

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล  
(Individual Study)

เรื่อง การจัดตั้งอาสาสมัครป้องกัน  
อัคคีภัยในชุมชน

จัดทำโดย นายสถากร เหลืองคงอยู่

ตำแหน่ง เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยชำนาญการ  
สังกัด สถานีดับเพลิงตลาดพลู กองปฏิบัติการดับเพลิง ๔  
สำนักป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย กรุงเทพมหานคร

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม  
หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับต้น รุ่นที่ ๒๑  
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

## ๑. ชื่อเรื่อง การจัดตั้งอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน

### ๒. หลักการและเหตุผล

วิกฤตการณ์ภัยพิบัติทางธรรมชาติที่ปรากฏขึ้นทั่วโลกอันเนื่องมาจากความเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ สภาวะโลกร้อน และภัยที่เกิดขึ้นจากการกระทำของมนุษย์ เช่น อัคคีภัย ยังคงมีแนวโน้มที่จะเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้นส่งผลให้ภาครัฐ องค์กรในสหประชาชาติ องค์กร/สถาบันในระดับภูมิภาค ระดับประเทศ มหานครและท้องถิ่นได้ตระหนักถึงความสำคัญในการเตรียมความพร้อมและรับมือกับสาธารณภัย ซึ่งมีโอกาสจะเกิดขึ้นในอนาคต ทุกภาคส่วนได้รณรงค์หาแนวทางในการบริหารจัดการสาธารณภัย เพื่อลดความเสี่ยง ลดความรุนแรง และเพิ่มความเข้มแข็งกับท้องถิ่นให้สามารถรับมือกับสถานการณ์ดังกล่าว

กรุงเทพมหานคร เป็นมหานครขนาดใหญ่เป็นศูนย์กลางความเจริญทางด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และการให้บริการด้านต่างๆ ซึ่งมีกระบวนการพัฒนามาอย่างต่อเนื่องทั้งโครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคมขนส่ง การขยายตัวของโรงงานอุตสาหกรรม สถานประกอบการต่างๆ รวมทั้งมีโครงสร้างที่สลับซับซ้อนของอาคารบ้านเรือน เนื่องจากสภาพพื้นที่ทั่วไปของกรุงเทพมหานครส่วนหนึ่งเป็นชุมชนแออัด และมีประชากรอาศัยอยู่อย่างหนาแน่น ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาที่สำคัญประการหนึ่งของผู้อยู่อาศัยในย่านชุมชน คือปัญหาความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากเกิดอัคคีภัยในชุมชน ส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และของรัฐเป็นจำนวนมาก การเตรียมความพร้อมการป้องกันอัคคีภัยในชุมชน ส่วนใหญ่ภาครัฐจะเป็นผู้ดูแล และดำเนินการเอง โดยมุ่งเสริมสร้างให้ชุมชนมีความเข้มแข็งประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สิน โดยจัดให้มีระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง และใช้ได้ทันทั่วถึงแต่ยังขาดมิติการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยการจัดให้มี “การจัดตั้งอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน” เพื่อทำหน้าที่คอยสอดส่อง ดูแล ฝ้าระวังเตือนภัยในพื้นที่ชุมชนของตนเอง ภายใต้อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน ภาครัฐ ภาคประชาชน และประสานงานของทุกฝ่ายอย่างบูรณาการ โดยมีฐานข้อมูลเครือข่ายอาสาสมัครฯ เชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบนำไปสู่การแก้ไขปัญหาอัคคีภัยที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน

สถานีดับเพลิงตลาดพลู กองปฏิบัติการดับเพลิง ๔ สำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้เล็งเห็นความสำคัญในการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนในกรุงเทพมหานคร มีการเตรียมความพร้อมในรูปแบบวิธีการป้องกันอัคคีภัยไว้ล่วงหน้า โดยมีกลไกของภาครัฐควบคู่ไปกับการมีส่วนร่วมภาคประชาชนจึงได้จัดตั้ง “อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน” ขึ้นเพื่ออบรมอาสาสมัครฯ ให้มีความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากอัคคีภัยและเป็นแกนนำสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในชุมชน และพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการความเสี่ยงได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผลสามารถช่วยเหลือตนเองได้ในเบื้องต้นก่อนที่หน่วยงานภายนอกจะเข้ามาให้ความช่วยเหลือ โดยมุ่งเน้นให้มีเครือข่ายอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน ครอบคลุมทุกชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบ จำนวน ๒๐ ชุมชน

### ๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเตรียมความพร้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในชุมชนของตนเองอย่างเป็นระบบ และพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการความเสี่ยงอันเนื่องมาจากอัคคีภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สิน

๓.๒ เพื่อให้อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในระดับชุมชน ของกรุงเทพมหานคร ได้มีความรู้ ความเข้าใจ และเป็นแกนนำสำคัญในการบริหารจัดการด้านอัคคีภัยในชุมชน และท้องถิ่นของตน

๓.๓ เพื่อให้เกิดการสร้างพลังเครือข่ายอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในระดับชุมชน และมีผู้ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในชุมชน

### ๔. เป้าหมาย

๔.๑ ชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบของสถานีดับเพลิงตลาดพลู ได้รับการฝึกอบรมการป้องกันและระงับอัคคีภัยเบื้องต้น จำนวน ๒๐ ชุมชน ภายในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๒ ชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบของสถานีดับเพลิงตลาดพลู สามารถป้องกัน และระงับอัคคีภัยเบื้องต้นได้ด้วยชุมชนเอง

๔.๓ ลดอัตราเสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัยภายในชุมชน หลังจากได้รับการฝึกอบรม

### ๕. ความรู้ที่นำมาใช้ในการจัดทำรายงานฯ

การนำเครื่องมือทางการบริหาร เรื่อง SWOT Analysis มาวิเคราะห์ในการหาปัจจัยความสำเร็จได้ ดังนี้

#### จุดแข็ง(Strength) ได้แก่

๑. ผู้บังคับบัญชา/ผู้บริหาร เป็น Stakeholders ที่พิจารณาอนุมัติทรัพยากรด้านงบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ และกำลังคน มีการติดตามผลการดำเนินการในการเบิกจ่ายงบประมาณ การปฏิบัติงาน และการจัดกำลังคนในการปฏิบัติงาน

๒. ผู้ใต้บังคับบัญชา (พนักงานดับเพลิง) เป็น Stakeholders ที่มีความรู้ ความชำนาญ ทักษะและประสบการณ์ในการปฏิบัติหน้าที่

#### จุดอ่อน (Weakness) ได้แก่

๑. งบประมาณอาจมีไม่เพียงพอ เพื่อการอนุมัติใช้จ่ายตามโครงการดังกล่าว

๒. พนักงานดับเพลิง บางรายอาจมีทัศนคติว่า การปฏิบัติหน้าที่เป็นการเพิ่มภาระเพิ่มงาน จึงไม่ให้ความร่วมมือ หรือไม่มีความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่

#### โอกาส(Opportunity) ได้แก่

๑. ประธานชุมชนและคณะกรรมการชุมชน เป็น Stakeholders มีความตระหนักถึงความปลอดภัยในด้านการเกิดเหตุอัคคีภัยขึ้นในชุมชนพร้อมที่จะให้ความร่วมมือกับภาครัฐที่จะเข้ามาส่งเสริมให้ความรู้ และทักษะสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

๒. ชุมชนมีงบประมาณสนับสนุน เป็น Stakeholders เพื่อการพัฒนาชุมชน จากกรุงเทพมหานครเป็นรายเดือนชุมชนละ จำนวน ๕,๐๐๐ บาท (น้อยกว่า ๒๐๐ คร่าวเรือน), ๗,๕๐๐ บาท (ตั้งแต่ ๒๐๐ คร่าวเรือน แต่ไม่เกิน ๕๐๐ คร่าวเรือน) และ ๑๐,๐๐๐ บาท (ตั้งแต่ ๕๐๐ คร่าวเรือนขึ้นไป)

สามารถนำมาเป็นทุนจัดหาวัสดุอุปกรณ์หรือเครื่องมือเครื่องต่างๆ ไว้สำหรับการปฏิบัติงานในด้านการป้องกันและระงับอัคคีภัย

๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนากทมมหานคร ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนากทมมหานคร ให้เป็นมหานครแห่งคุณภาพชีวิตที่ดี และมีเอกลักษณ์ทางวัฒนธรรม (Providing Good Quality of life in Cultural Mega City) โดยมีประเด็นยุทธศาสตร์ กลยุทธ์หลัก และตัวชี้วัดกลยุทธ์ ดังนี้

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔.๕ : การพัฒนาความปลอดภัยและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

- กลยุทธ์หลักที่ ๔.๕.๕ : ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- ตัวชี้วัดกลยุทธ์ : ๑) ร้อยละ ๘๐ ของชุมชนที่มีความเสี่ยง มีสมรรถนะเพิ่มขึ้นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

: ๒) กรุงเทพมหานคร ได้รับความร่วมมือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากหน่วยงานภายนอกเพิ่มขึ้นทุกปี

#### อุปสรรค (Threats) ได้แก่

๑. ประชาชนที่อาศัยอยู่ในชุมชนส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ ความเข้าใจในเรื่องการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๒. ประชาชนที่อาศัยอยู่ในชุมชนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพรับจ้างหรือใช้แรงงาน อาจมีข้อจำกัดเรื่องเวลาจึงไม่เห็นความสำคัญของโครงการฯ หรือให้ความสนใจน้อยในการที่จะมีส่วนร่วม

๓. งบประมาณสนับสนุนการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการดับเพลิง และการฝึกอบรมมีไม่เพียงพอ

#### แนวทางดำเนินงาน เพื่อนำไปสู่ปัจจัยความสำเร็จ มีดังนี้

๑. เสนอเหตุผลและความจำเป็นต่อผู้บังคับบัญชา/ผู้บริหาร เพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณในการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการดับเพลิง และการฝึกอบรม

๒. จัดประชุมเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน เพื่อให้ทุกคนตระหนักถึงหน้าที่ความรับผิดชอบ และชี้แจงให้ทราบถึงนโยบาย/แผนงานที่จะดำเนินการว่ามีผลดีอย่างไรต่อทางราชการ

๓. ประชาสัมพันธ์และรณรงค์ให้ประชาชนที่อาศัยอยู่ในชุมชนตระหนักถึงความสำคัญในการให้ความร่วมมือร่วมกันในด้านความปลอดภัยแก่ชุมชนของตน โดยการทุ่มเทและเสียสละ รวมทั้งการให้ความร่วมมือกับภาครัฐ

๔. จัดให้มีการฝึกอบรมป้องกัน และระงับอัคคีภัยเบื้องต้นแก่ชุมชน โดยพนักงานดับเพลิงในฐานะผู้มีความรู้ ความชำนาญและประสบการณ์ในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน เสริมสร้างทักษะ พัฒนาความรู้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแก่ประชาชน ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนากทมมหานครตามนโยบาย/แผนงานของผู้บริหารกรุงเทพมหานคร

#### ๖. กรอบแนวทางการดำเนินการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

๖.๑ ผู้จัดทำรายงานส่วนบุคคล เป็นผู้ดำเนินการเอง ได้แก่

- การจัดทำโครงการ “จัดตั้งอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน” และการขออนุมัติ

โครงการ

- ประสานฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม สำนักงานเขตธนบุรี เพื่อขอทราบ ข้อมูลของแต่ละชุมชนในเบื้องต้น เช่น ชื่อประธานชุมชน จำนวนครัวเรือน จำนวนประชากร แผนผังชุมชน ฯลฯ
  - ประสานกับประธานชุมชนและคณะกรรมการชุมชน เพื่อได้ทราบถึงจุดมุ่งหมาย โครงการจัดตั้งอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชนและกำหนดการร่วมกัน และให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ชุมชนรับทราบ
  - การจัดทำประกาศรับสมัคร“อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน”ให้ผู้บริหารระดับ กองปฏิบัติการดับเพลิง ๔ เป็นผู้ลงนาม โดยกำหนดคุณสมบัติ ดังนี้
    - ก. มีอายุตั้งแต่ ๒๐ ปี บริบูรณ์ และไม่เกิน ๔๕ ปี (ไม่จำกัดเพศ)
    - ข. มีภูมิลำเนาอยู่ภายในชุมชนของตน
    - ค. มีร่างกายแข็งแรง และไม่มีโรคประจำตัวที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน เช่น โรคหัวใจ โรคลมชัก โรคความดันสูง เป็นต้น
    - ง. มีสายตา และการรับฟังเป็นปกติ
    - จ. ไม่เป็นผู้ทุพพลภาพหรือติดยาเสพติด
    - ฉ. เป็นผู้ที่มีจิตอาสา เสียสละ และช่วยเหลือผู้อื่น
  - การจัดทำใบรับสมัคร“อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน”
  - การจัดทำบัตรประจำตัว“อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน”ให้แก่ผู้ที่ผ่านการฝึกอบรมการป้องกันระงับอัคคีภัยเบื้องต้น โดยให้ผู้บริหารระดับสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นผู้ลงนาม
    - จัดลำดับการฝึกอบรมโดยพิจารณาจากความเสียงของแต่ละชุมชน โดยพิจารณา จากข้อมูลที่พื้นฐานของชุมชน เช่นมีทางเข้า-ออกคับแคบ รถดับเพลิงไม่สามารถเข้าถึงที่เกิดเหตุหรือเข้า ได้ด้วยความยากลำบาก ไม่มีแหล่งน้ำธรรมชาติ ขาดอุปกรณ์การดับเพลิงต่างๆเช่นเครื่องดับเพลิง (ชนิด หาบหาม) หรือมีแต่ชำรุดไม่สามารถใช้งานได้ เป็นต้น ประกอบกับนำข้อมูลของฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ สำนักงานเขตธนบุรีมาประกอบการพิจารณา
    - การจัดทำทะเบียนรายชื่ออาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการประสานงาน และการจัดฝึกอบรมทบทวนในปีต่อไป
    - การจัดทำแผนการป้องกันและระงับอัคคีภัย
- ๖.๒ ผู้จัดทำรายงานส่วนบุคคล และเจ้าหน้าที่สถานีดับเพลิงตลาดพลูดำเนิน การร่วมกัน ได้แก่
- การสำรวจพื้นที่ชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบ เพื่อจะได้ทราบข้อมูลที่มีความสำคัญๆ เช่นเส้นทางเข้า-ออก, ลักษณะประเภทของอาคาร, การประกอบอาชีพ, เส้นทางอพยพ, แหล่งน้ำ ธรรมชาติ และอุปกรณ์ดับเพลิงประจำชุมชน อาทิ ถังดับเพลิง, เครื่องสูบน้ำดับเพลิง(ชนิดหาบหาม), สายสูบน้ำ, สายส่งน้ำ, หัวฉีดน้ำ และประปาหัวแดง ฯลฯ การสำรวจจุดเสี่ยง, จุดล่อแหลมที่อาจ ก่อให้เกิดอัคคีภัย พร้อมการประชาสัมพันธ์ ให้คำแนะนำแก่ประชาชนในเรื่องที่เกี่ยวกับอัคคีภัย
  - การประชาสัมพันธ์แจ้งให้ชุมชนทราบตามประกาศการรับสมัคร“อาสาสมัคร ป้องกันอัคคีภัยในชุมชน”ตามวันเวลาที่กำหนด และต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้

- การรับสมัครให้ผู้ที่สนใจสมัครเป็น“อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน”มาเขียนใบสมัครได้ที่ชุมชนของตนต่อหน้าเจ้าพนักงานดับเพลิงตลาดพลู ณ ที่ทำการชุมชนพร้อมนำสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนมาแสดงเพื่อประกอบการพิจารณา (จำนวนอัตราการรับสมัครตามสัดส่วนของประชากร คือ อาสาสมัครฯ ๑๐ นาย ต่อประชากรชุมชน จำนวน ๑,๐๐๐ คน หรือสามารถปรับอัตราจำนวนให้เหมาะสมตามความจำเป็น)

- การจัดเตรียมวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ต่างๆ และยานพาหนะที่ใช้ในการฝึกอบรมการป้องกันและระงับอัคคีภัยเบื้องต้น

- การจัดการฝึกอบรม ระยะเวลา ๑ วัน สถานที่ใช้ ณ ที่ทำการภายในชุมชนหรือบริเวณใกล้เคียงซึ่งอาจเป็นโรงเรียนหรือศาสนสถาน การส่งเสริมความรู้ทฤษฎีของไฟ และการปฏิบัติ โดยจะมุ่งเน้นให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง เช่น วิธีการใช้ถังดับเพลิง การใช้เครื่องดับเพลิง (ชนิดหีบหาม) การวิ่งสาย-การเก็บสายดับเพลิง วิธีการฉีดน้ำดับเพลิง การใช้สัญญาณมือประกอบท่าทางในการสื่อสารตลอดจน การดูแลรักษาอุปกรณ์การดับเพลิงต่างๆ ให้มีความพร้อมใช้งาน

- การตรวจเยี่ยมชุมชนโดยร่วมกับอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยฯ ที่ผ่านการฝึกอบรมการป้องกันอัคคีภัยเป็นระยะๆ เพื่อติดตามความก้าวหน้าปัญหาอุปสรรคการป้องกันอัคคีภัยในชุมชนตลอดจนตลอดจนหาแนวทางแก้ไขปัญหาร่วมกัน และรณรงค์ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการป้องกันอัคคีภัยแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง สร้างจิตสำนึกความตระหนักในการป้องกันอัคคีภัยในชุมชนของตน

๖.๓ ผู้บังคับบัญชาผู้บริหาร เป็นผู้ดำเนินการได้แก่

- พิจารณานุมัติโครงการ

- พิจารณาให้คำแนะนำหรือข้อเสนอแนะ

- ผู้บังคับบัญชาระดับต้นร่วมดำเนินการในภาคส่วนการฝึกอบรม

๖.๔ ผู้จัดทำรายงานส่วนบุคคลร่วมกับประธานชุมชน, คณะกรรมการชุมชน และอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยฯ

- การจัดทำทำเนียบรายชื่อผู้อำนวยการดับเพลิงชุมชน (ประธานชุมชนโดยตำแหน่ง) อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน และผู้เกี่ยวข้อง โดยติดตั้งไว้ภายในชุมชนหลังจากได้รับการฝึกอบรมแล้ว เพื่อให้ชุมชนทราบโดยทั่วกัน

- จัดทำป้ายข้อความว่า“ชุมชนนี้ได้ผ่านการฝึกอบรมการป้องกันอัคคีภัยแล้ว”ให้กับชุมชนที่เข้าร่วมโครงการฯ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

- จัดทำบัญชี วัสดุอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ต่างๆเพื่อใช้สนับสนุนในการป้องกันอัคคีภัยในชุมชน รวมถึงการแนะนำดูแลรักษาให้มีสภาพพร้อมใช้งานเสมอ

๖.๕ อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน

- เมื่อเกิดเหตุอัคคีภัยขึ้นภายในชุมชน อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยฯ รับแจ้งเหตุหรือการแจ้งสัญญาณเสียงภายในชุม ก็จะไปยังจุดเกิดเหตุอัคคีภัยทันที เพื่อดำเนินการระงับเหตุเบื้องต้น โดยให้เพลิงสงบลงอย่างรวดเร็ว (ธรรมชาติของไฟจะลุกไหม้จากจุดเล็กๆ ก่อนที่จะขยายตัวในวงกว้างและลุกลามออกไป) ดังนั้นการเข้าถึงจุดที่เกิดเหตุได้อย่างรวดเร็ว ก็จะสามารถควบคุมเพลิงได้เร็ว และมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามลำดับ

- การประเมินสถานการณ์ ขณะเกิดเหตุอัคคีภัยหากมีการติดต่อกุลามเกินความสามารถของตน ก็จะต้องแจ้งผู้อำนวยการดับเพลิง หรือรองผู้อำนวยการฯ (ประธาน, รองประธานชุมชน) ให้รับทราบทันที และให้รับประสานกับหน่วยงานภายนอก เช่น สถานีดับเพลิงท้องถิ่น หน่วยอาสาสมัคร มาสนับสนุนในการระงับอัคคีภัย

#### ตารางการดำเนินการ

ภารกิจที่ดำเนินการ	วัน/เดือน/ปี	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑. การจัดทำโครงการ“จัดตั้งอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัย”ในชุมชนและการขออนุมัติโครงการ	๑ - ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗	ผู้จัดทำรายงานส่วนบุคคล	รับข้อพึงเสนอแนะของ
๒. ประสานฝ่ายพัฒนาชุมชนและสวัสดิการสังคม สำนักงานเขตธนบุรี เพื่อขอทราบข้อมูล ของแต่ละชุมชนในเบื้องต้น เช่น ชื่อประธานชุมชน จำนวนครัวเรือน จำนวนประชากร แผนผังชุมชน ฯลฯ	๑๒ - ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗	ผู้จัดทำรายงานส่วนบุคคล	ผู้บริหาร/ผู้บังคับบัญชา (ถ้ามี)
๓. ประสานกับประธานชุมชน และคณะกรรมการ ชุมชน เพื่อได้ทราบถึงจุดมุ่งหมายโครงการจัดตั้งอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชนและกำหนดการร่วมกัน และให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ชุมชนรับทราบ	๑๒ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗	ผู้จัดทำรายงานส่วนบุคคล	
๔. การจัดทำประกาศรับสมัคร “อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน”ให้ผู้บริหารระดับกองปฏิบัติการดับเพลิง ๔ เป็นผู้ลงนาม โดยกำหนดคุณสมบัติ ดังนี้ ก. มีอายุตั้งแต่ ๒๐ ปี บริบูรณ์ และไม่เกิน ๔๕ ปี (ไม่จำกัดเพศ) ข. มีภูมิลำเนาอยู่ภายในชุมชนของตน	๒๑ - ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๗	ผู้จัดทำรายงานส่วนบุคคล	



ภารกิจที่ดำเนินการ	วัน/เดือน/ปี	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
<p>๗. การประชาสัมพันธ์แจ้งให้ชุมชนทราบตามประกาศการรับสมัคร“อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน”ตามวันเวลาที่กำหนด และต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้</p> <p>๘. การรับสมัครให้ผู้ที่สนใจสมัครเป็น“อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน”มากรอกใบสมัครได้ ต่อพนักงานดับเพลิงตลาดพลู ณ ที่ทำการชุมชนพร้อมนำสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนมาแสดงเพื่อประกอบการพิจารณา (จำนวนอัตราการรับสมัครตามสัดส่วนของประชากร คือ อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยฯ จำนวน ๑๐ คน ต่อประชากรชุมชน จำนวน ๑,๐๐๐ คน ทั้งนี้สามารถปรับจำนวนอัตราให้เหมาะสมกรณีที่มีความจำเป็น)</p> <p>๙. การเตรียมวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ต่างๆ และยานพาหนะที่ใช้ในการฝึกอบรมการป้องกันและระงับอัคคีภัยเบื้องต้น</p> <p>๑๐. การจัดการฝึกอบรม ระยะเวลา ๑ วัน สถานที่ใช้ ณ ที่ทำการภายในชุมชนหรือบริเวณใกล้เคียง ซึ่งอาจเป็นโรงเรียนหรือศาสนสถาน การส่งเสริมความรู้ทฤษฎีของไฟและการปฏิบัติ โดยจะมุ่งเน้นให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง เช่น วิธีการใช้ถังดับเพลิง การใช้เครื่องดับเพลิง (ชนิดหาม) การวิ่งสาย-การเก็บสายดับเพลิง วิธีการฉีดน้ำดับเพลิง การใช้สัญญาณมือประกอบท่าทางในการสื่อสารตลอดจน การดูแลรักษาอุปกรณ์การดับเพลิงต่างๆ ให้มีความพร้อมใช้งาน ภายใต้การควบคุมดูแลของผู้บังคับบัญชา</p>	<p>๓๐ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗</p> <p>๑ - ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗</p> <p>๖ - ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗</p> <p>๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ - ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘</p>	<p>๑. ผู้จัดทำรายงานส่วนบุคคล</p> <p>๒. เจ้าหน้าที่สถานีดับเพลิงตลาดพลู</p> <p>๑. ผู้จัดทำรายงานส่วนบุคคล</p> <p>๒. เจ้าหน้าที่สถานีดับเพลิงตลาดพลู</p> <p>๑. ผู้จัดทำรายงานส่วนบุคคล</p> <p>๒. เจ้าหน้าที่สถานีดับเพลิงตลาดพลู</p> <p>๓. ผู้บังคับบัญชา</p>	

ภารกิจที่ดำเนินการ	วัน/เดือน/ปี	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
<p>๑๑. การจัดทำบัตรประจำตัว “อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน” ให้แก่ผู้ที่ผ่านการฝึกอบรมการป้องกันระงับอัคคีภัยเบื้องต้น โดยให้ผู้บริหารระดับสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นผู้ลงนาม</p>	<p>๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ - ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘</p>	<p>ผู้จัดทำรายงานส่วนบุคคล</p>	<p>หลังจากได้รับการฝึกอบรมแล้ว</p>
<p>๑๒. การจัดทำทะเบียนรายชื่ออาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการประสานงาน และการจัดฝึกอบรมทบทวนในปีต่อไป</p>	<p>๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ - ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘</p>	<p>ผู้จัดทำรายงานส่วนบุคคล</p>	<p>ชุมชนที่ได้รับการฝึกอบรมแล้ว</p>
<p>๑๓. การจัดทำแผนการป้องกันและระงับอัคคีภัย</p>	<p>๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ - ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘</p>	<p>๑. ผู้จัดทำรายงานส่วนบุคคล</p>	<p>ชุมชนที่ได้รับการฝึกอบรมแล้ว</p>
<p>๑๔. การจัดทำทำเนียบรายชื่อผู้อำนวยการดับเพลิงชุมชน(ประธานชุมชนโดยตำแหน่ง)อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน และผู้เกี่ยวข้อง โดยติดตั้งไว้ภายในชุมชนหลังจากได้รับการฝึกอบรมแล้ว เพื่อให้ชุมชนทราบโดยทั่วกัน</p>		<p>๒. ประธานชุมชน, คณะกรรมการชุมชน และอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยฯ</p>	<p>ชุมชนที่ได้รับการฝึกอบรมแล้ว</p>
<p>๑๕. จัดทำป้ายข้อความว่า “ชุมชนนี้ได้ผ่านการฝึกอบรมการป้องกันอัคคีภัยแล้ว” ให้กับชุมชนที่เข้าร่วมโครงการฯ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด</p>		<p>๑. ผู้จัดทำรายงานส่วนบุคคล</p> <p>๒. ประธานชุมชน,</p>	<p>ชุมชนที่ได้รับการฝึกอบรมแล้ว</p>
<p>๑๖. จัดทำบัญชี วัสดุอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ต่างๆ เพื่อใช้สนับสนุนในการป้องกันอัคคีภัยในชุมชน รวมถึงการแนะนำ</p>	<p>๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ - ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘</p>	<p>คณะกรรมการชุมชน และอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยฯ</p>	<p>ชุมชนที่ได้รับการฝึกอบรมแล้ว</p>

ภารกิจที่ดำเนินการ	วัน/เดือน/ปี	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
<p>๑๗. เมื่อเกิดเหตุอัคคีภัยขึ้นภายในชุมชน อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยฯ รับแจ้งเหตุหรือ การแจ้งสัญญาณเสียงภายในชุม ก็จะไปยัง จุดเกิดเหตุอัคคีภัยทันที เพื่อดำเนินการระงับ เหตุเบื้องต้นโดยให้เพลิงสงบลงอย่างรวดเร็ว ( ธรรมชาติของไฟจะลุกลามจากจุดเล็กๆ ก่อนที่จะขยายตัวในวงกว้างและลุกลาม ออกไป ) ดังนั้นการเข้าถึงจุดที่เกิดเหตุได้ อย่างรวดเร็ว ก็จะสามารถควบคุมเพลิงได้เร็ว และมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามลำดับ</p> <p>๑๘. การประเมินสถานการณ์ ขณะเกิดเหตุ อัคคีภัยหากมีการติดต่อลุกลามเกินความ สามารถของตน ก็จะต้องแจ้งผู้อำนวยการ ตำบลเพลิง หรือรองผู้อำนวยการฯ (ประธาน, รองประธานชุมชน) ให้รับทราบทันที และให้ รับประสานกับหน่วยงานภายนอก เช่นสถานี ตำบลเพลิงท้องถิ่น หน่วยอาสาสมัครมาสนับสนุน ในการระงับอัคคีภัย</p>	<p>๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘</p>	<p>๑. ผู้จัดทำรายงาน ส่วนบุคคล ๒. ผู้บังคับบัญชา ๓. เจ้าหน้าที่สถานี ตำบลเพลิงตลาดพลู ๔. หน่วยอาสาสมัครฯ</p>	
<p>๑๙. การตรวจเยี่ยมชุมชนโดยร่วมกับ อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยฯ ที่ผ่านการ ฝึกอบรมการป้องกันอัคคีภัยเป็นระยะๆ เพื่อ ติดตามความก้าวหน้าปัญหาอุปสรรคการ ป้องกันอัคคีภัยในชุมชนตลอดจนจดจนวนหา แนวทางแก้ไขปัญหาร่วมกัน และรณรงค์ ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้ข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการป้องกันอัคคีภัยแก่ประชาชนอย่าง ต่อเนื่อง สร้างจิตสำนึกความตระหนักในการป้อง กันอัคคีภัยในชุมชนของตน</p>	<p>๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘</p>	<p>๑. อาสาสมัคร ป้องกันอัคคีภัยฯ ๒.เจ้าหน้าที่สถานี ตำบลเพลิงตลาดพลู ๓. หน่วยอาสาสมัครฯ</p>	<p>ชุมชนที่ ได้รับการ ฝึกอบรม แล้ว</p>

### ๗. ระยะเวลาการดำเนินการ

- ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึง วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

### ๘. แนวทางการติดตามและประเมินผล

#### ๘.๑ ตัวชี้วัดความสำเร็จ

- มีอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชนครอบคลุมทุกชุมชนในพื้นที่ จำนวน ๒๐ ชุมชน เป็นผู้มีความรู้ความสามารถและทักษะในการป้องกันและระงับอัคคีภัย

- มีแผนเผชิญเหตุ เพื่อประโยชน์สำหรับการฝึกซ้อมแผน, การระงับเหตุอัคคีภัยในชุมชน

- ลดอัตราการเกิดอัคคีภัยในชุมชน หรือลดระดับความรุนแรงของอัคคีภัย เนื่องจากชุมชนมีอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชนเข้าระงับเหตุได้อย่างทันท่วงที และมีประสิทธิภาพ

- สถานีดับเพลิงตลาดพลู ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในชุมชน ด้านการป้องกันและระงับอัคคีภัยเพิ่มมากขึ้น

#### ๘.๒ วิธีการ/เครื่องมือในการติดตามและการประเมินผลสำเร็จ

- การสำรวจความคิดเห็น ความพึงพอใจของผู้เข้ารับการฝึกอบรม และประชาชนภายในชุมชน ก่อน และหลังการฝึกอบรม

- การนำข้อมูลจากสถิติการเกิดเหตุอัคคีภัยในชุมชนก่อนการฝึกอบรม และภายหลังได้รับการฝึกอบรม

### ๙. ข้อเสนอแนะ

๙.๑ ชุมชนบางชุมชนขาดอุปกรณ์การดับเพลิงที่จำเป็นต้องใช้ในการระงับอัคคีภัย เช่นถังดับเพลิงที่มีคุณภาพดี, ไม่มีเครื่องดับเพลิง(ชนิดหีบหาม) พร้อมอุปกรณ์ หรือมีแต่ชำรุดไม่สามารถใช้งานได้ จึงเห็นควรจัดงบประมาณสนับสนุนจัดซื้อ หรือดำเนินการซ่อมบำรุงให้สามารถใช้การได้

๙.๒ ควรจัดงบประมาณสนับสนุนซื้อชุดปฏิบัติการดับเพลิงชนิดสวมเร็วสำหรับอาสาสมัครป้องกันภัยฯ และอุปกรณ์การฝึกอบรมให้ความรู้ด้านการป้องกันและระงับอัคคีภัย ในชุมชนในปีต่อไป

ภาคผนวก

# การจัดตั้งอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน

## กรอบแนวทางการดำเนินการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

- โครงการ การจัดตั้งอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน
- ประสานงานฝ่ายพัฒนาชุมชน เขตธนบุรี ด้านข้อมูลชุมชน
- ประสานกับประธานชุมชนให้ทราบจุดมุ่งหมายโครงการ
- ประกาศรับสมัคร อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน
- จัดลำดับการฝึกอบรมโดยพิจารณาความเสี่ยงของแต่ละชุมชน
- ดำเนินการรับสมัคร อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน
- จัดเตรียมเครื่องมือ อุปกรณ์ที่ใช้ในการอบรม
- จัดการฝึกอบรม 1 วัน
- จัดทำบัตรประจำตัวให้ผู้ที่ผ่านการฝึก
- จัดทำฐานข้อมูลทะเบียนรายชื่อผู้ผ่านการฝึก
- จัดทำแผนป้องกันและระงับอัคคีภัย
- จัดทำทำเนียบรายชื่อ อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน
- จัดทำป้ายรับรองผ่านการฝึกอบรมให้ชุมชน
- จัดทำบัญชีอุปกรณ์ เครื่องมือดับเพลิงในชุมชน
- อาสาสมัครถึงที่เกิดเหตุก่อนและระงับอัคคีภัยอย่างรวดเร็ว
- แจ้งหน่วยสนับสนุนกรณีเพลิงลุกลาม

## หลักการและเหตุผล

- วิกฤตการณ์ภัยพิบัติทางธรรมชาติและภัยที่เกิดขึ้นจากการกระทำของมนุษย์ เช่น อัคคีภัย เพิ่มสูงขึ้นขึ้น
- ระดับความรุนแรงของการสูญเสียสูงกรณีเกิด อัคคีภัย ในชุมชนแออัด
- นโยบายของผู้นำราชการกทม.เน้นการมีส่วนร่วม
- เสริมสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน

## วัตถุประสงค์

- เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ
- เพื่อให้อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชน ได้มีความรู้และทักษะเป็นแกนนำสำคัญในการระงับเหตุอัคคีภัยในชุมชน
- เพื่อสร้างเครือข่ายอาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยในชุมชนและมีผู้ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

## เป้าหมาย

- ชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบของสถานีดับเพลิงตลาดพลูได้รับการฝึกอบรมด้านการป้องกันและระงับอัคคีภัยจำนวน 20 ชุมชนภายในปีงบประมาณ 2559
- ชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบของสถานีดับเพลิงตลาดพลูสามารถป้องกันและระงับอัคคีภัยเบื้องต้นได้ด้วยชุมชนเอง
- ลดอัตราเสี่ยงต่อการเกิดอัคคีภัยภายในชุมชนหลังจากได้รับการฝึกอบรมแล้ว

## ระยะเวลาในการดำเนินการ ปีงบประมาณ. 2558

## แนวทางการติดตามประเมินผล

- อาสาสมัครป้องกันอัคคีภัยมีครอบคลุม 6 ชุมชนในพื้นที่จำนวน 20 ชุมชน
- ลดอัตราการเกิดอัคคีภัยในชุมชนหรือลดระดับความรุนแรง
- สถานีดับเพลิงตลาดพลูได้รับความร่วมมือจาก ประชาชนในชุมชนเพิ่มมากขึ้น
- สำรวจความคิดเห็นความพึงพอใจของผู้เข้ารับการฝึกอบรมและประชาชนภายในชุมชน
- การนำข้อมูลจากสถิติการเกิดเหตุอัคคีภัยในชุมชนก่อนและภายหลังจากการฝึกอบรมแล้ว

## ข้อเสนอแนะ

การจัดซื้ออุปกรณ์ดับเพลิงในบางชุมชนที่ขาดแคลน

## ความรู้ที่นำมาใช้ในการจัดทำรายงาน

- จุดแข็ง strength**
    - พนักงานดับเพลิงมีความรู้ทักษะ
  - จุดอ่อน**
    - งบประมาณอาจไม่เพียงพอ
    - ทัศนคติเชิงลบ เพิ่มภาระงาน
  - โอกาส**
    - ประธานชุมชนตระหนักถึงความปลอดภัย
    - เงินสนับสนุนจากกทม.ตามขนาดของชุมชน
    - เป็นโครงการตามแผนยุทธศาสตร์ที่ 5ของกทม.
  - อุปสรรค**
    - ประชาชนขาดความรู้การป้องกันอัคคีภัย
    - ประชาชนมีข้อจำกัดเรื่องเวลา ให้ความสนใจน้อย
    - งบประมาณในการจัดซื้ออุปกรณ์อาจไม่เพียงพอ
- ผู้บริหารเห็นชอบอนุมัติงบประมาณ คน เครื่องมือ ติดตามผลการดำเนินงานในการเบิกจ่าย