

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล
(Individual Study)

เรื่อง การจัดระเบียบป้ายโฆษณาในที่สาธารณะ
(ศึกษากรณีพื้นที่เขตคันนายาว)

จัดทำโดย นายอนุชิต บุญเกลี้ยง
ตำแหน่ง เจ้าพนักงานเทคนิคชำนาญการพิเศษ
หัวหน้าฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตคันนายาว

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม
หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๕
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ประจำปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๘

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล
(Individual Study)

เรื่อง การจัดระเบียบป้ายโฆษณาในที่สาธารณะ
(ศึกษากรณีพื้นที่เขตคันนายาว)

จัดทำโดย นายอนุชิต บุญเกลี้ยง
ตำแหน่ง เจ้าพนักงานเทคนิคชำนาญการพิเศษ
หัวหน้าฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตคันนายาว

หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๕
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ประจำปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๘

รายงานนี้เป็นความคิดเห็นเฉพาะบุคคลของผู้ศึกษา

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

การศึกษาเรื่อง การจัดระเบียบป้ายโฆษณาในที่สาธารณะพื้นที่เขตคันทายาวเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาคาความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง อันเกิดจากผู้ประกอบธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ได้ใช้พื้นที่สาธารณะ เช่น ทางเท้า ต้นไม้ เสาไฟฟ้า หรือพื้นที่สาธารณะบริเวณอื่นๆ เป็นสถานที่ในการปิดแผ่นประกาศ หรือป้ายโฆษณาขายบ้านหรือคอนโดมิเนียม ก่อให้เกิดความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย สกปรกรกรรุงรัง ซึ่งในช่วงแรกของการประกอบธุรกิจมีการปิดแผ่นประกาศหรือป้ายโฆษณาเป็นจำนวนเล็กน้อย พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถดูแลและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายได้อย่างรวดเร็วทันท่วงที และสามารถป้องกันการกระทำผิดได้เป็นอย่างดี ต่อมาความต้องการด้านที่อยู่อาศัยของประชาชนมีเพิ่มสูงขึ้น มีการแข่งขันในธุรกิจอสังหาริมทรัพย์อย่างรุนแรง เกิดการโฆษณาขายบ้าน ที่ดินและคอนโดมิเนียมเพื่อดึงดูดลูกค้า โดยมีการปิดแผ่นประกาศหรือป้ายโฆษณาในที่สาธารณะเป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดปัญหาคาความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง แม้พนักงานเจ้าหน้าที่จะได้เข้มงวดกวดขัน ดูแลและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดแต่การกระทำผิดยังไม่ลดลงหรือหมดไป

สำนักงานเขตคันทายาว เป็นเขตปกครองหนึ่งของกรุงเทพมหานครอยู่ในพื้นที่ฝั่งตะวันออก มีพื้นที่ ๒๘.๗๒ ตารางกิโลเมตร จำนวนประชากร ๙๒,๑๗๐ คน วิสัยทัศน์ของเขตกำหนดไว้ว่า “เขตคันทายาวจะเป็นเขตที่อยู่อาศัยตามมาตรฐานผังเมือง มีสิ่งแวดล้อม คุณภาพชีวิต ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการที่ดี มีความปลอดภัยและสร้างความพึงพอใจสูงสุดในการให้บริการ” พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่พักอาศัยและธุรกิจร้านค้าของประชาชน มีการขยายตัวด้านที่อยู่อาศัยของประชาชนเพิ่มมากขึ้น แนวโน้มของการกระทำ ความผิดปิดแผ่นประกาศหรือป้ายโฆษณาในที่สาธารณะจะยังคงมีอยู่ต่อไป สำนักงานเขตคันทายาวในฐานะที่มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองจึงได้จัดทำโครงการจัดระเบียบป้ายโฆษณาในที่สาธารณะขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาคาการกระทำผิด ปิดแผ่นประกาศหรือป้ายโฆษณาในที่สาธารณะและให้เป็นไปตามวิสัยทัศน์ของหน่วยงานโดยอาศัยกลไกทางกฎหมายที่มีอยู่ แนวทางการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งแนวทางการเสนอแนะปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยมีเป้าหมายลดจำนวนผู้กระทำความผิดลงให้ได้ร้อยละ ๗๐ ภายในระยะเวลา ๖ เดือน นับจากวันเริ่มโครงการ และไม่มีผู้กระทำความผิดภายในเวลา ๑ ปี นับจากวันเริ่มโครงการ ซึ่งจะส่งผลให้พื้นที่สาธารณะของเขตคันทายาวเกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อย ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

สรุปจากการศึกษาวิเคราะห์ การดำเนินโครงการจะบรรลุเป้าหมายได้ เมื่อสามารถสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนได้เป็นผลสำเร็จ และผู้บริหารให้การสนับสนุนในเชิงนโยบายและขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดการปรับปรุงระเบียบกฎหมายให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และสุดท้ายคือการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และถูกต้องเป็นธรรมเพื่อให้เกิดการยอมรับหรือเกรงกลัวต่อกฎหมาย จะส่งผลให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ประชาชนทั่วไปได้รับความพึงพอใจรวมทั้งเป็นแบบอย่างที่สามารถขยายไปสู่หน่วยงานอื่นได้

กิตติกรรมประกาศ

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง (บนก.) รุ่นที่ ๑๕ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ระหว่างวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ โดยได้จัดทำรายงานการศึกษา เรื่อง การจัดระเบียบป้ายโฆษณาในที่สาธารณะในพื้นที่เขตคันนายาว มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางการจัดระเบียบป้ายโฆษณาผิดกฎหมายในที่สาธารณะในพื้นที่เขตคันนายาวให้สามารถลดจำนวนผู้กระทำความผิดลงได้ และหมดไปในที่สุด

ในการนี้ขอขอบพระคุณพันตำรวจโทสมเกียรติ นนทแก้ว ผู้อำนวยการกองปฏิบัติการดับเพลิง ๒ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรุงเทพมหานคร ซึ่งรับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาในการจัดทำรายงานการศึกษาส่วนบุคคลนี้ ซึ่งท่านได้กรุณาเสียสละเวลาเพื่อมาให้คำปรึกษา แนะนำในเนื้อหาและกระบวนการจัดทำมาโดยตลอดเป็นผลให้รายงานการศึกษานี้สำเร็จลุล่วง และเป็นประโยชน์ต่อแนวทางในการปฏิบัติงาน นอกจากนี้ขอขอบคุณผู้บริหารและเจ้าหน้าที่สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร และเพื่อนร่วมรุ่น บนก.๑๕ ทุกท่านที่ให้ความเอื้อเฟื้อแนะนำแนวทางที่เป็นประโยชน์และเป็นกำลังใจให้อย่างยิ่ง และขอกราบขอบพระคุณท่านปลัดกรุงเทพมหานคร (นายสัญญา ชินนิมิตร) ที่ได้ให้โอกาสแก่ผู้ศึกษาได้เข้ารับการอบรมหลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๕ ทำให้ผู้ศึกษาได้รับความรู้ มีการพัฒนาตนเอง และจะได้นำความรู้ไปพัฒนาองค์กรให้เกิดความเจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้นต่อไป

อนุชิต บุญเกลี้ยง

หัวหน้าฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตคันนายาว

สารบัญ

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร
กิตติกรรมประกาศ
สารบัญ

หลักการและเหตุผล	๑
วัตถุประสงค์	๗
เป้าหมาย	๘
ปัจจัยความสำเร็จ	๘
ขั้นตอนการดำเนินการ ระยะเวลาดำเนินการ และงบประมาณ	๙
แนวทางในการบริหารความเสี่ยง	๑๖
การประเมินผล และข้อเสนอแนะ	๑๘
ภาคผนวก	๒๐
ประวัติผู้เขียนเอกสารรายงานการศึกษาส่วนบุคคล	๔๑

โครงการจัดระเบียบป้ายโฆษณาในที่สาธารณะ(ศึกษารณพื้นที่เขตคันนายาว)

หลักการและเหตุผล

กรุงเทพมหานครเป็นมหานครขนาดใหญ่ เป็นเมืองหลวงของประเทศไทยเป็นศูนย์กลางความเจริญในทุกๆ ด้าน ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การศึกษา มีรูปแบบการบริหารราชการในฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นมีระเบียบการบริหารตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ มีพื้นที่ทางการปกครอง ๑,๕๖๘.๗๓๗ ตารางกิโลเมตร มีประชากรทั้งที่ปรากฏหลักฐานทางทะเบียนราษฎรในเขตกรุงเทพมหานคร และประชากรแฝงที่มีหลักฐานทางทะเบียนราษฎรอยู่นอกเขตกรุงเทพมหานคร รวมกันกว่า ๑๐ ล้านคน พื้นที่เขตชั้นในของกรุงเทพมหานครเป็นแหล่งเศรษฐกิจการค้ามีประชากรอาศัยอยู่อย่างหนาแน่น ส่วนพื้นที่เขตชั้นนอกมีอัตราการขยายตัวของประชากรที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว มีประชากรที่มาอยู่อาศัยทั้งตั้งบ้านเรือนหรือประกอบธุรกิจเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ก่อให้เกิดปัญหาต่างๆ ตามมาหลายด้าน เช่น ปัญหาการจราจรติดขัด ปัญหาด้านที่อยู่อาศัย ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาหอบเร่-แผงลอยที่เพิ่มขึ้น ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ปัญหาด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ปัญหาการบุกรุกที่สาธารณะ ปัญหาด้านคุณภาพชีวิตของประชาชน ปัญหาด้านความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ซึ่งการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองเป็นอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ โดยในพื้นที่เขตชั้นนอกของกรุงเทพมหานครมีการขยายตัวของธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ที่มีอัตราการขยายตัวอย่างรวดเร็วตามความต้องการด้านที่อยู่อาศัยของประชาชนที่มีเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ โดยผู้ประกอบการธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ทั้งหมู่บ้านจัดสรรหรือคอนโดมิเนียมได้ใช้พื้นที่สาธารณะเช่น ทางเท้า เสาไฟฟ้า ต้นไม้ เป็นสถานที่ในการติดตั้งป้ายเพื่อโฆษณาขายอสังหาริมทรัพย์ของตนเอง โดยในช่วงแรกๆ ของการประกอบธุรกิจ เจ้าของโครงการจะดำเนินการจัดทำป้ายโฆษณาด้วยตนเอง และติดตั้งในที่สาธารณะตามความจำเป็นเพียงเป็นป้ายบอกทางให้ลูกค้าที่สนใจโครงการสามารถเข้าเยี่ยมชมโครงการได้ถูกต้องโดยไม่หลงทางและมีจำนวนรายที่ไม่มากนัก ซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถดำเนินการดูแลและบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ กับผู้กระทำความผิดที่ฝ่าฝืนนำป้ายโฆษณามาติดตั้งในที่สาธารณะได้อย่างรวดเร็ว และทันท่วงที จนสามารถป้องปรามผู้กระทำความผิดได้เป็นอย่างดี ต่อมาความต้องการด้านที่อยู่อาศัยของประชาชนมีเพิ่มมากขึ้น มีการแข่งขันในธุรกิจด้านอสังหาริมทรัพย์สูงมากยิ่งขึ้น การแข่งขันเพื่อดึงดูดลูกค้าจึงเกิดการโฆษณาโครงการของผู้ประกอบการอสังหาริมทรัพย์เข้มข้นและรุนแรงมากยิ่งขึ้น ผู้ประกอบการส่วนใหญ่ไม่ดำเนินการติดตั้งป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์โครงการด้วยตนเอง แต่หันไปใช้บริการผู้ประกอบการด้านโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ ในการรับจ้างจัดทำป้ายโฆษณาและรับจ้างเป็นผู้ดำเนินการติดตั้งในบริเวณเส้นทางซึ่งเจ้าของโครงการอสังหาริมทรัพย์ต้องการที่จะโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ เกิดธุรกิจรับจ้างจัดทำและติดตั้งป้ายโฆษณาขึ้นอย่างแพร่หลาย เมื่อการแข่งขันสูงมีผู้ประกอบการอสังหาริมทรัพย์จำนวนมากราย จึงได้มีการเพิ่มจำนวนของการโฆษณาและ ประชาสัมพันธ์ในที่สาธารณะเพิ่มจากเดิมมาก มีการฝ่าฝืนติดตั้งในที่สาธารณะบริเวณ-

ถนนสายหลัก ถนนสายรอง ตรอกซอยต่างๆ เป็นจำนวนมากไม่เฉพาะในเขตพื้นที่ที่เป็นที่ตั้งของโครงการเท่านั้น แต่มีการกระทำฝ่าฝืนกฎหมายไปยังเขตพื้นที่ข้างเคียงเป็นจำนวนมาก ยากต่อการดูแลและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายภายใต้ทรัพยากรทางการบริหารที่มีอยู่เท่าเดิม และยังมีนโยบายด้านอื่นที่หลากหลายซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติให้เป็นผลสำเร็จตามนโยบายซึ่งผู้บริหารกรุงเทพมหานครกำหนด ทั้งนี้ปัญหาการติดตั้งป้ายโฆษณาในที่สาธารณะโดยไม่ได้รับอนุญาตได้ก่อให้เกิดปัญหาความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง สกปรก รกรุงรัง ปิดบังทัศนวิสัยในการขับขี่รถยนต์ยานพาหนะเกิดความไม่ปลอดภัยของประชาชน มีผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยทั่วไป ลดทอนความสะอาด สวยงาม ร่มรื่นของถนน ทางเท้า ต้นไม้ ภูมิทัศน์อันเป็นเสน่ห์และความงามของเมือง ซึ่งปัญหาดังกล่าวเกิดขึ้นในหลายพื้นที่ และหลายสำนักงานเขตของกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มพื้นที่ของสำนักงานเขตที่มีการขยายตัวของที่อยู่อาศัยในอัตราที่สูง เช่น สำนักงานเขตกลุ่มกรุงเทพตะวันออก (คันนายาว บึงกุ่ม คลองสามวา มีนบุรี ลาดกระบัง หนองจอก ประเวศ บางกะปิ สะพานสูง) สำนักงานเขตกลุ่มกรุงเทพเหนือ (สายไหม บางเขน บางซื่อ จตุจักร หลักสี่ ดอนเมือง ลาดพร้าว) สำนักงานเขตกลุ่มกรุงเทพเหนือ กรุงเทพมหานครและพื้นที่เขตชั้นในบางเขตซึ่งเป็นเส้นทางที่อยู่ในแนวการขยายตัวของเส้นทางรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนและเกิดโครงการด้านที่อยู่อาศัยมาดึงดูดความสนใจของประชาชนที่มีความต้องการที่อยู่อาศัยใกล้เส้นทางคมนาคม ซึ่งปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาด้านสภาพแวดล้อมปัญหาหนึ่งของกรุงเทพมหานครที่ยังมีแนวโน้มจะปรากฏอยู่ในเขตกรุงเทพมหานครอันอาจส่งผลกระทบต่อกรุงเทพมหานครในฐานะที่เป็นองค์กรในการจัดทำบริการสาธารณะด้านการดูแลความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

คณะผู้บริหารกรุงเทพมหานครได้ให้ความสำคัญและความสนใจในการแก้ไขปัญหาป้ายโฆษณาผิดกฎหมายในที่สาธารณะมาโดยตลอด ซึ่งจะเห็นได้จากการประชุมคณะผู้บริหารกรุงเทพมหานคร ผู้บริหารสำนักเทศกิจและหัวหน้าฝ่ายเทศกิจสำนักงานเขตต่างๆ ครั้ง จะมีการมอบหมายสั่งการให้ทุกสำนักงานเขตดำเนินการเข้มงวดกวดขันการติดตั้งป้ายโฆษณาในที่สาธารณะอย่างต่อเนื่อง และมีการรายงานผลและติดตามผลการดำเนินการอย่างใกล้ชิด โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้สั่งการในการประชุมหัวหน้าหน่วยงานของกรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ผู้อำนวยการเขตตรวจสอบและดำเนินการแก้ไขปัญหาป้ายที่ติดตั้งในที่สาธารณะโดยด่วน และให้ผู้ตรวจราชการกรุงเทพมหานครตรวจติดตามการดำเนินงานและรายงานให้ผู้บริหารทราบต่อไป ซึ่งคณะผู้ตรวจราชการกรุงเทพมหานครได้แจ้งแนวทางการตรวจราชการดังกล่าวเสนอที่ประชุมหัวหน้าหน่วยงานของกรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ สรุปสาระสำคัญคือการตรวจการติดตั้งป้ายในที่สาธารณะ คณะผู้ตรวจราชการกรุงเทพมหานครจะดำเนินการออกตรวจเป็นกรณีพิเศษในภาพรวมพร้อมกันทั้ง ๕๐ สำนักงานเขต ในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ เป็นลักษณะการสุ่มตรวจเพื่อเร่งรัดติดตามให้สำนักงานเขตดำเนินการตามนโยบายที่ผู้บริหารกำหนด รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะในเชิงนโยบาย

และปฏิบัติเพื่อให้สามารถนำไปใช้ปรับปรุงการดำเนินงาน รวมถึงแก้ไขปัญหาคุอุปสรรคที่เกิดขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรม

สำนักงานเขตคันทนายาวเป็นส่วนราชการของกรุงเทพมหานครตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ มีหน้าที่รับผิดชอบการปฏิบัติราชการภายในเขต ทั้งหน้าที่ตามที่กำหนดไว้โดยกฎหมาย และหน้าที่ตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและปลัดกรุงเทพมหานครมอบหมาย เป็นสำนักงานเขตอยู่ในกลุ่มกรุงเทพตะวันออกมีหน้าที่หลักในการให้บริการประชาชนในด้านต่างๆ การดูแลชีวิตความเป็นอยู่ ความปลอดภัยให้กับประชาชน หน้าที่หลักประการหนึ่งคือการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองตามมาตรา ๘๙(๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ เพื่อให้ถนน ทางเท้า สะพานลอยและพื้นที่สาธารณะต่างๆ เกิดความสะอาดและเป็นระเบียบเรียบร้อย เพื่อให้ประชาชนทั่วไปได้ใช้สอย หรือใช้ประโยชน์อย่างเต็มรูปแบบ โดยปราศจากการกีดขวางหรือรบกวนสิทธิไม่ว่าทางใดๆ มีพื้นที่รับผิดชอบ๒๘.๗๒ ตารางกิโลเมตร แบ่งออกเป็น ๒ แขวง ประกอบด้วยแขวงคันทนายาวและแขวงรามอินทรา จำนวนประชากร ๙๒,๑๗๐ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗) สภาพพื้นที่โดยทั่วไปเดิมเป็นพื้นที่เขตชั้นนอกและยังมีการทำเกษตรกรรม ปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินมาเป็นแหล่งที่พักอาศัยและการประกอบธุรกิจเป็นจำนวนมาก สภาพมีความเป็นเมืองมากขึ้นและมีแนวโน้มการขยายตัวอย่างรวดเร็ว ประสบปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม การจราจรติดขัดและการกระทำความผิดในที่สาธารณะเพิ่มมากขึ้น พื้นที่ถูกล้อมรอบด้วยพื้นที่เขตต่างๆ หลายเขต เช่น เขตบึงกุ่ม เขตสะพานสูง เขตบางเขน เขตคลองสามวาและเขตมีนบุรี ถนนสายหลักและถนนสายรองมีจำนวน ๘ สาย คือ ถนนรามอินทรา ถนนกาญจนาภิเษก ถนนทางหลวงหมายเลข ๓๕๐ (รัชดา-รามอินทรา) ถนนทางหลวงหมายเลข ๓๕๑ ถนนนวมินทร์ ถนนคูบอน ถนนเสรีไทย และถนนสวนสยาม บริเวณพื้นที่ว่างเปล่าของเขตคันทนายาวซึ่งยังมีอยู่เป็นจำนวนมากมีแนวโน้มการใช้ที่ดินเพื่อจัดสร้างเป็นที่อยู่อาศัย การจะเกิดขึ้นของโครงการขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ในอนาคตอันใกล้นี้ คือ เส้นทางรถไฟฟ้าสายสีชมพู ช่วงปากเกร็ด-มีนบุรี ผ่านเส้นทางที่เป็นถนนสายหลักของพื้นที่เขตคันทนายาว ซึ่งจะเกิดการพัฒนาพื้นที่ การขยายตัวของธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ตามความต้องการของประชาชนที่มีความต้องการด้านที่อยู่อาศัยในเส้นทางคมนาคมสำคัญที่จะเพิ่มมากยิ่งขึ้น ปัญหาการติดตั้งป้ายโฆษณาในที่สาธารณะจึงมีแนวโน้มที่จะเพิ่มสูงขึ้นและอยู่ในหน้าที่ของสำนักงานเขตคันทนายาวในการดูแลและบังคับการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ซึ่งกฎหมายกำหนด

การติดตั้งป้ายโฆษณาในที่สาธารณะโดยไม่ได้รับหนังสืออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ มีความผิดตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท หรือไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท แล้วแต่กรณี นอกจากนี้ยังมีความผิดตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน-

สามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ (การบังคับใช้พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับกรณีมีการกระทำความผิดในถนนที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าว ซึ่งไม่รวมถึงพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร) ในการดำเนินการกรณีป้ายผิดกฎหมายในที่สาธารณะตั้งแต่เริ่มบังคับใช้พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ จนถึงปัจจุบันในเขตกรุงเทพมหานคร จึงต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ เท่านั้น ซึ่งยังไม่สามารถขจัดปัญหาการฝ่าฝืนติดตั้งป้ายโฆษณาผิดกฎหมายในที่สาธารณะให้หมดไปได้ ทั้งนี้เกิดจากปัญหาต่างๆ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ประกาศใช้และมีผลบังคับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมีเหตุผลในการประกาศใช้ คือ เนื่องจากพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ไม่เหมาะสมกับสถานะการณ์ปัจจุบัน โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับบทลงโทษและอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น เป็นเหตุให้การดำเนินการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองไม่ได้ผลเท่าที่ควร สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองเสียใหม่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมาตรา ๑๐ บัญญัติให้การโฆษณาด้วยการปิดทิ้งหรือโปรยแผ่นประกาศหรือใบปลิวในที่สาธารณะจะกระทำได้เมื่อได้รับหนังสืออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ การขออนุญาต การอนุญาต การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง มาตรา ๑๑ การโฆษณาโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้ผู้โฆษณาปลด รื้อถอน ภายในเวลาที่กำหนด มาตรา ๓๙ ห้ามมิให้ผู้ใดติดตั้ง ตาก วาง หรือแขวนสิ่งใดๆ ในที่สาธารณะเว้นแต่ได้รับหนังสืออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ และให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ดำเนินการปลด หรือรื้อถอนภายในเวลาที่กำหนด มาตรา ๔๔ (๓) ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตักเตือนผู้กระทำความผิดหรือสั่งให้ผู้กระทำความผิดแก้ไขหรือขจัดความสกปรกหรือความไม่เป็นระเบียบหรือความไม่เรียบร้อยให้หมดไป มาตรา ๔๖ ในกรณีที่ได้จับกุมผู้กระทำความผิดให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้ผู้กระทำความผิดจัดการลบ ล้าง กวาด เก็บ ตกแต่ง ปรับปรุงสิ่งที่เป็นความผิดมิให้ปรากฏอีกต่อไปภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้กระทำความผิดยินยอมปฏิบัติตามให้คดีเป็นอันเลิกกันเกิดปัญหาข้อกฎหมายมีสภาพบังคับไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาในปัจจุบัน ดังนี้

๑.๑ พระราชบัญญัติดังกล่าวประกาศใช้บังคับเมื่อ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีเจตนารมณ์บังคับใช้กับผู้กระทำความผิดที่ปิดแผ่นประกาศ แผ่นปลิวรับสมัครงาน หรือการแขวนป้ายบอกทางของสถานที่ต่างๆ ที่เป็นการกระทำความผิดในลักษณะเพียงเล็กน้อย ดังจะเห็นได้จากมาตรา ๑๑ มาตรา ๓๙ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งให้ผู้กระทำความผิดดำเนินการปลดหรือถอนภายในเวลาที่กำหนด มาตรา ๔๔ (๓) ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ตักเตือนผู้กระทำความผิดหรือสั่งให้แก้ไขความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยให้หมดไป และมาตรา ๔๖ กรณีที่แจ้งให้ผู้กระทำความผิดจัดการลบล้าง กวาด เก็บ ปรับปรุงสิ่งที่เป็นความผิดมิให้ปรากฏอีกต่อไปภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้กระทำความผิดยินยอมปฏิบัติตามให้คดีเป็นอันเลิกกัน จึงเห็นได้ว่ากฎหมายมีเจตนารมณ์หลักคือ เน้นให้ผู้กระทำความผิดดำเนินการแก้ไขความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยด้วยตัวเขาเอง เมื่อยินยอมแก้ไขคดีเป็นอันเลิกกัน กฎหมายไม่ประสงค์จะลงโทษปรับแต่อย่างใดหากได้แก้ไขหรือจัดความไม่เรียบร้อยให้หมดสิ้นไป หรือหากจะลงโทษปรับก็มีโทษปรับเพียงเล็กน้อยสภาพการบังคับใช้จึงไม่เหมาะสมกับการกระทำความผิดในปัจจุบันที่มีการติดตั้งป้ายโฆษณาเป็นจำนวนมาก และเป็นการกระทำที่มุ่งหวังผลประโยชน์ในทางธุรกิจโดยไม่คำนึงถึงความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

๑.๒ ขั้นตอนการสั่งเป็นหนังสือของเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๑ มาตรา ๓๙ ให้ดำเนินการปลด รื้อถอน และการตักเตือนหรือสั่งให้ผู้กระทำความผิดแก้ไขหรือจัดความไม่เรียบร้อยเรียบร้อยตามมาตรา ๔๔ (๓) และมาตรา ๔๖ ต้องกำหนดระยะเวลาให้ผู้กระทำความผิดดำเนินการแก้ไขตามสมควรและกระบวนการหรือขั้นตอนในการแจ้งต้องดำเนินการจัดทำหนังสือราชการตามระเบียบของทางราชการเพื่อเสนอผู้มีอำนาจตามกฎหมายพิจารณาลงนามในหนังสือให้เกิดผลบังคับใช้เป็นคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีผลผูกพันตามกฎหมายต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการตามสมควร ซึ่งเป็นผลให้ในช่วงเวลาที่ดำเนินการตามกระบวนการและระยะเวลาที่ผู้กระทำความผิดดำเนินการแก้ไขนั้น ความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยที่ผู้กระทำความผิดได้กระทำขึ้นยังปรากฏอยู่ไม่ได้รับการขจัดให้หมดสิ้นไปได้อย่างทันทีทันใด เป็นช่องว่างให้ผู้กระทำความผิดที่มีเจตนาไม่สุจริตอาศัยระยะเวลาในช่วงการดำเนินการตามขั้นตอน หรือกระบวนการให้แก้ไขตามที่กฎหมายกำหนดแสวงหาประโยชน์ส่วนตนจากการกระทำความผิดจนกว่าจะครบระยะเวลาตามที่ได้รับแจ้งจากพนักงานเจ้าหน้าที่

๒. สภาพข้อเท็จจริงในปัจจุบันเปลี่ยนแปลงไปจากปี พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นอย่างมาก โดยการกระทำความผิดมีปริมาณเพิ่มขึ้นมากมายหลายเท่าตัว และมีความสลับซับซ้อนเพิ่มมากขึ้นตามสภาพของการแข่งขันอย่างรุนแรงของธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ที่มีความต้องการครอบครองตลาดผู้ซื้อให้มาเป็นของตนมากที่สุด จึงมีการกระทำเพื่อหวังผลในทางธุรกิจแต่เพียงอย่างเดียว โดยไม่คำนึงถึงบทบัญญัติของกฎหมายและความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองโดยส่วนรวมซึ่งเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ เมื่อครั้งบัญญัติกฎหมายอาจระครอบคลุมไม่ถึงและมีสภาพบังคับไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

๓. ผู้ประกอบธุรกิจขาดจิตสำนึกในการร่วมกันดูแลรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง โดยหลบเลี่ยงช่วงเวลาการกวาดล้างของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการติดตั้งป้ายโฆษณาโดยมุ่งหวังผลในเชิงธุรกิจแต่เพียงด้านเดียวและอาศัยช่องว่างของกฎหมายที่มีเงื่อนไขว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแจ้งให้ผู้กระทำความผิดปลด รื้อถอนป้ายโฆษณาออกไป และเมื่อได้ดำเนินการแล้วก็ถือว่าคดีเลิกกันจะดำเนินการสอบสวนจับกุมดำเนินคดีและเปรียบเทียบปรับไม่ได้ หรือแม้บางรายพนักงานเจ้าหน้าที่จะได้เปรียบเทียบปรับในอัตราโทษสูงสุดตามที่กฎหมายกำหนดแต่ก็ยังพบการฝ่าฝืนอย่างต่อเนื่อง

๔. กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและการงดเว้นค่าธรรมเนียมในการขออนุญาตกระทำการโฆษณาด้วยการปิด ติ่งหรือโปรยแผ่นประกาศ หรือใบปลิวในที่สาธารณะ มีการบังคับใช้ที่ไม่เอื้ออำนวยและจงใจให้ผู้ขออนุญาตไปดำเนินการขออนุญาตให้ถูกต้องตามกฎหมายเนื่องจากผู้มีอำนาจอนุญาตประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยมอบอำนาจให้ผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานเป็นผู้มีอำนาจอนุญาต และพนักงานเจ้าหน้าที่ในแต่ละสำนักงานเขต ซึ่งในทางปฏิบัติจริงยังมีรายละเอียดและเงื่อนไขหลายประการที่ยังไม่สามารถปฏิบัติได้อย่างจริงจัง รวมทั้งอัตราค่าธรรมเนียมควรมีการปรับปรุงให้เหมาะสม

๕. ภาคราชการยังไม่สามารถสร้างการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียคือผู้ประกอบการและประชาชนผู้ได้รับผลกระทบหรืออาจได้รับผลกระทบในการจัดระเบียบป้ายผิดกฎหมายในที่สาธารณะ ทั้งนี้เพื่อสร้างทางเลือกที่เป็นประโยชน์ร่วมกันระหว่างภาคราชการ ผู้ประกอบธุรกิจและประชาชนได้ และยังไม่มีความจริงจังใดๆ เป็นทางออกของผู้ประกอบธุรกิจเพื่อทดแทนกับการไม่ติดตั้งป้ายในที่สาธารณะ

๖. ในพื้นที่รับผิดชอบยังมีถนนสายหลักหลายสายอยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานครสามารถดูแลและบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕ เท่านั้น ส่วนพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๘ ซึ่งมีบทลงโทษที่รุนแรงกว่าและจะมีความเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันมากกว่าอยู่ในการดูแลและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวง

ฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตคันนายาว ในฐานะผู้มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการดูแลและบังคับการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีป้ายผิดกฎหมายในที่สาธารณะให้เป็นไปตามกฎหมายและนโยบายของผู้บริหารกรุงเทพมหานครที่ได้มอบหมายสั่งการให้ดำเนินการกวาดล้างอย่างเข้มงวดมาโดยตลอด จึงเห็นควรจัดโครงการจัดระเบียบป้ายโฆษณาในที่สาธารณะในพื้นที่เขตคันนายาว โดยกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาในหลายมิติเพื่อให้บรรลุผล

ตามนโยบายของผู้บริหารกรุงเทพมหานคร และเป็นไปตามกฎหมายที่ให้อำนาจกรุงเทพมหานครในการดำเนินการอันได้แก่ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยฝ่ายเทคนิคเป็นหน่วยหลักในการดำเนินการ และอาศัยส่วนราชการอื่นในการเป็นเครือข่ายประสานข้อมูลและดำเนินการร่วมกัน โดยเริ่มจากการจัดทำโครงการจัดระเบียบป้ายโฆษณาในที่สาธารณะเพื่อขออนุมัติโครงการจากผู้อำนวยการเขตคั่นนายวโนฐานะหัวหน้าหน่วยงานซึ่งรับผิดชอบการบริหารราชการเขตให้เป็นไปตามนโยบายและคำสั่งของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และปลัดกรุงเทพมหานคร การจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงาน การประชุมคณะทำงานเพื่อวางแผนงานในการดำเนินการตามโครงการ การอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรผู้ปฏิบัติงาน การดำเนินโครงการโดยนำหลักการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนมาใช้ การสรุปความเห็น แนวทางและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อนำเสนอผู้บริหารกรุงเทพมหานครโดยผ่านสำนักเทคนิค เพื่อให้มีกฎหมายที่จำเป็นและเหมาะสมในการเป็นเครื่องมือของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย รวมทั้งการเสนอแนวทางเพื่อประสานการดำเนินการกับหน่วยงานภายนอกในการบังคับใช้กฎหมายส่วนที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานภายนอกนั้นๆ โดยมีเป้าหมายสำคัญคือจำนวนผู้ฝ่าฝืนลดลงร้อยละ ๗๐ ภายในระยะเวลา ๖ เดือน นับแต่วันเริ่มดำเนินการตามโครงการและไม่มีผู้ฝ่าฝืนเลยภายในระยะเวลา ๑ ปี ทั้งนี้เมื่อการดำเนินการเป็นผลสำเร็จตามเป้าหมายก็จะเกิดประโยชน์อย่างยั่งยืนกับทุกๆ ฝ่ายคือ ถนน ทางเท้า พื้นที่สาธารณะโดยทั่วไปเกิดความสะอาด เป็นระเบียบเรียบร้อยไม่มีผู้ติดตั้งป้ายโฆษณาผิดกฎหมาย เกิดความสวยงามแก่ภูมิทัศน์โดยรวม ประชาชนเกิดความสะอาด ปลอดภัยในการใช้ทางเท้าและพื้นที่สาธารณะ เกิดคุณภาพชีวิตที่ดี ผู้ประกอบธุรกิจอสังหาริมทรัพย์และผู้ประกอบธุรกิจโฆษณามีพื้นที่ในการโฆษณาขายสินค้าของตนประชาชนผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วม และกรุงเทพมหานครสามารถดำเนินการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมได้ในอัตราที่เหมาะสมและเป็นธรรมต่อผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งจะมีกฎหมายที่สอดคล้องกับยุคสมัยไว้เป็นเครื่องมือในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไปนอกจากนี้ยังสามารถขยายผลไปยังสำนักงานเขตอื่นๆ ของกรุงเทพมหานครได้

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อแก้ไขปัญหาป้ายโฆษณาผิดกฎหมายในที่สาธารณะให้หมดไปและเกิดผลสำเร็จอย่างยั่งยืนเกิดความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของถนน ทางเท้า และพื้นที่สาธารณะโดยทั่วไป
๒. เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการใช้ทางเท้าและพื้นที่สาธารณะ ปราศจากสิ่งใดๆ กีดขวาง
๓. เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาด้านความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองโดยอาศัยแนวทางการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้มีส่วนได้เสียอันประกอบด้วยผู้ประกอบธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ ผู้ประกอบธุรกิจโฆษณาและประชาชนผู้ได้รับผลกระทบหรืออาจได้รับผลกระทบ

๔. เพื่อให้การจัดเก็บภาษีป้ายและค่าธรรมเนียมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์แก่กรุงเทพมหานครและเกิดความเป็นธรรมกับผู้ประกอบการ

๕. เพื่อนำเสนอแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับป้ายโฆษณาผิดกฎหมายในที่สาธารณะให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

เป้าหมาย

๑. ผู้กระทำความผิดติดตั้งป้ายโฆษณาผิดกฎหมายในที่สาธารณะลดลงร้อยละ ๗๐ ภายในเวลา ๖ เดือน นับจากวันเริ่มดำเนินการตามโครงการและไม่มีผู้กระทำความผิดภายใน ๑ ปี นับจากวันเริ่มดำเนินการตามโครงการ

๒. ถนน ทางเท้า พื้นที่สาธารณะมีความสะอาด เป็นระเบียบเรียบร้อยและสวยงาม ประชาชนสามารถใช้สอยทางเท้าและพื้นที่สาธารณะได้อย่างเต็มที่

๓. ผู้มีส่วนได้เสีย เช่น ผู้ประกอบธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ ผู้ประกอบธุรกิจโฆษณาและประชาชนผู้มีที่ดิน หรือสิ่งปลูกสร้างริมถนน เข้าร่วมโครงการและปฏิบัติตามแนวทางที่ทางราชการกำหนด

๔. สามารถบูรณาการการบังคับใช้กฎหมายร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการกับผู้กระทำความผิดในที่สาธารณะที่อยู่ในพื้นที่รับผิดชอบของหน่วยงานอื่นได้

๕. พนักงานเจ้าหน้าที่มีกฎหมายที่ได้รับการแก้ไขให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์เป็นเครื่องมือในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

ปัจจัยความสำเร็จ

ความสำเร็จของการดำเนินการจัดระเบียบป้ายโฆษณาผิดกฎหมายในที่สาธารณะของสำนักงานเขตคั่นยาว ประกอบด้วยปัจจัยต่างๆ ดังนี้

๑. พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการดูแลและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายจำเป็นต้องมีเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ คือ ตัวบทกฎหมายที่ทันสมัยและสอดคล้องกับสถานะการณ์ของการกระทำความผิดในปัจจุบัน

๒. ในการดำเนินโครงการ สำนักงานเขตต้องได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่ายและสามารถสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้เป็นผลสำเร็จ

๓. ต้องได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานภายนอกที่เป็นผู้ดูแลถนนสายหลักบางสายที่อยู่ในพื้นที่รับผิดชอบ เช่น ถนนรามอินทรา ถนนกาญจนาภิเษก ถนนทางหลวงหมายเลข ๓๕๐ และหมายเลข ๓๕๑ ซึ่งอยู่ในความดูแลของกรมทางหลวงในการเข้าร่วมโครงการโดยบูรณาการการบังคับใช้กฎหมายในส่วนที่กรมทางหลวงมีอำนาจหน้าที่

๔. คณะผู้บริหารกรุงเทพมหานครทุกระดับให้การสนับสนุนการดำเนินโครงการ เช่น การผลักดันการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎกระทรวง และระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งการกำหนดให้การจัดระเบียบป้ายโฆษณาเป็นนโยบายสำคัญ ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบต้องปฏิบัติให้บรรลุผลสำเร็จ

๕. ประชาชนชาวกรุงเทพมหานครผู้มีสิทธิใช้พื้นที่สาธารณะมีส่วนร่วมในการสนับสนุนโครงการโดยแสดงความคิดเห็น ให้ข้อเสนอแนะและเป็นเครือข่ายแจ้งเบาะแสผู้กระทำความผิดที่ไม่ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการดำเนินธุรกิจโดยชี้ช่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินมาตรการทางกฎหมายโดยเคร่งครัด

๖. มีระบบการประกาศชมเชยผู้ประกอบการที่เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมในการร่วมกันดูแลพื้นที่สาธารณะให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อย สวยงามโดยจัดช่องทางในการประกาศชมเชยให้ปรากฏสู่สาธารณชนเพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจในการให้ความร่วมมือกับทางราชการ

๗. มีการตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามโครงการเป็นระยะๆ เช่น ๖ เดือน หรือ ๑ ปี รวมทั้งมีการปรับแผนการดำเนินงานให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องตามสถานการณ์อยู่เสมอ

ขั้นตอนการดำเนินการ ระยะเวลาดำเนินการและงบประมาณ

การดำเนินโครงการจัดระเบียบป้ายโฆษณาในพื้นที่เขตคั่นยาว โดยมีเป้าหมายลดจำนวนผู้กระทำความผิดละร้อยละ ๗๐ ภายในกำหนด ๖ เดือน (เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และไม่มีผู้กระทำความผิดภายในกำหนด ๑ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยไม่ใช้งบประมาณของทางราชการ มีขั้นตอนการดำเนินการ ระยะเวลาดำเนินการ ความคาดหวังและผู้รับผิดชอบ ดังนี้

ระยะที่ ๑ เตรียมความพร้อม

๑. การกิจที่ดำเนินการ จัดทำโครงการเสนอผู้อำนวยการเขตพิจารณาอนุมัติ

โครงการ

ความคาดหวัง โครงการได้รับอนุมัติ

ผู้รับผิดชอบ ฝ่ายเทศกิจ

ระยะเวลาดำเนินการ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘

๒. การกิจที่ดำเนินการ มอบหมายเจ้าหน้าที่ประสานงานแบบไม่เป็นทางการกับแขวงกรทางกรุงเทพ เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ของโครงการ ประโยชน์ที่จะได้รับและแนวทางการดำเนินโครงการโดยย่อ / สำนักงานเขตมีหนังสือเป็นทางการจัดส่งโครงการที่ได้รับการอนุมัติแล้ว เชิญชวน

- เข้าร่วมโครงการพร้อมประสานขอรายชื่อเจ้าหน้าที่-
แขวงการทางกรุงเทพเพื่อร่วมเป็นคณะทำงานระดับเขต
- ความคาดหวัง** แขวงการทางกรุงเทพตอบรับเข้าร่วมดำเนินการ
- ผู้รับผิดชอบ** ฝ่ายเทคนิค
- ระยะเวลาดำเนินการ** เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘
๓. **ภารกิจที่ดำเนินการ** จัดตั้งคณะทำงานระดับเขตเพื่อรับผิดชอบดำเนินการ
ควบคุม กำกับดูแลการดำเนินตามโครงการประกอบ
ด้วย ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต (กำกับดูแลฝ่ายเทคนิค)
เป็นประธานคณะทำงาน หัวหน้าฝ่ายโยธา
หัวหน้าฝ่ายรายได้ หัวหน้าฝ่ายรักษาความสะอาด-
และสวนสาธารณะ ผู้แทนแขวงการทางกรุงเทพเป็น
คณะทำงาน หัวหน้าฝ่ายเทคนิค เป็นคณะทำงานและ-
เลขานุการ หัวหน้างานตรวจและบังคับการ ฝ่ายเทคนิค
เป็นคณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ
- ความคาดหวัง** จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงาน และผู้อำนวยการเขต
ลงนามในคำสั่ง
- ผู้รับผิดชอบ** ฝ่ายเทคนิค
- ระยะเวลาดำเนินการ** เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘
๔. **ภารกิจที่ดำเนินการ** จัดการอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน
- ความคาดหวัง** เจ้าหน้าที่ฝ่ายเทคนิค ฝ่ายรักษาความสะอาดและ-
สวนสาธารณะ ฝ่ายโยธาและฝ่ายรายได้ เข้ารับการ-
อบรมเพื่อรับทราบถึงวัตถุประสงค์เป้าหมาย แนวทาง
การดำเนินการตามโครงการ กฎระเบียบ ข้อกฎหมาย
ที่เกี่ยวข้อง
- ผู้รับผิดชอบ** ฝ่ายเทคนิค
- ระยะเวลาดำเนินการ** เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘
๕. **ภารกิจที่ดำเนินการ** จัดประชุมคณะทำงานระดับเขตเพื่อมอบหมายและ
เตรียมความพร้อมของคณะทำงานฝ่ายต่างๆ
- ฝ่ายเทคนิค ชี้แจงวัตถุประสงค์ เป้าหมายแนวทาง
การดำเนินการตามโครงการ สภาพข้อเท็จจริง และ

ปัญหาที่ผ่านมา สถิติ ข้อมูลผู้กระทำความผิด ระเบียบ
ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการสร้างการมี
ส่วนร่วมของประชาชน

- ฝ่ายรายได้ จัดเตรียมข้อมูลเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดิน-
ว่างเปล่าริมถนนสายละอย่างน้อย ๑ แปลง ที่จะเชิญชวน
เข้าร่วมโครงการ (เพื่อเชิญประชุมร่วมระหว่างคณะทำงาน,
ผู้ประกอบการและเจ้าของที่ดิน) และแนวทางการจัดเก็บ-
ภาษีป้าย
- ฝ่ายโยธา จัดเตรียมข้อมูลโครงการก่อสร้างที่อยู่อาศัย
ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง และอยู่ระหว่างยื่นขอรับ-
ใบอนุญาตปลูกสร้างอาคาร (เพื่อเชิญประชุมร่วมระหว่าง
คณะทำงาน ผู้ประกอบการและเจ้าของที่ดิน) และกำหนด
แนวทางไว้กรณีในอนาคตมีโครงการที่อยู่อาศัยที่จะเกิดขึ้น
ในพื้นที่ในระหว่างการยื่นขอรับใบอนุญาตปลูกสร้างอาคาร
ให้ผู้ประกอบการหรือเจ้าของโครงการรับทราบและถือ
ปฏิบัติตามแนวทางการจัดระเบียบป้ายโฆษณาในที่สาธารณะ
โดยต้องไม่ติดตั้งป้ายโฆษณาขายในที่สาธารณะเว้นแต่บริเวณ
ที่กำหนดไว้เพื่อการอนุญาตตามโครงการนี้เท่านั้น
- ผู้แทนแขวงการทางกรุงเทพ แจ้งแนวทางการยื่นขออนุญาต
ติดตั้ง แขวอน วางหรือกองสิ่งใดๆ ในเขตทางหลวง ตามมาตรา
๓๘ แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และแนวทาง
การดำเนินคดีกับผู้ฝ่าฝืนที่ติดตั้งป้ายในเขตทางหลวง

ความคาดหวัง

คณะทำงานรับทราบวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แนวทาง
การดำเนินการและจัดเตรียมความพร้อมในการร่วม
ประชุมระหว่างคณะทำงานผู้ประกอบการและ
เจ้าของที่ดิน

ผู้รับผิดชอบ

ฝ่ายเทศกิจ

ระยะเวลาดำเนินการ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘

๖. **ภารกิจที่ดำเนินการ** ๑. สํารวจข้อมูลโครงการที่ติดตั้งป้ายโฆษณาในพื้นที่เขต
เพื่อเตรียมเชิญเจ้าของโครงการทุกราย ผู้ประกอบธุรกิจ-
โฆษณาเข้าร่วมประชุม

๒. คัดเลือกจุดที่จะดำเนินการเพื่อให้ผู้ประกอบการยื่น
ขออนุญาตโฆษณาในที่สาธารณะ โดยมีเงื่อนไขต้อง
อยู่ติดกับที่ดินว่างเปล่าห่างไกลจากบ้านเรือนประชาชน
และไม่เป็นบริเวณที่ต้องห้ามตามกฎหมายกระทรวง
(พ.ศ. ๒๕๓๕) ข้อ ๓ รวมทั้งเตรียมการเชิญเจ้าของที่ดินที่
อยู่ติดกับจุดหรือบริเวณที่กำหนดดังกล่าวนั้นในฐานะ
ผู้มีส่วนได้เสียเข้าร่วมประชุม หรือเชิญเจ้าของที่ดินว่าง
เปล่ารายอื่นๆ ที่สนใจจะให้เช่าที่ดิน

ความคาดหวัง

๑. มีข้อมูลโครงการที่ติดตั้งป้ายโฆษณาผิดกฎหมายใน
พื้นที่เขตที่เป็นปัจจุบัน และข้อมูลผู้ประกอบการธุรกิจ
โฆษณาที่ดำเนินการติดตั้งป้าย
๒. มีจุดเป้าหมายที่จะดำเนินการตามโครงการเพื่อเชิญ
ผู้มีส่วนได้เสียเข้าร่วมโครงการ

ผู้รับผิดชอบ

ฝ่ายเทคนิคฝ่ายรายได้

ระยะเวลาดำเนินการ เดือนมิถุนายน ๒๕๕๘

ระยะที่ ๒ การปฏิบัติจริง

๑. **ภารกิจที่ดำเนินการ** จัดประชุมคณะทำงานร่วมกับผู้ประกอบการ-
อสังหาริมทรัพย์ผู้ประกอบการโฆษณา และเจ้าของ-
ที่ดินใกล้จุดเป้าหมายที่จะดำเนินการตามโครงการ
- ฝ่ายเทคนิค ชี้แจงข้อกำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย
และแนวทางในการเข้าร่วมโครงการของผู้ประกอบการ
โดยสำนักงานเขตให้ข้อเสนอแนะ ๒ แนวทาง คือ
แนวทางที่หนึ่ง เสนอแนะให้ผู้ประกอบการทำการเช่า
ที่ดินเอกชนเพื่อติดตั้งป้ายโฆษณา โดยคณะทำงานอาจ
ให้ข้อเสนอแนะผู้ประกอบการในการขอเช่าที่ดินจาก
เจ้าของที่ดินตามถนนสายต่างๆ ในพื้นที่เขต
แนวทางที่สอง กำหนดสถานที่สาธารณะที่อยู่ติดที่ดิน-
ว่างเปล่าถนนละ ๑ จุด เป็นสถานที่ให้ผู้ประกอบการ
ขออนุญาตกระทำการโฆษณาโดยติดแผ่นประกาศในที่
สาธารณะตามกฎหมายกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตาม
ความในพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความ

เป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยอาศัยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในแนวทางดังนี้

ก. เจ้าของที่ดินที่อยู่ติดกับบริเวณที่ให้ขออนุญาตโฆษณาไม่มีข้อคัดค้าน

ข. มีการให้ข้อมูลแก่ผู้เกี่ยวข้องตลอดระยะเวลาการดำเนินโครงการ มีการชี้แจงเหตุผลของโครงการและเปิดโอกาสให้ทุกๆ ฝ่ายมีโอกาสสนทนาแลกเปลี่ยนข้อมูลได้ตลอดเวลา

ค. คณะทำงานมีแนวทางในการสร้างการยอมรับให้ผู้ประกอบการได้ทราบถึงการเปลี่ยนแปลงในภาครัฐหรือหน่วยงานที่มีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการในลักษณะนี้ และอาจมีผลกระทบต่อประโยชน์ของเอกชน

ง. โน้มน้าว และชักจูงใจให้ผู้ประกอบการตระหนักถึงความจำเป็นในการร่วมกันดูแลพื้นที่สาธารณะให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อย และจะประสบผลสำเร็จได้ต้องได้รับการสนับสนุนและร่วมมือจากภาคประชาชน

- ฝ่ายโยธา แจ้งแนวทางการปฏิบัติให้ผู้ประกอบการที่ขออนุญาตปลูกสร้างอาคารทราบแนวทางปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และรับทราบเป็นหลักการห้ามติดตั้งป้ายโฆษณาขายบ้าน ที่ดินและคอนโดมิเนียมนอกบริเวณที่ประกาศให้เป็นจุดขออนุญาตโฆษณา
- ฝ่ายรายได้ แจ้งแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐
- ผู้แทนแขวงการทางกรุงเทพ แจ้งรายละเอียดของข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และแนวทางการยื่นขออนุญาตติดตั้งป้ายในเขตทางหลวง

ความคาดหวัง

๑. เป็นการเสนอทางเลือกให้ผู้ประกอบการเข้ามาสู่แนวทางที่ถูกต้องตามกฎหมายแทนการปฏิบัติแบบเดิมซึ่งเป็นการฝ่าฝืนต่อกฎหมายและก่อให้เกิดความไม่เป็น

ระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

๒. เกิดการประสานงานระหว่างผู้ประกอบการและ
เจ้าของที่ดินว่างเปล่า ซึ่งอาจเกิดการเช่าที่ดินเพื่อติดตั้ง
ป้ายโฆษณาในที่ดินเอกชนทำให้การกระทำผิดในที่
สาธารณะหมดสิ้นไป
๓. ผู้ประกอบธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ ผู้ประกอบธุรกิจ-
โฆษณาและเจ้าของที่ดินเข้าใจหลักการ วัตถุประสงค์
เป้าหมายของโครงการ และแสดงความประสงค์เข้าร่วม
โครงการ
๔. พื้นที่นอกจุดหรือบริเวณที่อนุญาตให้โฆษณาไม่มี-
ผู้กระทำความผิดเมื่อผู้ประกอบการเข้าร่วมโครงการแล้ว
๕. หน่วยงานราชการสามารถบูรณาการการบังคับใช้
กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพหากยังมีผู้ฝ่าฝืน

ผู้รับผิดชอบ

ฝ่ายเทศกิจและคณะทำงาน

ระยะเวลาดำเนินการ เดือนมิถุนายน ๒๕๕๘

๒. **ภารกิจที่ดำเนินการ** การรายงานสำนักเทศกิจในฐานะหน่วยงานที่ควบคุม
กำกับ ดูแลการปฏิบัติงานฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขต ดังนี้
 ๑. รายละเอียดของโครงการ และการรายงานความคืบหน้า
ของโครงการเป็นระยะ ๆ
 ๒. เสนอความเห็นให้สำนักเทศกิจพิจารณากำหนดเป็นวาระ
การประชุมเพื่อหารือในที่ประชุมคณะผู้บริหารสำนัก-
เทศกิจ และหัวหน้าฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขต เพื่อเปิด
โอกาสให้มีการแสดงความคิดเห็นอย่างกว้างขวางและ
หลากหลาย กรณีแนวทางการปรับปรุงแก้ไข
พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบ-
เรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎกระทรวง
ที่เกี่ยวข้องให้มีบทบัญญัติที่สอดคล้องกับสถานการณ์ใน
ปัจจุบันและมีบทลงโทษที่เหมาะสมเมื่อได้ข้อยุติไปใน
แนวทางที่เห็นควรปรับปรุงแก้ไขให้รายงาน-
ปลัดกรุงเทพมหานครและผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
ทราบ

- ความคาดหวัง** สำนักเทศกิจรับทราบการดำเนินการตามโครงการ และรับทราบการประเมินผลโครงการ รวมทั้งขับเคลื่อนแนวทางการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติรักษา-ความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของ-บ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องให้มีความเหมาะสมกับข้อเท็จจริงของสังคมในปัจจุบัน
- ผู้รับผิดชอบ** ฝ่ายเทศกิจ
- ระยะเวลาดำเนินการ** เดือนมิถุนายน ๒๕๕๘
- ๓. ภารกิจที่ดำเนินการ** การตรวจสอบจำนวนผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการหรือแสดงความประสงค์เข้าร่วมโครงการ
- ความคาดหวัง** ผู้ประกอบการขอเช่าพื้นที่เอกชนเพื่อติดตั้งป้าย และยื่นคำขออนุญาตกระทำการโฆษณาต่อพนักงานเจ้าหน้าที่
- ผู้รับผิดชอบ** ฝ่ายเทศกิจ
- ระยะเวลาดำเนินการ** เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘
- ๔. ภารกิจที่ดำเนินการ** การวางแผนการบังคับใช้กฎหมายโดยจัดเจ้าหน้าที่-ตรวจสอบการติดตั้งป้ายผิดกฎหมายในที่สาธารณะอย่างเข้มงวด หากยังมีผู้ฝ่าฝืนให้ดำเนินการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายโดยเด็ดขาดตามแนวทาง ๑ ป้ายต่อ ๑ คดี และประสานแขวงการทางกรุงเทพดำเนินการตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ในกรณีถนนที่อยู่ในความดูแลของกรมทางหลวง
- ความคาดหวัง** มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดกับผู้ฝ่าฝืนตามแนวทาง ๑ ป้าย ต่อ ๑ คดี ซึ่งส่งผลให้ผู้กระทำผิดเกิดความเข็ดหลาบ และเกรงกลัวต่อกฎหมาย
- ผู้รับผิดชอบ** ฝ่ายเทศกิจ
- ระยะเวลาดำเนินการ** เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

ระยะที่ ๓ ติดตามผล

๑. กิจกรรมที่ดำเนินการ
๑. การตรวจสอบจำนวนผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการโดยติดต่อขออนุญาตกระทำการโฆษณาต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือติดต่อขอเช่าพื้นที่จากเอกชน
 ๒. การตรวจตราพื้นที่รับผิดชอบเพื่อตรวจสอบความคงที่หรือลดลงของผู้ประกอบการที่ยังกระทำความผิด
 ๓. จัดประชุมคณะกรรมการเพื่อรายงานผลการดำเนินการตามโครงการ ปัญหา อุปสรรคและแนวทางการแก้ไข
- มีความคาดหวัง มีการประเมินผลความสำเร็จของโครงการ ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะแนวทางปรับปรุงแก้ไข
- ผู้รับผิดชอบ ฝ่ายเทคนิคและคณะกรรมการ
- ระยะเวลาดำเนินการ เดือนกรกฎาคม- สิงหาคม ๒๕๕๘

แนวทางในการบริหารความเสี่ยง

ความเสี่ยงจากปัจจัยภายนอก

๑. ผู้ประกอบธุรกิจอสังหาริมทรัพย์และผู้ประกอบธุรกิจโฆษณาไม่ให้ความสนใจเข้าร่วมโครงการ โดยยังอาศัยช่องว่างของกฎหมายที่มุ่งเน้นการให้ปรับปรุงแก้ไขมากกว่าการบังคับการให้เป็นไปตามโทษทางอาญา

แนวทางแก้ไข

รณรงค์ประชาสัมพันธ์ เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และจูงใจให้เข้าร่วมโครงการโดยชี้แจงให้เห็นถึงประโยชน์ที่ผู้ประกอบธุรกิจจะได้รับในระยะยาว รวมถึงประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นแก่ส่วนรวม

๒. ประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย เช่น เจ้าของที่ดินว่างเปล่าไม่ให้ความสนใจเข้ามามีส่วนร่วมในการสนับสนุนโครงการ

แนวทางแก้ไข

รณรงค์ เชิญชวน สร้างความรู้ความเข้าใจถึงประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับและหากมีผู้ประกอบการธุรกิจอสังหาริมทรัพย์หรือผู้ประกอบธุรกิจโฆษณาสนใจเช่าที่ดินก็จะเป็นการสร้างคุณค่าในทางเศรษฐกิจของที่ดินว่างเปล่าและเป็นการพัฒนาที่ดินให้มีสภาพกร้างว่างเปล่า

ความเสี่ยงจากปัจจัยภายใน

๑. ไม่ได้รับการสนับสนุนจากผู้บริหารในการดำเนินการตามโครงการทำให้โครงการไม่บรรลุผลสำเร็จ

แนวทางแก้ไข

ผู้รับผิดชอบต้องนำเสนอหลักการ เหตุผลความเป็นไปได้ของโครงการและประโยชน์ที่จะได้รับ โดยละเอียดเพื่อให้ผู้บริหารเกิดความเข้าใจและสนับสนุนโครงการอย่างเต็มที่

๒. เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบมีภารกิจในงานตามนโยบายด้านอื่นๆ ซึ่งมีความสำคัญเท่าเทียมกัน เป็นผลให้ไม่มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่เพียงพอในการตรวจตรา กวดขันและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

แนวทางแก้ไข

๑. ควรมีการสร้างเครือข่ายจากภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการแจ้งข้อมูล เบาะแสการกระทำความผิดเพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างรวดเร็วและทันท่วงที สามารถป้องปรามการกระทำความผิดอย่างได้ผล

๒. ขออนุมัติผู้อำนวยการเขตเพื่อใช้กำลังเจ้าหน้าที่ฝ่ายรักษาความสะอาดและสวนสาธารณะ ร่วมดำเนินการ

๓. ผู้บังคับบัญชาให้ความสนใจเป็นพิเศษโดยการสอดส่องดูแล ควบคุมการปฏิบัติงานอย่างใกล้ชิดและร่วมแก้ไขปัญหาลุทธิการปฏิบัติงานอยู่เสมอ

ความเสี่ยงจากปัจจัยเรื่องอำนาจหน้าที่ กฎหมาย ระเบียบ

๑. พนักงานเจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานครไม่สามารถบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวง ในถนนที่อยู่ในความดูแลของกรมทางหลวงได้

แนวทางแก้ไข

มีการประสานการทำงานแบบบูรณาการร่วมกับหน่วยงานของกรมทางหลวงในการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยทางหลวง โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานครสามารถร้องขอหรือชี้ช่องเบาะแสของการกระทำความผิดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมทางหลวงดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้

๒. กฎหมาย ระเบียบ ที่เป็นเครื่องมือในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน มีบทลงโทษที่ต่ำ ผู้กระทำความผิดไม่เกิดความเกรงกลัวต่อกฎหมาย บ้านเมือง และมีการฝ่าฝืนกระทำผิดอย่างต่อเนื่อง

แนวทางแก้ไข

เสนอแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้มีเนื้อหาที่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันและมีอัตราโทษที่สูงเพื่อให้ผู้กระทำความผิดเกิดความเกรงกลัวต่อกฎหมายบ้านเมือง รวมทั้งแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้ พนักงานเจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานครเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มีอำนาจสอบสวนในคดีความผิดบางประเภทที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครซึ่งผู้กระทำความผิดไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบ-

ปรับอันจะเป็นผลให้คดีที่ต้องดำเนินการทางศาลเพื่อให้ผู้กระทำผิดเกิดความเข็ดหลาบ มีความคล่องตัวไม่จำเป็นต้องอาศัยอำนาจของพนักงานสอบสวนฝ่ายตำรวจซึ่งมีภาระในงานสอบสวนคดีอาญาอีกต่อไป

การประเมินผลและข้อเสนอแนะ

การประเมินผล

การดำเนินการตามโครงการจัดระเบียบป้ายโฆษณาผิดกฎหมายในที่สาธารณะในพื้นที่เขตคันนายาวมีตัวชี้วัดความสำเร็จและวิธีการประเมินผลดังนี้

ตัวชี้วัดความสำเร็จประกอบด้วย

๑. จำนวนผู้ประกอบการที่กระทำการโฆษณาโดยปิดแผ่นประกาศในที่สาธารณะ ร้อยละ ๗๐ เข้าร่วมโครงการของสำนักงานเขตภายในเวลา ๖ เดือน (ตุลาคม ๒๕๕๘) และร้อยละ ๑๐๐ เข้าร่วมโครงการภายในเวลา ๑ ปี (เมษายน ๒๕๕๙)

๒. สถิติการจับกุมดำเนินคดีและเปรียบเทียบปรับผู้กระทำความผิดลดลงร้อยละ ๗๐ ภายในเวลา ๖ เดือน และไม่มีผู้กระทำความผิดเลยภายในเวลา ๑ ปี

๓. จำนวนเรื่องร้องเรียนของประชาชนลดลง และหมดไปภายในเวลา ๑ ปี นับแต่เริ่มโครงการ

วิธีการในการประเมินผล

ฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตคันนายาว ดำเนินการตรวจสอบความเป็นระเบียบเรียบร้อยของพื้นที่ รายงานจำนวนผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ รวบรวมผลการจับกุมดำเนินคดีและเปรียบเทียบปรับ รวมทั้งตรวจสอบรวบรวมจำนวนเรื่องร้องเรียนของประชาชน สรุปรายงานผู้อำนวยการเขตคันนายาวและรายงานสำนักเทคนิคต่อไป

ข้อเสนอแนะ

การดำเนินโครงการจัดระเบียบป้ายโฆษณาในที่สาธารณะให้ประสบผลสำเร็จ มีข้อเสนอแนะดังนี้

๑. ผู้บริหารกรุงเทพมหานครให้ความสำคัญโดยกำหนดเป็นนโยบายเร่งด่วนให้ทุกสำนักงานเขตถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด รวมทั้งสนับสนุนผลักดันให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้มีสภาพบังคับที่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๒. การสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนโดยมีกระบวนการให้ข้อมูลแก่ประชาชนตั้งแต่เริ่มทำโครงการไปตลอดการทำโครงการโดยผ่านช่องทางต่างๆ เช่น การเชิญผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงที่การดำเนินโครงการอาจกระทบต่อสิทธิของเขาเข้าร่วมโครงการการเปิดช่องทางเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานซึ่งเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนในการแสดงความคิดเห็นและเสนอแนะแนวทางในการดำเนินการเพื่อมิให้เกิดความเดือดร้อนต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของเขา มีการสนทนาแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร มีการชี้แจงและให้-

เหตุผลความจำเป็นจากหน่วยงานภาครัฐในการดำเนินโครงการเพื่อให้เกิดการยอมรับถึงเหตุผลที่ต้องดำเนินการเพื่อการพัฒนาประเทศให้เจริญก้าวหน้า ซึ่งจะเกิดแรงผลักดันและได้รับการสนับสนุนจากภาคประชาชนให้โครงการประสบผลสำเร็จ และสามารถแก้ไขปัญหาที่เคยมีมาตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันได้

๓. การดำเนินโครงการเมื่อประสบผลสำเร็จแล้วสามารถใช้เป็นจุดนำร่องและขยายผลการดำเนินการไปยังหน่วยงานอื่นได้

ภาคผนวก

สภาพการติดตั้งป้ายในที่สาธารณะ



ที่สาธารณะที่ไม่มีการติดตั้งป้าย



ผลการดำเนินคดีผู้กระทำความผิดโฆษณาด้วยการปิดแผ่นประกาศในที่สาธารณะ
ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงปัจจุบัน
ฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตคันนายาว

เดือน	จำนวน (ราย)	ค่าปรับ (บาท)	หมายเหตุ
ตุลาคม ๒๕๕๕	๖	๑๓,๐๐๐.-	
พฤศจิกายน ๒๕๕๕	๗	๑๖,๐๐๐.-	
ธันวาคม ๒๕๕๕	๘	๑๙,๐๐๐.-	
มกราคม ๒๕๕๖	๗	๑๔,๐๐๐.-	
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖	๗	๑๕,๐๐๐.-	
มีนาคม ๒๕๕๖	๑๔	๓๘,๐๐๐.-	
เมษายน ๒๕๕๖	๒๐	๖๕,๐๐๐.-	
พฤษภาคม ๒๕๕๖	๒๒	๗๓,๐๐๐.-	
มิถุนายน ๒๕๕๖	๒๕	๘๗,๐๐๐.-	
กรกฎาคม ๒๕๕๖	๑๐	๗๑,๐๐๐.-	
สิงหาคม ๒๕๕๖	๒๕	๘๒,๐๐๐.-	
กันยายน ๒๕๕๖	๒๓	๗๓,๐๐๐.-	
รวม	๑๗๔	๕๖๖,๐๐๐.-	

เดือน	จำนวน (ราย)	ค่าปรับ(บาท)	หมายเหตุ
ตุลาคม ๒๕๕๖	๒๖	๘๘,๐๐๐.-	
พฤศจิกายน ๒๕๕๖	๓๔	๑๑๑,๐๐๐.-	
ธันวาคม ๒๕๕๖	๑๙	๖๔,๐๐๐.-	
มกราคม ๒๕๕๗	๒๘	๙๔,๐๐๐.-	
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗	๒๔	๘๓,๐๐๐.-	
มีนาคม ๒๕๕๗	๒๗	๙๓,๐๐๐.-	
เมษายน ๒๕๕๗	๒๗	๘๓,๐๐๐.-	
พฤษภาคม ๒๕๕๗	๒๙	๘๖,๐๐๐.-	
มิถุนายน ๒๕๕๗	๒๗	๘๒,๐๐๐.-	
กรกฎาคม ๒๕๕๗	๒๔	๗๖,๐๐๐.-	
สิงหาคม ๒๕๕๗	๒๕	๗๒,๐๐๐.-	
กันยายน ๒๕๕๗	๒๐	๖๖,๐๐๐.-	
รวม	๓๑๐	๙๙๘,๐๐๐.-	

เดือน	จำนวน (ราย)	ค่าปรับ(บาท)	หมายเหตุ
ตุลาคม ๒๕๕๗	๒๒	๖๖,๔๐๐	
พฤศจิกายน ๒๕๕๗	๑๖	๕๑,๐๐๐.-	
ธันวาคม ๒๕๕๗	๙	๒๒,๐๐๐.-	
มกราคม ๒๕๕๘	๒๖	๗๘,๐๐๐.-	
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘	๒๔	๖๙,๐๐๐.-	
มีนาคม ๒๕๕๘			
เมษายน ๒๕๕๘			
พฤษภาคม ๒๕๕๘			
มิถุนายน ๒๕๕๘			
กรกฎาคม ๒๕๕๘			
สิงหาคม ๒๕๕๘			
กันยายน ๒๕๕๘			
รวม	๙๗	๒๘๖,๔๐๐.-	

พระราชบัญญัติ

รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

พ.ศ. ๒๕๓๕

ภูมิพลอดุลยเดชป.ร

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๕

เป็นปีที่ ๔๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภาดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตเทศบาลสุขาภิบาล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา เมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะให้ใช้พระราชบัญญัตินี้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดใดในท้องที่ใดมีบริเวณเพียงใดและจะให้ใช้บังคับทั้งหมดทุกมาตราหรือยกเว้นมาตราใดให้กระทรวงมหาดไทยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

สำหรับองค์การปกครองท้องถิ่นอื่นนอกจากที่ระบุไว้ในวรรคหนึ่งและวรรคสอง
การใช้บังคับตามพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศ

มาตรา๓ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบ
เรียบร้อยของบ้านเมืองพ.ศ. ๒๕๐๓

มาตรา๔ในพระราชบัญญัตินี้

“ที่สาธารณะ” หมายความว่าสาธารณสมบัติของแผ่นดินนอกจากที่รกร้างว่าง
เปล่าและหมายความรวมถึงถนนและทางน้ำด้วย

“สถานสาธารณะ” หมายความว่าสถานที่ที่จัดไว้เป็นสาธารณะสำหรับประชาชน
ใช้เพื่อการบันเทิงการพักผ่อนหย่อนใจหรือการชุมนุม

“ถนน” หมายความว่ารวมถึงทางเดินรถทางเท้าขอบทางไหล่ทางทางข้ามตาม
กฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกตรอกซอยสะพานหรือถนนส่วนบุคคลซึ่งเจ้าของยินยอมให้
ประชาชนใช้เป็นทางสัญจรได้

“ทางน้ำ” หมายความว่าทะเลทะเลสาบหาดทรายชายทะเลอ่างเก็บน้ำแม่น้ำ
ห้วยหนองคลองคั่นคลองบึงคูลำรางและหมายความรวมถึงท่อระบายน้ำด้วย

“อาคาร” หมายความว่าตึกบ้านเรือนโรงงานเรือแพตลาดคลังสินค้า
สำนักงานหรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือเข้าใช้สอยได้และหมายความรวมถึง
อัมจันทร์เขื่อนประตูน้ำอุโมงค์หรือป้ายตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารด้วย

“สิ่งปลูกุล” หมายความว่าอุจจาระหรือปัสสาวะรวมตลอดถึงวัตถุอื่นใดซึ่ง
เป็นของโสโครกหรือมีกลิ่นเหม็น

“มูลฝอย” หมายความว่าเศษกระดาษเศษผ้าเศษอาหารเศษสินค้า
ถุงพลาสติกภาชนะที่ใส่อาหารเถ้ามูลสัตว์หรือซากสัตว์รวมตลอดถึงสิ่งอื่นใดที่เก็บกวาดจาก
ถนนตลาดที่เลี้ยงสัตว์หรือที่อื่น

“ชากยานยนต์” หมายความว่ารถยนต์รถจักรยานยนต์เครื่องจักรกลเรือ
ล้อเลื่อนยานพาหนะอื่นๆที่เสื่อมสภาพจนไม่อาจใช้งานได้และหมายความรวมถึงชิ้นส่วนของรถ
เครื่องจักรกลหรือยานพาหนะ

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า

(๑) นายกเทศมนตรีสำหรับในเขตเทศบาล

(๒) ประธานกรรมการสุขาภิบาลสำหรับในเขตสุขาภิบาล

(๓) ผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๔) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครสำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร

(๕) ปลัดเมืองพัทยาสำหรับในเขตเมืองพัทยา

(๖) หัวหน้าผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การปกครองท้องถิ่นอื่นที่กฎหมายกำหนดให้เป็นราชการส่วนท้องถิ่นสำหรับในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้น

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า

(๑) ปลัดเทศบาลและรองปลัดเทศบาลสำหรับในเขตเทศบาล

(๒) ปลัดสุขาภิบาลสำหรับในเขตสุขาภิบาล

(๓) ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายอำเภอสำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๔) ปลัดกรุงเทพมหานครผู้อำนวยการเขตและผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตสำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร

(๕) รองปลัดเมืองพัทยาสำหรับในเขตเมืองพัทยา

(๖) ผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

“ราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่าเทศบาลสุขาภิบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัดกรุงเทพมหานครเมืองพัทยาและองค์การปกครองท้องถิ่นอื่นที่กฎหมายกำหนดให้เป็นราชการส่วนท้องถิ่น

“ข้อกำหนดของท้องถิ่น” หมายความว่าข้อบัญญัติเทศบัญญัติหรือข้อบังคับซึ่งตราขึ้นโดยราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดอัตรา

มาตรา๑๐การโฆษณาด้วยการปิดทึงหรือโปรยแผ่นประกาศหรือใบปลิวในที่สาธารณะจะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับหนังสืออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่และต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่กำหนดในหนังสืออนุญาตด้วย

การขออนุญาตการอนุญาตการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและการงดเว้นค่าธรรมเนียมในการขออนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงและในกฎกระทรวงดังกล่าวต้องกำหนดให้ชัดเจนว่ากรณีใดขออนุญาตได้หรืออนุญาตไม่ได้และกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตไว้ด้วย

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่การกระทำของราชการส่วนท้องถิ่นราชการส่วนอื่นหรือรัฐวิสาหกิจหรือของหน่วยงานที่มีอำนาจกระทำได้หรือเป็นการโฆษณาด้วยการปิดแผ่นประกาศณสถานที่ซึ่งราชการส่วนท้องถิ่นจัดไว้เพื่อการนั้นหรือเป็นการโฆษณาในการเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาธิบดีบัญญัติแห่งรัฐสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและการโฆษณาด้วยการปิดประกาศของเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือต้นไม้เพียงเพื่อให้ทราบชื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารชื่ออาคารเลขที่อาคารหรือข้อความอื่นเกี่ยวแก่การเข้าไปและออกจากอาคารนั้น

มาตรา๑๑การโฆษณาตามมาตรา๑๐โดยมิได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่หรือได้รับอนุญาตแต่มิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในการอนุญาตให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้ผู้โฆษณาปลดหรือถอนชุดลอบหรือล้างข้อความหรือภาพนั้นภายในเวลาที่กำหนด

ถ้าการโฆษณาดังกล่าวตามวรรคหนึ่งมีข้อความหรือภาพที่มีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือลามกอนาจารพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจปลดหรือถอนชุดลอบหรือล้างข้อความหรือภาพนั้นได้เองโดยคิดค่าใช้จ่ายจากผู้โฆษณาตามที่ได้ใช้จ่ายไปจริง

มาตรา๑๒ห้ามมิให้ผู้ใดติดตั้งตากวางหรือแขวนสิ่งใดๆในที่สาธารณะเว้นแต่ได้รับหนังสืออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเป็นการกระทำของราชการส่วนท้องถิ่นราชการส่วนอื่นหรือรัฐวิสาหกิจหรือของหน่วยงานที่มีอำนาจกระทำได้หรือเป็นการวางไว้เพียงชั่วคราว

การติดตั้งตากวางหรือแขวนสิ่งใดๆในที่สาธารณะโดยมิได้มีหนังสืออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่หรือได้รับอนุญาตแต่มิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในการอนุญาตให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้กระทำการตามวรรคหนึ่งปลดหรือถอนภายในเวลาที่กำหนดถ้าผู้นั้นละเลยเพิกเฉย

นอกจากมีความผิดฐานขัดคำสั่งเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาแล้วให้เจ้าพนักงาน
ท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินคดีตามพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

มาตรา ๔๔ นอกจากอำนาจหน้าที่ที่ได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ให้เจ้า
พนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) โฆษณาให้ประชาชนได้ทราบถึงหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้
- (๒) สอดส่องและกวดขันไม่ให้มีการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้โดยเคร่งครัด
- (๓) ตักเตือนผู้กระทำความผิดหรือสั่งให้ผู้กระทำความผิดแก้ไขหรือขจัดความ
สกปรกหรือความไม่เป็นระเบียบหรือความไม่เรียบร้อยให้หมดไป
- (๔) จับกุมผู้กระทำความผิดใน ๓๖๐๔ .ซึ่งไม่เชื่อฟังคำตักเตือนและดำเนินคดีตาม
พระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๕ เมื่อมีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้เกิดขึ้นในท้องที่ใด
และพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่อาจทราบตัวผู้กระทำความผิดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของท้องถิ่นนั้นทุกคน
ร่วมกันขจัดหรือแก้ไขมิให้สิ่งที่ผิดกฎหมายปรากฏอยู่ในที่สาธารณะหรือสถานสาธารณะอีกต่อไป

ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดหาอุปกรณ์และอำนวยความสะดวกให้แก่พนักงาน
เจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติการและให้วางระเบียบการปฏิบัติการของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่จับกุมผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ให้
พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้ผู้กระทำความผิดจัดการปลงศพแก่บิดาแก่บิดามารดาแก่บิดาแก่บิดามารดา
ความผิดมิให้ปรากฏอีกต่อไปภายในระยะเวลาที่กำหนดถ้าผู้กระทำความผิดยินยอมปฏิบัติตาม
ให้คดีเป็นอันเลิกกันถ้าผู้กระทำความผิดไม่ปฏิบัติตามพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจจัดทำหรือ
มอบหมายให้ผู้อื่นจัดทำให้เกิดความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยและให้ผู้กระทำ
ความผิดชดใช้ค่าใช้จ่ายในการเข้าจัดทำความสะอาดหรือความเป็นระเบียบเรียบร้อยตามที่ได้ใช้
จ่ายไปจริงให้แก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่การชดใช้ค่าใช้จ่ายไม่ลบล้างการกระทำความผิดหรือ
ระงับการดำเนินคดีแก่ผู้กระทำความผิด

มาตรา ๕๕ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๕ มาตรา
๒๐ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๕ มาตรา
๓๘ มาตรา ๔๐ หรือมาตรา ๔๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

มาตรา๕๖ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา๑๐วรรคหนึ่งมาตรา๑๒
มาตรา๑๑วรรคหนึ่งมาตรา๑๓หรือมาตรา๑๔ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด
และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มี
บทบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของ
บ้านเมืองได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ปัจจุบันโดยเฉพาะในส่วนที่
เกี่ยวกับบทลงโทษและอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น เป็นเหตุให้การดำเนินการรักษาความ
สะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองไม่ได้ผลเท่าที่ควร สมควรปรับปรุงกฎหมาย
ว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองเสียใหม่ให้เหมาะสม
ยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



กฎกระทรวง

(พ.ศ. ๒๕๓๕)

ออกตามความในพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด
และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

พ.ศ. ๒๕๓๕

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๑๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ผู้ใดประสงค์จะขออนุญาตกระทำการโฆษณาด้วยการปิด ติ่งหรือโปสเตอร์แผ่นประกาศหรือใบปลิวในที่สาธารณะ ให้ยื่นคำร้องตามแบบ ร.ส.๑ ท้ายกฎกระทรวงนี้ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่แห่งท้องที่ที่จะกระทำการโฆษณาพร้อมด้วยตัวอย่างของแผ่นประกาศหรือใบปลิวที่จะโฆษณา จำนวน ๒ ชุด

ข้อ ๒ การขออนุญาตกระทำการโฆษณาด้วยการปิด ติ่ง หรือโปสเตอร์แผ่นประกาศหรือใบปลิวตามข้อ (๑) ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่อนุญาตได้ในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) ข้อความหรือภาพในแผ่นประกาศหรือใบปลิวไม่ขัดต่อกฎหมายความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

(๒) มีคำรับรองของผู้ขออนุญาตว่าจะเก็บ ปลด รื้อถอน ชุด ลบ หรือล้างแผ่นประกาศหรือใบปลิวเมื่อหนังสืออนุญาตหมดอายุ

(๓) ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การโฆษณาเรื่องใดต้องได้รับอนุมัติข้อความหรือภาพที่ใช้ในการโฆษณา หรือต้องปฏิบัติตามกฎหมายใด ต้องได้รับอนุมัติหรือได้ปฏิบัติตามกฎหมายนั้นแล้ว

(๔) ในกรณีที่เป็นการโฆษณาด้วยการติดตั้งป้ายโฆษณา ต้องไม่อยู่ในบริเวณห้ามติดตั้งป้ายโฆษณาตามข้อ ๓

ข้อ ๓ บริเวณที่ไม่อนุญาตให้ติดตั้งป้ายโฆษณาได้แก่ บริเวณक्रमถนนหรือทางสาธารณะ วงเวียน อนุสาวรีย์ สะพาน สะพานลอย สะพานลอยคนเดินข้ามเกาะกลางถนน สวนหย่อม สวนสาธารณะ ถนน ต้นไม้ และเสาไฟฟ้า ซึ่งอยู่ในที่สาธารณะ ทั้งนี้ เว้นแต่เป็นการติดตั้งเพื่องานพระราชพิธี รัฐพิธี หรือการต้อนรับราชอาคันตุกะหรือแขกเมืองของรัฐบาล

ข้อ ๔ เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาแล้วเห็นว่าแผ่นประกาศหรือใบปลิวที่จะโฆษณานั้นอยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะอนุญาตได้ตามข้อ ๒ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ออกหนังสืออนุญาตให้โฆษณาได้ตามแบบ ร.ส. ๒ ท้ายกฎกระทรวงนี้ภายในเจ็ดวัน นับแต่วันยื่นคำร้อง

ในกรณีที่มีข้อขัดข้องเกี่ยวกับการพิจารณาอนุญาตซึ่งจะต้องมีการแก้ไขคำร้องข้อความหรือภาพในแผ่นประกาศหรือใบปลิว หรือต้องดำเนินการตามกฎหมายอื่นก่อนให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งข้อขัดข้องหรือเหตุผลที่ไม่สามารถออกหนังสืออนุญาตได้ให้ผู้ขออนุญาตทราบภายในสามวันนับแต่วันตรวจพบข้อขัดข้อง แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันยื่นคำร้อง

การแจ้งข้อขัดข้องตามวรรคสองให้กระทำได้เพียงครั้งเดียว เว้นแต่ในกรณีมีเหตุจำเป็นที่ไม่อาจแจ้งเพียงครั้งเดียวได้ให้ระบุเหตุจำเป็นนั้นไว้ด้วย

ข้อ ๕ ในการอนุญาต เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงเขตท้องที่ที่อนุญาตให้โฆษณาไว้ในหนังสืออนุญาต และต้องกำหนดอายุของหนังสืออนุญาต ภายใต้อหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) การโฆษณาที่เป็นการค้า ครั้งละไม่เกินหกสิบวัน

(๒) การโฆษณาที่ไม่เป็นการค้า ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน

ข้อ ๖ เมื่อได้รับอนุญาตตามข้อ ๔ แล้ว ให้ผู้รับอนุญาตแสดงข้อความว่าได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยแสดงเลขที่ และวัน เดือน ปี ที่ได้รับหนังสืออนุญาตลงในแผ่นประกาศหรือใบปลิวด้วย

ข้อ ๗ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการขออนุญาตตามอัตรา ดังต่อไปนี้

(๑) หนังสืออนุญาตให้ปิด ทิ้ง หรือโปรยแผ่นประกาศหรือใบปลิวเพื่อการโฆษณาที่เป็นการค้า ฉบับละ ๒๐๐ บาท

(๒) หนังสืออนุญาตให้ปิด ทิ้ง หรือโปรยแผ่นประกาศหรือใบปลิวเพื่อการโฆษณาอื่น ๆ ที่ไม่เป็นการค้า ฉบับละ ๑๐๐ บาท

แผ่นประกาศหรือใบปลิวในการหาเสียงเลือกตั้งที่มีการโฆษณาที่เป็นการค้าหรือโฆษณาอื่น ๆ รวมอยู่ด้วย ให้ขออนุญาตตามข้อ ๑ และให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมตาม (๑) หรือ (๒) แล้วแต่กรณี

ข้อ ๘ หนังสืออนุญาตที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ออกให้ก่อนวันที่ กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่าหนังสืออนุญาตจะหมดอายุ

ให้ไว้ ณ วันที่ ๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๓๕

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้กฎกระทรวงฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา ๑๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติว่าการขออนุญาต การอนุญาต การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและการดเว้นค่าธรรมเนียมในการขออนุญาตกระทำการโฆษณาด้วยการปิด รั้ว หรือโปสเตอร์ประกาศหรือใบปลิวในที่สาธารณะ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานพระราชบัญญัติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ทางหลวง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๓๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ไว้ ณ วันที่ ๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๓๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นปีที่ ๔๗ ในรัชกาลปัจจุบัน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยทางหลวง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและ

สำนักงาน ยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา ดังต่อไปนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงาน ยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา ดังต่อไปนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕”

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มาตรา ๒^๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (๑) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๕ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (๒) พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๕ ลง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ. ๒๕๒๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (๓) พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๕ ลง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๐ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

“ทางหลวง”^๒ หมายความว่า ทางหรือถนนซึ่งจัดไว้เพื่อประโยชน์ในการจราจร สาธารณะทางบก ไม่ว่าในระดับพื้นดิน ใต้หรือเหนือพื้นดิน หรือใต้หรือเหนืออสังหาริมทรัพย์ ใช้อื่น นอกจากทางรถไฟและหมายความรวมถึงที่ดิน พืช พันธุ์ไม้ทุกชนิด สะพาน ท่อหรือราง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๙/ตอนที่ ๕๒/หน้า ๖/๑๘ เมษายน ๒๕๓๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ^๒ มาตรา ๔ นิยามคำว่า “ทางหลวง” แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ระบายน้ำ อุโมงค์ ร่องน้ำ กำแพงกันดิน เขื่อน รั้ว หลักสำรวจ หลักเขต หลักระยะป้ายจราจร เครื่องหมายจราจร เครื่องหมายสัญญาณ เครื่องสัญญาณไฟฟ้า เครื่องแสดงสัญญาณที่จอดรถ ที่พักคนโดยสาร ที่พักริมทาง เรือ หรือพาหนะสำหรับขนส่งข้ามฟาก ท่าเรือสำหรับขึ้นหรือลงรถ และอาคารหรือสิ่งอื่นอันเป็นอุปกรณ์งานทางบรรดาที่มีอยู่หรือที่ได้จัดไว้ในเขตทางหลวง เพื่อประโยชน์แก่งานทางหรือผู้ใช้ทางหลวงนั้นด้วย

“งานทาง” หมายความว่า กิจการใดที่ทำเพื่อหรือเนื่องในการสำรวจการก่อสร้าง การขยาย การบูรณะ หรือการบำรุงรักษาทางหลวง หรือการจราจรบนทางหลวง

“ทางจราจร” หมายความว่า ส่วนหนึ่งของทางหลวงที่ทำหรือจัดไว้เพื่อการจราจรของยานพาหนะ

“ทางเท้า” หมายความว่า ส่วนหนึ่งของทางหลวงที่ทำหรือจัดไว้สำหรับคนเดิน

“ทางขนาน”^๓ (ยกเลิก)

“ไหล่ทาง” หมายความว่า ส่วนหนึ่งของทางหลวงที่อยู่ติดต่อกับทางจราจรทั้งสองข้าง

สองข้าง

“ยานพาหนะ”^๔ หมายความว่า รถตามกฎหมาย ว่าด้วยรถยนต์ รถตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก รวมทั้งเครื่องจักร เครื่องกล และสิ่งอื่นใดที่เคลื่อนที่ได้บนทางหลวงในลักษณะเดียวกัน

“ผู้อำนวยการทางหลวง” หมายความว่า บุคคลซึ่งมีอำนาจและหน้าที่หรือได้รับแต่งตั้งให้ควบคุมทางหลวงและงานทางเฉพาะประเภทใดประเภทหนึ่ง หรือเฉพาะท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่ง หรือเฉพาะสายใดสายหนึ่ง ตามพระราชบัญญัตินี้

“เจ้าพนักงานทางหลวง” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานทางหลวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น และให้มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานทางหลวงกับออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดอัตราความเร็วของยานพาหนะ

(๒) จัดทำ ปัก ติดตั้งป้ายจราจร เครื่องหมายจราจร เครื่องหมายสัญญาณหรือสัญญาณอย่างอื่น ชีตเส้น เขียนข้อความ หรือเครื่องหมายอื่นใดสำหรับการจราจรบนทางหลวง

(๓) กำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

^๓ มาตรา ๕ นิยามคำว่า “ทางขนาน” ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

^๔ มาตรา ๕ นิยามคำว่า “ยานพาหนะ” เพิ่มโดยพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

มอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวง ในการอนุญาต ผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงจะกำหนดเงื่อนไขอย่างใดก็ได้ รวมทั้งมีอำนาจกำหนดมาตรการในการจัดการเพื่อรักษาสีงแวดล้อม การป้องกันอุบัติเหตุ และการติดขัดของการจราจร

การอนุญาตตามวรรคหนึ่ง เมื่อมีความจำเป็นแก่ทางหรือเมื่อปรากฏว่าผู้ได้รับอนุญาตได้กระทำการผิดเงื่อนไขที่กำหนดในการอนุญาต ผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงจะเพิกถอนเสียก็ได้

ทาง ถนน หรือสิ่งอื่นใดที่สร้างขึ้นโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด ให้ผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงมีอำนาจสั่งให้ผู้กระทำการดังกล่าวหรือถอนหรือทำลายภายในกำหนดเวลาอันสมควร ถ้าไม่ปฏิบัติตามให้ผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงหรือทำลาย โดยผู้นั้นจะเรียกร้องค่าเสียหายไม่ได้ และต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายในการนั้น

มาตรา ๓๘ ห้ามมิให้ผู้ใดติดตั้ง แขนว วางหรือกองสิ่งใดในเขตทางหลวงในลักษณะที่เป็นการกีดขวางหรืออาจเป็นอันตรายแก่ยานพาหนะ หรือในลักษณะที่จะทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางหลวงหรือความไม่สะดวกแก่ทางหลวง เว้นแต่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงในการอนุญาต ผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงจะกำหนดเงื่อนไขอย่างใดก็ได้

การอนุญาตตามวรรคหนึ่ง เมื่อมีความจำเป็นแก่ทางหรือเมื่อปรากฏว่าผู้ได้รับอนุญาตได้กระทำการผิดเงื่อนไขที่กำหนดในการอนุญาต ผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงจะเพิกถอนเสียก็ได้

ในกรณีที่การกระทำตามวรรคหนึ่งได้กระทำโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด ให้ผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงมีอำนาจสั่งให้ผู้กระทำการดังกล่าวหรือถอน ทำลาย หรือขนย้ายสิ่งติดตั้ง แขนว วางหรือกองอยู่ภายในกำหนดเวลาอันสมควร ถ้าไม่ปฏิบัติตาม ผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงมีอำนาจสั่งหรือถอน ทำลาย หรือขนย้ายสิ่งติดตั้ง แขนว วางหรือกองอยู่ โดยผู้นั้นจะเรียกร้องค่าเสียหายไม่ได้และต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายในการนั้น

มาตรา ๓๙ ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการปิดกั้นทางหลวง หรือวางวัตถุที่แหลมหรือมีคม หรือนำสิ่งใดมาขวางหรือวางบนทางหลวง หรือกระทำด้วยประการใด ๆ บนทางหลวงในลักษณะที่อาจเกิดอันตรายหรือเสียหายแก่ยานพาหนะหรือบุคคล

มาตรา ๓๙/๑^๓ ห้ามมิให้ผู้ใดระบายน้ำลงในเขตทางหลวงอันอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางหลวง เว้นแต่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่ง

ใดเป็นการชั่วคราวได้เท่าที่จำเป็นเพื่อการนั้น ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก โดยผู้อำนวยการทางหลวงต้องแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือ อสังหาริมทรัพย์ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน ก่อนวันเริ่มกระทำการนั้น ถ้าไม่อาจติดต่อกับ เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ได้ ให้ประกาศให้เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์นั้นทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามสิบวัน การประกาศให้ทำเป็นหนังสือ ปิดไว้ ณ ที่ซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์นั้นตั้งอยู่ และ ณ ที่ทำการเขตหรืออำเภอ และที่ทำการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์นั้นตั้งอยู่ ทั้งนี้ ให้แจ้งกำหนดวัน เวลา และการที่จะกระทำนั้นไว้ด้วย

ในกรณีที่การปฏิบัติตามมาตรานี้ ก่อให้เกิดความเสียหายแก่เจ้าของหรือผู้ ครอบครองที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์หรือผู้ทรงสิทธิอื่น ให้นำบทบัญญัติของกฎหมาย ว่าด้วยการ เวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดค่าทดแทนมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๖๘/๑^{๐๐} เมื่อมีความจำเป็นที่จะต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้าง หรือขยายทางหลวง ถ้ามิได้ตกลงในเรื่องการโอนไว้เป็นอย่างอื่นให้ดำเนินการเวนคืนตาม กฎหมาย ว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

ในกรณีที่มีการโอนอสังหาริมทรัพย์ที่ได้มาโดยมิได้มีการเวนคืนตามกฎหมาย ว่า ด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียม ค่าอากรแสตมป์ รวมทั้งค่าใช้จ่าย ใดๆ เช่นเดียวกับกรณีที่ได้มาโดยการเวนคืนตามกฎหมาย ว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

ส่วนที่ ๔

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๖๙^{๐๐} ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๕ หรือไม่ปฏิบัติ ตามมาตรา ๔๒ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๗๐^{๐๐} ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหรือหนังสือแจ้งของผู้อำนวยการทางหลวง หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมาย จากผู้อำนวยการทางหลวงหรือเจ้าพนักงาน ซึ่งผู้อำนวยการทางหลวง แต่งตั้งให้ควบคุมทางหลวง หรือเจ้าพนักงานทางหลวง แล้วแต่กรณี ตามมาตรา ๒๓ (๒) มาตรา ๓๗ วรรคสาม มาตรา ๓๘ วรรคสาม มาตรา ๓๙/๑ วรรคสาม มาตรา ๔๗ วรรคสี่ มาตรา ๔๘ วรรคสาม มาตรา ๕๐ วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง มาตรา ๕๕ วรรคสอง มาตรา ๕๖ วรรคหก มาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๙ วรรคสอง หรือมาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสาม เดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๑^๓ ผู้ใดขัดขวางการกระทำของผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมาย จากผู้อำนวยการทางหลวงหรือเจ้าพนักงาน ซึ่งผู้อำนวยการทางหลวงแต่งตั้งให้ควบคุมทางหลวง หรือเจ้าพนักงานทางหลวง แล้วแต่กรณี ตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่งหรือวรรคสี่ มาตรา ๓๗ วรรคสาม มาตรา ๓๘ วรรคสาม มาตรา ๓๙/๑ วรรคสาม มาตรา ๔๗ วรรคสี่ มาตรา ๔๘ วรรคสาม มาตรา ๕๐ วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๕ วรรคสอง มาตรา ๕๖ วรรคหก มาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๙ วรรคสอง มาตรา ๖๒ วรรคสอง หรือมาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๒^๔ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๙ มาตรา ๓๙/๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง หรือมาตรา ๖๕ วรรคสาม ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ประวัติผู้เขียนเอกสารรายงานการศึกษาส่วนบุคคล

ชื่อ	นายอนุชิต บุญเกลี้ยง	
วัน เดือน ปี เกิด	๑๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๐	
ตำแหน่งหน้าที่การงาน	เจ้าพนักงานเทคนิคชำนาญการพิเศษ หัวหน้าฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตคันนายาว	
สถานที่ทำงานปัจจุบัน	๙ ซอย ๐๑ กาญจนภิเษก ๑๑/๕ ถนนกาญจนภิเษก แขวงคันนายาว เขตคันนายาว กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๓๐	
ประวัติการศึกษา		
พ.ศ. ๒๕๓๑	นิติศาสตรบัณฑิต	มหาวิทยาลัยรามคำแหง
พ.ศ. ๒๕๔๗	เนติบัณฑิตไทย	สำนักอบรมศึกษากฎหมาย แห่งเนติบัณฑิตยสภา
พ.ศ. ๒๕๕๐	นิติศาสตรมหาบัณฑิต	มหาวิทยาลัยรามคำแหง
ประวัติรับราชการ		
๒๑ เมษายน ๒๕๓๒	นักพัฒนาชุมชน ๓	งานส่งเสริมและพัฒนาชุมชน สำนักงานเขตบางรัก
๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๓๒	นักพัฒนาชุมชน ๓	งานส่งเสริมและพัฒนาชุมชน สำนักงานเขตบึงกุ่ม
๑ ตุลาคม ๒๕๓๓	เจ้าพนักงานปกครอง ๓	หมวดคดีและธุรการ งานเทคนิค สำนักงานเขตบางพลัด
๑ ตุลาคม ๒๕๓๕	เจ้าพนักงานปกครอง ๔	หมวดคดีและธุรการ งานเทคนิค สำนักงานเขตบางพลัด
๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๗	เจ้าพนักงานปกครอง ๔	หมวดคดีและธุรการ งานเทคนิค สำนักงานเขตคลองเตย

- ๑ ตุลาคม ๒๕๓๗ เจ้าพนักงานปกครอง ๕
หมวดคดีและธุรการ งานเทศกิจ สำนักงานเขตคลองเตย
- ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๓๘ เจ้าพนักงานปกครอง ๕
งานเทศกิจ สำนักงานเขตคลองเตยสาขา ๑ (วัฒนา)
- ๑๒ มกราคม ๒๕๔๑ เจ้าพนักงานปกครอง ๖
ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตคลองเตยสาขา ๑
- ๓ สิงหาคม ๒๕๔๑ เจ้าพนักงานปกครอง ๖
ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตพระนคร
- ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๓ เจ้าพนักงานปกครอง ๖
ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตบางเขน
- ๑ มกราคม ๒๕๕๐ เจ้าพนักงานปกครอง ๗
ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตบางเขน
- ๑ มกราคม ๒๕๕๐ นิติกร ๗
ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตบางเขน
- ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ นิติกร ๗
ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตสายไหม
- ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ นิติกรชำนาญการ
ฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตสายไหม
- ๔ มกราคม ๒๕๕๖ เจ้าพนักงานเทศกิจ ชำนาญการพิเศษ
หัวหน้าฝ่ายเทศกิจ สำนักงานเขตคันนายาว ถึงปัจจุบัน