที่เกิดเหตุได้ในเวลารวดเร็ว ลดการสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและราชการ

จากสถิติพบว่าปี พ.ศ.๒๕๕๗ มีเหตุเพลิงไหม้หญ้าในพื้นที่เขตประเวศจำนวน ๒๐๘ ครั้ง เกิดในพื้นที่แขวงประเวศ ๑๐๑ ครั้ง แขวงดอกไม้ ๗๒ ครั้ง แขวงหนองบอน ๓๕ ครั้ง ซึ่งในการเข้าระงับเหตุที่ผ่านมาพบว่ากำลังเจ้าหน้าที่เข้าปฏิบัติหน้าที่ไม่เพียงพอ และในการออกปฏิบัติบางครั้งจะมีเจ้าหน้าที่จากหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมปฏิบัติงาน เช่น สำนักงานเขตประเวศ สถานีตำรวจนครบาลท้องที่ อปพร. และอาสาสมัครหน่วยต่าง ๆ ซึ่งทำให้การทำงานร่วมกันในแต่ละครั้งยังขาดเอกภาพ ต่างคนต่างทำ บางครั้งก็มีความขัดแย้งกัน ทะเลาะกัน จึงมีแนวคิดที่จะนำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเข้าระงับเหตุเข้ามามีการทำงานร่วมกัน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงาน โดยการนำหลักวิชาการมาประยุกต์ใช้ในการแก้ปัญหา

/แนวคิดและทฤษฎี....

แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามโครงการ

๑. หลักการบริหาร ๔ Ms ซึ่งประกอบด้วย ปัจจัยพื้นฐานทางการบริหาร ได้แก่

๑.๑ คน (Man)

๑.๒ เงิน (Money)

๑.๓ วัสดุสิ่งของ(Materials)

๑.๔ การจัดการ (Management)

๒. หลักการมีส่วนร่วม (Participation) หมายถึง การที่บุคคลกระทำการในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง หรือในประเด็นที่บุคคลนั้นสนใจ ไม่ว่าจะเขาจะได้ปฏิบัติการเพื่อแสดงถึงความสนใจอย่างจริงจังหรือไม่ก็ตาม และไม่จำเป็นที่บุคคลนั้นจะต้องเข้าไปเกี่ยวข้องกับกิจกรรมนั้นโดยตรงก็ได้ แต่การมีทัศนคติ ความคิดเห็น ความสนใจ ห่วงใย ก็เพียงพอแล้วที่จะเรียกว่าเป็นการมีส่วนร่วมได้

เงื่อนไขพื้นฐานของการมีส่วนร่วมของประชาชน มี ๓ ประการ คือ

๑) การมีอิสรภาพในการเข้าร่วม หมายถึง การเข้าร่วมต้องเป็นไปด้วยความสมัครใจ

๒) ความเสมอภาคในการเข้าร่วมกิจกรรม หมายถึง ทุกคนที่เข้าร่วมต้องมีสิทธิเท่าเทียมกัน

๓) ผู้เข้าร่วมต้องมีความสามารถพอที่จะเข้าร่วมกิจกรรม หมายถึง มีความเข้าใจในเรื่องนั้น ๆ แต่หากกิจกรรมที่กำหนดไว้มีความซับซ้อนเกินความสามารถของกลุ่มเป้าหมาย ก็จะต้องมีการพัฒนาศักยภาพให้พวกเขาสามารถเข้ามามีส่วนร่วมได้

การแบ่งระดับขั้นการมีส่วนร่วมของประชาชนอาจแบ่งได้หลายวิธี ขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ และความละเอียดของการแบ่งเป็นสำคัญ โดยมีข้อพึงสังเกตคือ ถ้าระดับการมีส่วนร่วมต่ำ จำนวนประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมจะมาก และยิ่งระดับการมีส่วนร่วมสูงขึ้นเพียงใด จำนวนประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมก็จะลดลงตามลำดับ ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนเรียงตามลำดับจากต่ำสุดไปหาสูงสุด ได้แก่

๑) ระดับการให้ข้อมูล เป็นระดับต่ำสุด และเป็นวิธีการที่ง่ายที่สุดของการติดต่อสื่อสารระหว่างผู้วางแผนโครงการกับประชาชน มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ข้อมูลแก่ประชาชน โดยวิธีการต่าง ๆ เช่น การแถลงข่าว การแจกข่าวสาร และการแสดงนิทรรศการ เป็นต้น แต่ไม่เปิดโอกาสให้แสดงความคิดเห็นหรือเข้ามาเกี่ยวข้องใด ๆ

๒) ระดับการเปิดรับความคิดเห็นจากประชาชน เป็นระดับขั้นที่สูงกว่าระดับแรก กล่าวคือผู้วางแผนโครงการจะเชิญชวนให้ประชาชนแสดงความคิดเห็น เพื่อเป็นข้อมูลในการประเมินข้อดีข้อเสียของโครงการอย่างชัดเจนมากขึ้น เช่น การจัดทำแบบสอบถามก่อนริเริ่มโครงการต่าง ๆ หรือการบรรยายและเปิดโอกาสให้ผู้ฟังแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการนั้น ๆ เป็นต้น

๓) ระดับการปรึกษาหารือ เป็นการเจรจาอย่างเป็นทางการระหว่างผู้วางแผนโครงการและประชาชน เพื่อประเมินความก้าวหน้าหรือระบุประเด็นข้อสงสัยต่าง ๆ เช่น การจัดประชุม การจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ และการเปิดกว้างรับฟังความคิดเห็น เป็นต้น

๔) ระดับการวางแผนร่วมกัน เป็นระดับการมีส่วนร่วมที่ผู้วางแผนโครงการกับประชาชนมีความรับผิดชอบร่วมกันในการวางแผนเตรียมโครงการ และผลที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการโครงการ เหมาะที่จะใช้สำหรับการพิจารณาประเด็นที่มีความยุ่งยากซับซ้อนและมีข้อโต้แย้งมาก เช่น การใช้กลุ่มที่ปรึกษาซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง การใช้อนุญาตตุลาการเพื่อแก้ปัญหาข้อขัดแย้ง และการเจรจาเพื่อหาทางประนีประนอมกัน เป็นต้น

๕) ระดับการร่วมปฏิบัติ เป็นระดับที่ผู้รับผิดชอบโครงการกับประชาชนร่วมกันดำเนินโครงการ เป็นขั้นการนำโครงการไปปฏิบัติร่วมกันเพื่อให้บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้

๖) ระดับการควบคุมโดยประชาชน เป็นระดับสูงสุดของการมีส่วนร่วมโดยประชาชน เพื่อแก้ปัญหา ข้อขัดแย้งที่มีอยู่ทั้งหมด เช่น การลงประชามติ

แนวทาง/ข้อเสนอในการแก้ไขปัญหา

๑. ตรวจสอบสภาพพื้นที่ที่มีความเสี่ยง โดยออกทำการสำรวจร่วมกับสำนักงานเขตประเวศ
๒. ประเมินวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคเพื่อทำการแก้ไขปัญหาต่อไป
๓. ประสานสำนักงานเขตในการเตรียมความพร้อม เช่น จำนวนเจ้าหน้าที่ อปพร.

อาสาสมัครในพื้นที่ โรงเรียน สถานีตำรวจ ชุมชน สถานประกอบการ ที่สามารถเข้าร่วมกิจกรรมได้ รถบรรทุกน้ำพร้อมสายส่งน้ำและหัวฉีด

๔. จัดให้มีการประชุมร่วมกันทุกฝ่าย เพื่อเสนอปัญหาและและแนวทางแก้ปัญหา

๕. กำหนดกิจกรรมและจัดทำกิจกรรมในการปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนด

๖. ใช้กฎหมายบังคับการให้เจ้าของที่ดินที่ปล่อยให้พื้นที่รกร้างว่างเปล่ารับผิดชอบต่อ

ผลกระทบของเหตุไหม้หญ้าในพื้นที่ของตนเองโดยการปรับปรุงพื้นที่เพื่อใช้ประโยชน์ด้านเกษตร ด้านพาณิชย์ ด้านที่อยู่อาศัย หรืออื่นๆ เป็นต้น ตลอดจนทำแนวป้องกันไฟไหม้มิให้ลุกลามก่อความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของชุมชน

๗. ให้ความรู้แก่ประชาชนในการนำต้นธูปฤๅษีมาใช้ประโยชน์ได้อย่างไร

๘. ส่งเสริมชุมชนในการนำต้นธูปฤๅษีมาทำผลิตภัณฑ์ชุมชน

ซึ่งจากการวิเคราะห์แล้ว การเข้ามามีส่วนร่วมในทุกภาคส่วน จะเป็นการป้องกันและแก้ไขไฟไหม้หญ้าแบบบูรณาการในพื้นที่เขตประเวศได้เป็นอย่างดี การที่สำนักงานเขต โรงเรียน สถานีตำรวจ สถานประกอบการ ชุมชน ประชาชน อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) และอาสาสมัครในพื้นที่เข้ามาสนับสนุนและร่วมปฏิบัติการในส่วนที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งการใช้มาตรการบังคับทางกฎหมายให้เจ้าของที่ดินที่ปล่อยให้พื้นที่รกร้างว่างเปล่ารับผิดชอบต่อผลกระทบของเหตุเพลิงไหม้หญ้า ในพื้นที่ของตนเอง โดยการปรับปรุงพื้นที่เพื่อใช้ประโยชน์ด้านการเกษตร ด้านพาณิชย์ ด้านที่อยู่อาศัย หรืออื่นๆ เป็นต้น ตลอดจนทำแนวกันไฟไหม้หญ้ามิให้ลุกลามสร้างความเสียหายต่อชีวิต ทรัพย์สิน และสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ยังมีการนำต้นธูปฤๅษีมาใช้ประโยชน์ โดยการนำมาทำเป็นผลิตภัณฑ์ชุมชน เพื่อเสริมสร้างรายได้ให้กับชุมชน

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อป้องกันและลดผลกระทบจากความเสียหายที่อาจเกิดจากการลุกลามของไฟไหม้หญ้า
๒. เพื่อเสริมสร้างให้ความรู้ ความเข้าใจ ในการปฏิบัติหน้าที่ของอาสาสมัครหน่วยต่าง ๆ
๓. เพื่อเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในด้านการป้องกันและระงับเหตุเพลิงไหม้หญ้า

ในพื้นที่เขตประเวศซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสถานีดับเพลิงพระโขนง

๔. ให้ความรู้และสนับสนุนให้ชุมชนในพื้นที่เขตประเวศสร้างผลิตภัณฑ์ชุมชนจากวัชพืชที่เป็นเชื้อเพลิง (ต้นธูปฤๅษี)

เป้าหมาย

๑. ลดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน สถานประกอบการและส่วนราชการ ในพื้นที่รับผิดชอบของสถานีดับเพลิงพระโขนง ในปี ๒๕๕๙ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๘ ไม่น้อยกว่า ๕๐ %
๒. อาสาสมัครในพื้นที่รับผิดชอบของสถานีดับเพลิงพระโขนง ทุกหน่วยร่วมเป็นเครือข่ายในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๓. ชุมชนในพื้นที่เขตประเวศมีผลิตภัณฑ์ชุมชนจากต้นธูปฤาษี ๒ ชุมชน

ปัจจัยความสำเร็จ

๑. ผู้บริหารสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ผู้บริหารสำนักงานเขตประเวศและหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความสำคัญ สนับสนุนการดำเนินการ รวมทั้งงบประมาณในการดำเนินการ
๒. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดและมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด
๓. สถานประกอบการ ชุมชน ประชาชนและอาสาสมัครหน่วยต่าง ๆ ให้การสนับสนุนและร่วมปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง

แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขไฟไหม้ห้วยาแบบบูรณาการในพื้นที่เขตประเวศ

ระยะเวลา	ภารกิจ	หน่วยงานรับผิดชอบ	ผู้ร่วมกิจกรรม/จำนวน	หมายเหตุ
ก่อนเกิดเหตุ	- สำรวจพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัย ประเมินสถานการณ์ พิจารณากำหนด แนวทางดำเนินการ/วิธีการป้องกัน ครั้งที่ ๑	สถานีดับเพลิงพระโขนง ร่วมกับ สำนักงานเขตประเวศ	- หัวหน้าสถานีหัวหน้าดับเพลิงพระโขนง ผู้อำนวยการเขตประเวศ ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต หัวหน้าฝ่ายพัฒนาชุมชน หัวหน้าฝ่ายปกครอง หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อม หัวหน้าฝ่ายรักษาความ สะอาดฯ หัวหน้าฝ่ายโยธา	
	- จัดประชุมเตรียมความพร้อมรับเหตุเพลิง ไหม้ ในช่วงฤดูแล้ง	สถานีดับเพลิงพระโขนง	- หัวหน้าสถานีดับเพลิงพระโขนง หัวหน้าส่วน ราชการในสังกัดสำนักงานเขตประเวศ หน่วยงาน สาธารณสุขปภค ผู้แทนคณะกรรมการประสานงาน ศูนย์ อปพร. เขตประเวศ หัวหน้าฝ่ายในศูนย์ อปพร. เขตประเวศ ผู้แทนศูนย์บรรเทาภัย อาสาสมัครป้องกันภัยในพื้นที่ และเจ้าหน้าที่ ผู้เกี่ยวข้อง	
	- จัดประชุมสถานประกอบการเพื่อส่งเสริม การมีส่วนร่วมในการป้องกันอัคคีภัยใน สถานประกอบการในช่วงฤดูแล้ง โดยให้ ความรู้ ข้อมูลความเสี่ยงแนะ นำวิธีการ ป้องกัน/ระงับอัคคีภัย การแจ้งเหตุ พร้อม ขอความร่วมมือสถานประกอบการ ดำเนินการป้องกันตนเอง	สถานีดับเพลิงพระโขนง	- หัวหน้าสถานีดับเพลิงพระโขนง หัวหน้าส่วน ราชการในสังกัดสำนักงานเขตประเวศ ผู้แทน คณะกรรมการประสานงานศูนย์ อปพร. เขต ประเวศ หัวหน้าฝ่ายในศูนย์ อปพร. เขตประเวศ ผู้แทนศูนย์บรรเทาภัย อาสาสมัคร ป้องกันภัยในพื้นที่ และเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง และผู้ประกอบการที่มีความเสี่ยง	
	- สำรวจพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัย ประเมินสถานการณ์ พิจารณากำหนด แนวทางดำเนินการ/วิธีการป้องกัน ครั้งที่ ๒	สถานีดับเพลิงพระโขนง	- หัวหน้าสถานีดับเพลิงพระโขนง ผู้ช่วย ผู้อำนวยการเขตประเวศ พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่ ฝ่ายปกครอง ฝ่ายโยธา ฝ่ายสิ่งแวดล้อมฯ และ ฝ่ายรักษาฯ	

ระยะเวลา	ภารกิจ	หน่วยงานรับผิดชอบ	ผู้ร่วมกิจกรรม/จำนวน	หมายเหตุ
ก่อนเกิดเหตุ	- จัดทำฐานข้อมูลพื้นที่เสี่ยง ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เช่น แหล่งน้ำธรรมชาติ ปรปะปา หัวแดง ฯลฯ	สถานีดับเพลิงพระโขนง	- สถานีดับเพลิงพระโขนง สำนักงานเขตประเวศ	
	- อบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและระงับอัคคีภัย	สถานีดับเพลิงพระโขนง	- เจ้าหน้าที่เขตประเวศ อปพร. ชุมชนเขตประเวศ สถานีตำรวจนครบาลประเวศและสถานีตำรวจนครบาลอุดมสุข โรงเรียนในสังกัด สำนักงานเขตประเวศ อาสาสมัครฐานอ่อนนุช ฐานศรีสวัสดิ์ฐานศรีนครินทร์ ฐานบากจากฐานสุวรรณภูมิ ฐานนวลจิตราอาสาสมัครฐานเฉลิมพระเกียรติ	
	- ร่วมฝึกปฏิบัติการป้องกันและระงับเหตุอัคคีภัย พร้อมให้ความรู้ในเรื่องเทคนิคการปฏิบัติงาน การควบคุมสั่งการ การประสานงาน การใช้และบำรุงรักษาเครื่องมือ/อุปกรณ์ที่ถูกต้อง	สถานีดับเพลิงพระโขนง ร่วมกับสำนักงานเขตประเวศ ศูนย์บรรเทาภัย และอาสาสมัครป้องกันภัยในพื้นที่	- เจ้าหน้าที่เขตประเวศ อปพร. ชุมชนเขตประเวศ สถานีตำรวจนครบาลประเวศและสถานีตำรวจนครบาลอุดมสุข โรงเรียนในสังกัดสำนักงานเขตประเวศ อาสาสมัครฐานอ่อนนุช ฐานศรีสวัสดิ์ฐานศรีนครินทร์ ฐานบากจากฐานสุวรรณภูมิ ฐานนวลจิตราอาสาสมัครฐานเฉลิมพระเกียรติ	
	- สสำรวจชุมชนและให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดทำผลิตภัณฑ์จากต้นธูปฤาษี จำนวน ๒ ชุมชน	สำนักงานเขตประเวศร่วมกับโรงเรียน ฝีกอาชีพกรุงเทพมหานคร	-ประชาชน ในชุมชนเป้าหมาย	

ระยะเวลา	ภารกิจ	หน่วยงานรับผิดชอบ	ผู้ร่วมกิจกรรม/จำนวน	หมายเหตุ
ก่อนเกิดเหตุ	<p>- ดำเนินการจัดทำแนวกันไฟในจุดเสี่ยง ได้แก่</p> <p>๑) บริเวณหลังหมู่บ้านพนาสนธิ์ ซอยเฉลิมพระเกียรติฯ ๔๘</p> <p>๒) ชุมชนมหาดไทย ๒</p> <p>๓) ซอยเฉลิมพระเกียรติฯ ๒๘ แยก ๑๖ และ ๑๘</p> <p>๔) บริเวณหลังหมู่บ้านคาซ่าวิลล์ ถนนกาญจนาภิเษก</p> <p>๕) ซอยอ่อนนุช ๗๐/๑ บริเวณซอยแยก (หลังหมู่บ้านเสรีอ่อนนุช)</p> <p>๖) บริเวณหลังหมู่บ้านบางกอกบูเลอว์วาร์ด ถนนสุขุมวิท ๒</p> <p>๗) หมู่บ้านบุราสิริ ถนนกาญจนาภิเษก</p> <p>๘. ที่ว่างริมถนนเฉลิมพระเกียรติ ร.๙ เยื้อง สน. ประเวศ</p>	<p>สถานีดับเพลิงพระโขนง ร่วมกับสำนักงานเขตประเวศ สถานประกอบการ อาสาสมัครป้องกันภัย รวมทั้ง ประชาชนในพื้นที่</p>	<p>- หัวหน้าสถานีดับเพลิงพระโขนงพร้อมเจ้าหน้าที่ ผู้บริหาร/หัวหน้าส่วนราชการในสังกัด ข้าราชการ ลูกจ้างฝ่ายปกครอง ฝ่ายโยธา ฝ่ายสิ่งแวดล้อมฯ ฝ่ายรักษาฯ ฝ่ายเทศกิจ ฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ พนักงานสถานประกอบการ และอาสาสมัครป้องกันภัยในพื้นที่</p>	
	<p>- ใช้กฎหมายบังคับการให้เจ้าของที่ดินที่ ปล่อยให้พื้นที่รกร้างว่างเปล่ารับผิดชอบต่อ ผลกระทบของเหตุไหม้หญ้าในพื้นที่ของ ตนเองโดยการปรับปรุงพื้นที่เพื่อใช้ประโยชน์ ด้านเกษตร ด้านพาณิชย์ ด้านที่อยู่อาศัย หรือ อื่นๆ เป็นต้น ตลอดจนจัดทำแนวป้องกันไฟไหม้ มิให้ลุกลามก่อความเสียหายต่อชีวิตและ ทรัพย์สินของชุมชน</p>	<p>สำนักงานเขตประเวศ สถานีตำรวจนครบาลท้องที่</p>		

ระยะเวลา	ภารกิจ	หน่วยงานรับผิดชอบ	ผู้ร่วมกิจกรรม/จำนวน	หมายเหตุ
ขณะเกิดเหตุ	- ตรวจสอบตำแหน่งจุดเกิดเหตุ ประสาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อปพร. และ อาสาสมัครเข้าระงับเหตุ	ผู้อำนวยการเขตประเวศ สถานีดับเพลิงพระโขนง	- เจ้าหน้าที่เขตประเวศ อปพร. สถานีตำรวจนคร บาลประเวศและสถานีตำรวจนครบาลอุดมสุข อาสาสมัครฐานอ่อนนุช ฐานศรีสวัสดิ์ฐานศรี นครินทร์ ฐานบากจากฐานสุวรรณภูมิ ฐานนวล จิตรอาสาสมัครฐานเฉลิมพระเกียรติ	
	- ขอรับการสนับสนุนจากสถานีดับเพลิง ใกล้เคียง กรณีเหตุเพลิงไหม้ลุกลามเป็น วงกว้าง ไม่สามารถควบคุมได้	ผู้อำนวยการเขตประเวศ สถานีดับเพลิงพระโขนง		
หลังเกิดเหตุ	- สำรวจ ประเมินความเสียหาย	สถานีดับเพลิงพระโขนง ร่วมกับสำนักงานเขตประเวศ		
	- รายงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	สำนักงานเขตประเวศ สำนักป้องกันและบรรเทา- สาธารณภัย		
	- กวดขันและบังคับใช้มาตรการทาง กฎหมายอย่างเคร่งครัด	สำนักงานเขตประเวศ สถานีตำรวจนครบาลท้องที่		

**แผนการปฏิบัติ (Action Plan) โครงการป้องกันและแก้ไขไฟไหม้หญ้า
แบบบูรณาการพื้นที่เขตประเวศ**

เครือข่าย	เวลา ๐๘.๐๐-๐๘.๓๐ น.	เวลา ๐๘.๓๐-๐๙.๐๐ น.	เวลา ๐๙.๐๐-๑๑.๐๐ น.	เวลา ๑๑.๐๐-๑๒.๐๐ น.	เวลา ๑๒.๐๐-๑๓.๐๐ น.	เวลา ๑๓.๐๐-๑๕.๐๐ น.
เจ้าหน้าที่สำนักงานเขต ประเวศ อปพร. ชุมชนสำนักงานเขต ประเวศ สถานีตำรวจนครบาล ประเวศและสถานีตำรวจ นครบาลอุดมสุข โรงเรียนในสังกัด สำนักงานเขตประเวศ สถานประกอบการ อาสาสมัครฐานอ่อนนุช อาสาสมัครฐานศรีสวัสดิ์ อาสาสมัครฐานศรีนครินทร์ อาสาสมัครฐานบางจาก อาสาสมัครฐานนวลจิตร อาสาสมัครฐานสุวรรณภูมิ	- ลงทะเบียน - รายงานตัวผู้เข้า รับการอบรม	-พิธีเปิด -ปฐมนิเทศ ผู้เข้ารับ การอบรม ชี้แจง วัตถุประสงค์ แนว ทางการดำเนินงาน ของโครงการ	<u>ภาคทฤษฎี</u> บรรยายให้ความรู้ เกี่ยวกับการป้องกัน และระงับอัคคีภัย ภายในชุมชนในเรื่อง ต่างๆ ดังนี้ -สาเหตุการเกิด อัคคีภัย -วิธีการดับเพลิง ประเภทต่าง ๆ -แผนการป้องกัน และระงับอัคคีภัย ในชุมชน -แผนการอพยพ หนีไฟ	<u>ภาคปฏิบัติ</u> ฝึกปฏิบัติ การใช้อุปกรณ์ การดับเพลิง ในการ ดับเพลิง เชื้อเพลิงชนิด ต่าง ๆ คือ เชื้อเพลิงที่เป็น ของแข็ง เชื้อเพลิง ที่เป็น น้ำมัน เชื้อเพลิงที่เป็นก๊าซ	พักรับประทาน อาหารกลางวัน	<u>ภาคปฏิบัติ</u> แบ่งกลุ่มฝึกปฏิบัติ ในเรื่องดังนี้ -ฝึกการผจญเพลิง และค้นหาช่วยเหลือ ผู้ประสบภัย -การปฐมพยาบาล และการเคลื่อนย้าย ผู้บาดเจ็บ

งบประมาณ

ใช้งบประมาณประจำปีของกรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๐,๐๐๐.- บาท (สี่หมื่นบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ดังนี้

๑. ค่าตอบแทนวิทยากรในการบรรยายภาคทฤษฎี และสาธิตฝึกปฏิบัติ
๒. ค่าวัสดุ อุปกรณ์ที่ใช้ในการฝึกซ้อมภาคปฏิบัติ เช่น น้ำมันเชื้อเพลิง แก๊สหุงต้ม น้ำยาดับเพลิง เคมีชนิดต่าง ๆ เป็นต้น
๓. ค่าอาหาร เครื่องดื่ม สำหรับผู้เข้าร่วมโครงการฝึกอบรม

แนวทางในการบริหารความเสี่ยง

แนวทางในการแก้ไขปัญหาเหตุไฟไหม้หญ้าในพื้นที่รับผิดชอบของสถานีดับเพลิงพระโขนง สามารถดำเนินการได้ ดังนี้

๑. ใช้กฎหมายบังคับการให้เจ้าของที่ดินที่ปล่อยให้พื้นที่รกร้างว่างเปล่ารับผิดชอบต่อผลกระทบของเหตุไฟไหม้หญ้าในพื้นที่ของตนเองโดยการปรับปรุงพื้นที่เพื่อใช้ประโยชน์ด้านเกษตร ด้านพาณิชย์ ด้านที่อยู่อาศัย หรืออื่นๆ เป็นต้น ตลอดจนทำแนวป้องกันไฟไหม้มิให้ลุกลามก่อความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของชุมชน

มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการป้องกันเหตุไฟไหม้หญ้า

ลำดับ	กฎหมาย	มาตรา	มาตรการบังคับ	หมายเหตุ
๑	พรบ.ระเบียบบริหารราชการ กทม. พ.ศ. ๒๕๒๘	ม.๖๙	- การดำเนินการตามอำนาจนายอำเภอ ผอ.เขต - การดำเนินการตามอำนาจของ ผอ.เขต - อำนาจตามที่ ผว.กทม. และ ป. กทม.มอบหมาย	- อำนาจดำเนินการในพื้นที่เขตของตนเอง
๒	ประมวลกฎหมายอาญา	ม.๒๒๐	- ผู้ใดกระทำให้เกิดเพลิงไหม้ แก้ววัตถุใดๆแม้เป็นของตนเองจนน่าจะเป็นอันตรายแก่บุคคลอื่นหรือทรัพย์สินของบุคคลอื่น	- ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๗ ปี และปรับไม่เกิน ๑๔,๐๐๐ บาท - ต้องระวางโทษตามเพลิงไหม้แก่ทรัพย์สินที่ระบุ ตาม ม.๒๑๘ (จำคุก ๕-๑๐ปี,ตลอดชีวิต,ประหารชีวิต)
๓	พรบ.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐	ม.๒๑ ม.๒๓-๒๙ ม.๓๒-๓๘	-เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในท้องถิ่นมีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตาม ม. ๒๓-๒๙ - อำนาจ ผว.กทม.(ในฐานะ ผอ.กทม) ป.กทม(ในฐานะรอง ผอ.กทม.) และผอ.เขต (ในฐานะ ผช.ผอ.กทม) ในการดำเนินการตาม ม. ๒๓-๒๙	-ผู้ใดฝ่าฝืน ม.๒๑ จำคุกไม่เกิน ๓ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๖,๐๐๐ บาทหรือทั้งจำทั้งปรับ -ผู้ใดขัดขวางการกระทำตาม ม. ๒๕ ม.๒๖ วรรคสาม จำคุกไม่เกินหนึ่งปี ปรับไม่เกิน๒๐,๐๐๐บาทหรือทั้งจำทั้งปรับ -ผู้ใดฝ่าฝืน ม.๒๗(๓)โดยไม่มีอำนาจหรือตามคำสั่ง ผอ.ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกิน ๓ เดือน

ลำดับ	กฎหมาย	มาตรา	มาตรการบังคับ	หมายเหตุ
				หรือปรับไม่เกิน ๖,๐๐๐ บาทหรือ ทั้งจำทั้งปรับ -ผู้ใดฝ่าฝืน ม.๒๘-๒๙ จำคุกไม่เกิน หนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
๔	พรบ.การสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕	ม.๒๕ (๔) ม.๒๖ ม.๒๗ วรรคสอง	การก่อเหตุรำคาญ/การ กระทำใดๆเป็นเหตุให้เกิด กลิ่น แสง สี เสียง ความ ร้อน ฯลฯ จนเป็นเหตุ ให้เสื่อมหรือเป็นอันตรายต่อ สุขภาพ -การก่อเหตุรำคาญในทาง หรือที่สาธารณะ หรือเอกชน -ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมี อำนาจออกคำสั่งให้ผู้ที่ทำให้ เกิดความรำคาญป้องกัน หรือแก้ไขตามเวลาที่กำหนด	-ผู้ใดไม่ปฏิบัติตาม ม. ๒๗ วรรค สองต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน หนึ่งเดือนหรือปรับไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
๕	พรบ.รักษาความ สะอาด พ.ศ.๒๕๓๕	ม.๘ (๒)	-เจ้าของที่ดินปล่อยปละ ละเลยที่ดินของตนให้ฉุ่ยพืช หรือต้นไม้เหี่ยวแห้งรุงรัง หรือมีสิ่งปฏิกูล	-ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม ม.๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท
๖	พรบ.ลักษณะ ปกครองท้อง พ.ศ. ๒๔๗๕	ม.๙๔	-นายอำเภอมีหน้าที่ในการ จัดการให้มีสัญญาณไฟและ ระงับเหตุภัยอันตราย -ให้นายอำเภอสั่งราษฎรให้ ถางหญ้าป้องกันอัคคีภัย	
๗	พรบ.ทางหลวง (ฉบับ ที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๙	ม.๓๒ วรรคสี่	-กรณีจำเป็นต้องป้องกันภัย พิบัติสาธารณะอันมีมาเป็น การฉุกเฉินให้ ผอ.ทางหลวง (ผว.กทม.หรือผู้รับมอบ อำนาจ) มีอำนาจดำเนินการ ได้ทันทีแต่ต้องแจ้งให้ เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ทราบโดยเร็ว	ผู้ใดขัดขวางการกระทำ ตาม ม.๓๒ วรรคสี่ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๒. แนวทางการเสริมอัตรากำลัง อุปกรณ์ดับเพลิงและรถดับเพลิง

- เสริมอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ดับเพลิง
- เสริมอัตรากำลังรถดับเพลิง และอุปกรณ์ดับเพลิง
- เพิ่มศักยภาพทักษะในการปฏิบัติหน้าที่เข้าระงับเหตุในพื้นที่แก่อสาสมัครป้องกันภัย

ฝ่ายพลเรือน

๓. ด้านงบประมาณ ซึ่งอาจจะไม่ได้รับการอนุมัติ หรือได้รับอนุมัติแต่ไม่เพียงพอ เนื่องจากผู้บริหารกรุงเทพมหานคร มีความจำเป็นที่ต้องนำงบประมาณไปใช้ด้านอื่นที่มีความจำเป็นเร่งด่วน หรือเห็นว่ามีนโยบายที่สำคัญกว่า ดังนั้น วิธีการรองรับแก้ไขปัญหาดังกล่าว คือ การขอความร่วมมือสนับสนุนจากหน่วยงานองค์กรที่เกี่ยวข้อง คือ สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร สมาชิกสภาเขต ซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนในพื้นที่ ที่มีหน้าที่ส่วนหนึ่งคือการดูแลความเป็นอยู่ของประชาชนในชุมชนให้ เข้ามามีบทบาทในการช่วยเหลือ สนับสนุน ในด้านวัสดุ อุปกรณ์ที่จำเป็นที่ต้องใช้ในการฝึกอบรม รวมทั้งสำนักงานเขตประเวศในการจัดหา จัดซื้อ วัสดุ อุปกรณ์ในการดับเพลิง ในส่วนของรถน้ำเขต

๔. ด้านประชาชน อาจไม่ให้ความสำคัญในการเข้าร่วมโครงการ โดยมีความเห็นดังนี้

๔.๑ การแก้ไขปัญหาไฟไหม้หญ้าไม่ใช้หน้าที่ของประชาชน

ประชาชนโดยส่วนใหญ่คิดว่าเมื่อไฟไหม้หญ้าขึ้น เป็นหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งในกรุงเทพมหานคร คือ สถานีดับเพลิง มีหน้าที่ในการป้องกันและระงับอัคคีภัย ช่วยเหลือประชาชนอยู่แล้ว ไม่ใช่หน้าที่ของประชาชน ดังนั้น หน่วยงานของกรุงเทพมหานคร ที่มีหน้าที่โดยตรงคือ สถานีดับเพลิงในพื้นที่รับผิดชอบ และสำนักงานเขต ต้องสร้างความเข้าใจและสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนในชุมชนร่วมมือในการป้องกันและระงับเหตุเพลิงไหม้หญ้าเพื่อป้องกันไม่ให้ติดต่อลุกลามเข้าชุมชน

๔.๒ มีภาระหน้าที่และขาดความตระหนักในความสำคัญของอัคคีภัย

เนื่องจากปัจจัยทางเศรษฐกิจ ทำให้ประชาชนทุกคนในชุมชน คำนึงถึงปัญหาปากท้อง ต้องหาเลี้ยงชีพ ทำให้ไม่มีเวลาว่างเพียงพอที่จะให้ความร่วมมือที่จะเข้าร่วมโครงการ ประกอบกับ ประชาชนไม่ให้ความสำคัญกับปัญหาอัคคีภัยที่มีความรุนแรง หากเกิดขึ้นจะกระทบกับประชาชนโดยรวม จึงไม่ให้ความสนใจ ขาดความกระตือรือร้นที่จะเข้าร่วมโครงการ จึงเป็นหน้าที่ของสำนักงานเขต และสถานีดับเพลิงที่ต้องให้ความรู้ ความเข้าใจ ให้เห็นถึงภัยและความรุนแรงที่เกิดจากอัคคีภัย เพื่อให้ประชาชนในชุมชนให้ความสำคัญ ในเรื่องดังกล่าว

การประเมินผลโครงการ

การดำเนินการตามโครงการป้องกันและแก้ไขไฟไหม้หญ้าแบบบูรณาการพื้นที่เขตประเวศ จะได้รับผลสำเร็จเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไรก็ตาม จะมีการประเมินผลของโครงการในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

ผลผลิต

- ความสูญเสียที่เกิดจากไฟไหม้หญ้าในพื้นที่รับผิดชอบของสถานีดับเพลิงพระโขนง ลดลงไม่น้อยกว่า ๕๐ %
- ชุมชนและสถานประกอบการในพื้นที่เขตประเวศที่มีความเสี่ยง รวมทั้งอาสาสมัครมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟไหม้หญ้าไม่น้อยกว่า ๕๐ %
- มีผลิตภัณฑ์ชุมชนที่ใช้ต้นธูปฤๅษีมาทำตุ๊กตาหรือส่วนประกอบ ๒ ชุมชน

ผลลัพธ์

- อาสาสมัครที่ร่วมปฏิบัติงานในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีความรู้ ความสามารถ
ตระหนักในภารกิจและบทบาทหน้าที่มากยิ่งขึ้น

- มีฐานข้อมูลสำหรับการนำไปใช้วางแผนป้องกันและระงับอัคคีภัย/สาธารณภัย

๒. วิธีการประเมินผล

- เก็บข้อมูลจำนวนชุมชน จำนวนประชาชนที่เข้ารับการอบรม

- เก็บข้อมูลจำนวน อปพร. อาสาสมัคร เจ้าหน้าที่เขต โรงเรียน ออกสนับสนุนในการระงับ

เหตุเพลิงไหม้

- เก็บข้อมูลจุดเสี่ยงไฟไหม้หมู่บ้านในแต่ละปี

- เก็บข้อมูลจำนวนครั้งที่ อปพร. อาสาสมัคร เจ้าหน้าที่เขต โรงเรียน ฝึกทบทวน

- เก็บข้อมูลสถิติการเกิดเพลิงไหม้หมู่บ้านในพื้นที่สถานีดับเพลิงสถานีดับเพลิงพระโขนง

๓. เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินผล

- ใบลงทะเบียน แบบทดสอบ แบบสอบถาม จำนวนผู้เข้ารับการอบรม

สรุปรายละเอียดแผนปฏิบัติการ งบประมาณ แนวทางการบริหารความเสี่ยง และการประเมินผล

ก่อนดำเนินการ	รายละเอียดกิจกรรม	ระยะเวลา	ผู้รับผิดชอบ	งบประมาณ	แนวทางในการบริหาร		การประเมินผล
					ความเสี่ยง		
					ความเสี่ยง	แนวทางแก้ไข	
	๑.พิจารณาจัดทำร่างโครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการเสนอผู้อำนวยการกองปฏิบัติการดับเพลิง ๒ รวบรวมเสนอผู้บริหารในระดับสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้คณะผู้บริหารกรุงเทพมหานครพิจารณาอนุมัติงบประมาณ	เดือนตุลาคม ๒๕๕๘	สถานีดับเพลิงพระโขนง	-	-	-	เขียนโครงการสำเร็จ
	๒.ประชุมเจ้าหน้าที่สถานีดับเพลิงพระโขนง เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจในวัตถุประสงค์ บทบาทหน้าที่ และแนวทางการดำเนินงานของโครงการ รวมทั้งจัดทำคำสั่งกำหนดตัวบุคคล เพื่อมอบหมายภารกิจความรับผิดชอบ	เดือนตุลาคม ๒๕๕๘	สถานีดับเพลิงพระโขนง	-	-	-	เจ้าหน้าที่เข้าร่วมประชุม

ก่อน ดำเนินการ	รายละเอียดกิจกรรม	ระยะเวลา	ผู้รับผิดชอบ	งบประมาณ	แนวทางในการบริหาร ความเสี่ยง		การประเมินผล
					ความเสี่ยง	แนวทางแก้ไข	
	๓.จัดประชุมหน่วยงานหรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ขอความร่วมมือสนับสนุนให้เข้าร่วมฝึกอบรมประชาชนในชุมชน สำนักงานเขตประเวศ หน่วย อปพร.อาสาสมัครบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ สถานีตำรวจนครบาลประเวศและอุดมสุข โรงเรียน สถานประกอบการ และคณะกรรมการชุมชน เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจถึงวัตถุประสงค์แนวทางในการดำเนินงานของโครงการ รวมทั้งกำหนดวัน เวลา สถานที่ดำเนินโครงการ ขอบเขตเนื้อหาของการฝึกอบรม เจ้าหน้าที่วิทยากรผู้ถ่ายทอดความรู้ วัสดุอุปกรณ์ที่ต้องใช้ประกอบการบรรยายและสาธิต กำหนดกลุ่มเป้าหมายในชุมชนที่ต้องเข้าร่วมในโครงการ	เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘	-สถานีดับเพลิง พระโขนง -กองปฏิบัติการดับเพลิง ๒ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	-	เจ้าหน้าที่แต่ละหน่วยงานอาจมาไม่ครบไม่ตรงเวลา	-จัดทำหนังสือเชิญประชุม -ประสานงานล่วงหน้าเพื่อรับการยืนยัน	ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม

ก่อน ดำเนินการ	รายละเอียดกิจกรรม	ระยะเวลา	ผู้รับผิดชอบ	งบประมาณ	แนวทางในการบริหาร ความเสี่ยง		การประเมินผล
					ความเสี่ยง	แนวทางแก้ไข	
	๔. ประชาสัมพันธ์ เชิญชวน สร้าง ความเข้าใจให้กับผู้เข้าร่วมโครงการ ที่เป็นเป้าหมายให้เข้าใจถึง วัตถุประสงค์ของโครงการ	เดือน ธันวาคม ๒๕๕๘	-สถานีดับเพลิง พระโขนง -สำนักงานเขต ประเวศ		-ประชาชน อาจได้รับ ข่าวสารไม่ ทั่วถึงทุกคน -ไม่เข้าใจ วัตถุประสงค์ ของโครงการ	-ประชา สัมพันธ์ซ้ำ ๆ หลายครั้ง	จัดทำแบบสอบถาม

ระหว่าง ดำเนินการ	รายละเอียดกิจกรรม	ระยะเวลา	ผู้รับผิดชอบ	งบประมาณ	แนวทางในการบริหาร ความเสี่ยง		การประเมินผล
					ความเสี่ยง	แนวทางแก้ไข	
	<p>๑. ดำเนินการฝึกอบรมให้ความรู้แก่ประชาชนในชุมชน อปพร. อาสาสมัครบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ สถานีตำรวจนครบาลประเวศ และอุดมสุข โรงเรียน สถานประกอบการ และคณะกรรมการชุมชน เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจถึงเรื่องการป้องกันและระงับอัคคีภัยทั้งในด้านทฤษฎีและฝึกปฏิบัติ พร้อมฝึกซ้อมแผนเผชิญเหตุ โดยการจำลองสถานการณ์ตามวันเวลาที่กำหนดไว้ในตารางแผนการปฏิบัติ โดยใช้สถานที่บริเวณสถานีดับเพลิงพระโขนง (ย่อยประเวศ)</p>	<p>เดือน มกราคม – มีนาคม ๒๕๕๙</p>	<p>-สถานีดับเพลิง พระโขนง -สำนักงานเขต ประเวศ</p>	<p>๔๐,๐๐๐.-</p>	<p>-ไม่ได้รับ งบประมาณ -งบประมาณ ไม่เพียงพอ</p>	<p>ประสานขอ ความร่วมมือ สก. ผู้ประกอบการ สนับสนุน วัสดุ อุปกรณ์</p>	

ระหว่าง ดำเนินการ	รายละเอียดกิจกรรม	ระยะเวลา	ผู้รับผิดชอบ	งบประมาณ	แนวทางในการบริหาร ความเสี่ยง		การประเมินผล
					ความเสี่ยง	แนวทางแก้ไข	
	๓. จัดทำแผนป้องกันและระงับเหตุ เพลิงไหม้หญ้า	เดือน มกราคม – มีนาคม ๒๕๕๙	-สถานีดับเพลิง พระโขนง		ไม่มีความ เข้าใจในการ เขียนแผน	จัดทำแนวทาง การเขียนแผน ให้เป็น ตัวอย่าง	เขียนแผนสำเร็จ
	๔. สํารวจชุมชนและให้ความรู้ เกี่ยวกับการจัดทำผลิตภัณฑ์จาก ต้นรูปฤาษี จำนวน ๒ ชุมชน	เดือน มกราคม – มีนาคม ๒๕๕๙	สถานีดับเพลิง พระโขนง	-	-	-	คัดเลือกชุมชน ๆ ละ ๑๐ คน
	๕. จัดฝึกอบรมทบทวนอาสาสมัคร ป้องกันภัย	เดือน มิถุนายน และ เดือน กันยายน ๒๕๕๙	-สถานีดับเพลิง พระโขนง	-	อาสาสมัครฯ อาจมีภารกิจ ไม่สามารถ เข้ารับการ อบรมได้	จัดทำหนังสือ เชิญประชุม -ประสานงาน ล่วงหน้าเพื่อ รับการยืนยัน	อาสาสมัครฯ เข้ารับการ อบรมกลุ่มละ ๑๐ คน

ระหว่าง ดำเนินการ	รายละเอียดกิจกรรม	ระยะเวลา	ผู้รับผิดชอบ	งบประมาณ	แนวทางในการบริหาร ความเสี่ยง		การประเมินผล
					ความเสี่ยง	แนวทางแก้ไข	
	๖. จัดฝึกอบรมทบทวน อพพร. อาสาสมัครในพื้นที่	เดือน มิถุนายน และ เดือน กันยายน ๒๕๕๙	-สถานีนิตยพิณ พระโขนง	-	อาสาสมัครฯ อาจมีภารกิจ ไม่สามารถ เข้ารับการ อบรมได้	จัดทำหนังสือ เชิญประชุม -ประสานงาน ล่วงหน้าเพื่อ รับการยืนยัน	อพพร.อาสาสมัครฯ เข้ารับการอบรมครบ ทุกหน่วย
	๗. จัดฝึกอบรมป้องกันและระงับ อัคคีภัย และการทำแนวกันไฟกับ สถานประกอบการในพื้นที่	เดือน มิถุนายน และ เดือน กันยายน ๒๕๕๙	-สถานีนิตยพิณ พระโขนง	-	สถาน ประกอบการ อาจมีภารกิจ ไม่สามารถ เข้ารับการ อบรมได้	จัดทำหนังสือ เชิญประชุม -ประสานงาน ล่วงหน้าเพื่อ รับการยืนยัน	สถานประกอบการ เข้ารับการอบรมครบ
	๘. จัดฝึกอบรมชุมชนในการนำต้น ธูปฤๅษีมาทำผลิตภัณฑ์ชุมชน	เดือน มกราคม – กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘	-สถานีนิตยพิณ พระโขนง สำนักงานเขต โรงเรียนฝักอาชีพ กรุงเทพมหานคร	-	ชุมชนอาจ มีภารกิจ ไม่สามารถ เข้ารับการ อบรมได้	จัดทำหนังสือ เชิญประชุม -ประสานงาน ล่วงหน้าเพื่อ รับการยืนยัน	ประชาชนเข้ารับการ อบรมครบ

ข้อเสนอแนะ

ในการนำแผนสู่การปฏิบัติ โดยจากการวิเคราะห์ถึงแนวโน้มของความสำเร็จหรือล้มเหลวของโครงการ ปัจจัยที่เป็นอุปสรรคและสนับสนุนประกอบไปด้วยด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑. ด้านนโยบาย

กรุงเทพมหานครยังมีปัญหาด้านอื่น ๆ ที่จำเป็นต้องได้รับการแก้ไขเร่งด่วน เช่น ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม การก่อสร้างระบบขนส่งมวลชน การก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วม ฯลฯ การป้องกันหรือแก้ไขปัญหาไฟไหม้หญ้าอาจถูกมองว่าเป็นปัญหาเล็ก ๆ ที่มีความสำคัญในระดับรองลงมา

๒. ด้านงบประมาณ

เนื่องจากการดำเนินการให้มีความรู้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟไหม้หญ้า ผู้เข้าร่วมโครงการต้องใช้งบประมาณในการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ที่ใช้ในการฝึกอบรมในภาคปฏิบัติ เช่น น้ำมันเชื้อเพลิง น้ำยาดับเพลิงเคมีชนิดต่าง ๆ ตลอดจนค่าอาหารและเครื่องดื่มสำหรับผู้เข้ารับการอบรม หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงานเขต ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณมาดำเนินการได้ เนื่องจากมีความจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณไปให้ส่วนราชการอื่นที่ประสบปัญหาเร่งด่วนหรือสำคัญกว่า ก็จะเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการตามโครงการฯ ดังนั้น หน่วยงานต่าง ๆ ดังกล่าว ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการเตรียมความพร้อมของทุกภาคส่วน เพื่อรับมือกับปัญหาไฟไหม้หญ้าทั้งในด้านการป้องกัน การระงับเหตุ โดยกำหนดเป็นแผนระยะยาวต่อเนื่องกันทุกปี

๓. ด้านบุคลากร

อาสาสมัครและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องยังขาดความรู้ ความเข้าใจในด้านการป้องกันและระงับอัคคีภัย ประกอบกับมีภารกิจในการประกอบอาชีพ เรื่องครอบครัว ทำให้ไม่สามารถเข้ามามีส่วนร่วมได้

๔. ด้านการประสานงาน

การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอก ที่มีผลกระทบในการป้องกันและระงับอัคคีภัยร่วมกันคือ การไฟฟ้านครหลวง การประปานครหลวง สำนักงานเขต สถานีตำรวจนครบาล โรงเรียน อปพร. อาสาสมัครบรรเทาในพื้นที่ทุกหน่วย และคณะกรรมการชุมชน มีภารกิจประจำที่แต่ละหน่วยงานต้องรับผิดชอบมาก อาจส่งผลกระทบต่อการประสานงาน ดังนั้น จึงต้องมีการบูรณาการกับทุกหน่วยงานอย่างเป็นระบบ เพื่อผลักดันให้การดำเนินการในด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟไหม้หญ้าให้ประสบผลสำเร็จ

ภาคผนวก

รายละเอียดผู้เข้าร่วมโครงการ

สำนักงานเขตประเวศ	สถานศึกษา	สถานประกอบการ	ชุมชน	อาสาสมัคร
ฝ่ายปกครอง	โรงเรียนวัดตะกล้า	นางกมลทิพย์ แซ่ท่าน	ชุมชนบ้านม้า	ฐานอ่อนนุช
ฝ่ายโยธา	โรงเรียนสุเหร่าจระเข้ขบ	(น.ชุมทรัพย์)	ชุมชน	ฐานศรีสวัสดิ์
ฝ่ายเทคนิค	โรงเรียนคลองปลักหลัก	นายอนุชาติ เนขุนทด	มหาดไทย ๑	ฐานศรีนครินทร์
ฝ่ายสิ่งแวดล้อมฯ	โรงเรียนคลองมะขามเทศ	(ก.ลาซาล)		ฐานบางจาก
ฝ่ายรักษาความสะอาดฯ	โรงเรียนคชเผือกอนุสรณ์	นางอัจฉรา สิทธิธรรมวิไล		ฐานสุวรรณภูมิ
ฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ	โรงเรียนวัดกระทุ่มเสือปลา	(เจริญชัย)		ฐานนวลจิตร์
อปพร.เขตประเวศ	โรงเรียนมัธยมสุวิทย์เสวีอนุสรณ์	นางอัจฉรา สิทธิธรรมวิไล		ฐานเฉลิมพระ-
	โรงเรียนสุเหร่าทางควาย	(เจริญชัย)		เกียรติ
	โรงเรียนงามมานะ	นายนิยม พงษ์เพียรสกุล		
	โรงเรียนสุเหร่าทับช้าง	(ร้าน อู่เฮง)		
	โรงเรียนสุเหร่าบ้านม้า	นายวีระ จุลยานนท์		
	โรงเรียนสุวิทย์เสวีอนุสรณ์	(บจก.ส.รัตนาค้ากระดาษ)		
	โรงเรียนสุเหร่าบึงหนองบอน	นายบุญชัย เรืองจรัสเสถียร)		
	โรงเรียนแก่นทองอุปถัมภ์	(วงษ์พาณิชย์พัฒนาการ)		
	โรงเรียนสุเหร่าศาลาลอย	นายสมบุญ เลิศชัยประเสริฐ		
	โรงเรียนอยู่เป็นสุขอนุสรณ์	(บจก.บุญพงษ์กิจ)		
		นายสมาน แสงเงิน		
		(ส.แสงเงิน)		
		นางอรอนงค์ ตัณฑุมาศ		
		(ร้านประยงค์ดวงดี)		
		นายบุญเกื้อ สมศักดิ์		
		(ต.สมใจ)		
		นายมอญ บุญยัง		
		(มอญรับซื้อของเก่า)		
		นายสาคร ฐปบุชา		
		นางทิพวรรณ มั่งมี		
		(ทิพวรรณ พานิช)		
		(เจริญกิจ)		
		นางพรทิพา ชีวชื่น		
		(คูแข่งฮวด โรงเหล็ก)		
		นายสุรสิทธิ์ เลาะหีระพานิช		
		(ร้านสหพานิชย์))		

ธูปฤาษี

ธูปฤาษี ชื่อสามัญ Bulrush, Cattail, Cat-tail, Elephant grass, Flag, Narrow-leaved Cat-tail, Narrowleaf cattail, Lesser reedmace, Reedmace tula ธูปฤาษี ชื่อวิทยาศาสตร์ Typha angustifolia L. จัดอยู่ในวงศ์ TYPHACEAE และธูปฤาษียังมีชื่อท้องถิ่นอื่นๆอีก เช่น กกข้าง กกธูป เพื่อเฟื้อง หญ้าเฟื้อง หญ้ากกข้าง หญ้าปรีอ (ภาคกลาง), หญ้าสาบหลวง หญ้าสาบหลวง (ภาคเหนือ), ปรีอ (ภาคใต้) เป็นต้น

สมุนไพรรูปธูปฤาษี มีถิ่นกำเนิดในทวีปยุโรปและอเมริกา และมีเขตการกระจายพันธุ์ทั่วโลกในเขตร้อนและในเขตอบอุ่น สำหรับในประเทศไทยสามารถพบได้ทั่วทุกภูมิภาค

ลักษณะของธูปฤาษี

ต้นธูปฤาษี จัดเป็นไม้ล้มลุกมีอายุหลายปี เหง้ากลม แขนงหน่อขึ้นเป็นระยะสั้นๆ ลำต้นตั้งตรง มีความสูงประมาณ ๑.๕-๓ เมตร เจริญเติบโตได้ดีในพื้นที่ชุ่มน้ำ ขยายพันธุ์ด้วยผลหรือเมล็ด พบขึ้นตามหนองน้ำ ลุ่มน้ำทั้งน้ำจืดและน้ำเค็ม ตามทะเลสาบหรือริมคลอง รวมไปถึงตามทีโล่งต่างๆ ไป

ใบธูปฤาษี ใบเป็นใบเดี่ยว มีกาบใบเรียงสลับในระนาบเดียวกัน ลักษณะใบเป็นรูปแถบ มีความกว้างประมาณ ๑.๒-๑.๘ เซนติเมตร และยาวประมาณ ๕๐-๑๒๐ เซนติเมตร (บ้างว่า ๒ เมตร) แผ่นใบด้านบนมีลักษณะโค้งเล็กน้อยเพราะมีเซลล์หุ่ยตัวคล้ายฟองน้ำหุ่ยอยู่กึ่งกลางใบ ส่วนด้านล่างของใบแบน

ดอกธูปฤาษี ออกดอกเป็นช่อแบบเชิงลดลักษณะเป็นรูปทรงกระบอก ช่วงดอกเพศผู้มีความยาวประมาณ ๘-๔๐ เซนติเมตร มีขนาดเส้นผ่านศูนย์กลางช่อประมาณ ๐.๒-๐.๗ เซนติเมตร และมีใบประดับประมาณ ๑-๓ ใบ หลุดร่วงได้ ส่วนช่วงดอกเพศเมียจะมีความยาวประมาณ ๕-๓๐ เซนติเมตร มีขนาดเส้นผ่านศูนย์กลางของช่อประมาณ ๐.๖-๒ เซนติเมตร มักแยกออกจากส่วนดอกเพศผู้ด้วยส่วนของก้านช่อดอกที่เป็นหมันที่มีความยาวประมาณ ๒.๕-๗ เซนติเมตร ดอกมีขนาดเล็ก ไม่มีกลีบเลี้ยงและกลีบดอก เกสรเพศผู้ส่วนมากแล้วจะมี ๓ อัน มีขนขึ้นล้อมรอบ ก้านเกสรเพศผู้จะสั้น มีอับเรณูยาวประมาณ ๑.๕-๒ มิลลิเมตร ส่วนดอกเพศเมียจะมีใบประดับย่อยเป็นรูปเส้นด้าย มีรังไข่เป็นรูปกระสวย ก้านของรังไข่เรียวยาวและยาวประมาณ ๕ มิลลิเมตร มีขนยาว ส่วนก้านเกสรเพศเมียจะยาวประมาณ ๑-๑.๕ มิลลิเมตร มีขนสั้นกว่าก้านของรังไข่ ยอดเกสรมีลักษณะเป็นรูปแถบหรือรูปใบหอก และยังสามารถออกดอกได้ตลอดทั้งปี

ผลธูปฤาษี ผลมีขนาดเล็กมาก เมื่อแก่จะแตกตามยาว ลักษณะเป็นรูปรี

สรรพคุณของธูปฤาษี

๑. อับเรณูและลำต้นใช้เป็นยารักษาโรคทางเดินปัสสาวะ (ลำต้น, อับเรณู) บ้างก็ว่าลำต้นใต้ดินและราก สามารถนำมาใช้เป็นยาบำบัดโรคบางชนิดได้ เช่น การช่วยขับปัสสาวะ (ลำต้น, ราก)

๒. ลำต้นธูปฤาษี มีสรรพคุณช่วยเพิ่มน้ำนมของสตรีหลังการคลอดบุตร (ลำต้น)

ประโยชน์ของธูปฤๅษี

๑. ยอดอ่อนใช้รับประทานได้ทั้งสดและทำให้สุก
๒. แป้งที่ได้จากลำต้นใต้ดินและรากสามารถใช้บริโภคได้เช่นกัน
๓. ต้นธูปฤๅษีที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติ อาจนำมาใช้เป็นอาหารสำหรับสัตว์เลี้ยง หรือสัตว์เคี้ยวเอื้องได้
๔. ใบธูปฤๅษีมีความยาวและเหนียวจึงนิยมนำมาใช้มุงหลังคา และสามารถนำมาใช้สานตะกร้า ทำเสื่อ ทำเชือกได้อีกด้วย
๕. ช่อดอกแห้งสามารถนำมาใช้เป็นไม้ประดับ ส่วนในประเทศอินเดียจะใช้ก้านของช่อดอกมาทำปากกา
๖. เยื่อของต้นธูปฤๅษี สามารถนำมาใช้ทำกระดาษและทำใยเทียมได้ โดยมีเส้นใยมากถึงร้อยละ ๔๐ มีความชื้นของเส้นใย ๘.๙%, ลิกนิน ๙.๖%, ไช ๑.๔%, เถ้า ๒%, เซลลูโลส ๖๓%, และมีเอมิ
๗. เซลลูโลส ๘.๗% โดยเส้นใยที่ได้จะมีสีขาวหรือสีน้ำตาลอ่อน สามารถนำมาใช้ทอเป็นผ้าเพื่อใช้สำหรับแทนฝ้ายหรือขนสัตว์ได้
๘. ดอกของต้นธูปฤๅษีสามารถใช้กำจัดคราบน้ำมันได้เป็นอย่างดี โดยน้ำหนักของดอกต้นธูปฤๅษี ๑๐๐ กรัม สามารถช่วยกำจัดคราบน้ำมันได้มากกว่า ๑ ลิตร
๙. ต้นธูปฤๅษีสามารถช่วยบำบัดน้ำเสียตามแหล่งต่างๆ และสามารถเจริญเติบโตได้ดี แม้จะอาศัยอยู่ในแหล่งน้ำเสียตามชุมชนหรือตามแหล่งน้ำจากโรงงานต่างๆ และยังทำให้น้ำเสียในบริเวณนั้นมีคุณภาพที่ดีขึ้น มีศักยภาพในการลดค่าความเป็นกรดต่างของน้ำ ช่วยปรับเปลี่ยนสีของน้ำที่ไม่พึงประสงค์ให้ต่างลง และช่วยลดความเป็นพิษในน้ำได้
๑๐. ต้นธูปฤๅษีมีระบบรากที่ดี จึงช่วยป้องกันการพังทลายของดินตามชายน้ำได้
๑๑. ชากของธูปฤๅษีสามารถนำมาใช้เป็นวัสดุคลุมดินสำหรับไม้ยืนต้นตามสวนผลไม้ต่างๆ เพื่อช่วยลดการสูญเสียน้ำออกจากผิวดิน และช่วยลดการชะล้างหน้าดินจากน้ำฝนได้
๑๒. ต้นธูปฤๅษีสามารถช่วยกำจัดไนโตรเจนจากน้ำเสียในทีละมุดต่อไร่ได้สูงถึง ๔๐๐ กิโลกรัมต่อปี และยังช่วยลดเก็บกักธาตุโพแทสเซียมต่อไร่ได้สูงถึง ๖๙๐ กิโลกรัมต่อปี จึงจัดเป็นพืชอีกชนิดหนึ่งที่สามารถมีบทบาทเป็นพืชเศรษฐกิจได้ในอนาคต
๑๓. ธูปฤๅษีอาจช่วยทำให้วัฏจักรของแร่ธาตุอาหารในดินสมบูรณ์ขึ้นเพราะมีแร่ธาตุอาหารหลายชนิดต่างๆ เมื่อต้นธูปฤๅษีตายลงหรือถูกกำจัดก็จะเกิดการย่อยสลายทำให้แร่ธาตุอาหารกลับสู่ดิน ทำให้ดินมีความสมบูรณ์ สามารถทำการเพาะปลูกได้
๑๔. ธูปฤๅษีสามารถช่วยเพิ่มอินทรีย์วัตถุในดินได้ เพราะมีแร่ธาตุอาหารหลากหลายชนิด การไถกลบเศษซากของต้นธูปฤๅษีก็เท่ากับเป็นการเพิ่มอินทรีย์วัตถุลงในดิน และจะเป็นประโยชน์แก่พืชที่ปลูกโดยตรง จึงเหมือนกับการทำปุ๋ยพืชสดโดยการไถกลบดิน
๑๕. ใช้เป็นปุ๋ยพืชสด หรือใช้ทำปุ๋ยหมักบำรุงดินได้

๑๖. ใช้สำหรับเป็นเชื้อเพลิง โดยต้นธูปฤาษีมีปริมาณของโปรตีนและคาร์โบไฮเดรตค่อนข้างสูง กากที่เหลือจากการสกัดเอาโปรตีนและคาร์โบไฮเดรตออกแล้วใช้แบคทีเรียที่ไม่ใช้ออกซิเจนย่อย จะให้ แก๊สมีเทนซึ่งใช้สำหรับเป็นเชื้อเพลิงได้

วิธีกำจัดต้นธูปฤาษี วิธีการป้องกันควรทำก่อนที่ต้นธูปฤาษีจะออกดอก เพราะเมล็ดสามารถ แพร่ระบาดได้เป็นอย่างดีโดยอาศัยลมและน้ำส่วนวิธีการกำจัดก็ทำได้โดยการตัดต้นขนาดใหญ่ โดยต้อง ตัดให้ต่ำกว่าระดับของผิวน้ำ

บรรณานุกรม

๑. แผนบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐
[http://www.bangkok.go.th/upload/user/๐๐๐๐๐๑๒๑/๒.pdf\(๕\)](http://www.bangkok.go.th/upload/user/๐๐๐๐๐๑๒๑/๒.pdf(๕))
๒. บวรศักดิ์ อุวรรณโณ และถวิลวดี บุรีกุล. ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม (Participatory Democracy).
กรุงเทพฯ : สถาบันพระปกเกล้า, ๒๕๕๘. หน้า ๒๙ - ๓๐

ประวัติผู้เขียนเอกสารรายงานการศึกษาส่วนบุคคล

ชื่อ	นายอนุวัฒน์ อ้นน่วม
วันเดือนปีเกิด	๑๕ ตุลาคม ๒๕๐๘
ตำแหน่งหน้าที่การงาน	เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชำนาญการพิเศษ หัวหน้าสถานีดับเพลิงพระโขนง
สถานที่ทำงานปัจจุบัน	สถานีดับเพลิงพระโขนง แขวงพระโขนงเหนือ เขตวัฒนา กรุงเทพมหานคร ๑
ประวัติการศึกษา	
พ.ศ. ๒๕๔๖	ระดับปริญญาตรี ศิลปศาสตรบัณฑิต (รัฐศาสตร์) มหาวิทยาลัยรามคำแหง
ประวัติรับราชการ	
พ.ศ. ๒๕๓๓	ตำแหน่งพนักงานปกครอง ๒ หมวดปฏิบัติการ งานเทศกิจ สำนักงานเขตคลองเตย
พ.ศ. ๒๕๓๖	ตำแหน่งพนักงานปกครอง ๓ หมวดปฏิบัติการ งานเทศกิจ สำนักงานเขตคลองเตย
พ.ศ. ๒๕๓๗	ตำแหน่งพนักงานปกครอง ๓ งานปฏิบัติการ ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตคลองเตย
พ.ศ. ๒๕๓๘	ตำแหน่งพนักงานปกครอง ๔ งานปฏิบัติการ ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตคลองเตย
พ.ศ. ๒๕๓๙	ตำแหน่งพนักงานปกครอง ๔ งานปฏิบัติการ ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตคลองเตย สาขา ๑
พ.ศ. ๒๕๔๑	ตำแหน่งพนักงานปกครอง ๔ ฝ่ายปกครอง สำนักงานเขตวัฒนา
พ.ศ. ๒๕๔๗	ตำแหน่งพนักงานปกครอง ๔ ฝ่ายทะเบียน สำนักงานเขตบางนา
พ.ศ. ๒๕๔๗	ตำแหน่งพนักงานปกครอง ๕ ฝ่ายทะเบียน สำนักงานเขตวัฒนา
พ.ศ. ๒๕๔๗	ตำแหน่งพนักงานปกครอง ๕ ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตวังทองหลาง
พ.ศ. ๒๕๔๙	ตำแหน่งเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ๖ สถานีดับเพลิงพระโขนง กองปฏิบัติการดับเพลิง ๒ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
พ.ศ. ๒๕๕๔	ตำแหน่งเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชำนาญการ สถานีดับเพลิงพระโขนง กองปฏิบัติการดับเพลิง ๒ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
พ.ศ. ๒๕๕๖	ตำแหน่งเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชำนาญการพิเศษ สถานีดับเพลิงพระโขนง กองปฏิบัติการดับเพลิง ๒ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย