

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล

(Individual Study)

โครงการ

การพัฒนาร้านรับซื้อของเก่า สะอาด ปลอดภัย ไร้มลพิษ เขตบางเขน

จัดทำโดย นายพงษ์สิทธิ์ ติงวรงค์ษา

ตำแหน่ง หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล

สำนักงานเขตบางเขน

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม

หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๕

สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล

(Individual Study)

โครงการ

การพัฒนาร้านรับซื้อของเก่า สะอาด ปลอดภัย ไร้มลพิษ เขตบางเขน

จัดทำโดย นายพงษ์สิทธิ์ ติงวรงค์ษา

ตำแหน่ง หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล

สำนักงานเขตบางเขน

หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๕

สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

รายงานนี้เป็นความคิดเห็นเฉพาะบุคคลของผู้ศึกษา

บทสรุปผู้บริหาร

โครงการการพัฒนาร้านรับซื้อของเก่า สะอาด ปลอดภัย ไร้มลพิษ เขตบางเขน ได้จัดทำขึ้นเพื่อส่งเสริมและพัฒนาสถานประกอบการร้านค้ารับซื้อของเก่าในพื้นที่เขตบางเขน ให้ได้มาตรฐานเพื่อเพิ่มศักยภาพผู้ประกอบการและพนักงาน ให้มีความรู้ ความเข้าใจ มีความตระหนัก และรับผิดชอบต่อสังคม รวมทั้งสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมภาคสถานประกอบการและภาคประชาชนให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้เนื่องจากปัจจุบันขยะหรือมูลฝอย เป็นสิ่งของที่มีปริมาณจำนวนมากและเพิ่มสูงขึ้นตามการเพิ่มของจำนวนประชาชนและการเจริญเติบโตของทุกภาคส่วนของประเทศ แนวทางหนึ่งในการบริหารจัดการขยะ คือ การเปลี่ยนแนวคิดให้ขยะเป็นทรัพยากรที่มีมูลค่า ขยะคือเงิน ขยะคือชุมชน จึงเกิดนวัตกรรมใหม่ๆ ตามมาในการบริหารจัดการดูแลเรื่องขยะ เช่น ปูยหมัก ปูยอินทรีย์ ไบโอดีเซล ขยะแลกไข่ แหล่งพลังงานใหม่ อาชีพใหม่หรือธุรกิจรูปแบบใหม่ที่เรียกว่า “ธุรกิจค้าของเก่า” และ “ร้านรับซื้อของเก่า” จึงกำเนิดขึ้น กิจกรรมนี้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทการสะสมวัตถุหรือสิ่งของที่ชำรุด ใช้แล้วหรือเหลือใช้ ที่กรุงเทพมหานครต้องกำกับ ควบคุม ดูแล การประกอบการให้อยู่ในหลักเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดและพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการด้วย เพื่อไม่ให้ก่อปัญหาหรือมลภาวะต่างๆ กระทบต่อประชาชนที่ต้องพักอาศัยอยู่ในบริเวณใกล้เคียง รวมทั้งผู้ประกอบการหรือพนักงานสถานประกอบการด้วย

ในการประกอบการร้านรับซื้อของเก่า หรือการสะสมวัตถุหรือสิ่งของที่ชำรุด ใช้แล้วหรือเหลือใช้ ต้องพิจารณาหลักเกณฑ์ต่างๆ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและพิจารณาตามหลักเกณฑ์กฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องบ้างครั้งเจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานอาจยังขาดความรู้ ความเข้าใจในกฎหมาย จึงต้องมีการพิจารณาให้ทบทวนกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องและกำหนดออกมาเป็นคู่มือหรือเกณฑ์มาตรฐานที่สูงขึ้นเพื่อนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ประกอบการและประชาชนรอบข้างทั่วไป รวมทั้งได้ให้มุมมองแนวคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงแก่ผู้ประกอบการ เพื่อจะได้ทำงานและดำรงชีพในสังคมโดยการเดินทางสายกลางให้ทุกภาคส่วนได้ประโยชน์ร่วมกัน แบ่งปันอย่างสมดุลและยั่งยืนต่อไป

กิจกรรมของโครงการฯ ประกอบด้วย การประชุมเจ้าหน้าที่ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล เพื่อชี้แจง พิจารณาข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันวางแผน ดำเนินการและมอบหมายเจ้าหน้าที่รับผิดชอบ จัดทำหลักเกณฑ์การตรวจประเมินร้านรับซื้อของเก่า สะอาด ปลอดภัย ไร้มลพิษ จากนั้นประชุมชี้แจงผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่า เกี่ยวกับวัตถุประสงค์การดำเนินการของโครงการและอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการพัฒนาสถานประกอบการสู่ร้านรับซื้อของเก่า สะอาด ปลอดภัย ไร้มลพิษ รวมทั้งการจัดตั้งกลุ่มเครือข่ายผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่า รับฟังปัญหาข้อเสนอนะและแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ซึ่งกันและกัน มีการออกตรวจติดตามผล และประเมินผลเป็นระยะ มีการสร้างแรงจูงใจ โดยการประกาศเกียรติคุณและมอบรางวัลแก่ร้านรับซื้อของเก่าที่ผ่านการประเมิน ในส่วนภาคประชาชน มีการประชาสัมพันธ์โดยมีการตั้งศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารสำหรับประชาชนที่ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล เพื่อเป็นเครือข่ายในการติดต่อประสานงาน

การดำเนินการโครงการจะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ดำเนินการสำเร็จจะเกิดผล
โดยสรุปคือ

๑. ผู้ประกอบการธุรกิจร้านรับซื้อของเก่าถือเป็นช่องทางหนึ่งที่เกิดขึ้นเพื่อช่วยลดปริมาณขยะ
อันเกิดจากการใช้ของผู้บริโภค การจัดการดูแลสถานประกอบการอย่างถูกต้อง เหมาะสมตามหลักการ
สุขาภิบาล กลายเป็นร้านรับซื้อของเก่าสะอาด ปลอดภัย ไร้มลพิษ สร้างมูลค่าในเชิงพาณิชย์อย่างมหาศาล
โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของประชาชน ที่อาศัยอยู่ใกล้เคียง ในฐานะ
ผู้ประกอบการนอกเหนือจากผลประโยชน์ทางธุรกิจ ยังเกิดประโยชน์ต่อสาธารณะด้วยอีกส่วนหนึ่ง และมีการ
เปลี่ยนร้านรับซื้อของเก่าด้วยกันจากคู่แข่งมาเป็นพันธมิตร เพื่อการดำเนินธุรกิจอย่างราบรื่น ช่วยเหลือเกื้อกูล
ซึ่งกันและกัน จะทำอะไรเป็นไปในแนวทางเดียวกัน เช่นการปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามหลักการกฎหมายของ
บ้านเมืองสถานประกอบการจะต้องได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฯ และดูแลสถานประกอบการให้ถูก
สุขลักษณะไม่ก่อให้เกิดเหตุรำคาญ

๒. เจ้าพนักงานท้องถิ่นเอง เมื่อมีผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อ
สุขภาพก็ต้องดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ของคำขอ ว่าได้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
หรือเงื่อนไขที่กำหนด ในข้อกำหนดของท้องถิ่นหรือไม่ หากครบถ้วนถูกต้องก็ให้ดำเนินการออกใบอนุญาตให้แก่
ผู้ยื่นคำขอ ตลอดจนใช้มาตรการบังคับทางกฎหมาย ในการดำเนินการกับการประกอบกิจการที่ไม่มีใบอนุญาต
ประกอบกิจการอย่างเคร่งครัด

๓. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล ได้ปฏิบัติงานเป็นไปในแนวทางเดียวกัน
ไม่เกินอำนาจหน้าที่จะเป็นการละเมิด จะเป็นการละเลยต่อหน้าที่ หรือกระทำที่มีชอบด้วยกฎหมาย
หรือเจ้าหน้าที่ขาดความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย ควรมีการกำหนดแนวทางของคู่มือในการปฏิบัติงาน
ที่ชัดเจนให้แก่เจ้าหน้าที่และเผยแพร่ความรู้ให้แก่ผู้ประกอบการ ให้ปฏิบัติได้ถูกต้องตามกฎหมาย และจะได้ไม่ก่อ
ปัญหาเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือมีการเกิดการระเบิดเกิดขึ้นอีก

๔. ประชาชนหรือผู้พักอาศัยบริเวณใกล้เคียงสถานประกอบการจะมีชีวิตที่เป็นสุข ปลอดภัย
ไร้มลพิษ และมีส่วนร่วมในการกำกับดูแลร้านรับซื้อของเก่าอย่างใกล้ชิดและยั่งยืน

กิตติกรรมประกาศ

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง (บนก.) รุ่นที่ ๑๕ ระหว่างวันที่ ๗ มกราคม ถึงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๘ เป็นการจัดทำรายงานเพื่อประกอบวิชาการบริหารเชิงกลยุทธ์ โดยได้จัดทำรายงานการศึกษาเรื่องการพัฒนาร้านรับซื้อของเก่า สะอาด ปลอดภัย ไร้มลพิษ เขตบางเขน มีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาสถานประกอบการร้านรับซื้อของเก่าในเขตกรุงเทพมหานครให้ได้มาตรฐาน

ในการนี้ ต้องขอขอบคุณ นายไพโรจน์ สันตนิรันดร ผู้อำนวยการกองสุขาภิบาลอาหาร ซึ่งเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาการจัดทำรายงานส่วนบุคคลนี้ ซึ่งท่านได้กรุณาเสียสละเวลาอันมีค่า ในการให้คำปรึกษา แนะนำกระบวนการจัดทำมาโดยตลอด ทำให้รายงานฉบับนี้สำเร็จลุล่วงและเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง ขอขอบคุณคณาจารย์ผู้สอน ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร เพื่อนร่วมรุ่น บนก. ๑๕ ที่เอื้อเฟื้อเพื่อข้อมูลที่เป็นประโยชน์และเป็นกำลังใจให้อย่างยิ่ง ขอขอบคุณผู้บริหารเขตบางเขนและเจ้าหน้าที่ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล ที่ให้ความร่วมมือในการจัดทำรายงาน และขอกราบขอบพระคุณท่านปลัดกรุงเทพมหานคร ที่ได้ให้โอกาสแก่ผู้ศึกษาได้เข้ารับการอบรมหลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๕ ทำให้ผู้ศึกษาได้รับความรู้และวิทยาการต่างๆ เพื่อการพัฒนาสู่การเป็นนักบริหารสูงขึ้นอีกระดับหนึ่ง

นายพงษ์สิทธิ์ ต๊ะวงศ์ษา

หัวหน้าสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตบางเขน

มีนาคม ๒๕๕๘

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

กิตติกรรมประกาศ

สารบัญ

หลักการและเหตุผล

๑

วัตถุประสงค์

๕

เป้าหมาย

๕

ปัจจัยความสำเร็จ

๕

แผนปฏิบัติการ/ระยะเวลาดำเนินการ

๕

งบประมาณ

๗

แนวทางในการบริหารความเสี่ยง

๑๓

การประเมินผลและข้อเสนอแนะ

๑๔

บรรณานุกรม

๑๕

ประวัติผู้เขียนเอกสารรายงานการศึกษาส่วนบุคคล

๑๖

โครงการ การพัฒนาร้านรับซื้อของเก่า สะอาด ปลอดภัย ไร้มลพิษ เขตบางเขน

๑. หลักการและเหตุผล

กรุงเทพมหานครในฐานะเมืองหลวงของประเทศไทย ซึ่งมีพื้นที่ ๑,๕๖๘.๗๐ ตารางกิโลเมตร เป็นศูนย์กลางของความเจริญในด้านต่างๆ เช่น ด้านเศรษฐกิจ ด้านการศึกษา ด้านการเมือง และด้านการท่องเที่ยว เป็นต้น ทำให้เกิดการอพยพเคลื่อนย้ายของประชากรเข้ามาประกอบอาชีพต่างๆและพักอาศัยอย่างหนาแน่น มีการใช้หรือเปลี่ยนแปลงสินค้าอุปโภคและบริโภคตลอดเวลา ทำให้เกิดขยะหรือมูลฝอยและของเหลือใช้อื่นๆจำนวนมากมาย

“ขยะ” โดยทั่วไปคนส่วนใหญ่จะคิดว่าเป็นของที่ใช้แล้วหรือยังไม่ได้ใช้และนำไปทิ้ง เช่น กระดาษ แก้ว พลาสติก เหล็ก โลหะ และอื่นๆ เป็นต้น ซึ่งแน่นอนว่าในบรรดาขยะที่ถูกทิ้งจากผู้บริโภคนั้นมีจำนวนไม่น้อยที่ยังสามารถใช้ประโยชน์ได้และเป็นที่ต้องการของคนอื่นๆจึงมีการเปลี่ยนแนวคิดให้ขยะเป็นทรัพยากรที่มีมูลค่า ขยะคือเงิน ขยะคือชุมชน ภัยเกิดนวัตกรรมใหม่ๆ ตามมาในการบริหารจัดการดูแลเรื่องขยะ เช่น ปูหมัก ปุ๋ยอินทรีย์ ไบโอดีเซล ขยะแลกไข่ แหล่งพลังงาน จากความคิดนี้เอง จึงก่อให้เกิดธุรกิจรูปแบบใหม่ที่เรียกว่า “ธุรกิจค้าของเก่า” และ “ร้านรับซื้อของเก่า” โดยผู้ประกอบการจะทำหน้าที่ เป็นตัวกลางในการรับซื้อ ขาย แลกเปลี่ยน และรวบรวมขยะจากอาคารบ้านเรือน ร้านค้าในชุมชน นำมาเก็บสะสมเพื่อรอการจำหน่ายต่อไป ด้วยเหตุนี้เองร้านรับซื้อของเก่าส่วนใหญ่จึงมีสถานที่ตั้งอยู่ภายในชุมชน ซึ่งมีคนอาศัยอยู่ค่อนข้างหนาแน่น ประกอบกับลักษณะของการประกอบกิจการ ต้องมีการสะสมสิ่งของไว้ภายในร้าน หากมีการดูแลหรือจัดการที่ไม่ถูกสุขลักษณะอย่างเหมาะสม ย่อมส่งผลกระทบต่อสภาวะแวดล้อม และคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนที่พักอาศัยอยู่ใกล้เคียง เช่น ปัญหาฝุ่น เสียงดัง น้ำเสีย กลิ่นเหม็น และปัญหาแหล่งเพาะพันธุ์สัตว์นำโรค นอกจากนี้ยังเกิดอุบัติเหตุหรืออันตรายจากสินค้าที่รับซื้อแก่ผู้ที่ปฏิบัติงานในร้านรับซื้อของเก่าอีกด้วย ปัญหาเหล่านี้อาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อาศัยในบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนี้ ซึ่งถือว่าเป็นเหตุร้ายกาจ ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ นอกจากนี้การรับซื้อของเก่ายังเข้าข่ายเป็นกิจการที่ต้องควบคุมตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๕/๒๕๓๘ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ลำดับที่ ๑๓ กิจการอื่นๆ (๕) การสะสมวัตถุหรือสิ่งของที่ชำรุด ใช้แล้วหรือเหลือใช้ ซึ่งจะต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

จากข้อมูลปี ๒๕๕๖ พบว่าข้อมูลของกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีสถานประกอบการร้านรับซื้อของเก่าในกรุงเทพมหานครมีจำนวน ๙๗๐ แห่ง ข้อมูลของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย มีสถานประกอบการธุรกิจรีไซเคิลที่ได้รับอนุญาตประกอบธุรกิจในกรุงเทพมหานคร มีจำนวน ๕๓๐ แห่ง ข้อมูลกองสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร มีการประกอบการร้านรับซื้อของเก่าในกรุงเทพมหานครที่ได้รับใบอนุญาตฯ มีจำนวน ๘๙๔ แห่ง และข้อมูลของสำนักงานเขตบางเขน มีสถานประกอบการร้านรับซื้อของเก่าในเขตบางเขน มีจำนวน ๑๖ แห่ง

จากวิกฤตการณ์เหตุระเบิดดังสนั่นเกิดขึ้นในร้านรับซื้อของเก่า ภายในซอยลาดปลาเค้า ๗๒ แยก ๑๔ ถนนลาดปลาเค้า แขวงอนุสาวรีย์ เขตบางเขน กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๗ เป็นข่าวพาดหัวหลักในหนังสือพิมพ์หลายฉบับทั้งในประเทศและต่างประเทศ จากเหตุการณ์ดังกล่าวทำให้ประชาชนเกิดการตื่นตัวสร้างกระแสวิพากษ์วิจารณ์ในสังคมวงกว้าง สอบถามถึงเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นว่าเป็นมาอย่างไร เกิดขึ้นในมหานคร ได้อย่างไร มีความรุนแรงระดับไหน มีผู้ประสบเหตุจำนวนมากเท่าไร ซึ่งข้อเท็จจริงเกิดจากร้านรับซื้อ

ของเก่าตัดแยกชิ้นส่วนลูกเหล็กขนาดใหญ่ลักษณะคล้ายระเบิดที่ถูกขุดพบจากใต้ดิน ในบริเวณพื้นที่ก่อสร้างอาคารแห่งหนึ่ง และเข้าใจว่าเป็นลูกระเบิดเก่าสมัยสงครามโลกครั้งที่ ๒ ที่เสื่อมสภาพแล้ว หนักประมาณ ๕๐๐ ปอนด์ โดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ ทำให้มีผู้เสียชีวิต และบาดเจ็บหลายราย ตลอดจนบ้านเรือนในละแวกใกล้เคียงได้รับความเสียหาย ซึ่งแสดงให้เห็นว่า การประกอบกิจการประเภทนี้ ส่งผลกระทบต่อโดยตรงและไม่ใช้เรื่องที่ไกลตัวอีกต่อไป ซึ่งกรณีดังกล่าวประกอบการโดยไม่ได้รับอนุญาต เนื่องจากติดปัญหาเรื่องอาคาร ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการ

ร้านรับซื้อของเก่าเป็นสถานประกอบกิจการประเภทหนึ่งที่มีกฎหมายควบคุมกำกับดูแล เกี่ยวข้องอยู่หลายกฎหมาย เช่น

- พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕
- พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕
- พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕
- พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ.๒๕๑๘
- พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๒๒
- พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.๒๕๓๕
- พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ.๒๕๔๑
- พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ.๒๕๓๕
- พระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ.๒๕๓๔
- พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘

ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขต มีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมดูแลร้านรับซื้อของเก่า ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ ประกอบกับข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๕.๑๓ กิจการอื่นๆ ได้แก่ ๕.๑๓.๕ การสะสมวัตถุหรือสิ่งของที่ชำรุด ใช้แล้วหรือเหลือใช้

ขั้นตอนการขออนุญาตประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข โดยผู้ประสงค์จะประกอบการจะต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจดำเนินการพิจารณาคำขอดังกล่าวด้วยตนเองหรือมอบหมายให้เจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือมอบหมายเจ้าหน้าที่อื่นเป็นผู้ดำเนินการแทนก็ได้ ในกรณีที่มีการมอบหมายให้เจ้าพนักงานสาธารณสุขหรือผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้ง จากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือเจ้าหน้าที่อื่นได้และสามารถแบ่งได้เป็น ๒ กรณี ดังนี้

(๑) กรณีที่มีสภาพถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของท้องถิ่นหรือถูกต้องครบถ้วนแต่สมควรให้มีการปฏิบัติการใด ๆ เพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของท้องถิ่นเป็นการเฉพาะรายให้เสนอความเห็น “สมควรออกใบอนุญาต” หรือ “สมควรออกใบอนุญาตโดยมีเงื่อนไข” ได้

(๒) กรณีที่มีสภาพไม่ถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของท้องถิ่นให้เจ้าพนักงานผู้ทำการตรวจสภาพที่มีคำแนะนำให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขปรับปรุงให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาอันสมควร ถ้าผู้ขออนุญาตไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามคำแนะนำให้เสนอความเห็น “ไม่สมควรออกใบอนุญาต” พร้อมด้วยเหตุผลดังกล่าว

ทั้งนี้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นและผู้ที่ได้รับมอบหมายจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขที่ต้องปรับแก้ไขเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘

ส่วนผู้ประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตแล้วจะต้องดำเนินกิจการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายที่กล่าวข้างต้นกำหนด โดยมีเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานสาธารณสุขรวมถึงผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นคอยตรวจตราอย่างสม่ำเสมอ

หลักทฤษฎีเศรษฐกิจพอเพียง เป็นปรัชญาที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระราชดำรัสแก่ประชาชนชาวไทยนับตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๑๗ และถูกพูดถึงอย่างชัดเจนในวันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๔๐ เพื่อเป็นแนวทางการแก้ไขวิกฤตทางการเงินโดยให้ประชาชนชาวไทยดำรงวิถีชีวิตอยู่ได้อย่างมั่นคงและยั่งยืนในกระแสโลกาภิวัตน์และความเปลี่ยนแปลงต่างๆ เศรษฐกิจพอเพียงยึดหลักทางสายกลางซึ่งแนวทางการดำรงอยู่และปฏิบัติตนของประชาชนให้มีความพอเพียงและพร้อมที่จะจัดการต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลง ซึ่งจะต้องอาศัยความรอบรู้ รอบคอบ ระมัดระวัง ในการวางแผนและดำเนินการทุกขั้นตอนตามแผนภาพแสดงแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง ๓ ห่วง ๒ เงื่อนไข



ความพอประมาณ หมายถึง ความพอดี ที่ไม่มากและไม่น้อยจนเกินไป ไม่เบียดเบียนตนเองและผู้อื่น เช่น การผลิตและการบริโภคที่พอประมาณ การใช้พื้นที่ของร้านรับซื้อของเก่าต้องมีการจัดเก็บสิ่งไม่วางจนล้นออกนอกพื้นที่ เกะกะกีดขวางผู้อื่น **ความมีเหตุผล** หมายถึง การใช้หลักเหตุผลในการตัดสินใจเรื่องต่าง ๆ โดยพิจารณาจากเหตุปัจจัยที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ เช่น การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์กฎหมายของบ้านเมือง ไม่รับซื้อของโจร มีสมุดจดรายการที่รับซื้อของเก่าที่ถูกต้อง ตรวจสอบได้ ส่งเสริมและพัฒนาให้บุคลากรหรือพนักงานที่เกี่ยวข้องให้มีความรู้ ความเข้าใจ ในการประกอบ **การมีภูมิคุ้มกันที่ดี** หมายถึง การเตรียมตัวให้พร้อมรับต่อผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงรอบตัว การมีภูมิคุ้มกันในตัวที่ดี เช่น สร้างการมีส่วนร่วมทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และมีความรับผิดชอบต่อสังคม ดึงการสร้างเครือข่ายความร่วมมือ ปัจจัยเหล่านี้จะเกิดขึ้นได้นั้น จะต้องอาศัย **ความรู้** และ **คุณธรรม** เป็นเงื่อนไขพื้นฐาน กล่าวคือ **เงื่อนไขความรู้** หมายถึง ความรอบรู้ ความรอบคอบ และความระมัดระวังในการดำเนินชีวิตและการประกอบการงาน ส่วน **เงื่อนไขคุณธรรม** คือ การยึดถือคุณธรรมต่าง ๆ อาทิ ความซื่อสัตย์สุจริต ความอดทน ความเพียร ไม่ก่อปัญหาเหตุเดือดร้อนรำคาญ รู้เขารู้เรา การมุ่งต่อประโยชน์ส่วนรวมและการแบ่งปัน ฯลฯ นำไปสู่ความสมดุลและยั่งยืน ตลอดเวลาที่ประยุกต์ใช้ปรัชญา (ที่มา : <http://th.wikipedia.org/wiki/เศรษฐกิจพอเพียง>)

การใช้หลัก ๕ ส เป็นหลักเบื้องต้น/พื้นฐานเพื่อให้หน่วยงาน/สถานประกอบการมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย สะอาดปลอดภัย นำอยู่ นำทำงาน โดยมีความเกี่ยวข้องกับการเพิ่มผลผลิต การประหยัดทรัพยากรและเวลา ความเชื่อถือของผู้รับบริการ ปัญหามลภาวะและมีส่วนสนับสนุนให้เกิดการทำงานเป็นทีมและความสามัคคีในหน่วยงาน ดังนี้

๑. **สะอาด** การแยกของที่ต้องการออกจากของที่ไม่ต้องการ
๒. **สะดวก** การจัดวางสิ่งของต่างๆให้เป็นระเบียบเพื่อความสะดวกและปลอดภัยในใช้งาน
๓. **สะอาด** การทำความสะอาด (ปิด กวาด เช็ด ถู) อุปกรณ์และสถานที่ทำงาน
๔. **สุขลักษณะ** การดูแลสถานที่ทำงานให้สะอาดตา ถูกสุขลักษณะ
๕. **สร้างนิสัย** การสร้างนิสัยในการปฏิบัติงาน

การสร้างเครือข่ายการทำงานเป็นวิธีการทำงานที่ได้รับความนิยมทั้งในภาคธุรกิจและในการทำงานเชิงพัฒนาสังคม ซึ่งในโลกธุรกิจนั้น แนวความคิดของระบบเครือข่ายได้เกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๑๓ โดยเริ่มจากธุรกิจของการจัดหางานทำและการสรรหาคบุคคลที่เหมาะสม สำหรับในทางสังคมวิทยา **เครือข่ายเป็นรูปแบบความสัมพันธ์ทางสังคม (Social Network)** อย่างหนึ่ง ที่แตกต่างไปจากกลุ่ม โดยที่กลุ่มจะมีขอบเขตที่ชัดเจนรู้ว่าใครเป็นสมาชิก มีความเป็นรูปธรรมมองเห็นได้ มีโครงสร้างทางสังคมในระดับหนึ่ง แต่เครือข่ายเป็นรูปแบบความสัมพันธ์ทางสังคมที่ไม่มีขอบเขต การสร้างเครือข่ายในการทำงานเชิงพัฒนา มีแนวโน้มที่จะเป็นการสร้างเครือข่ายระหว่างองค์กรที่ทำงานพัวพันซึ่งกันและกัน มากกว่าที่จะแข่งขันกัน ทฤษฎีและแนวคิดที่อธิบายการสร้างเครือข่ายการทำงาน ได้แก่

๑. **ทฤษฎีการแลกเปลี่ยน (Exchange Theory)** อธิบายถึงการแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ระหว่างกัน ดังนั้นเหตุผลหลักที่จะทำให้เครือข่ายเกิดขึ้นได้โดยสมัครใจ ก็คือ แต่ละฝ่ายมองเห็นประโยชน์ที่ตนจะได้รับจากการเข้าร่วมเครือข่าย ซึ่งจะนำไปสู่ความเต็มใจที่จะประสานกันหรือเข้าร่วมเป็นเครือข่าย

๒. **แนวคิดการรวมพลัง (Synergy)** เป็นการผนึกกำลังในลักษณะที่มากกว่า $๑+๑ = ๒$ แต่ต้องเป็น $๑+๑ > ๒$ หมายความว่า การรวมพลังกันทำงานนำไปสู่ผลลัพธ์ที่มีคุณค่าหรือเข้มข้นมากกว่าการที่แต่ละองค์กรจะทำงานโดยโดดเดี่ยว

ความพึงพอใจ (Satisfaction) พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน (๒๕๔๒) ได้ให้ความหมายของความพึงพอใจไว้ว่า พึงพอใจ หมายถึง รัก ชอบใจและพึงใจ หมายถึง พอใจ ชอบใจหรือกล่าวโดยสรุปได้ว่าความพึงพอใจเป็นความรู้สึกที่ดีหรือทัศนคติที่ดีของบุคคล ซึ่งมักเกิดจากการได้รับการตอบสนองตามที่ตนต้องการ ก็จะเกิดความรู้สึกที่ดีต่อสิ่งนั้น ตรงกันข้ามหากความต้องการของตนไม่ได้รับการตอบสนองความไม่พึงพอใจก็จะเกิดขึ้น

จากข้อมูลดังกล่าวจะเห็นว่ายังมีร้านรับซื้อของเก่าบางส่วนขาดความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักในการที่จะถือปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์ของกฎหมายในการประกอบการรับซื้อของเก่า จึงพิจารณาแนวทางในการกำกับควบคุม การดำเนินงานของร้านค้าของเก่า ให้เป็นไปตามสุขลักษณะ มีความปลอดภัย และมีการดำเนินการในการควบคุมกลไกการอนุญาต และการติดตาม ตรวจสอบ ป้องกันและเฝ้าระวังร้านรับของเก่าอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ จึงได้มีการ เสนอโครงการพัฒนาร้านรับซื้อของเก่า สะอาดปลอดภัย ไร้มลพิษ เขตบางเขน ซึ่งเป็นโครงการที่สอดคล้องกับแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๒๐ ปี ระยะที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๐) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ มหานครปลอดภัย ประเด็นยุทธศาสตร์ย่อย ๑.๖ ปลอดภัยคนเมือง อาหารปลอดภัย เป้าประสงค์ ๑.๖.๔ ส่งเสริมการสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม (Environmental Sanitation)

ของอาคารสถานที่ (อาคารพักอาศัย อาคารสาธารณะและอาคารสถานประกอบการ) ให้มีสุขลักษณะหรือสภาวะที่ปลอดภัย ปลอดภัยต่อสุขภาพ

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อส่งเสริม และเพิ่มศักยภาพผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่า ให้มีความรู้ ความเข้าใจ ในการพัฒนาร้านค้ารับซื้อของเก่าในพื้นที่เขตบางเขนให้ได้มาตรฐาน

๒.๒ เพื่อสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมภาคประชาชน

๓. เป้าหมาย

๓.๑ ร้านรับซื้อของเก่าผ่านเกณฑ์การตรวจประเมินร้านรับซื้อของเก่า สะอาด และปลอดภัย ร้อยละ ๘๐

๓.๒ มีเครือข่ายผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่า และเครือข่ายอาสาสมัครภาคประชาชน อย่างละ ๑ เครือข่าย

๓.๓ มีการจัดตั้งศูนย์ให้บริการข้อมูลสำหรับประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากร้านรับซื้อของเก่า อย่างน้อย ๑ ศูนย์

๔. ปัจจัยความสำเร็จ

การพัฒนาร้านรับซื้อของเก่า สะอาด ปลอดภัย ไร้มลพิษ ให้บรรลุเป้าหมายประกอบด้วย ปัจจัย ดังนี้

๔.๑ ผู้บริหารหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ความสำคัญและตระหนักถึงความร่วมมือเพื่อพัฒนาร้านรับซื้อของเก่าให้สะอาดได้มาตรฐาน

๔.๒ การบริหารจัดการของโครงการ ต้องมีความชัดเจนในภารกิจและขั้นตอนการดำเนินงาน อีกทั้งยังมีการติดตามเร่งรัดโครงการให้เป็นไปตามแผน

๔.๓ เครือข่ายภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน มีความตระหนักและอยากมีส่วนร่วม โดยเล็งเห็นถึงประโยชน์ที่จะได้รับโดยตรงซึ่งจะเกิดหลังจากมีการพัฒนา

๕. แผนปฏิบัติการ

๕.๑ ขั้นตอนการปฏิบัติงาน

การดำเนินโครงการจำแนกขั้นตอนการปฏิบัติการ ดังนี้

ระยะก่อนดำเนินโครงการ

- รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลสภาพปัญหา
- ประชุมเจ้าหน้าที่ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อชี้แจง พิจารณาข้อมูลที่เกี่ยวข้อง และร่วมกัน วางแผนการดำเนินโครงการ และชี้แจงโครงการพร้อมมอบหมายหน้าที่รับผิดชอบ
- จัดทำโครงการขออนุมัติดำเนินการ
- แต่งตั้งคณะทำงานดำเนินงานโครงการ

ระยะดำเนินโครงการ

ภาคสถานประกอบการ

- จัดทำเกณฑ์การตรวจประเมินร้านรับซื้อของเก่า สะอาด ปลอดภัย ไร้มลพิษ และคู่มือการปฏิบัติงานเฉพาะในพื้นที่เขตบางเขน
- ประสานกลุ่มเป้าหมายเพื่อเข้าร่วมโครงการ
- จัดประชุมผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่าเพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ของการดำเนินการ พร้อมทั้งอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการพัฒนาสู่ร้านรับซื้อของเก่า สะอาด ปลอดภัย ไร้มลพิษ โดยใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- จัดตั้งกลุ่มเครือข่ายผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่า
- ลงพื้นที่ให้คำแนะนำ ในปรับปรุง แกะไข แก่ร้านรับซื้อของเก่า
- จัดประชุมเครือข่ายผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่า เพื่อรับฟังปัญหาและข้อเสนอแนะของเครือข่าย และเป็นกรพบปะของเครือข่ายเพื่อแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ซึ่งกันและกัน และเน้นหลักการจัดสถานที่ตามหลัก ๕ ส

- เจ้าหน้าที่ลงพื้นที่เพื่อตรวจประเมินและให้คำแนะนำแก่ร้านรับซื้อของเก่า
- ประชุมเจ้าหน้าที่เพื่อรับทราบความก้าวหน้า ปัญหา และอุปสรรคและผลการดำเนินงาน
- พิธีมอบรางวัลประกาศเกียรติคุณ

ภาคประชาชน (ศูนย์ให้บริการข้อมูลร้านรับซื้อของเก่าสำหรับประชาชน)

- ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชนโดยรอบร้านรับซื้อของเก่า และประชาชนทั่วไปในเขตบางเขน
- จัดตั้งศูนย์ให้บริการข้อมูลสำหรับประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากร้านรับซื้อของเก่า
- จัดตั้งเครือข่ายภาคประชาชน เพื่อช่วยกันตรวจสอบและสะท้อนปัญหาของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการประกอบการ

- สสำรวจความพึงพอใจของประชาชนในการจัดระเบียบสถานประกอบการค้าของเก่า

ระยะหลังดำเนินโครงการ

- ประเมินผลโครงการ ทั้งผลผลิตและผลลัพธ์
- สรุปและรายงานผลการดำเนินโครงการ
- ติดตามกำกับกำกับการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการค้าของเก่าในพื้นที่เขตบางเขนอย่างเพียงพอ
- นำผลการดำเนินงานและการประเมินผลมาจัดทำแผนงาน/โครงการในปีต่อไป

๕.๒ ระยะเวลาดำเนินการ

เดือนตุลาคม ๒๕๕๘ – กันยายน ๒๕๕๙

๕.๓ ผู้รับผิดชอบโครงการ

ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตบางเขน

๖. งบประมาณ

การดำเนินโครงการใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑๑๐,๒๕๐.-บาท (หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสองร้อยห้าสิบบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณของกรุงเทพมหานคร ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ประกอบด้วยค่าใช้จ่ายในรายการต่างๆ ดังนี้

- ๖.๑ ค่าจัดทำเกณฑ์การตรวจประเมินร้านรับซื้อของเก่า สะอาด ปลอดภัย ไร้มลพิษ และคู่มือการดำเนินงานโครงการฯ จำนวน ๒๐๐ เล่ม **๕๐,๐๐๐.- บาท**
- ๖.๒ จัดประชุมผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่าในพื้นที่ จำนวน ๑ วัน โดยผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยตัวแทนจากร้านรับซื้อของเก่า จำนวน ๓๐ คน และเจ้าหน้าที่ดำเนินการ จำนวน ๑๐ คน รวมทั้งสิ้น ๔๐ คน โดยเป็นค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ค่าอาหารกลางวัน (๔๐ คน x ๒๐๐.-บาท x ๑ ครั้ง) **๘,๐๐๐.-บาท**
- ๖.๓ จัดทำป้ายไวนิล ขนาด ๑.๕ เมตร x ๓ เมตร เพื่อมอบให้แก่ร้านรับซื้อของเก่าที่เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๓๐ ผืน (๓๐ ผืน x ๖๗๕.-บาท) **๒๐,๒๕๐.-บาท**
- ๖.๔ จัดทำใบประกาศเกียรติคุณ เพื่อยกย่องและเชิดชูอีกทั้งยังเป็นขวัญและกำลังใจให้แก่ร้านรับซื้อของเก่าที่ผ่านเกณฑ์การตรวจประเมินร้านรับซื้อของเก่า สะอาด ปลอดภัย ไร้มลพิษ จำนวน ๓๐ ใบ (๓๐ ใบ x ๓๐๐.-บาท) **๙,๐๐๐.-บาท**
- ๖.๕ จัดทำแผ่นพับประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชนทั่วไป เรื่องร้านรับซื้อของเก่าสะอาด ปลอดภัย ไร้มลพิษ จำนวน ๒,๐๐๐ แผ่น **๒๐,๐๐๐.-บาท**
- ๖.๖ เงินรางวัล **๑๓,๐๐๐.-บาท**
- รางวัลที่ ๑ จำนวน ๑ รางวัลๆ ละ ๕,๐๐๐.-บาท **๕,๐๐๐.-บาท**
 - รางวัลที่ ๒ จำนวน ๑ รางวัลๆ ละ ๓,๐๐๐.-บาท **๓,๐๐๐.-บาท**
 - รางวัลที่ ๓ จำนวน ๑ รางวัลๆ ละ ๒,๐๐๐.-บาท **๒,๐๐๐.-บาท**
 - รางวัลชมเชย จำนวน ๓ รางวัลๆ ละ ๑,๐๐๐.-บาท **๓,๐๐๐.-บาท**

ตารางแสดงแผนการดำเนินโครงการ

ลำดับ ที่	กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินการ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๙)											งบประมาณ (บาท)	ความเสี่ยง /การควบคุม	ผู้รับผิดชอบ กิจกรรม		
		ปี ๒๕๕๘			ปี ๒๕๕๙												
		ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.				ก.ย.	
ระยะก่อนดำเนินโครงการ																	
๑	รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูล สภาพปัญหา	—													-	-	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ
๒	ประชุมเจ้าหน้าที่ฝ่าย สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อชี้แจง พิจารณาข้อมูล ที่เกี่ยวข้อง และร่วมกันวาง แผนการดำเนินโครงการ		—												-	-	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ (หัวหน้าฝ่ายฯ)
๓	จัดทำโครงการขออนุมัติ ดำเนินการ		—												-	งบประมาณไม่ได้รับการ พิจารณาอนุมัติหรืออนุมัติไม่ ครบตามข้อเสนอ / ขอรับการ สนับสนุนจากหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ (นักวิชาการ สุขภาพ)
๔	แต่งตั้งคณะทำงาน ดำเนินงานโครงการ			—											-	-	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ (หัวหน้าฝ่ายฯ)

ลำดับ ที่	กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินการ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๙)											งบประมาณ (บาท)	ความเสี่ยง /การควบคุม	ผู้รับผิดชอบ กิจกรรม	
		ปี ๒๕๕๘			ปี ๒๕๕๙											
		ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.				ก.ย.
ระยะดำเนินโครงการ																
๕	ภาคสถานประกอบการ ประชุมเจ้าหน้าที่ฝ่าย สิ่งแวดล้อมและ สุขภาพ เพื่อชี้แจง โครงการพร้อมมอบหมาย หน้าที่รับผิดชอบ				—									-	-	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ (หัวหน้าฝ่ายฯ)
๖	จัดทำเกณฑ์การตรวจ ประเมินร้านรับซื้อของ เก่า สะอาด ปลอดภัย ไร้อ มลพิษ และคู่มือการ ปฏิบัติงาน				—									๔๐,๐๐๐	-	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ (นักวิชาการ สุขภาพ)
๗	ประสานกลุ่มเป้าหมาย เพื่อเข้าร่วมโครงการ				—									-	ขาดความร่วมมือในการ ดำเนินการของ ผู้ประกอบการร้านรับซื้อของ เก่า / สร้างความรู้ ความ เข้าใจ ความตระหนักและ สร้างแรงจูงใจ โดยชี้ให้เห็น ถึงประโยชน์ที่จะได้รับเมื่อ ร้านรับซื้อของเก่ามีการ พัฒนาและปรับปรุงให้ดีขึ้น	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ (เจ้าหน้าที่ พื้นที่)

ลำดับ ที่	กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินการ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๙)											งบประมาณ (บาท)	ความเสี่ยง /การควบคุม	ผู้รับผิดชอบ กิจกรรม		
		ปี ๒๕๕๘			ปี ๒๕๕๙												
		ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.				ก.ย.	
ระยะดำเนินโครงการ																	
๘	จัดประชุมผู้ประกอบการ ร้านรับซื้อของเก่าเพื่อ ชี้แจงวัตถุประสงค์ของ การดำเนิน					—									๘,๐๐๐.-		ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขาภิบาล
๙	จัดตั้งกลุ่มเครือข่าย ผู้ประกอบการร้านรับซื้อ ของเก่า						—								๒๐,๒๕๐.-	-	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขาภิบาล
๑๐	ลงพื้นที่ให้คำแนะนำ ใน ปรับปรุง แก้ไข แก่ร้าน รับซื้อของเก่า						—	—	—						-	-	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขาภิบาล (เจ้าหน้าที่ พื้นที่)
๑๑	จัดประชุมเครือข่าย ผู้ประกอบการร้านรับซื้อ ของเก่า เพื่อรับฟังปัญหา และข้อเสนอแนะของ เครือข่าย และเป็นการ พบปะของเครือข่ายเพื่อ แลกเปลี่ยนองค์ความรู้ซึ่ง กันและกัน									—					-	-	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขาภิบาล (นักวิชาการ สุขาภิบาล)

ลำดับ ที่	กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินการ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๙)											งบประมาณ (บาท)	ความเสี่ยง /การควบคุม	ผู้รับผิดชอบ กิจกรรม		
		ปี ๒๕๕๘			ปี ๒๕๕๙												
		ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.				ก.ย.	
ระยะดำเนินโครงการ																	
๑๒	เจ้าหน้าที่ลงพื้นที่เพื่อ ตรวจประเมินและให้ คำแนะนำแก่ร้านรับซื้อ ของเก่า											—			-	-	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ (เจ้าหน้าที่ พื้นที่)
๑๓	ประชุมเจ้าหน้าที่เพื่อ รับทราบความก้าวหน้า ปัญหา และอุปสรรค												—		-	-	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ (หัวหน้าฝ่ายฯ)
๑๔	พิธีมอบรางวัลประกาศ เกียรติคุณ													—	๒๒,๐๐๐		ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ
ภาคประชาชน (ศูนย์ให้บริการข้อมูลร้านรับซื้อ ของเก่าสำหรับประชาชน)																	
๑๕	ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ แก่ประชาชนโดยรอบร้าน รับซื้อของเก่า และ ประชาชนทั่วไป ในเขต บางเขน				—	—	—	—	—	—	—				๒๐,๐๐๐	-	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ (เจ้าหน้าที่ พื้นที่)

ลำดับ ที่	กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินการ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๙)											งบประมาณ (บาท)	ความเสี่ยง /การควบคุม	ผู้รับผิดชอบ กิจกรรม	
		ปี ๒๕๕๘			ปี ๒๕๕๙											
		ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.				ก.ย.
๑๖	จัดตั้งศูนย์ให้บริการ ข้อมูลสำหรับประชาชนที่ ได้รับผลกระทบจากร้าน รับซื้อของเก่า					—	—	—	—	—	—			-	-	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ
๑๗	สำรวจความพึงพอใจของ ประชาชนในการจัด ระเบียบสถาน ประกอบการค้าของเก่า											—				ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ
ระยะหลังดำเนินโครงการ																
๑๘	ประเมินผลโครงการ ทั้ง ผลผลิตและผลลัพธ์												—	-	-	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ (หัวหน้าฝ่ายฯ)
๑๙	สรุปและรายงานผลการ ดำเนินโครงการ												—	-	-	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ
๒๐	ติดตามกำกับการ ดำเนินงานในส่วนที่ เกี่ยวข้องและนำผลการ ดำเนินงานและการ ประเมินผลมาจัดทำแผน/ โครงการในปีต่อไป												—	-	-	ฝ่ายสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ (หัวหน้าฝ่ายฯ)

๗. แนวทางในการบริหารความเสี่ยง

การพิจารณาแนวทางการบริหารความเสี่ยง เพื่อให้การดำเนินโครงการสามารถบรรลุเป้าหมาย สรุปได้ดังนี้

ลำดับที่	ความเสี่ยง/ปัญหาที่อาจเกิดขึ้น	แนวทางการบริหารความเสี่ยง	หน่วยงาน/บุคคลที่เกี่ยวข้อง
๑	ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามที่เสนอขอ	- หาแหล่งงบประมาณสนับสนุนจากภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมควบคุมมลพิษ	ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ สำนักงานเขตบางเขน
๒	ขาดความร่วมมือในการดำเนินการของผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่า	- สร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักให้แก่ผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่า - สร้างแรงจูงใจ โดยชี้ให้เห็นถึงประโยชน์ที่จะได้รับเมื่อร้านรับซื้อของเก่ามีการพัฒนาและปรับปรุงให้ดีขึ้น - ให้การยกย่องแก่ร้านที่มีการพัฒนา - เศรษฐกิจยุคไม่หวังผลกำไร โดยเน้นการผดุงสังคม (CSR.)	ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ สำนักงานเขตบางเขน
๓	เกณฑ์การตรวจประเมินร้านรับซื้อของเก่า สะอาด ปลอดภัย ไร้มลพิษ บางข้อยากแก่การปฏิบัติ (มาตรฐานสูง)	- ปรับปรุงเกณฑ์ให้เหมาะสม - ผู้ประกอบการมีส่วนร่วมในการกำหนดเกณฑ์มาตรฐาน	ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ สำนักงานเขตบางเขน
๔.	เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานไม่ปฏิบัติงานในแนวทางเดียวกัน	- เจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรฐานเดียวกัน - จัดประชุม/อบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่	ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ สำนักงานเขตบางเขน

๘. การประเมินผล และข้อเสนอแนะ

การประเมินผลตัวชี้วัดความสำเร็จ พิจารณาได้ ดังนี้

๘.๑ การประเมินผล

ผลผลิต

ตัวชี้วัดความสำเร็จ ประกอบด้วย

๑. จำนวนผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่า เข้าร่วมโครงการไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๘๐
๒. มีเครือข่ายผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่า และเครือข่ายอาสาสมัครภาคประชาชน อย่างละ ๑ เครือข่าย
๓. มีการจัดตั้งศูนย์ให้บริการข้อมูลสำหรับประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากร้านรับซื้อของเก่า จำนวน ๑ ศูนย์

วิธีประเมินผล

๑. จำนวนผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่าที่เข้าร่วมประชุม
๒. มีทำเนียบเครือข่ายผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่าและเครือข่ายอาสาสมัครภาคประชาชน มีรายงานผลการประชุมของเครือข่ายอย่างน้อย ๑ ครั้ง
๓. จำนวนครั้งที่ประชาชนขอรับคำปรึกษาจากศูนย์ให้บริการข้อมูลฯ

ผลลัพธ์

ตัวชี้วัดความสำเร็จ ประกอบด้วย

๑. ร้านรับซื้อของเก่าถูกสุกสุกลักษณะสะอาด ปลอดภัย ไร้มลพิษ
๒. เครือข่ายผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่าเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านต่างๆ
๓. ประชาชนรอบข้างสถานประกอบการรับซื้อของเก่า และประชาชนทั่วไป มีทัศนคติที่ดีขึ้น

วิธีประเมินผล

๑. รายงานผลการเปรียบเทียบ ก่อนและหลังดำเนินการ
๒. สถานประกอบการร้านรับซื้อของเก่าที่เข้าร่วมเครือข่ายทุกรายมีรูปแบบการประสาน
๓. แบบประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อสถานประกอบการร้านรับซื้อของเก่า

๘.๒ ข้อเสนอแนะ

- ๘.๒.๑ ควรมีการขยายผลการดำเนินโครงการนี้ให้ครอบคลุมไปทั้ง ๕๐ เขตทั่วกรุงเทพมหานคร
- ๘.๒.๒ ขยายผลรูปแบบการดำเนินไปยังกลุ่มกิจการประเภทอื่น
- ๘.๒.๓ กรุงเทพมหานครควรประชาสัมพันธ์โครงการและจัดตั้งเครือข่ายผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่าในภาพรวมของกรุงเทพมหานคร
- ๘.๒.๔ กรุงเทพมหานครควรจัดให้มีระบบฐานข้อมูลของสถานประกอบการร้านรับซื้อของเก่า

บรรณานุกรม

กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, คู่มือสำหรับผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่า, บริษัท อีชี จำกัด ๒๕๕๔.

กองอนามัยสิ่งแวดล้อม สำนักอนามัยกรุงเทพมหานคร, รวมกฎหมายสำหรับการปฏิบัติงานด้านอนามัยสิ่งแวดล้อม เพื่อใช้เป็นคู่มือปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕, หจก.เจ.เอ็นที, กรุงเทพมหานคร, ๒๕๔๕.

สำนักอนามัย กรุงเทพมหานคร, คู่มือการปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขสำหรับเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร, บริษัท ฟิทู ดีไซน์ แอนด์ พรินท์ จำกัด, ๒๕๕๔.

ราชกิจจานุเบกษา, พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ , เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๔ ก.

ประวัติผู้เขียนเอกสารรายงานการศึกษาส่วนบุคคล

ชื่อ	นายพงษ์สิงห์ ต๊ะวงศ์ษา
วัน เดือน ปีเกิด	๒ สิงหาคม ๒๕๐๘
ตำแหน่งหน้าที่การทำงาน	หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตบางเขน
สถานที่ทำงานปัจจุบัน	สำนักงานเขตบางเขน ๑๔ ถนนพหลโยธิน แขวงอนุสาวรีย์ เขตบางเขน กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๒๐
ประวัติการศึกษา	
พ.ศ. ๒๕๓๑	วิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาสาธารณสุขศาสตร์ (สุขาภิบาล) มหาวิทยาลัยมหิดล
พ.ศ. ๒๕๔๘	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการจัดการสำหรับนักบริหาร สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
ประวัติรับราชการ	
พ.ศ. ๒๕๓๘	ตำแหน่งนักวิชาการสุขาภิบาล ๓ ฝ่ายอนามัย สำนักงานเขตบางกะปิ
พ.ศ. ๒๕๔๐	ตำแหน่งนักวิชาการสุขาภิบาล ๔ ฝ่ายอนามัย สำนักงานเขตบางกะปิ
พ.ศ. ๒๕๔๐	ตำแหน่งนักวิชาการสุขาภิบาล ๔ ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตวังทองหลาง
พ.ศ. ๒๕๔๑	ตำแหน่งนักวิชาการสุขาภิบาล ๔ ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตวัฒนา
พ.ศ. ๒๕๔๒	ตำแหน่งนักวิชาการสุขาภิบาล ๕ ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตวัฒนา
พ.ศ. ๒๕๔๔	ตำแหน่งนักวิชาการสุขาภิบาล ๕ ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตบางเขน
พ.ศ. ๒๕๔๕	ตำแหน่งนักวิชาการสุขาภิบาล ๕ ฝ่ายสุขาภิบาลโรงงาน กองอนามัยสิ่งแวดล้อม สำนักอนามัย
พ.ศ. ๒๕๔๘	ตำแหน่งนักวิชาการสุขาภิบาล ๕ กลุ่มงานสุขาภิบาลโรงงานและกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ กองสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม สำนักอนามัย
พ.ศ. ๒๕๔๙	ตำแหน่งเจ้าหน้าที่อนามัย ๖ ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตพระโขนง
พ.ศ. ๒๕๕๔	ตำแหน่งเจ้าหน้าที่อนามัยชำนาญงาน ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตพระโขนง
พ.ศ. ๒๕๕๕	ตำแหน่งเจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตพระโขนง
พ.ศ. ๒๕๕๖	ตำแหน่งนักวิชาการสุขาภิบาลชำนาญการพิเศษ หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล สำนักงานเขตบางเขน