

# รายงานการศึกษา

## เรื่อง

การจัดระเบียบระบบสาธารณูปโภคในเขตทางของกรุงเทพมหานคร

กรณีศึกษา : บริเวณเกาะรัตนโกสินทร์ เขตพระนคร

โดย

นางสาวพรทิภา วรรณาคม

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์สาธารณูปโภคพื้นฐาน

สำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล

เสนอ

คณะกรรมการหลักสูตรน้กบริหาร

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรมหลักสูตรน้กบริหารมหานครระดับสูง รุ่นที่ ๙

ระหว่างวันที่ ๓ มิถุนายน - ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

# รายงานการศึกษา

## เรื่อง

การจัดระเบียบระบบสาธารณูปโภคในเขตทางของกรุงเทพมหานคร

กรณีศึกษา : บริเวณเกาะรัตนโกสินทร์ เขตพระนคร

## โดย

นางสาวพรทิภา วรรณาคม

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์สาธารณูปโภคพื้นฐาน

สำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล

## เสนอ

### คณะกรรมการหลักสูตรนักบริหาร

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารมหานครระดับสูง รุ่นที่ ๙

ระหว่างวันที่ ๓ มิถุนายน - ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

## คำนำ

รายงานฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารมหานครระดับสูง รุ่นที่ ๙ ระหว่างวันที่ ๓ มิถุนายน - ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการประสานงานระหว่างหน่วยงานสาธารณูปโภค เนื้อหาของรายงานเป็นการศึกษา วิเคราะห์ขบวนการบริหารจัดการ การเข้าดำเนินการก่อสร้าง / ปรับปรุงงานด้านสาธารณูปโภคในเขตทางเฉพาะบนดินและใต้ดิน เช่น ปักเสา พาดสาย ขุด ผิวจราจรทางเท้าในเขตทางสาธารณะที่ต้องขออนุญาตหน่วยงานที่กำกับ ดูแล ซึ่งแต่ละหน่วยงานจะมีกฎระเบียบ ข้อกำหนด ในการอนุญาตที่แตกต่างกัน

การศึกษาค้นคว้าเรื่องการจัดระเบียบระบบสาธารณูปโภคในเขตทางของกรุงเทพมหานคร กรณีศึกษา : บริเวณเกาะรัตนโกสินทร์ เขตพระนคร เล่มนี้ ข้าพเจ้าได้วางแผนการดำเนินงานการศึกษาค้นคว้าเป็นการวิจัยแบบพรรณนา ศึกษาจากแหล่งความรู้ต่าง ๆ อาทิ ตำรา หนังสือ หนังสือพิมพ์ วารสาร นิตยสาร แหล่งความรู้จากเว็บไซต์ และการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานครที่เกี่ยวข้อง แรงจูงใจที่เลือกหัวข้อรายงานนี้ เห็นว่าเป็นเรื่องที่น่าสนใจ และเป็นนโยบายของผู้บริหารกรุงเทพมหานครทุกสมัยที่พยายามให้มีการประสานงานด้านสาธารณูปโภค เพื่อจัดระเบียบระบบสาธารณูปโภคในเขตทางให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อย

การจัดทำรายงานฉบับนี้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ด้วยดีข้าพเจ้าขอขอบพระคุณที่ปรึกษาอาจารย์จาดูร อภิชาติบุตร อติตอธิตีภะทรวงกรต่างประเทศ เจ้าหน้าที่จากกองแผนงานและประสานงานสาธารณูปโภค สำนักการโยธา เจ้าหน้าที่ฝ่ายโยธา สำนักงานเขตพระนคร ที่ท่านได้ให้ข้อมูล ให้คำแนะนำในการวิเคราะห์ ซึ่งทำให้รายงานฉบับนี้สมบูรณ์และสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี ข้าพเจ้าหวังว่าเนื้อหาในรายงานฉบับนี้ได้เรียบเรียงมาจะเป็นประโยชน์ต่อผู้สนใจเป็นอย่างยิ่ง

นางสาวพรทิภา วรรณาคม  
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์สาธารณูปโภคพื้นฐาน  
สำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล  
สิงหาคม ๒๕๕๗

## บทคัดย่อ

การศึกษาการจัดระเบียบระบบสาธารณูปโภคในเขตทางของกรุงเทพมหานคร กรณีศึกษา : บริเวณเกาะรัตนโกสินทร์ เขตพระนคร วัตถุประสงค์การวิจัยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการประสานงานระหว่างหน่วยงานสาธารณูปโภค เฉพาะกรณี การก่อสร้าง ซ่อมแซม และบำรุงรักษางานอันเกี่ยวกับการไฟฟ้า การสื่อสาร การโทรคมนาคม ในส่วนที่เป็นเขตทางที่อยู่ในการดูแลของกรุงเทพมหานคร

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยคือ การศึกษาจากแหล่งความรู้ต่าง ๆ อาทิ ตำรา หนังสือ หนังสือพิมพ์ วารสาร นิตยสาร แหล่งความรู้จากเว็บไซต์ และการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานครที่เกี่ยวข้อง ศึกษาวิเคราะห์ด้วยวิธีการอุปมาน แล้วสรุปตีความผลการวิเคราะห์ตั้งเป็นองค์ความรู้ ข้อเสนอแนะ

ผลการศึกษาพบว่า

๑. ศูนย์ประสานสาธารณูปโภค กรุงเทพมหานคร ซึ่งมีผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ เป็นคณะกรรมการ กำหนดนโยบายให้ในแต่ละปี มีการประชุมบ่อยครั้งมาก ส่วนใหญ่จะประชุมเมื่อมีภารกิจเฉพาะ
๒. ในแต่ละปีหน่วยงานสาธารณูปโภคส่งแผนงานการก่อสร้างให้กับกรุงเทพมหานคร เพื่อกรุงเทพมหานครโดยสำนักการโยธา จะดำเนินการจัดทำแผนประสานงานสาธารณูปโภค ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นการรวบรวมแผนมากกว่า ไม่มีการวิเคราะห์ความสัมพันธ์และความสอดคล้อง แต่ละหน่วยงานไม่นำแผนประสานฯ ไปสู่การปฏิบัติอย่างแท้จริง
๓. การขออนุญาตงานก่อสร้างสาธารณูปโภค ในเขตทางสาธารณะที่อยู่ในความดูแลของกรุงเทพมหานคร ต้องยื่นขออนุญาตต่อกรุงเทพมหานคร แบ่งออกเป็น ๒ ส่วนคือ ส่วนที่ ๑ ถนนหลัก ยื่นการขออนุญาตที่กองแผนงานและประสานสาธารณูปโภค สำนักการโยธา ส่วนที่ ๒ ตรอก ซอย ต้องยื่นขออนุญาตที่สำนักงานเขตในพื้นที่นั้น ๆ โดยปฏิบัติตามคู่มือก่อสร้างสาธารณูปโภค มีขั้นตอนก่อนดำเนินการ ขณะดำเนินการก่อสร้าง หลังดำเนินการก่อสร้าง แนวทางปฏิบัติ ซึ่งทุกหน่วยงานด้านสาธารณูปโภคต้องใช้เป็นมาตรฐานเดียวกัน
๔. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน การดำเนินงานโครงการในแผนประสานงานสาธารณูปโภคไม่แล้วเสร็จทันเวลาที่กำหนดเนื่องจากแต่ละหน่วยงานได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่พร้อมกัน อำนาจของแต่ละหน่วยงานที่มีความเกี่ยวข้องกันมีจำกัด ทำให้เมื่อเกิดปัญหาพร้อมกันขาดการตัดสินใจที่เด็ดขาด ทำให้การดำเนินงานล่าช้า
๕. การดำเนินงานของหน่วยงานสาธารณูปโภคต่าง ๆ กรุงเทพมหานครได้รับการร้องเรียนจากประชาชนผู้สัญจรไปมาผ่านผิวจราจร ทางเท้า เนื่องจากไม่ได้รับความไม่สะดวกและความปลอดภัย ที่มีการขุดผิวจราจร ทางเท้า การก่อสร้างท่อร้อยสายไฟฟ้าใต้ดิน บ่อพักไฟฟ้าที่อยู่ในผิวจราจร

๖. การบริหารงานภายในของกรุงเทพมหานครยังขาดการจัดเก็บ ข้อมูลด้านเอกสาร ใบอนุญาต แบบแปลน ก่อสร้าง เคยมีแนวคิดที่จะนำเทคโนโลยีมาใช้แต่ไม่มีการดำเนินการแต่อย่างใด

๗. กรณีศึกษาบริเวณเกาะรัตนโกสินทร์ มีการดำเนินงานด้านสาธารณูปโภค ดังนี้

บริเวณรอบเกาะรัตนโกสินทร์ฝั่งพระนครในพื้นที่เขตพระนครเป็นกรณีตัวอย่างที่ดีในเรื่องการประสานการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านสาธารณูปโภคต่าง ๆ ซึ่งทำให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวที่เป็นเรื่องที่มีความเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์สาธารณะและประชาชน ดำเนินการไปอย่างเป็นรูปธรรมและรวดเร็ว และพบว่าเขตพระนครมีการร้องเรียนจากประชาชนน้อยมาก ซึ่งถือได้ว่าเขตพระนครเป็นกรณีศึกษาตัวอย่างที่แสดงให้เห็นถึงการทำงานประสานสาธารณูปโภคร่วมกันอย่างบูรณาการระหว่างหน่วยงานของกทม. กับหน่วยงานสาธารณูปโภคต่าง ๆ

ดังนั้น การจัดระบบสาธารณูปโภคให้เรียบร้อย กรุงเทพมหานครต้องเป็นหน่วยงานกลางในการตัดสินใจเมื่อเกิดปัญหาระหว่างหน่วยงานและกรุงเทพมหานครควรปรับปรุงวิธีการจัดทำแผนประสานสาธารณูปโภคให้มีประสิทธิภาพ โดยกำหนดให้เป็นแผนระยะ ๓ ปี หรือ ๕ ปี เพื่อลดปัญหาการได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่ทันเวลา จัดทำระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ด้านประสานสาธารณูปโภค

## สารบัญ

คำนำ.....	ก
บทคัดย่อ.....	ข
สารบัญ.....	ค
บทที่ ๑ บทนำ.....	๑
๑.    ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	๑
๒.    วัตถุประสงค์.....	๒
๓.    ขอบเขตการศึกษา.....	๒
๔.    นิยามศัพท์.....	๓
๕.    วิธีการศึกษา.....	๖
๖.    ประโยชน์ในการศึกษา.....	๗
บทที่ ๒ วรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	๘
๑.    ข้อกฎหมาย ระเบียบ.....	๘
๒.    บทความ.....	๑๔
๓.    บทสัมภาษณ์ / การแถลงข่าว.....	๑๘
๔.    รายงานวิจัย.....	๒๐
บทที่ ๓ ผลการศึกษาและอภิปรายผล.....	๒๔
๑.    ผลการศึกษา ด้านระเบียบ กฎหมาย.....	๒๔
๒.    ผลการศึกษา ขั้นตอนการปฏิบัติงาน.....	๒๕
๓.    ผลการศึกษา กรณีศึกษาเกาะรัตนโกสินทร์ฝั่งพระนคร.....	๒๘
๔.    อภิปรายผล.....	๓๐
บทที่ ๔ สรุปและข้อเสนอแนะ.....	๓๔

ภาคผนวก

บรรณานุกรม

## บทที่ ๑

### บทนำ

#### ๑. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

จากผลการสำรวจของ Master Card Global Destination Cities Index ๒๐๑๓ กรุงเทพมหานคร ถูกจัดให้เป็นสุดยอดแห่งจุดหมายปลายทางของการเดินทางของโลกประจำปี ๒๕๕๔ และนับได้ว่าเป็นครั้งแรกที่ประเทศในทวีปเอเชียถูกจัดให้อยู่ในอันดับที่สูงสุดนี้ด้วย ด้วยเหตุนี้เอง ม.ร.ว. สุขุมพันธุ์ บริพัตร ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร จึงได้มีนโยบายในการพัฒนากรุงเทพฯ ซึ่งมีเป้าหมายที่สำคัญคือการเป็นศูนย์กลางในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และเป็นมหานครที่น่าอยู่อย่างยั่งยืน โดยมีนโยบายที่สำคัญ ๖ ด้าน ได้แก่ ให้กรุงเทพฯ เป็นมหานครแห่งความปลอดภัย มหานครแห่งความสุข มหานครสีเขียว มหานครแห่งการเรียนรู้ มหานครแห่งโอกาสสำหรับทุกคน และมหานครแห่งอาเซียน และยังมีนโยบายเร่งด่วนอีก ๑๐ ด้านเพื่อเป็นยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนกรุงเทพฯ ซึ่งนโยบายดังกล่าวล้วนเป็นไปเพื่อให้ประชาชนที่อยู่อาศัยในพื้นที่กรุงเทพฯ ได้รับความสะดวกสบาย มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน สามารถเข้าถึงสิ่งอำนวยความสะดวกและระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการได้อย่างสะดวก รวดเร็ว ทัวถึงและเท่าเทียมกัน การที่กรุงเทพฯ จะรักษาอันดับของการเป็นเมืองแห่งจุดหมายปลายทางของโลกและขับเคลื่อนไปสู่การเป็นเมืองที่น่าอยู่อย่างยั่งยืนได้นั้น จึงทำให้กรุงเทพฯ มีภาระหน้าที่และความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องที่เกี่ยวกับความปลอดภัยในการสัญจรบนท้องถนน ซึ่งจากการดำเนินงานในเรื่องต่างๆ ของกรุงเทพฯ ที่ผ่านมามีพบว่ามี กทม. ได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในแต่ละปีเป็นจำนวนมาก ส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่ประชาชนไม่ได้รับความสะดวกปลอดภัยในการสัญจรบนท้องถนนและบาทวิถี ความไม่ปลอดภัยอันเนื่องมาจากการดำเนินงานของหน่วยงานด้านสาธารณูปโภคในพื้นที่เขตของกทม. ได้แก่ เรื่องการเปิดพื้นผิวดิน ผิวถนน บาทวิถีเพื่อก่อสร้างอาคารขนาดใหญ่ การก่อสร้างระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ การปรับปรุง บำรุงรักษาถนนและบาทวิถี การปรับภูมิทัศน์เมืองโดยการนำสายไฟฟ้าและสาธารณูปโภคต่างๆ ลงดิน การขุดเจาะวางท่อประปา ท่อระบายน้ำ ซึ่งล้วนแล้วแต่เป็นเรื่องที่กระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชนทั้งสิ้น ปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อ ยาวนาน และเป็นปัญหาที่ยากที่จะแก้ไข ปัญหาที่สำคัญอีกประการหนึ่งของการดำเนินการในเรื่องสาธารณูปโภคของกทม. ก็คือ ปัญหาในเรื่องอำนาจหน้าที่ที่ทับซ้อนในการดำเนินการระหว่างกทม. กับหน่วยงานต่างๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ซึ่งเกิดจากปัญหาในเรื่องการบริหารจัดการเขตทางสาธารณะในพื้นที่ กทม. เพราะในแต่ละพื้นที่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินการหลายหน่วยงาน อาทิ ถนนหลวง เช่น ถนนพหลโยธิน ถนนมิตรภาพ อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวง ถนนสายหลัก รวมถึงตรอก ซอยต่างๆ เช่น ถนนราชดำเนินนอก ถนนหน้าพระลาน ถนนกรุงเกษม อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักการโยธา กทม. เป็นต้น ซึ่งการดำเนินการใดๆ ในเขตทางสาธารณะของหน่วยงานต่างๆ หรือของเอกชน ในการเข้าดำเนินการก่อสร้างหรือปรับปรุงงานด้านสาธารณูปโภคในเขตทางทั้งบนดินและใต้ดิน เช่น การปักหมุด ลงเสา พาดสาย ขุดหรือปรับผิวทางจราจรหรือทางเท้า นั้น จะต้องขออนุญาตหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลก่อน ซึ่งแต่ละหน่วยงานก็จะมีกฎเกณฑ์ ระเบียบวิธีปฏิบัติหรือวิธีการในการอนุญาตที่แตกต่างกันออกไป ดังที่กล่าวไปข้างต้นว่าการมี

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการหลายหน่วยงานนี้เอง ที่ทำให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ได้รับการร้องเรียนจากประชาชนเป็นไปด้วยความล่าช้า และบางกรณีไม่สามารถดำเนินการแก้ไขได้ ประชาชนจึงต้องได้รับความเดือดร้อนอยู่ต่อไป

จากปัญหาดังกล่าว กทม. ได้มีความพยายามที่จะแก้ไขปัญหา โดยการจัดตั้งศูนย์ประสานงาน สาธารณูปโภคขึ้น เพื่อทำหน้าที่ประสานงานและจัดระเบียบงานด้านสาธารณูปโภค ซึ่งประกอบด้วย คณะกรรมการระดับนโยบาย ระดับอำนวยการ ระดับปฏิบัติ และระดับพื้นที่ ซึ่งมีหัวหน้าหน่วยงาน/ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นองค์ประกอบของแต่ละคณะ และมีการกำหนดอำนาจหน้าที่และแบ่งพื้นที่ในความรับผิดชอบไว้อย่างชัดเจน (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๑) แต่จากข้อเท็จจริงพบว่า การทำงานของศูนย์ประสานฯ ดังกล่าวยังไม่มีประสิทธิภาพและไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ดีเท่าที่ควร อาจเนื่องมาจากการประชุมที่ไม่มีความต่อเนื่อง การขาดแผนงานในการประสานงานสาธารณูปโภคที่สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานของศูนย์ประสานฯ ย่อมส่งผลทำให้การดำเนินการประสานงานและแก้ไขปัญหาเกิดความล่าช้า ผู้ศึกษาจึงเห็นว่า หากมีการจัดระเบียบระบบงาน สาธารณูปโภคในเขตทางของกทม. อย่างเป็นรูปธรรมทั้งในเชิงปฏิบัติและเชิงบริหารจัดการ โดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ ให้เกิดการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการ จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนที่อยู่อาศัยในกทม. และขับเคลื่อนกทม. ให้บรรลุเป้าหมายในการเป็นมหานครที่น่าอยู่อย่างยั่งยืนได้ในที่สุด

## ๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อศึกษาประสิทธิภาพของการประสานงานระหว่างหน่วยงานด้านสาธารณูปโภค

๒.๒ เพื่อศึกษาแนวทาง กลยุทธ์ ในการจัดระเบียบการวางสาย/ท่อ ด้านสาธารณูปโภค ในเขตทางซึ่งดำเนินการในระดับพื้นดินและใต้ดินของกรุงเทพมหานคร

## ๓. ขอบเขตการศึกษา

การศึกษาในครั้งนี้จะกำหนดขอบเขตเพียงการศึกษาวรรณกรรม เอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการจัดระเบียบระบบสาธารณูปโภคในเขตทางของกรุงเทพมหานคร โดยจะทำการศึกษาพื้นที่เกาะรัตนโกสินทร์ชั้นใน บริเวณเขตพระนคร โดยจะทำการศึกษาเปรียบเทียบการบริหารจัดการในเขตทางสาธารณะ บริเวณเกาะรัตนโกสินทร์ กรณีงานก่อสร้าง ขยายบูรณะ ซ่อมแซม ปรับปรุง และบำรุงรักษางานทางหลวง งานทางรถไฟ งานประปา งานไฟฟ้า งานโทรศัพท์ ที่ดำเนินการในระดับพื้นดินหรือใต้พื้นดินในเขตทางสาธารณะที่อยู่ในการกำกับดูแลของกรุงเทพมหานครเท่านั้น ทั้งพื้นที่ที่มีการดำเนินงานนำสายสาธารณูปโภคลงดินกับพื้นที่ที่กำลังดำเนินการ และพื้นที่ที่จะดำเนินการในอนาคต เป็นพื้นที่ในเขตทางสาธารณะ เพื่อให้เห็นถึงการบริหารจัดการการประสานงานด้านสาธารณูปโภค และสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องแบบไม่เป็นทางการและเป็นทางการจากหน่วยงานที่ดำเนินการด้านสาธารณูปโภคถึงปัญหา/อุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการทำงาน ทั้งนี้จะ



นำมาวิเคราะห์และเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาในเรื่องการจัดระเบียบระบบสาธารณูปโภคในเขตทางของกรุงเทพมหานครต่อไป

#### ๔. นิยามศัพท์

๔.๑ งานสาธารณูปโภค หมายความว่า งานก่อสร้าง ขยายบูรณะ ซ่อมแซม ปรับปรุง และบำรุงรักษางานทางหลวง งานทางรถไฟงานประปา งานไฟฟ้า งานโทรศัพท์ งานการระบายน้ำ งานวางท่อขนส่งปิโตรเลียมและงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งดำเนินการในระดับพื้นดินหรือใต้หรือเหนือพื้นดิน

๔.๒ หน่วยงานสาธารณูปโภค หมายความว่า กรมทางหลวง องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การทางพิเศษแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นและรวมถึงหน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานเอกชนที่ได้รับอนุญาตให้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับงานสาธารณูปโภคด้วย

๔.๓ แผนประสานงานสาธารณูปโภค หมายความว่า แผนงานหรือโครงการของหน่วยงานสาธารณูปโภคที่นำมาประสานกันโดยยึดพื้นที่ปฏิบัติงาน ภารกิจ ระยะเวลาและงบประมาณเป็นหลักในการประสานงาน

๔.๔ ทางหลวง หมายความว่า ทางหรือถนนซึ่งจัดไว้เพื่อประโยชน์ในการจราจรสาธารณะทางบกไม่ว่าในระดับพื้นดิน ใต้หรือเหนือพื้นดิน หรือใต้หรือเหนืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่น นอกจากทางรถไฟและหมายความรวมถึงที่ดิน พืช พันธุ์ไม้ทุกชนิด สะพาน ท่อหรือรางระบายน้ำ อุโมงค์ ร่องน้ำ กำแพงกันดิน เขื่อนรั้วหลักสำรวจ หลักเขต หลักระยะป้ายจราจร เครื่องหมายจราจร เครื่องหมายสัญญาณ เครื่องสัญญาณไฟฟ้า เครื่องแสดงสัญญาณที่จอดรถ ที่ปักคนโดยสาร ที่ปักริมทาง เรือ หรือพาหนะสำหรับขนส่งข้ามฟาก ท่าเรือสำหรับขึ้นหรือลงรถ และอาคารหรือสิ่งอื่นอันเป็นอุปกรณ์งานทางบรรดาที่มีอยู่หรือที่ได้จัดไว้ในเขตทางหลวงเพื่อประโยชน์แก่งานทางหรือผู้ใช้ทางหลวงนั้น

๔.๕ ทางหลวงพิเศษ คือ ทางหลวงที่จัดหรือทำไว้เพื่อให้การจราจรผ่านได้ตลอดรวดเร็วเป็นพิเศษตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดและได้ลงทะเบียนไว้เป็นทางหลวงพิเศษโดยกรมทางหลวง เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ขยาย บูรณะและบำรุงรักษา รวมทั้งควบคุมให้มีการเข้าออกได้เฉพาะ โดยทางเสริมที่เป็นส่วนหนึ่งของทางหลวงพิเศษตามที่กรมทางหลวงจัดทำขึ้นไว้เท่านั้น

๔.๖ ทางหลวงแผ่นดิน คือ ทางหลวงสายหลักที่เป็นโครงข่ายระหว่างภาค จังหวัด อำเภอ ตลอดจนสถานที่สำคัญ ที่กรมทางหลวงเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาและได้ลงทะเบียนไว้เป็นทางหลวงแผ่นดิน ในปัจจุบันมีอยู่ ๔ สาย คือ

๑ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑ (ถนนพหลโยธิน) จากอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ เขตราชเทวี กรุงเทพมหานคร - ชายแดนประเทศพม่า (ด่านพรมแดนแม่สาย) อำเภอแม่สายจังหวัดเชียงราย

2 ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒ (ถนนมิตรภาพ) จากทางแยกต่างระดับมิตรภาพ อำเภอเมืองสระบุรี จังหวัดสระบุรี - ชายแดนประเทศลาว (สะพานมิตรภาพไทย-ลาว)อำเภอเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย

3 ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓ (ถนนสุขุมวิท) จากจุดตัดทางรถไฟสายแม่น้ำ เขตคลองเตย กรุงเทพมหานคร - ชายแดนประเทศกัมพูชา (ด่านพรมแดนบ้านหาดเล็ก) อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด

4 ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔ (ถนนเพชรเกษม) จากสะพานเนาวจำเนียร เขตบางกอกใหญ่ กรุงเทพมหานคร - ชายแดนประเทศมาเลเซีย (ด่านพรมแดนสะเตา) อำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา

๔.๗ ทางหลวงที่กรมทางหลวงชนบทเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ขยาย บูรณะและบำรุงรักษา และได้ลงทะเบียนไว้เป็นทางหลวงชนบท

๔.๘ ทางหลวงท้องถิ่น คือ ทางหลวงที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ขยาย บูรณะและบำรุงรักษา และได้ลงทะเบียนไว้เป็นทางหลวงท้องถิ่น”

๔.๙ เกาะรัตนโกสินทร์



เกาะรัตนโกสินทร์ตั้งอยู่บนแผ่นดินที่มีน้ำล้อมรอบในลักษณะเกาะ คือ มีขอบเขตอยู่ภายในพื้นที่ระหว่างแม่น้ำเจ้าพระยาทางตะวันตกกับคลองหลอด หรือคลองคูเมืองเดิมทางตะวันออก เกาะรัตนโกสินทร์แบ่งออกเป็น ๒ ชั้น คือ

- เกาะรัตนโกสินทร์ชั้นใน คือ บริเวณที่มีอาณาเขตล้อมรอบด้วยแม่น้ำเจ้าพระยาและคลองคูเมืองเดิม (คลองหลอด) มีพื้นที่ประมาณ ๑.๘ ตารางกิโลเมตร หรือ ๑,๑๒๕ ไร่ ตั้งอยู่ในท้องที่แขวงพระบรมมหาราชวัง เขตพระนคร
- เกาะรัตนโกสินทร์ชั้นนอก คือ บริเวณที่มีอาณาเขตล้อมรอบด้วยคลองคูเมืองเดิม (คลองหลอด) แม่น้ำเจ้าพระยาด้านทิศเหนือ คลองรอบกรุง (คลองบางลำพู-คลองโอ่งอ่าง) แม่น้ำเจ้าพระยาด้านทิศใต้ มีพื้นที่ประมาณ ๒.๓ ตารางกิโลเมตร หรือ ๑,๔๓๘ ไร่ ตั้งอยู่ในท้องที่แขวงชนะสงคราม

แขวงบวรนิเวศ แขวงสำราญราษฎร์ แขวงศาลเจ้าพ่อเสือ แขวงเสาชิงช้า แขวงวัดราชบพิธ แขวงตลาดยอด และแขวงวังบูรพาภิรมย์ เขตพระนคร

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเกาะรัตนโกสินทร์ในเรื่องต่างๆ ที่สำคัญมีหลายด้าน เช่น กฎหมายการควบคุมความสูงอาคาร กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระยะถอยร่นของแนวอาคาร กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ปกคลุมที่ดิน กฎหมายการห้ามการก่อสร้างอาคารบางชนิดบางประเภท กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

(๑) ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง ใช้หรือเปลี่ยนแปลงอาคารบางชนิดหรือบางประเภท ภายในกรุงรัตนโกสินทร์ชั้นใน ในท้องที่แขวงพระบรมมหาราชวัง เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘

(๒) ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง ใช้หรือเปลี่ยนแปลงอาคารบางชนิดหรือบางประเภท ภายในกรุงรัตนโกสินทร์ชั้นนอก ในท้องที่แขวงชนะสงคราม แขวงตลาดยอด แขวงศาลเจ้าพ่อเสือ แขวงบวรนิเวศ แขวงเสาชิงช้า แขวงราชบพิธ แขวงสำราญราษฎร์ และแขวงวังบูรพาภิรมย์ เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๓๐

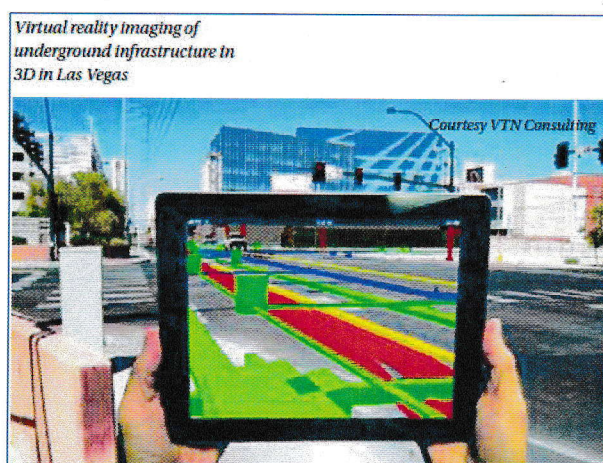
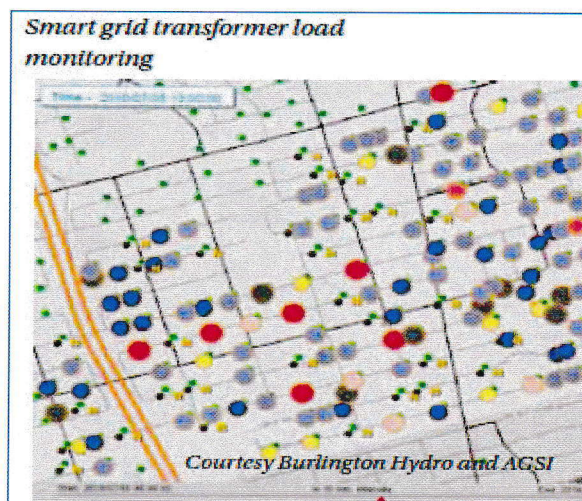
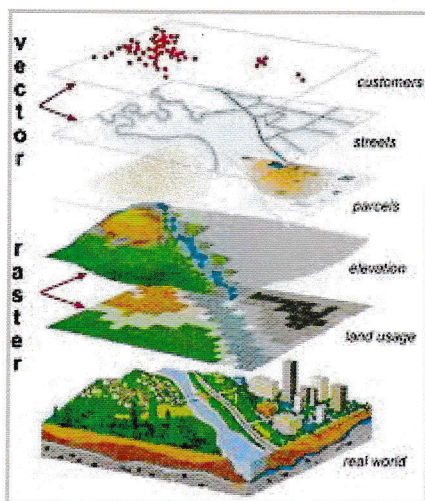
(๓) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์ และเมืองเก่าพ.ศ. ๒๕๔๖

บริเวณเกาะรัตนโกสินทร์ฝั่งพระนคร มี ถนนสายหลัก สายรอง ที่อยู่ในการดูแลของกรุงเทพมหานคร ดังนี้

- ถนนราชดำเนินกลาง	- ถนนราชดำเนินใน	- ถนนมหาชัย
- ถนนหน้าพระลาน	- ถนนมหาราช	- ถนนพระจันทร์
- ถนนหน้าพระธาตุ	- ถนนเจ้าฟ้า	- ถนนพระอาทิตย์
- ถนนกัลยาณมิตร	- ถนนเฟื่องนคร	- ถนนตรีทอง
- ถนนดินสอ		

#### ๔.๑๐ ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System : GIS)

ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System : GIS) คือ กระบวนการทำงานเกี่ยวกับข้อมูลเชิงพื้นที่ (spatial data) ด้วยระบบคอมพิวเตอร์ โดยการกำหนดข้อมูลเชิงบรรยายหรือข้อมูลคุณลักษณะ (attribute data) และสารสนเทศ เช่น ที่อยู่ บ้านเลขที่ ที่มีความสัมพันธ์กับตำแหน่งในเชิงพื้นที่ (spatial data) เช่น ตำแหน่งบ้าน ถนน แม่น้ำ เป็นต้น ในรูปของ ตารางข้อมูล และ ฐานข้อมูล



ข้อมูลใน GIS ทั้งข้อมูลเชิงพื้นที่และข้อมูลเชิงบรรยาย สามารถอ้างอิงถึงตำแหน่งที่มีอยู่จริงบนพื้นโลกได้โดยอาศัยระบบพิกัดทางภูมิศาสตร์ (geocode) ซึ่งจะสามารถอ้างอิงได้ทั้งทางตรงและทางอ้อม ข้อมูลใน GIS ที่อ้างอิงกับพื้นผิวโลกโดยตรง หมายถึง ข้อมูลที่มีค่าพิกัดหรือมีตำแหน่งจริงบนพื้นโลกหรือในแผนที่ เช่น ตำแหน่งอาคาร ถนน ฯลฯ สำหรับข้อมูล GIS ที่จะอ้างอิงกับข้อมูลบนพื้นโลกได้โดยทางอ้อมได้แก่ ข้อมูลของบ้าน (รวมถึงบ้านเลขที่ ซอย เขต แขวง จังหวัด และรหัสไปรษณีย์) โดยจากข้อมูลที่อยู่ เราสามารถทราบได้ว่าบ้านหลังนี้มีตำแหน่งอยู่ ณ ที่ใดบนพื้นโลก เนื่องจากบ้านทุกหลังจะมีที่อยู่ไม่ซ้ำกัน

## ๕. วิธีการศึกษา

ในการดำเนินการศึกษาค้นคว้าเรื่อง การจัดระเบียบระบบสาธารณูปโภคในเขตทางสาธารณะของกรุงเทพมหานครในเชิงปฏิบัติและเชิงบริหารจัดการ ผู้ดำเนินการศึกษาค้นคว้าได้กำหนดการศึกษาค้นคว้านี้ขึ้นขั้นตอนต่อไปนี้

๕.๑ การศึกษาใช้วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative research) โดยในขั้นตอนแรกเป็นการศึกษาบริบทในภาพรวมของขบวนการในการขออนุญาตงานก่อสร้าง ขยายบูรณะ ซ่อมแซม ปรับปรุง และบำรุงรักษาทางหลวง งานประปา งานไฟฟ้า งานโทรศัพท์ ที่ดำเนินการในระดับพื้นดินหรือใต้พื้นดินในเขตทางสาธารณะที่อยู่ในการกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร

## ๕.๒ การกำหนดพื้นที่การศึกษา

พื้นที่ศึกษาเป็นพื้นที่บริเวณเกาะรัตนโกสินทร์ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีการจัดการนำสายไฟ สายโทรศัพท์ลงดิน เสริมทัศนียภาพเกาะรัตนโกสินทร์ให้สวยงาม

## ๕.๓ เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

การเก็บข้อมูลเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยศึกษาจากข้อเท็จจริงเชิงประจักษ์ของผลการดำเนินงาน และการสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องแบบไม่เป็นทางการและเป็นทางการถึงปัญหา/อุปสรรคที่เกิดจากการประสานงานด้านสาธารณูปโภค โดยนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์ในกระบวนการศึกษาวิจัยด้วยวิธีการเชิงคุณภาพ

- ศึกษาวิเคราะห์ด้วยวิธีการอุปมาน แล้วสรุปตีความผลการวิเคราะห์ตั้งเป็นองค์ความรู้ เป็นกฎหรือทฤษฎี
- นำเสนอในลักษณะเชิงพรรณนาความ (Thick Description) และใช้เทคนิคการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) เพื่อสรุปผลการศึกษาและเสนอแนะต่อไป

## ๖. ประโยชน์ในการศึกษา

### ๖.๑ เพื่อทราบถึงประสิทธิภาพในการประสานงานระหว่างหน่วยงานด้านสาธารณูปโภค

๖.๒ เพื่อทราบแนวทาง กลยุทธ์ในการจัดระเบียบการวางสาย/ท่อด้านสาธารณูปโภคในเขตทาง ซึ่งดำเนินการในระดับพื้นดินและใต้ดินของ กทม. และสามารถเสนอแนวทางในการจัดระเบียบการวางสาย/ท่อ ประเภทต่างๆ ในเขตทางทั้งบนดินและใต้ดินได้อย่างเป็นระบบ ปรับภูมิทัศน์ของกทม.ให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อย และสวยงาม

๖.๓ เสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาในเรื่องการปฏิบัติงานในพื้นที่ทับซ้อนที่อยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน

๖.๔ เสนอแนวทางในการนำระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System: GIS) มาใช้ในการสืบค้นในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสาธารณูปโภคต่างๆ เช่น แผนที่ รายละเอียดตำแหน่งของหน่วยงานที่รับผิดชอบ เพื่อใช้ในการวางแผน การบำรุงรักษา การปรับปรุง ก่อสร้างเพิ่มเติม ซึ่งหน่วยงาน

## บทที่ ๒

### แนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

#### ๑. ข้อกฎหมาย ระเบียบ

๑.๑ พระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒)พ.ศ. ๒๕๔๙

“ทางหลวง” หมายความว่า ทางหรือถนนซึ่งจัดไว้เพื่อประโยชน์ในการจราจรสาธารณะทางบก ไม่ว่าในระดับพื้นดิน ใต้หรือเหนือพื้นดิน หรือใต้หรือเหนืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่น นอกจากทางรถไฟและหมายความรวมถึงที่ดิน พืช พันธุ์ไม้ทุกชนิด สะพาน ท่อหรือรางระบายน้ำ อุโมงค์ ร่องน้ำ กำแพงกันดิน เขื่อนรั้ว หลักสำรวจ หลักเขต หลักกระยะป้ายจราจร เครื่องหมายจราจร เครื่องหมายสัญญาณ เครื่องสัญญาณไฟฟ้า เครื่องแสดงสัญญาณที่จอดรถ ที่พักคนโดยสาร ที่พักริมทาง เรือ หรือพาหนะสำหรับขนส่งข้ามฟาก ท่าเรือสำหรับขึ้นหรือลงรถ และอาคารหรือสิ่งอื่นอันเป็นอุปกรณ์งานทางบรรดาที่มีอยู่หรือที่ได้จัดไว้ในเขตทางหลวงเพื่อประโยชน์แก่งานทางหรือผู้ใช้ทางหลวงนั้นด้วย

“ทางจราจร” หมายความว่า ส่วนหนึ่งของทางหลวงที่ทำหรือจัดไว้เพื่อการจราจรของยานพาหนะ

“ทางเท้า” หมายความว่า ส่วนหนึ่งของทางหลวงที่ทำหรือจัดไว้สำหรับคนเดิน

“ไหล่ทาง” หมายความว่า ส่วนหนึ่งของทางหลวงที่อยู่ติดกับทางจราจรทั้งสองข้าง

“ผู้อำนวยการทางหลวง” หมายความว่าบุคคลซึ่งมีอำนาจและหน้าที่หรือได้รับแต่งตั้งให้ควบคุมทางหลวงและงานทางเฉพาะประเภทใดประเภทหนึ่ง หรือเฉพาะถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่ง หรือเฉพาะสายใดสายหนึ่งตามพระราชบัญญัตินี้

“เจ้าพนักงานทางหลวง” หมายความว่าผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้เป็นพนักงานทางหลวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ทางหลวงมี ๕ ประเภท คือ

(๑) ทางหลวงพิเศษ

(๒) ทางหลวงแผ่นดิน

(๓) ทางหลวงชนบท

(๔) ทางหลวงท้องถิ่น

(๕) ทางหลวงสัมปทาน

ทางหลวงพิเศษ คือ ทางหลวงที่จัดหรือทำไว้เพื่อให้การจราจรผ่านได้ตลอดรวดเร็วเป็นพิเศษ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดและได้ลงทะเบียนไว้เป็นทางหลวงพิเศษโดยกรมทางหลวงเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ขยาย บูรณะและบำรุงรักษา รวมทั้งควบคุมให้มีการเข้าออกได้เฉพาะ โดยทางเสริมที่เป็นส่วนหนึ่งหนึ่งของทางหลวงพิเศษตามที่กรมทางหลวงจัดทำขึ้นไว้เท่านั้น

ทางหลวงท้องถิ่น คือ ทางหลวงที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ขยาย บูรณะและบำรุงรักษา และได้ลงทะเบียนไว้เป็นทางหลวงท้องถิ่น”

ทางหลวงประเภทต่าง ๆ ให้ลงทะเบียนไว้ ดังต่อไปนี้

(๑) ทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงสัมปทาน อธิบดีกรมทางหลวงเป็นผู้ลงทะเบียนไว้ ณ กรมทางหลวง

(๒) ทางหลวงชนบท อธิบดีกรมทางหลวงชนบทเป็นผู้ลงทะเบียนไว้ ณ กรมทางหลวงชนบท

(๓) ทางหลวงท้องถิ่น ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ลงทะเบียนไว้ ณ ศาลากลางจังหวัดให้รัฐมนตรีประกาศทะเบียนทางหลวงตาม (๑) ในราชกิจจานุเบกษา

ในกรณีที่รัฐมนตรียังไม่ได้แต่งตั้งผู้อำนวยการทางหลวงตามมาตรา ๑๔ ให้บุคคลดังต่อไปนี้ เป็นผู้อำนวยการทางหลวง

(๑) อธิบดีกรมทางหลวงเป็นผู้อำนวยการทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงสัมปทาน

(๒) อธิบดีกรมทางหลวงชนบท เป็นผู้อำนวยการทางหลวงชนบท

(๓) นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค้การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา หรือผู้บริหารสูงสุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งแล้วแต่กรณีเป็นผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่น”

ให้นายกองค้การบริหารจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค้การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา หรือผู้บริหารสูงสุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งแล้วแต่กรณี เป็นเจ้าหน้าที่กำกับตรวจตราและควบคุมทางหลวงและงานทางที่เกี่ยวกับทางหลวงท้องถิ่น”

ห้ามมิให้ผู้ใดสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดในเขตทางหลวง หรือรุกกล้าเข้าไปในเขตทางหลวง เว้นแต่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวง ในการอนุญาต ผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงจะกำหนดเงื่อนไขอย่างใดก็ได้ รวมทั้งมีอำนาจกำหนดมาตรการในการจัดการเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อมการป้องกันอุบัติเหตุ และการติดขัดของการจราจรด้วย

ผู้ใดมีความจำเป็นปกเสา พาดสาย วางท่อ หรือกระทำการใด ๆ ในเขตทางหลวง จะต้องได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงเสียก่อนในการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงจะกำหนดเงื่อนไขอย่างใดก็ได้ และผู้ได้รับอนุญาตต้องชำระค่าใช้เขตทางหลวงตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง ในกรณีที่การกระทำตามวรรคหนึ่งใดกระทำโดยมิได้รับอนุญาตหรือกระทำผิดเงื่อนไขให้นำมาตรา ๓๗ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

๑.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานด้านสาธารณูปโภค พ.ศ. ๒๕๔๐

เพื่อให้มีการประสานงานในด้านโครงการ แผนงาน และการปฏิบัติงานเกี่ยวกับงานสาธารณูปโภค อันจะทำให้การดำเนินการเป็นระบบและต่อเนื่อง และเกิดประสิทธิภาพแก่งานสาธารณูปโภคของประเทศ

งานสาธารณูปโภค หมายความว่า งานก่อสร้าง ขยายบูรณะ ซ่อมแซม ปรับปรุง และบำรุงรักษา งานทางหลวง งานทางรถไฟ งานประปา งานไฟฟ้า งานโทรศัพท์ งานการระบายน้ำ งานวางท่อขนส่ง ปิโตรเลียมและงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งดำเนินการในระดับพื้นดินหรือใต้ หรือเหนือพื้นดิน

หน่วยงานสาธารณูปโภค หมายความว่า กรมทางหลวง องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทยการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปาส่วนภูมิภาค การทางพิเศษแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นและรวมถึงหน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานเอกชนที่ได้รับอนุญาตให้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับงานสาธารณูปโภคด้วย

โครงการ หมายความว่า กิจกรรมที่หน่วยงานกำหนดขึ้น เพื่อดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างเกี่ยวกับงานสาธารณูปโภค

แผนงาน หมายความว่า กลุ่มโครงการที่หน่วยงานกำหนดขึ้นในลักษณะประสานสัมพันธ์กัน เพื่อตอบสนองวัตถุประสงค์หรือแก้ไขปัญหาอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง

แผนประสานงานสาธารณูปโภค หมายความว่า แผนงานหรือโครงการของหน่วยงานสาธารณูปโภคที่นำมาประสานกันโดยยึดพื้นที่ปฏิบัติงาน ภารกิจ ระยะเวลาและงบประมาณเป็นหลักในการประสานงาน

ให้มีคณะกรรมการประสานงานสาธารณูปโภค เรียกโดยย่อว่า กปส. ประกอบด้วย

- |     |   |                  |
|-----|---|------------------|
| (๑) | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย                                      | เป็นกรรมการ      |
| (๒) | ปลัดกระทรวงมหาดไทย  | รองประธานกรรมการ |
| (๓) | อัยการสูงสุดหรือผู้แทน  | เป็นกรรมการ      |
| (๔) | ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณหรือผู้แทน                                | เป็นกรรมการ      |
| (๕) | เลขาธิการคณะกรรมการจัดระบบ<br>การจราจรทางบกหรือแทน                | เป็นกรรมการ      |
| (๖) | เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ<br>เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหรือผู้แทน | เป็นกรรมการ      |
| (๗) | อธิบดีกรมการขนส่งทางบกหรือผู้แทน                                  | เป็นกรรมการ      |
| (๘) | อธิบดีกรมทางหลวงหรือผู้แทน  | เป็นกรรมการ      |
| (๙) | อธิบดีกรมการปกครองหรือผู้แทน                                      | เป็นกรรมการ      |



- (๑๐) อธิบดีกรมตำรวจหรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๑๑) อธิบดีกรมที่ดินหรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๑๒) อธิบดีกรมโยธาธิการหรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๑๓) อธิบดีกรมการผังเมืองหรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๑๔) เลขาธิการสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท หรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๑๕) ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราหรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๑๖) ผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐมหรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๑๗) ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรีหรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๑๘) ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานีหรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๑๙) ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการหรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๒๐) ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาครหรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๒๑) ปลัดกรุงเทพมหานครหรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๒๒) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านให้คำปรึกษากฎหมาย กระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการ
- (๒๓) ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทยที่ได้รับมอบหมาย เป็นกรรมการ
- (๒๔) ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติหรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๒๕) ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติหรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๒๖) ผู้ว่าการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๒๗) ผู้ว่าการการประปานครหลวงหรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๒๘) ผู้ว่าการการประปาส่วนภูมิภาคหรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๒๙) ผู้ว่าการการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน เป็นกรรมการ
- (๓๐) ผู้ว่าการการไฟฟ้านครหลวงหรือผู้แทน เป็นกรรมการ

- |      |  |                                    |
|------|--|------------------------------------|
| (๓๑) | ผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคหรือผู้แทน   | เป็นกรรมการ                        |
| (๓๒) | ผู้ว่าการการรถไฟแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน  | เป็นกรรมการ                        |
| (๓๓) | ผู้ว่าการการสื่อสารแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน   | เป็นกรรมการ                        |
| (๓๔) | ผู้อำนวยการกององค์การขนส่งมวลชน<br>กรุงเทพหรือผู้แทน   | เป็นกรรมการ                        |
| (๓๕) | ผู้อำนวยการองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย<br>หรือผู้แทน  | เป็นกรรมการ                        |
| (๓๖) | ผู้อำนวยการองค์การรถไฟฟ้ามหานครหรือผู้แทน  | เป็นกรรมการ                        |
| (๓๗) | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน<br>สำนักงานปลัดกระทรวงกระทรวงมหาดไทย  | เป็นกรรมการและเลขานุการ            |
| (๓๘) | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายเมืองและ<br>โครงสร้างพื้นฐาน สำนักนโยบายและแผน<br>สำนักงานปลัดกระทรวงกระทรวงมหาดไทย                             | เป็นกรรมการและ<br>ผู้ช่วยเลขานุการ |
| (๓๙) | เจ้าหน้าที่ในสังกัดส่วนนโยบายเมือง<br>และโครงสร้างพื้นฐาน สำนักนโยบายและแผน<br>สำนักงานปลัดกระทรวงกระทรวงมหาดไทย<br>ที่ได้รับมอบหมาย | เป็นกรรมการและ<br>ผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้ส่วนนโยบายเมืองและโครงสร้างพื้นฐานในสำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการ กปส.

กปส. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ ให้ความเห็นชอบแผนประสานงานสาธารณสุขปโภค

- (๑) กำหนดมาตรการและแนวทางในการประสานงานสาธารณสุขปโภคให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๒) เป็นศูนย์กลางประสานการปฏิบัติงานตามแผนประสานงานสาธารณสุขปโภครวมทั้งการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการดำเนินการตามมาตรการและแนวทางที่กำหนดไว้
- (๓) จัดทำข้อตกลงการใช้พื้นที่ใต้ผิวถนน บนถนน หรือเหนือพื้นถนนโดยจัดทำแผนที่ผังข่ายงานสาธารณสุขปโภคและกำหนดมาตรฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับงานสาธารณสุขปโภคทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

(๔) แต่งตั้งคณะกรรมการประจำจังหวัด คณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติการตามที่ กปส.มอบหมาย

(๕) ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ให้สำนักงานเลขาธิการ กปส.จัดทำแผนประสานงานสาธารณูปโภคเสนอต่อ กปส

ในเขตจังหวัดอื่น นอกจากเขตกรุงเทพมหานคร จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดนครปฐม จังหวัดนนทบุรี จังหวัดปทุมธานี จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดสมุทรสาคร กปส.จะกำหนดให้คณะกรรมการประจำจังหวัดเป็นผู้จัดทำแผนประสานงานสาธารณูปโภคสำหรับจังหวัดนั้นเสนอต่อ กปส.แทนสำนักงานเลขาธิการ กปส.ก็ได้

กปส.ให้ความเห็นชอบแผนประสานงานสาธารณูปโภคแล้วหน่วยงานต้องใช้แผนดังกล่าวเป็นแนวทางในการดำเนินงานสาธารณูปโภค

ในกรณีที่แผนประสานงานสาธารณูปโภคกำหนดให้หน่วยงานใดซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐต้องจัดทำงานสาธารณูปโภคใดเป็นการเร่งด่วน แต่หน่วยงานนั้นมิได้จัดตั้งหรือได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับการนั้นไว้ หรือได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการนั้นแต่ไม่เพียงพอและไม่สามารถจัดตั้งงบประมาณเพิ่มเติมได้ให้หน่วยงานนั้นมีสิทธิยืมเงินจากกองทุนเงินทดรองจ่ายตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยได้ตามความจำเป็น แต่กรณีที่การจัดทำงานสาธารณูปโภคนั้น จะต้องใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน หน่วยงานดังกล่าวต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติให้ก่อนผู้ผูกพันก่อนและเมื่อได้รับอนุมัติแล้ว หน่วยงานนั้นจึงจะดำเนินการต่อไปได้

ในกรณีที่โครงการหรือแผนงานของหน่วยงานใดไม่อาจดำเนินการได้ด้วยเหตุใดๆ ก็ตาม หรือดำเนินการไปแล้วแต่ไม่เสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ให้หน่วยงานนั้นรายงานให้ กปส.หรือคณะกรรมการประจำจังหวัดแล้วแต่กรณีเพื่อพิจารณาต่อไป

สำนักงานเลขาธิการ กปส.มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) นำโครงการและแผนงานของหน่วยงานมาประสานเพื่อจัดทำแผนประสานงานสาธารณูปโภค ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความรวดเร็ว และการประหยัด
- (๒) เป็นหน่วยงานประสานระหว่าง กปส.คณะกรรมการประจำจังหวัดคณะกรรมการและคณะทำงานที่ กปส.แต่งตั้ง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- (๓) ติดตาม ประเมิน และรายงานผลการประสานงานสาธารณูปโภคของคณะกรรมการประจำจังหวัด คณะกรรมการและคณะทำงานที่ กปส.แต่งตั้งและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอต่อ กปส.เพื่อทราบหรือเพื่อพิจารณาตามควรแก่กรณี
- (๔) ปฏิบัติงานหรือดำเนินการอื่นใดตามที่ กปส.มอบหมาย
- (๕) เผยแพร่และประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการประสานงานสาธารณูปโภคให้ประชาชนทั่วไปทราบ

## ๒. บทความ

๒.๑ บทความ สมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ฯ รศ.ดร.สุรศักดิ์ สรลัมภ์ ณะบูรณาการสาธารณูปโภคใต้ดิน , วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐

รศ.ดร.สุรศักดิ์ สรลัมภ์ ผู้เชี่ยวชาญด้านวิศวกรรมปฐพี วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ (วสท.) กล่าวภายหลังการประชุมหารือ ร่วมกับตัวแทนจากกรุงเทพมหานคร การประปานครหลวง และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ถึงสาเหตุการทรุดตัวของถนนพระราม ๔ และแนวทางการแก้ไขว่า สาเหตุการทรุดตัวของถนนพระราม ๔ เกิดจากระบบสาธารณูปโภคใต้พื้นดิน มีท่อพาดผ่านกัน ทำให้เกิดช่องโหว่ ทำให้เกิดโพรงใต้ถนน ส่งผลให้เกิดการทรุดตัวของถนน โดย วสท.เสนอแนะให้หน่วยงานที่มีระบบสาธารณูปโภคใต้พื้นดิน จัดทำฐานข้อมูลเชิงสารสนเทศ ที่สามารถสืบค้นข้อมูลแบบการก่อสร้างแนวและตำแหน่ง รวมถึงการซ่อมบำรุงที่สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้ และเสนอแนะให้กรุงเทพมหานครปรับปรุงเพิ่มเติม คู่มือด้านสาธารณูปโภคใต้ดิน ที่มีอยู่แล้วให้มีมาตรฐานมากขึ้น

นอกจากนี้ เสนอให้มีการเสริมแผ่นเสริมแรงในการก่อสร้างผิวถนน ที่ทำด้วยยางมะตอย เพื่อช่วยรั้งไม่ให้ถนนเกิดการยุบตัวทันที หากเกิดเหตุขึ้น อีกทั้งเสนอให้สำรวจหาโพรงใต้ถนนด้วยเครื่อง GPR ควรมีผู้เชี่ยวชาญทางธรณีฟิสิกส์ และผู้ที่ทราบข้อมูลระบบสาธารณูปโภคใต้ดินของกรุงเทพมหานคร เข้ามาทำงานร่วมกัน

๒.๒ บทความ โครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) โดย iel๔๕๑ , วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๓

### โครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure)

สาธารณูปโภค (Public Utilities) สาธารณูปโภค เรามักจะมีการรวมไปถึงสาธารณูปการหรือการบริการของรัฐในด้านต่างๆตั้งนั้น จึงนำที่จะได้ทำความเข้าใจกับความหมายของสาธารณูปโภค ให้ตรงกันคือการประกอบบริการเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนทั่วไป เช่น ไฟฟ้า น้ำประปา โทรคมนาคม ถนน รถไฟ

สาธารณูปการ (Public Facilities) สาธารณูปการ หมายถึง บริการเพื่อสาธารณะซึ่งดำเนินการโดยองค์กรของรัฐหรือเอกชนโดยการควบคุมของรัฐบาล ซึ่งได้แก่บริการในเรื่องเคหะการ การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม การอนามัย ความปลอดภัย สันทนาการ และบริการอื่น ๆ ตามความต้องการของประชาชน และเป็นกิจการที่ไม่หวังผลกำไร

#### ๑. ประเภทของงานสาธารณูปโภค

๑.๑ ด้านระบบไฟฟ้า เป็นงานบริการด้านวิศวกรรม สร้างโครงข่ายวางระบบไฟฟ้าให้ประชาชนได้ใช้ถึงบ้าน

๑.๒ ด้านระบบน้ำประปา เป็นงานบริการด้านน้ำเพื่อให้ใช้อย่างทั่วทุกพื้นที่

๑.๓ ด้านโทรคมนาคม เป็นการสร้างโครงข่ายด้านสื่อสารเพื่อความสะดวกติดต่อสื่อสาร

๑.๔ ด้านถนน เป็นงานด้านคมนาคมเพื่อความสะดวกในการไปมาหาสู่กันและการ  
ขนส่งสินค้า

๑.๕ ด้านรถไฟ เป็นงานบริการด้านคมนาคมขนส่งอีกด้านหนึ่ง

๒. ประเภทของสาธารณูปการ

สาธารณูปการ มีหลายประเภทและชนิด ซึ่งพอจะสรุปผลได้ดังนี้

๒.๑ การบริการ ได้แก่ ศาล ศาลากลาง เทศบาล สถานที่ราชการอื่น ๆ เช่น ที่ทำการ  
ไปรษณีย์ สำนักงานแรงงาน

๒.๒ วัฒนธรรม ได้แก่ ห้องสมุด พิพิธภัณฑ์ ศูนย์ศิลปวัฒนธรรม โรงละคร ห้องฟ้า  
จำลอง

๒.๓ การศึกษา ได้แก่ โรงเรียน วิทยาลัย และมหาวิทยาลัย

๒.๔ การอนามัย ได้แก่ โรงพยาบาล สถานีอนามัย ศูนย์สาธารณสุข

๒.๕ เคหะการ ได้แก่ โครงการเคหะการ

๒.๖ สันทนาการ ได้แก่ สวนสาธารณะ สนามกีฬา

๓. ปัญหาในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ข้อจำกัดด้านงบประมาณการก่อสร้างและ  
บำรุงรักษาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการต้องใช้เงินจำนวนมาก ในขณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมี  
งบประมาณประจำปีจำนวนจำกัด อีกทั้งถูกควบคุมในเรื่องการกู้เงินมาลงทุน และห้ามไม่ให้จัดสรรงบประมาณ  
ลงทุนระยะหลายปีติดต่อกัน ท้องถิ่น ส่วนใหญ่จึงต้องไปแย่งชิงเงินอุดหนุนโครงการลงทุนจากรัฐบาล ซึ่งต้อง  
อาศัยเส้นสายพรรคพวกทางการเมืองระดับชาติเป็นหลัก นับเป็นข้อจำกัดที่ทำนายผู้บริหารท้องถิ่นมาก  
พอสมควร

ข้อจำกัดด้านการบริหารจัดการการจัดบริการด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการ  
หลายประเภทสามารถบริหารจัดการโดยใช้กลไกตลาด ให้เอกชนเข้ามาประมูลดำเนินกิจกรรมและเก็บ  
ค่าบริการได้ อย่างไรก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังไม่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการ  
บริหารจัดการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการในเชิงพาณิชย์ ทำให้ไม่กล้าริเริ่มดำเนินการ

ข้อจำกัดด้านความรู้ทางเทคนิค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีพนักงานจำนวนจำกัด  
ที่อยู่กึ่งขาดความรู้ทางเทคนิคที่จำเป็นสำหรับวางแผนและบริหารจัดการระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ  
พื้นฐานอยู่มาก ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการสำรวจออกแบบ ควบคุมและตรวจรับงาน องค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่นหลายแห่งไปขอสนับสนุนบุคลากรจากส่วนราชการในพื้นที่มาเป็นพี่เลี้ยง บ้างก็ได้รับการสนับสนุนเป็น  
อย่างดี แต่บางรายก็ไม่ได้รับการสนับสนุน ทำให้งานขาดคุณภาพ ใช้การไม่ได้ ต้องซ่อมบำรุงรักษาด้วยต้นทุนที่  
แพงเกินความจำเป็น

ไม่โปร่งใส มีโอกาสคอร์รัปชัน ผลประโยชน์ทับซ้อน โครงการก่อสร้าง ปรับปรุง และบำรุงรักษาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการของรัฐบาลและท้องถิ่นที่ผ่านมาส่วนใหญ่มีเรื่องการคอร์รัปชัน และผลประโยชน์ทับซ้อนเกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง จนทำให้ประชาชนไม่ไว้วางใจและต่อต้านโครงการลงทุนในเรื่องเหล่านี้ แม้ว่าจะมีความต้องการบริการฯ อย่างมากก็ตาม การริเริ่มโครงการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการและการบริหารจัดการให้สำเร็จลุล่วงไปโดยสมบูรณ์จึงเป็นเรื่องที่ทำทนายผู้บริหารท้องถิ่นมากเช่นเดียวกัน

๔. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การให้ความสำคัญกับโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ประเภท สาธารณูปโภค สาธารณูปการ เพื่อให้พี่น้องประชาชนที่อยู่ในเขตเทศบาลตำบลแพรงษา ได้รับความสะดวกสบายพร้อมทั้งแก้ปัญหาต่าง ๆ โดยมีแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ ดำเนินการสร้างระบบสาธารณูปโภคที่จำเป็น อาทิเช่น ถนน ทางเท้า ระบายน้ำ ท่อระบายน้ำ ในส่วนที่ยังขาดอยู่ให้ครบถ้วนตามกำลังงบประมาณที่มีอยู่ และลำดับความสำคัญให้เป็นไปตามความต้องการของพี่น้องประชาชน

๔.๒ ดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมระบบสาธารณูปการ ให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ใช้การได้ดีมีประสิทธิภาพ เพื่อสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างเต็มที่

๔.๓ ดำเนินการปรับปรุงและขยายเขตระบบไฟฟ้า แสงสว่าง ให้ทั่วถึงเพียงพอกับความต้องการของประชาชน

๔.๔ ดำเนินการปรับปรุงระบบจราจร เครื่องหมายจราจร เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้ถนน และเป็นการสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

#### ทิศทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

๑. การเปลี่ยนพฤติกรรมการเดินทางจากการใช้พาหนะส่วนบุคคลไปสู่การใช้ระบบขนส่งมวลชน และการขนส่งทางราง วิกฤตพลังงานที่ส่งผลให้พลังงานมีราคาสูงขึ้นมาก รวมทั้งการเกิดสภาวะโลกร้อน ทำให้ประเทศไทยจำเป็นต้องเปลี่ยนพฤติกรรมการเดินทางจากใช้พาหนะส่วนบุคคลไปสู่การใช้ระบบขนส่งมวลชน และการขนส่งทางรางมากขึ้น เพื่อให้เกิดการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและลดการก่อกมลภาวะ ทิศทางการพัฒนาจึงมุ่งเน้นการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนและการขนส่งทางราง รวมทั้ง สิ่งอำนวยความสะดวกที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเสริมการปรับเปลี่ยน พฤติกรรมการเดินทางและการขนส่งสินค้าไปสู่การเดินทางด้วยระบบสาธารณะและการขนส่งในหลายรูปแบบ

๒. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานจากการเชื่อมโยงภายในประเทศสู่การเชื่อมโยง ระหว่างประเทศ ในอนุภูมิภาคการรวมตัวกันของกลุ่มประเทศในอนุภูมิภาคส่งผลให้เกิดการเชื่อมโยงโครงข่าย ของระบบโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะเส้นทางคมนาคมในอนุภูมิภาคมากขึ้น ดังนั้น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานใน อนาคตของไทยจะมุ่งเน้นการพัฒนาระบบการขนส่งทั้ง ทางบก ทางน้ำและทางอากาศ เพื่อสนับสนุนการ

พัฒนาเศรษฐกิจและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชากรในอนุภูมิภาค โดยการเร่งรัดโครงการก่อสร้างถนน เชื่อมโยงในพื้นที่แนวเขตเศรษฐกิจต่างๆ ที่อยู่ในระหว่างดำเนินการ ได้แก่ โครงการภายใต้กรอบ GMS

๓. การปรับเปลี่ยนรูปแบบการใช้พลังงานจากการใช้พลังงานจากเชื้อเพลิงฟอสซิลสู่พลังงาน หมุนเวียนและพลังงานทางเลือก

๔. ปรับปรุงกฎระเบียบและการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานประเทศไทยยังขาดกฎ ระเบียบ ที่เข้มแข็งในการบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งยังขาดการปราบปรามคอร์รัปชัน ที่มีความเข้มแข็งจึงจำเป็นต้องสนับสนุน ให้มีการปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องและการปรับโครงสร้าง การบริหารจัดการ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ดีและ มีการกำกับดูแลการให้บริการ โดย มีกฎหมาย กฎระเบียบและ ข้อบังคับเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคที่สอดคล้องกับเงื่อนไข กฎกติกาการค้าและการลงทุน ที่กำหนดโดยการรวมกลุ่มเศรษฐกิจ เพื่อให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสามารถขยายการให้บริการไปยังกลุ่ม อนุ ภูมิภาค รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการ

๕. ศึกษาวิจัย พัฒนา และถ่ายทอดเทคโนโลยีอย่างเป็นระบบที่ผ่านมาประเทศไทยขาดการ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ๆ ทำให้ต้องพึ่งพาการนำเข้าวัสดุอุปกรณ์เทคโนโลยีจากต่างประเทศ ซึ่งมีราคาสูง ทิศทางการพัฒนาในระยะต่อไปจะส่งเสริมสนับสนุนให้มีการศึกษาและวิจัย เทคโนโลยีเพื่อให้เกิด การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในระยะต่อไปมีความทันสมัยและเป็น มิตรต่อ สิ่งแวดล้อม โดยการพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานด้านเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสารที่นำระบบโครงข่ายสื่อสารโทรคมนาคม ไร้สายมาให้บริการ ครอบคลุมทุกภูมิภาคทั่วประเทศมาใช้ เพื่อสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและ นวัตกรรมที่ทันสมัยให้กับภาคการผลิตและบริการ รวมทั้งเพื่อลดการนำเข้าเครื่องจักรและอุปกรณ์จาก ต่างประเทศซึ่งจะช่วยให้ ประเทศมีดุลการค้าที่ดีขึ้น

สรุปในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อเอื้ออำนวยความเป็นอยู่ที่ดี และประโยชน์สุขของสังคม ตาม นโยบาย และแผนพัฒนาที่ปรับเปลี่ยนโดยมูลเหตุจากปัจจัยภายใน และนอกประเทศ อาทิ วิกฤติเศรษฐกิจ ภัยพิบัติ และตระหนักในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ขณะเดียวกัน ยังจำเป็นต้อง บำรุงรักษา หรือขยายขีดความสามารถโครงสร้างพื้นฐานเดิม ให้ใช้งานได้ และเกิดประโยชน์สูงสุด โครงสร้าง พื้นฐานในอนาคต ต้องมุ่งใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม และยั่งยืน

### ๓. บทสัมภาษณ์/การแถลงข่าว

#### ๓.๑ นายจุมพล สำเภาพล รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร(กทม.)

จากเหตุการณ์ถนนทรุด ยุบตัวจากการก่อสร้างสาธารณูปโภคหลายครั้งในช่วงนี้ส่งผลกระทบต่อและสร้างเดือดร้อนในการใช้ชีวิตของประชาชน นายจุมพล สำเภาพล รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร(กทม.) เปิดเผยถึงมาตรการควบคุมดูแลพื้นที่ว่า การดำเนินการก่อสร้างของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ กรุงเทพฯจะต้องมีการขออนุญาตใช้พื้นที่จาก กทม. และส่วนใหญ่ก็จะเป็นหน่วยงานสาธารณูปโภค เช่น ไฟฟ้า ประปา ที่ต้องดำเนินการเพื่อพัฒนาระบบการให้บริการแก่ประชาชนตามหน้าที่ ซึ่ง กทม.ให้ความร่วมมือในดำเนินการและติดตามการทำงานในพื้นที่อย่างต่อเนื่องอยู่แล้ว แต่ทั้งนี้ความรับผิดชอบในการทำงานในพื้นที่นั้นก็ต้องเป็นของหน่วยงานนั้นๆ ตามระเบียบพัสดุ ทั้งการก่อสร้างและคุมงาน กทม. มีหน้าที่อำนวยความสะดวกต่อประชาชนในพื้นที่ ซึ่งในการประชุมติดตามงานทุกครั้ง กทม.ก็ได้กำชับหน่วยงานต่าง ๆ ให้มีความระมัดระวังในการทำงานอยู่ตลอด ส่วนปัญหาที่เกิดขึ้นมากในช่วงนี้อาจจะเกิดจากสภาพพื้นที่เนื่องจากเป็นช่วงฤดูฝนตกที่ยาวนานและค่อนข้างรุนแรง ในบางครั้ง จึงอาจจะกระทบกับการก่อสร้าง เช่น ชั้นดินอาจจะอ่อนลง เป็นปัญหาในการขุดเจาะ การต้องวางแผนเหล็กทรงพื้นชั่วคราวไว้นานเกินไป จนทำให้ชำรุดและเกิดอุบัติเหตุได้ง่าย เป็นต้น นายจุมพล กล่าวต่อว่า อย่างไรก็ตามหากพบว่ามีเกิดอุบัติเหตุบ่อยเกินไป หรือหน่วยงานที่ขออนุญาตก่อสร้างไม่ดูแลเท่าที่ควร กทม. จะมีมาตรการที่เข้มงวดกว่านี้ เช่น จะมีการตรวจสอบแผนการก่อสร้างหากพบจุดอ่อนหรือช่องว่างก็จะไม่ออกใบอนุญาตก่อสร้างให้จนกว่าจะแก้ไขให้รอบคอบ เป็นต้น แต่ตนเชื่อว่าหน่วยงานที่ขออนุญาตส่วนใหญ่เป็นหน่วยงานภาครัฐที่ทำเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเหมือนกันจึงน่าจะสามารถประสานงานร่วมกันเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวได้

๓.๒ บทสัมภาษณ์พิเศษ รศ.ดร.สุรัชชวีร์ สุวรรณสวัสดิ์ เสนอแนวคิดสร้างอุโมงค์รวมระบบสาธารณูปโภคใต้ดิน วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕



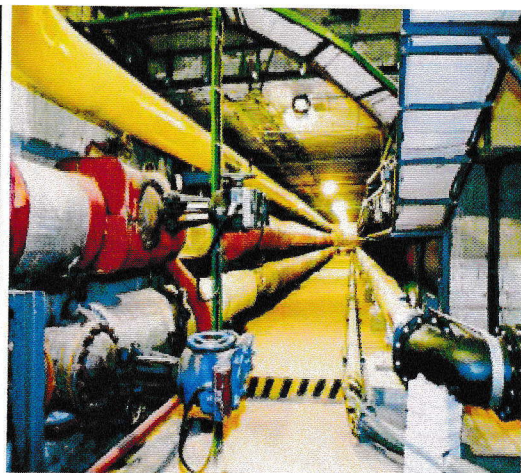
ในงานประชุมอุโมงค์โลก ๒๐๑๒ ที่เกิดจากความร่วมมือของคณะกรรมการงานก่อสร้างใต้ดินและอุโมงค์ วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ฯ และสมาคมอุโมงค์และพื้นที่ใต้ดินนานาชาติ (ITA-AITES) ที่เพิ่งเสร็จสิ้นไปเมื่อไม่นานมานี้ ผู้จัดมีเป้าหมายงานนี้สร้างแรงกระเพื่อมไปถึงรัฐบาลให้ตื่นตัวใน



เรื่องการก่อสร้างใต้ดิน เพราะเห็นข้อดีหลายด้าน เช่น ลดความแออัดของเมือง ช่วยบรรเทาปัญหาจราจร ช่วยในการป้องกันน้ำท่วม

“รศ.ดร.สุชัชวีร์ สุวรรณสวัสดิ์” ในฐานะประธานคณะกรรมการงานก่อสร้างใต้ดินและอุโมงค์ ภายใต้ วสท. และประธานจัดงานประชุมอุโมงค์โลก ๒๐๑๒ ได้เสนอแนวความคิดพัฒนางานก่อสร้างใต้ดินสำหรับ ประเทศไทย ด้วยการตั้งคำถามว่า เพราะเหตุใดการพัฒนาการใช้พื้นที่ใต้ดินจึงมีความสำคัญสำหรับเมือง คำตอบก็คือเนื่องจากปัจจุบันจำนวนประชากรครึ่งหนึ่งของโลกอาศัยอยู่ในเขตเมือง และคาดว่าจะเพิ่มอย่างรวดเร็วเป็น ๗๐% ในปี ๒๐๕๐ กรุงเทพมหานครก็เป็นเช่นเดียวกับเมืองใหญ่ทั่วโลกที่ต้องเผชิญกับปัญหาการขยายตัวของเมืองอย่างรวดเร็ว ขณะเดียวกันก็ต้องป้องกันประชาชนจากภัยพิบัติธรรมชาติและผลกระทบจาก ภูมิอากาศของโลกที่เปลี่ยนแปลงรุนแรงยิ่งขึ้น ในขณะที่การใช้พื้นที่ใต้ดินจะเป็นการช่วยสงวนและรักษาพื้นที่ บนดิน และธรรมชาติที่เหลืออยู่น้อยให้คงความหลากหลายทางชีวภาพไว้ได้ และยังเป็น การช่วยลดมลพิษ ลด การใช้พลังงาน และการปล่อยคาร์บอน ทั้งยังเป็นการลงทุนเพื่อพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและเชิงพาณิชย์ที่ คุ่มค่า และมีอายุการใช้งานที่ยาวนาน

ในนานาประเทศได้มีการพัฒนาการใช้พื้นที่ใต้ดินและอุโมงค์ก้าวหน้าไปไกลมาก เช่น ที่ประเทศ แคนาดา มีเมืองใต้ดิน Montreal’s RESO ที่ใหญ่ที่สุดในโลกอยู่ใต้เมืองมอนทรีออล เช่นเดียวกับ Toronto’s Path เป็นศูนย์พาณิชย์และค้าปลีกอยู่ใต้เมืองโตรอนโต ส่วนในเอเชียก็มีหลายประเทศที่ได้วางแผนพัฒนาการใช้พื้นที่ใต้ดินเป็นโครงการระดับประเทศ ทั้งในรูปของคมนาคมขนส่ง ระบบสาธารณูปโภค บริการสาธารณะ ไปจนถึงการสร้างระบบจัดเก็บและขนส่งขยะใต้ดิน จึงถึงเวลาแล้วที่ประเทศไทยของเราควรปฏิรูประบบ สาธารณูปโภคที่มีกว่า ๑๐ หน่วยงาน ที่ต่างคนต่างชุดและกลบ เราควรมีอุโมงค์รวมระบบสาธารณูปโภค (Utilities Tunnel) ไว้ในอุโมงค์เดียวกัน ที่จะเป็นศูนย์รวมของระบบสายส่งไฟฟ้า เคเบิลการสื่อสาร น้ำประปา และระบบโทรศัพท์ ที่ผ่านมามีความพยายามที่จะทำในเรื่องดังกล่าวแต่ก็ทำไม่สำเร็จ เพราะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างเกี่ยงกันในเรื่องของงบประมาณ ทางออกของเรื่องนี้ รัฐบาลจึงควรเข้ามาทำหน้าที่ โดยอาจจะ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย สร้างอุโมงค์นี้ขึ้นและให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน เพื่อ ประสิทธิภาพและการบำรุงรักษา เพื่อความมั่นคงปลอดภัยต่อเศรษฐกิจและประชาชน เป็นการลดความเสี่ยง จากภัยพิบัติ และก้าวสู่มาตรฐานที่ไทยเป็นศูนย์กลางการพาณิชย์และโลจิสติกส์ เพื่อรองรับตลาดประเทศ เอเชียที่กำลังจะเกิดขึ้น



ดร.สุชัชวีร์ อธิบายต่อไปว่า กรุงเทพฯ ก็เป็นเช่นเดียวกับเมืองใหญ่อีกหลายเมืองทั้งในเอเชียและภูมิภาคต่างๆ ที่ประสบปัญหาความแออัดของสิ่งปลูกสร้าง จราจรติดขัด และสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรม แต่เราจะพัฒนาบ้านเมืองโดยกินบุญเก่า แล้วปล่อยให้ปัญหาต่างๆ กัดกร่อนเมืองไปเรื่อยๆ จนสายเกินแก้หรือจะคิดใหม่ ใช้นวัตกรรมพัฒนาพื้นที่ใต้ดินและอุโมงค์ เพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อชีวิตของเรา เมืองของเรา และโลกของเรา

การพัฒนาที่ยั่งยืนไม่เพียงทดแทนสิ่งที่ขาดหาย เราจำเป็นต้องเปลี่ยนรูปแบบและวิธีคิดเกี่ยวกับวิถีชีวิตของมนุษย์เสียใหม่ เราต้องการเมืองที่ยั่งยืน ซึ่งมีคนอาศัยจำนวนมาก จึงควรใช้พื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพดี และชาญฉลาด รวมทั้งมีการใช้พื้นที่ใต้ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด เรามีเมืองที่ยั่งยืนได้หากเราลงใต้ดินเมื่อพื้นที่บนดินหายากขึ้นและมีราคาสูงขึ้น ขณะที่ความต้องการของประชากรมีมากขึ้น โครงการใต้ดินในเมืองจึงเป็นที่ยอมรับว่าเป็นทางออกที่ชาญฉลาดและเอื้อประโยชน์ต่อคุณภาพชีวิตของเราในทุกด้าน ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องน้ำ ท่อระบายน้ำเสีย และ ระบบสาธารณสุขปลอดภัย งานก่อสร้างใต้ดินไม่ใช่เรื่องใหม่ การชลประทานในเมืองก็เป็นสิ่งที่มีมานานคู่กับเมือง นับตั้งแต่ยุคอารยธรรมโรมันโบราณต่างก็ตระหนักถึงความสำคัญต่อยุคศาสตร์นี้ ระบบระบายน้ำเสีย เป็นส่วนประกอบสำคัญของการวางผังเมืองสาธารณสุขแบบดั้งเดิม จำเป็นต้องได้รับการพัฒนาผ่านการปฏิรูประบบโครงสร้างใต้ดินและวิธีการบริโภคน้ำที่มีมากขึ้น และต้องสามารถรองรับผลกระทบจากสภาวะภูมิอากาศเปลี่ยนแปลงของโลกทั้งภัยแล้งและอุทกภัย เช่นเดียวกับการจัดการระบบพลังงานไฟฟ้า ก๊าซ และสายเคเบิลการสื่อสารต่างๆ ก็สามารถนำลงสร้างเป็นเครือข่ายใต้ดินได้ปัจจุบัน น้ำไม่ได้อยู่แค่เพียงในท่อใต้ดินเท่านั้น แต่ยังสามารถเก็บกักในอ่างเก็บน้ำใต้ดิน ซึ่งปลอดภัยกว่าได้และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมกว่าบนพื้นดิน การจัดการระบบน้ำเสียก็มีการปฏิรูปใหม่ในรูปของโรงบำบัดน้ำเสียใต้ดินเชื่อมโยงกับเครือข่ายใต้ดินที่ทำงานอย่างเต็มประสิทธิภาพ หลายเมืองได้พากันคาดหวังว่าก๊าซและระบบทำความเย็นของเมืองที่แจกจ่ายไปตามบ้านและออฟฟิศ ก็ควรได้รับการพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการวางระบบสายเคเบิลการสื่อสารคู่กับสายเคเบิลไฟฟ้าให้เป็นระบบใต้ดิน

#### ๔. รายงานการวิจัย

๔.๑ รายงานวิจัย มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช (๒๕๓๙ : ๑๔๐-๑๔๑) ประโยชน์ของการจัดการฐานข้อมูล

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช (๒๕๓๙ : ๑๔๐-๑๔๑) กล่าวว่า การจัดการฐานข้อมูลได้รับความนิยมแพร่หลายในองค์กรต่างๆ และถือเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาองค์กร เพื่อนำข้อมูลมาใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังที่ได้กล่าวมาแล้วว่าการจัดการฐานข้อมูลนั้นเกิดขึ้นในระยะหลัง ทำให้สามารถแก้ไขปัญหาจากการจัดการแฟ้มข้อมูลในด้านต่างๆ ก่อให้เกิดประโยชน์ต่างๆ ดังนี้

๑) ลดความซ้ำซ้อนของข้อมูล ระบบฐานข้อมูลจัดรวมข้อมูลไว้ด้วยกันแต่เพียงแหล่งเดียว เป็นการใช้สื่อที่ใช้ในการจัดเก็บข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ ในขณะที่ระบบแฟ้มข้อมูลเก็บข้อมูลแยกไว้ตามแฟ้มต่างๆ ทำให้ข้อมูลเดียวกันจัดเก็บซ้ำซ้อน และเปลืองพื้นที่ในการจัดเก็บ

๒) ทำให้ข้อมูลมีความสม่ำเสมอ การจัดการเพิ่มข้อมูลที่มีการจัดเก็บข้อมูลกระจัดกระจาย อยู่ตามแฟ้มต่างๆ ทำให้การแก้ไขเพิ่มเติมข้อมูลหนึ่งๆ จะต้องกระทำหลายครั้ง เพราะต้องไปแก้ไขตาม แฟ้มข้อมูลทั้งหมด หากแก้ไขไม่ครบถ้วนอาจทำให้เกิดความผิดพลาดในการประมวลผล เพราะข้อมูลบางส่วน ยังไม่ได้รับการแก้ไขให้ถูกต้อง ก่อให้เกิดผลที่ขัดแย้งกัน แต่ในระบบฐานข้อมูลสามารถแก้ไขข้อมูลเพียงที่เดียว และครั้งเดียว จะมีผลทำให้ข้อมูลที่เรียกใช้หลังจากนั้นมีความทันสมัยหรือได้แก้ไขเรียบร้อยแล้ว สามารถขจัด ปัญหาข้อมูลขาดความสม่ำเสมอ

๓) เกิดความคงสภาพของข้อมูล การจัดการเพิ่มข้อมูลนั้นมีข้อมูลหลายประเภทแตกต่างกันไป การจัดการข้อมูลที่ดีจะต้องคำนึงถึงวิธีที่จะช่วยตรวจสอบข้อมูลที่นำเข้ามาและจัดเก็บให้อย่างมี ประสิทธิภาพและใช้เวลาผู้ปฏิบัติงาน เช่น การออกไปส่งสินค้า ซึ่งจะต้องมีการอ้างถึงหมายเลขใบส่งสินค้า เพื่อความคล่องตัวในการติดตามการบริการลูกค้าและการนำสินค้าออกจากคลังสินค้า ผู้ออกไปส่งสินค้าจะต้อง พิมพ์วันที่ที่ออกไปส่งสินค้า ระบบฐานข้อมูลจะมีการตรวจสอบความคงสภาพของข้อมูลด้วยการเปรียบเทียบ วันที่ที่ออกสินค้าว่าจะต้องออกหลังจากวันที่ได้รับใบส่งสินค้า หากมีความผิดพลาดจะสามารถแจ้งให้ผู้ใช้ทราบ ไม่จำเป็นต้องค้นคืนใบส่งสินค้ามาตรวจสอบด้วยตนเอง ระบบฐานข้อมูลที่มีการจัดเก็บข้อมูลไว้ด้วยกันสามารถ ตรวจสอบความคงสภาพของข้อมูลได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว

๔) ง่ายต่อการปรับข้อมูล ดังที่ได้กล่าวมาแล้วว่าในระบบแฟ้มข้อมูล จะต้องมีการปรับ ข้อมูลตามแฟ้มต่างๆ ให้ครบถ้วน โดยเฉพาะหากเป็นข้อมูลสำคัญที่อยู่ซ้ำซ้อนตามแฟ้มอยู่หลายแฟ้ม จะต้อง ปรับข้อมูลอยู่หลายครั้งและเป็นเรื่องยุ่งยาก ระบบฐานข้อมูลนั้นทำให้ปรับข้อมูลได้อย่างง่ายดาย เพราะ สามารถปรับข้อมูลเพียงครั้งเดียวก็จะมีผลต่อข้อมูลที่จะถูกเรียกมาใช้ต่อไป (global update)

๕) เอื้อต่อการใช้ข้อมูลและทรัพยากรร่วมกัน ระบบฐานข้อมูลทำให้หน่วยต่างๆ สามารถใช้ ข้อมูลร่วมกันได้อย่างสะดวก เพราะข้อมูลจัดเก็บไว้อยู่ที่เดียวกัน ทำให้ทุกหน่วยสามารถเรียกใช้ข้อมูลได้ แทนที่จะต้องแยกข้อมูลไปไว้ตามแฟ้มต่างๆ ประจำหน่วยงานของตน นอกจากนั้นการจัดเก็บข้อมูลไว้ด้วยกัน โดยไม่แยกไว้ตามหน่วยงานต่างๆ นี้ เป็นการลดความซ้ำซ้อนในการจัดเก็บข้อมูล ทำให้ประหยัดทรัพยากรที่ เกี่ยวข้อง เช่น สื่อที่ใช้ในการจัดเก็บ แรงงานที่ใช้ในการปรับปรุงข้อมูล เป็นต้น

๖) ทำให้ข้อมูลมีความเป็นอิสระ ระบบฐานข้อมูลมีการแยกข้อมูลจากโปรแกรมการใช้งาน ออกจากกัน ทำให้โปรแกรมการใช้งานไม่มีผลต่อการจัดเรียงข้อมูลหรือประเภทของข้อมูลดังนั้นหากมีข้อมูล ประเภทใหม่มาเพิ่มเติม จึงไม่จำเป็นต้องมีการแก้ไขโปรแกรมการใช้งาน ซึ่งต่างจากการจัดการแฟ้มข้อมูลที่ จำเป็นจะต้องมีการแก้ไขโปรแกรมการใช้งานเมื่อมีข้อมูลใหม่ที่เกี่ยวข้อง หรือมีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างของ ข้อมูล

๗) ควบคุมมาตรฐานการบริหารข้อมูลได้อย่างมีประสิทธิภาพ จากการที่ฐานข้อมูลจัดเก็บไว้ ด้วยกันและมีผู้ดูแลรักษาฐานข้อมูลทำให้สามารถควบคุมดูแลข้อมูลให้เป็นไปตามมาตรฐานได้อย่างสะดวก โดยเฉพาะการเข้าถึงและการดูแลรักษาข้อมูล เช่น ผู้ที่มีสิทธิ์ในการเข้าถึงข้อมูลประเภทต่างๆ รูปแบบ โครงสร้างข้อมูล ขั้นตอนที่ใช้ในการเข้าถึงข้อมูลที่สำคัญโดยอาจให้มีการแสดงตนด้วยรหัสเฉพาะ เป็นต้น

๔.๒ พันธุ์ศ พัวพันพัฒนา “ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์งานสาธารณสุขปโภค สำนักงานเทศบาลตำบล เมืองพาน จังหวัดเชียงราย” มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

จากการศึกษาระบบงานในการดูแลรับผิดชอบงานสาธารณสุขปโภคของกองช่างสำนักงานเทศบาลตำบล เมืองพาน สามารถแยกระบบงานย่อยได้ดังต่อไปนี้

- ๑) งานวางแผนการก่อสร้างถนน เป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการสำรวจเส้นทางวางโครงการ เพื่อการก่อสร้างถนน
- ๒) งานวางแผนระบบระบายน้ำ
- ๓) งานวางแผนการก่อสร้างอาคารสาธารณะ
- ๔) งานซ่อมบำรุงรักษาสสิ่งก่อสร้าง เช่น ถนน อาคาร ระบบระบายน้ำ

ข้อจำกัดและปัญหาของระบบงานปัจจุบัน จากการศึกษพบว่าระบบงานในปัจจุบันมีข้อจำกัดและ ปัญหาอยู่หลายประการ อีกทั้งยังขาดความถูกต้องและเป็นปัจจุบัน ดังนี้

- ๑) เนื่องจากระบบงานปัจจุบันมีการจัดเก็บข้อมูลอยู่ในรูปแบบของเอกสาร ไม่ว่าจะ เป็น ข้อมูลโครงการ งานก่อสร้างต่างๆ หรือข้อมูลการซ่อมบำรุง ข้อมูลที่มีความจำเป็นต่อการวางแผน อยู่กระจายตามหน่วยงานหรือแผนกต่างๆ ทำให้มีความยุ่งยากและใช้เวลามากในการรวบรวมข้อมูล
- ๒) เนื่องจากข้อมูลอยู่อย่างกระจัดกระจายตามหน่วยงานหรือแผนกต่างๆ ทำให้บางครั้ง ข้อมูลเกิดการสูญหาย
- ๓) การนำข้อมูลกลับมาใช้ในการวิเคราะห์ การวางแผนเพื่อการพัฒนา เป็นไปได้ อย่างล่าช้าและไม่ทันต่อเหตุการณ์
- ๔) ปัญหาในด้านการประมวลผล การสืบค้น ความรวดเร็วและความถูกต้อง เนื่องจาก ข้อมูลของระบบงานที่มีอยู่นั้นไม่ใช่ระบบที่เป็นอัตโนมัติ

ความต้องการระบบใหม่

จากข้อจำกัดและปัญหาของระบบงานเดิมซึ่งปัจจุบันยังคงทำการเก็บบันทึกข้อมูลอยู่ใน รูปแบบแฟ้มเอกสาร ทำให้เมื่อเจ้าหน้าที่ หรือผู้บริหารต้องการนำข้อมูลไปใช้ในการวิเคราะห์ หรือวางแผน จะพบว่าข้อมูลที่มีความจำเป็น อยู่กระจัดกระจาย มีการสูญหายบ้าง ทำให้มีความยุ่งยากและใช้เวลามากในการ รวบรวมข้อมูล อีกทั้งยังขาดความถูกต้องและเป็นปัจจุบัน ทำให้การนำข้อมูลกลับมาใช้เป็นไปได้อย่างล่าช้า และไม่ทันต่อเหตุการณ์ ในด้านความต้องการของระบบใหม่นั้น สามารถแจ้งความต้องการของระบบใหม่ได้ ดังนี้

- ๑) ต้องการการทำงานด้วยระบบอัตโนมัติ
- ๒) ต้องการระบบจัดเก็บข้อมูล และง่ายต่อการเข้าถึงข้อมูล

๓) ต้องการให้มีการสืบค้นข้อมูล และระบุตำแหน่งของข้อมูลที่ต้องการค้นโดยอัตโนมัติ

๔) ต้องการให้มีการรักษาความปลอดภัยของข้อมูล

สรุปประเด็นปัญหาในการออกแบบและพัฒนาระบบ สามารถสรุปได้ดังนี้

๑) ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ ยังมีข้อจำกัดในการปรับปรุงแก้ไขข้อมูลเชิงพื้นที่ผ่านทางเว็บเพจ ซึ่งแตกต่างจากข้อมูลเชิงบรรยายที่สามารถทำการปรับปรุงแก้ไขข้อมูลผ่านทางเว็บเพจได้ โดยใช้ระบบติดต่อผู้ใช้งาน (User Interface)

๒) ข้อมูลทั้งหมดของงานสาธารณูปโภค สำนักงานเทศบาลตำบลเมืองพาน จังหวัดเชียงรายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนั้น มีทั้งข้อมูลที่เป็นเอกสาร และเป็นไฟล์ดิจิทัล ซึ่งสามารถรวบรวมได้ดังนี้

(๑) แผนที่เขตเทศบาลตำบลเมืองพาน อยู่ในรูปแบบของไฟล์ AutoCAD สำหรับผังแนวระบบระบายน้ำ หรือจุดสิ่งก่อสร้างอื่นๆ นั้นยังอยู่ในรูปแบบของเอกสารแผนที่อยู่ จึงต้องมีการนำเข้าสู่ระบบไฟล์ AutoCAD เพื่อให้สามารถรวมกับไฟล์แผนที่ที่มีอยู่แล้ว

(๒) ข้อมูลงานสาธารณูปโภค สำนักงานเทศบาลตำบลเมืองพาน จังหวัดเชียงราย ยังไม่มีการนำข้อมูลส่วนนี้เข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์

## บทที่ ๓

### ผลการศึกษาและอภิปรายผล

#### ๑. ผลการศึกษา ด้านระเบียบ กฎหมาย

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร มีฐานะเป็นผู้อำนวยการทางหลวงท้องถิ่น (ตามมาตรา ๑๔ พระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒)พ.ศ. ๒๕๔๙) เป็นเจ้าหน้าที่กำกับตรวจตราและควบคุมงานทางที่เกี่ยวข้องกับทางหลวงท้องถิ่น หน่วยงานใดมีความจำเป็นปกเสา พาดสาย วางท่อ หรือกระทำการใด ๆ ในเขตทางหลวง จะต้องได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวง เสียก่อนในการอนุญาต ผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงจะกำหนดเงื่อนไขอย่างไรก็ได้ และผู้ได้รับอนุญาตต้องชำระค่าใช้เขตทางหลวงตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่กทม. ไม่คิดค่าธรรมเนียมหรือต้องชำระค่าใช้ทางหลวงในปัจจุบัน ซึ่งยังไม่มีกฎหมายมารองรับจึงไม่สามารถดำเนินการได้

สำหรับกรุงเทพฯ ทางหลวงท้องถิ่น หมายถึง ถนนสายหลัก ถนนสายรอง ตรอก ซอย ที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครลงทะเบียนไว้และประกาศทะเบียนทางหลวง ในราชกิจจานุเบกษา กรุงเทพมหานคร มีถนนอยู่ในความรับผิดชอบกว่า ๔,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร พื้นที่ถนน ใหญ่ทาง หรือเขตทางสาธารณะ เป็นพื้นที่สำหรับการวางสาธารณูปโภค สาธารณูปการ เช่น ท่อระบายน้ำ ท่อประปา ท่อใต้ดินร้อยสายไฟฟ้า/สายโทรศัพท์/สายสื่อสาร /สัญญาณไฟจราจร ปกเสาพาดเสาไฟฟ้า / สายโทรศัพท์/สายสื่อสาร /สายโทรคมนาคม/सानโทรศัพท์ผนังวงจรปิด ท่อส่งน้ำมัน/แก๊ส ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบ มีหลายหน่วยงานที่ต้องดำเนินการ เช่น องค์กรโทรศัพท์แห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การประปานครหลวง บริษัท กสท โทรคมนาคม (มหาชน) ฯลฯ ที่ต้องทำงานสอดคล้องสัมพันธ์กัน ซึ่งจะต้องเป็นหน่วยราชการหรือรัฐวิสาหกิจเท่านั้น ในส่วนของเอกชนหรือบริษัท กทม.จะไม่อนุญาตให้ดำเนินการในเขตทางสาธารณะ

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมอบหมายสำนักการโยธา รับผิดชอบงานประสานสาธารณูปโภค มอบหมายให้สำนักการโยธา รับผิดชอบถนนสายหลัก สายรอง ความยาวประมาณ ๙๐๐ กิโลเมตร สำนักงานเขต ๕๐ เขต ตรอก ซอย ความยาวประมาณ ๓,๑๐๐ กิโลเมตร

กรุงเทพมหานครจัดตั้งการขออนุญาตและประสานการดำเนินงานสาธารณูปโภค ในเขตกรุงเทพมหานคร ขึ้นอยู่กับสำนักการโยธา ตั้งแต่ ปีพ.ศ. ๒๕๓๙ กรุงเทพมหานคร (ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานด้านสาธารณูปโภค พ.ศ. ๒๕๔๐) สำนักการโยธา โดยกองแผนงานและประสานสาธารณูปโภคมีหน้าที่ดูแลรับผิดชอบการพัฒนาอนุญาตและควบคุมการก่อสร้างให้เป็นไปตามเงื่อนไขศูนย์ประสานงานสาธารณูปโภคที่ประกอบด้วยหน่วยงานด้านสาธารณูปโภคต่างๆ โดยลักษณะงานเป็นการบริหารงานและดำเนินการร่วมกับหน่วยงานสาธารณูปโภค

๑. เพื่อให้เป็นศูนย์กลางประสานการปฏิบัติงานตามแผนประสานงานสาธารณูปโภครวมทั้งการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้อง

๒. กำหนดข้อตกลงการใช้พื้นที่ได้มีถนน บนถนน หรือเหนือพื้นถนนโดยจัดทำแผนที่ผังข่ายงานสาธารณูปโภคและกำหนดมาตรฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับงานสาธารณูปโภค
๓. แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาอนุญาตและรับมอบงานสาธารณูปโภค ซึ่งมีหน้าที่พิจารณาอนุญาตการก่อสร้างของหน่วยงานสาธารณูปโภค พิจารณาแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานก่อสร้างสาธารณูปโภค พิจารณาตรวจสอบสภาพคืนพื้นที่หลังการดำเนินงานตามที่ได้รับอนุญาต

## ๒. ผลการศึกษา ขั้นตอนการปฏิบัติงาน

### ๒.๑ ข้อจำกัดในการจัดทำแผนประสานสาธารณูปโภค

ศูนย์ประสานสาธารณูปโภค กรุงเทพมหานคร ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการในระดับต่างๆ ซึ่งมีผู้แทนจากหน่วยงานสาธารณูปโภคต่างๆ เป็นคณะกรรมการ มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย มาตรการ ควบคุมเห็นชอบแผนสาธารณูปโภค คณะกรรมการในระดับต่างๆ โดยเฉพาะระดับนโยบาย มีการประชุมบ่อยครั้งมาก ส่วนใหญ่จะประชุมเมื่อมีภารกิจเฉพาะ

ในแต่ละปีหน่วยงานสาธารณูปโภคส่งแผนงานการก่อสร้างให้กับกรุงเทพมหานคร เพื่อกรุงเทพมหานครโดยสำนักการโยธา จะดำเนินการจัดทำแผนประสานงานสาธารณูปโภค และขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ซึ่งในการจัดทำจะเป็นการรวบรวมแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมมากกว่า ไม่มีการวิเคราะห์ของแผนงาน/โครงการ พื้นที่ ระยะเวลา การจัดลำดับความสำคัญ แผนจึงขาดความสัมพันธ์และความสอดคล้อง นอกจากนั้นในแต่ละหน่วยงานไม่นำแผนประสานฯ ไปสู่การปฏิบัติอย่างแท้จริง

ตารางที่ ๑ สถิติการขออนุญาตของหน่วยงานสาธารณูปโภค ต่างๆ ประจำปี ๒๕๕๖ (๑ ต.ค. ๒๕๕๕ - ๓๐ ก.ย. ๒๕๕๖)

เดือน	กฟน.		กปน.		ทีโอที		กสท.		ทรู		เบ็ดเตล็ด	
	ยื่นขอ	อนุญาต	ยื่นขอ	อนุญาต	ยื่นขอ	อนุญาต	ยื่นขอ	อนุญาต	ยื่นขอ	อนุญาต	ยื่นขอ	อนุญาต
ต.ค. ๕๕	๔	๓	๖๑	๕๑	๑	-	๑	๑	-	-	๑	๒
พ.ย. ๕๕	๕	๓	๒๐	๓๖	-	-	๒	๓	๑	-	-	๑
ธ.ค. ๕๕	๑	๓	๑๒	๙	-	-	-	-	-	๑	-	-
ม.ค. ๕๖	๒	๑	๓๔	๑๐	๒	-	-	-	๑	-	๒	๑
ก.พ. ๕๖	๕	๒	๑๖	๑๙	๑	๑	-	-	-	๑	-	-
มี.ค. ๕๖	๓	๕	๒๗	๑๕	๑	-	๑	-	-	-	๒	-
เม.ย. ๕๖	๑๒	๒	๑๘	๑๙	๑	๑	-	๑	-	-	-	๒
พ.ค. ๕๖	๑๔	๘	๒๐	๑๖	๒	๒	-	-	-	-	๑	-
มิ.ย. ๕๖	๑๘	๒	๒๐	๘	-	๑	-	-	-	-	-	๑
ก.ค. ๕๖	๘	๓๑	๒๒	๒๕	๑	-	-	-	-	-	๑	-

เดือน	กพน.		กปน.		ทีโอที		กสท.		ทรู		เบ็ดเตล็ด	
	ยื่นขอ	อนุญาต	ยื่นขอ	อนุญาต	ยื่นขอ	อนุญาต	ยื่นขอ	อนุญาต	ยื่นขอ	อนุญาต	ยื่นขอ	อนุญาต
ส.ค. ๕๖	๙	๖	๒๐	๒๑	-	๑	๑	-	-	-	-	-
ก.ย. ๕๖	๖	๘	๒๓	๒๒	๒	-	๒	-	-	-	-	-
รวม	๘๗	๗๔	๒๙๓	๒๕๑	๑๑	๖	๗	๕	๒	๒	๗	๗

รวมขออนุญาต ๔๐๗ เรื่อง รวมอนุญาต ๓๔๕ เรื่อง

แหล่งข้อมูล : สำนักงานโยธา กรุงเทพมหานคร

ตารางที่ ๒ สถิติการขออนุญาตของหน่วยงานสาธารณูปโภคต่างๆ ประจำปี ๒๕๕๗ (๑ ต.ค. ๒๕๕๖ - ๓๐ ก.ย. ๒๕๕๗)

เดือน	กพน.		กปน.		ทีโอที		กสท.		ทรู		เบ็ดเตล็ด	
	ยื่นขอ	อนุญาต	ยื่นขอ	อนุญาต	ยื่นขอ	อนุญาต	ยื่นขอ	อนุญาต	ยื่นขอ	อนุญาต	ยื่นขอ	อนุญาต
ต.ค. ๕๕	๙	๔	๗๖	๑๙	-	๑	-	๒	๓	-	๑	๑
พ.ย. ๕๕	๑๐	๘	๘๓	๒๖	-	๑	-	-	๑	-	๑	-
ธ.ค. ๕๕	๑๒	-	๔๗	๒๗	-	-	๑	-	-	-	-	-
ม.ค. ๕๖	๖	๖	๒๒	๓๓	๑	-	-	-	๑	-	๒	-
ก.พ. ๕๖	๑๐	๘	๒๔	๒๔	๑	-	-	-	-	-	-	๑
มี.ค. ๕๖	๑๐	๘	๒๓	๒๕	๒	๑	๑	-	-	-	-	-
เม.ย. ๕๖	๑๐	๖	๓๐	๑๖	-	๑	-	-	-	-	-	๓
พ.ค. ๕๖	๑๖	-	๕๓	๒๕	-	๑	๑	๑	-	-	๓	-
มิ.ย. ๕๖												
ก.ค. ๕๖												
ส.ค. ๕๖												
ก.ย. ๕๖												
รวม	๘๓	๔๖	๓๕๘	๑๙๕	๔	๕	๓	๓	๕	-	๗	๕

รวมขออนุญาต ๔๖๐ เรื่อง รวมอนุญาต ๒๕๕ เรื่อง

แหล่งข้อมูล : สำนักงานโยธา กรุงเทพมหานคร



## ๒.๒ ปัญหาในการดำเนินการก่อสร้างงานสาธารณูปโภค

การขออนุญาตงานก่อสร้างสาธารณูปโภค ในเขตทางสาธารณะที่อยู่ในความดูแลของ กรุงเทพมหานคร แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ส่วนที่ ๑ เป็นถนนหลัก ถนนรอง ยื่นการขออนุญาตที่กองแผนงานและประสานสาธารณูปโภค สำนักการโยธา ส่วนที่ ๒ เป็น ตรอก ซอย ยื่นขออนุญาตที่สำนักงานเขตในพื้นที่นั้น ๆ โดยปฏิบัติตามคู่มือก่อสร้างสาธารณูปโภค มีขั้นตอนก่อนดำเนินการ ขณะดำเนินการก่อสร้าง หลังดำเนินการก่อสร้าง แนวทางปฏิบัติ ซึ่งทุกหน่วยงานด้านสาธารณูปโภคต้องใช้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

### ๒.๓ ปัญหาที่เกิดจากการดำเนินงานของหน่วยงานสาธารณูปโภค สรุปได้ดังนี้

๑. หน่วยงานสาธารณูปโภคไม่ทราบว่าจะได้รับจัดสรรงบประมาณตามแผนประสานสาธารณูปโภค หรือไม่ ทำให้หน่วยงานอื่นที่มีโครงการในพื้นที่เดียวกันต้องดำเนินการก่อน/หรือไม่ดำเนินการ/จัดสรรงบประมาณมาไม่พร้อมกัน
๒. หน่วยงานสาธารณูปโภคมีการจ้างเหมาดำเนินการจากภาคเอกชน และเมื่อเกิดปัญหาระหว่างดำเนินการ หน่วยงานสาธารณูปโภคให้ผู้รับเหมาเป็นแก้ไขปัญหาต่างๆ ซึ่งทำให้งานล่าช้า เพราะไม่มีเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานนั้นรับผิดชอบ
๓. ดำเนินการก่อนได้รับอนุญาต/ดำเนินงานล่าช้าเกินกว่าเหตุ/ผู้รับจ้างขาดความชำนาญ, วิศวกรที่มีประสบการณ์
๔. ไม่มีป้ายประกาศและป้ายเตือน/ไม่มีมาตรการการป้องกันความปลอดภัย/ไม่ทำตามเงื่อนไขของกทม.
๕. กองวัสดุก่อสร้าง เครื่องจักร อุปกรณ์ก่อสร้าง ขีดขวางทางสัญจรของประชาชน
๖. การคืนสภาพผิวการจราจรหรือทางเท้าไม่เรียบร้อย

### ๒.๔ ปัญหาที่เกิดกับกรุงเทพมหานคร

๑. อำนาจของแต่ละหน่วยงานมีจำกัด ไม่มีหน่วยงานกลางที่จะตัดสินใจชัดเจน ต้องมีการดำเนินงานตามขั้นตอนของแต่ละหน่วยงาน จึงทำให้งานล่าช้า
๒. กรุงเทพมหานครได้รับการร้องเรียนจากประชาชน เกี่ยวกับสายไฟและสาธารณูปโภคต่าง ๆ ที่ไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยส่งผลกระทบต่อชีวิตประจำวัน และเสี่ยงต่อการเกิดเหตุที่ไม่คาดคิดขึ้นได้
๓. การบริหารงานภายในของกรุงเทพมหานครยังขาดการจัดเก็บข้อมูลด้านเอกสาร เช่น ใบอนุญาต แบบแปลนการก่อสร้าง เคยมีแนวคิดที่จะนำเทคโนโลยีมาใช้แต่ไม่มีการดำเนินการแต่อย่างใด เป็นต้น
๔. ขาดการบริหารคน เนื่องจากแต่ละองค์กรจะต้องมาประชุมหารือว่าภายใน ๕-๑๐ ปีนี้จะวางแผนทำโครงการอะไรก่อน แล้วเสนอแผนไปพร้อมกันเพื่อลดปัญหาการก่อสร้างซ้ำซ้อน ซึ่งจะช่วยลดปัญหาได้มาก

๒.๕ ปัญหาสภาพพื้นที่ ระบบสาธารณูปโภคเดิมโดยทั่วไป

๑. เสไฟฟ้าไม่สามารถรับน้ำหนักสายสาธารณูปโภคจำนวนมากที่พาดอยู่ในเสาๆ หนึ่งมีสาย ๓๐-๕๐ สาย มีการโยงสายข้ามถนนไปถนนมา ซึ่งอาจทำให้เกิดเสไฟฟ้าล้มทับอาคาร บ้านเรือน สะพานลอย หรือเสไฟฟ้าอาจล้มทับทำให้ประชาชนเสียชีวิตได้
๒. หน่วยงานสาธารณูปโภคที่ยื่นขออนุญาตก่อนจะก่อสร้างด้านบนเต็มพื้นที่และหน่วยงานที่มาขออนุญาตภายหลังจะไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากขาดการจัดระเบียบพื้นที่ในการวางท่อใต้ดิน
๓. อุบัติเหตุจากรถบรรทุกชนเสไฟฟ้าและดึงรั้งล้มเป็นแถวยาว ทำให้รถยนต์ บ้าน ทรัพย์สิน และสิ่งของอื่นๆ ที่อยู่ใกล้เคียงเสียหาย หรืออาจทำให้ประชาชนได้รับบาดเจ็บหรือเสียชีวิตได้

๒.๖ ปัญหาการบริหารงานภายในของกรุงเทพมหานคร

๑. การบริหารจัดการข้อมูลประกอบ การออกตรวจพื้นที่ การพิจารณาอนุมัติที่สมบูรณ์ ขาดความถูกต้องและเป็นปัจจุบัน ยังขาดการจัดเก็บข้อมูลด้านเอกสาร ใบอนุญาต แบบแปลน การก่อสร้าง เคยมีแนวคิดที่จะนำเทคโนโลยีมาใช้แต่ไม่มีการดำเนินการแต่อย่างใด
๒. ระบบงานปัจจุบันมีการจัดเก็บข้อมูลอยู่ในรูปแบบของเอกสาร ไม่ว่าจะเป็ข้อมูลโครงการ งานก่อสร้างต่างๆ หรือข้อมูลการซ่อมบำรุง ข้อมูลที่มีความจำเป็นต่อการวางแผน อยู่การจัดกระจาย ทำให้มีความยุ่งยากและใช้เวลามากในการรวบรวมข้อมูล
๓. บางครั้งข้อมูลเกิดการสูญหายใช้เวลาในการสืบค้น เนื่องจากข้อมูลของระบบงานที่มีอยู่นั้น ไม่ใช่ระบบที่เป็นอัตโนมัติ

๓. ผลการศึกษา กรณีศึกษาเกาะรัตนโกสินทร์ฝั่งพระนคร

บริเวณเกาะรัตนโกสินทร์ เป็นบริเวณมีการดำเนินงานด้านสาธารณูปโภค ดังนี้

๑. มีโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดิน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ การไฟฟ้านครหลวง บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม (มหาชน) บน ถนน ๕ สาย ได้แก่ ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนเซตุพน และถนนมหาธาตุ การดำเนินงานยังไม่แล้วเสร็จ ผลการดำเนินงานเสร็จไปแล้วประมาณ ๗๘ % ซึ่งเกินกำหนดระยะเวลา เนื่องจากเหตุอุทกภัย และงานพระราชพิธี ทำให้มีการระงับการดำเนินงานชั่วคราวจากกรมศิลปากร เนื่องจากกลัวกระทบกระเทือนกับหลักฐานทางโบราณคดี ซึ่งปัจจุบันได้อนุญาตให้ ดำเนินการต่อได้แล้ว

๒. โครงการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างสาธารณะบนถนน ๑๖ สาย มีถนนราชดำเนินนอก ซึ่งดำเนินการแล้วเสร็จ

๓. บันทึกข้อตกลงจัดซ่อมไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะในเขตกรุงเทพมหานคร ระหว่าง กรุงเทพมหานครกับ การไฟฟ้านครหลวง มีวัตถุประสงค์ เพื่อเพิ่มศักยภาพของโครงการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างสาธารณะที่ได้มีการดำเนินการ

๔. กรุงเทพมหานครเคยมีการศึกษาเรื่องทอรวมสาธารณูปโภคในเขตกรุงเทพมหานคร แต่ผลการศึกษาระบุว่าโครงการดังกล่าวไม่คุ้มกับการลงทุน จึงไม่มีการดำเนินการแต่อย่างใด

จากการศึกษากรณีดังกล่าว พบว่า การอนุญาตก่อสร้างงานสาธารณูปโภคและปัญหาการร้องเรียนใน บริเวณเกาะรัตนโกสินทร์ในเขตพระนครลดน้อยลงกล่าวคือ ในปี ๒๕๕๖ มีเรื่องร้องเรียนจำนวน ๕ เรื่อง และ ในปี ๒๕๕๗ มีเรื่องร้องเรียนจำนวน ๒ เรื่อง ซึ่งลดลงอย่างเห็นได้ชัด ดังนั้นการที่จะจัดระบบสาธารณูปโภคให้ เรียบร้อยนั้น กรุงเทพมหานครต้องทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการตัดสินใจเมื่อเกิดปัญหาระหว่าง หน่วยงาน และกรุงเทพมหานครควรปรับปรุงวิธีการจัดทำแผนประสานสาธารณูปโภคให้มีประสิทธิภาพ โดย กำหนดให้เป็นแผนระยะ ๓ ปี หรือ ๕ ปี เพื่อลดปัญหาการได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่ทันเวลา นอกจากนี้ ยังควรจัดทำระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ด้านประสานสาธารณูปโภคเพื่อความสะดวก รวดเร็วในการทำงาน อีกด้วย

#### ๔. อภิปรายผล

งานสาธารณูปโภคเกือบทุกประเภท เช่น ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ จะอยู่ในกำกับดูแลของหน่วยงานระดับชาติคือ การไฟฟ้านครหลวง การประปานครหลวง บมจ.ทีโอที ซึ่งในส่วนของกทม. นั้น จะมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักการโยธา และสำนักงานเขตต่างๆ และเนื่องจากงานด้านสาธารณูปโภคเป็นงานที่เกี่ยวข้องและต้องประสานงานกับหน่วยงานหลายภาคส่วน กทม. ไม่สามารถดำเนินการในเรื่องต่างๆ ได้โดยลำพัง เพราะบางพื้นที่หรือถนนบางเส้นไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบของกทม. โดยตรง ในการดำเนินการจึงจำเป็นต้องมีการประสานงานในการทำงานร่วมกัน แต่จากการศึกษาพบว่า การประสานงานสาธารณูปโภคยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ยังขาดการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการ เนื่องจากแต่ละหน่วยงานต่างดำเนินการไปตามอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยขาดการประสานงานซึ่งกันและกัน หรืออาจกล่าวได้ว่า ขาดการประสานงานอย่างมีประสิทธิภาพระหว่างกทม. กับหน่วยงานด้านสาธารณูปโภคต่างๆ และระหว่างหน่วยงานสาธารณูปโภคด้วยกันเอง จึงก่อให้เกิดความไม่สะดวก สร้างความเดือดร้อน และเป็นอันตรายต่อประชาชน

ซึ่งปัญหาที่ประชาชนร้องเรียนส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องของถนนชำรุด ผิวถนนขรุขระ การจัดซ่อมแซมผิวทางจราจร ทางเท้า และเขตทาง การวางท่อประปา ซึ่งทำให้ประชาชนสัญจรไม่สะดวก โดยปกติแล้วเมื่อประชาชนไม่ได้รับความสะดวกเนื่องจากการดำเนินงานด้านสาธารณูปโภค จะร้องเรียนผ่านทางศูนย์รับเรื่องราວร้องทุกข์ โทร. ๑๕๕๕ หรือร้องเรียนไปยังสำนักงานเขตในพื้นที่ที่รับผิดชอบโดยตรง ซึ่งขั้นตอนในการดำเนินการหลังจากที่สำนักงานเขตได้รับเรื่องร้องเรียนคือ จะมอบให้ฝ่ายโยธาเขตดำเนินการตรวจสอบว่าเรื่องร้องเรียนดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของกลุ่มงานใด ซึ่งกลุ่มงานที่เกี่ยวข้องมี ๔ กลุ่ม ได้แก่

๑. กลุ่มงานรักษาที่สาธารณะ
๒. กลุ่มงานก่อสร้างและบูรณะ
๓. กลุ่มงานระบายน้ำ
๔. กลุ่มงานควบคุมอาคาร

ซึ่งหลังจากที่ฝ่ายโยธาเขตส่งเรื่องให้กับกลุ่มงานที่รับผิดชอบแล้ว กลุ่มงานที่รับผิดชอบดังกล่าวจะออกตรวจพื้นที่ที่มีเรื่องร้องเรียน และจะดำเนินการแก้ไขให้แล้วเสร็จภายใน ๓ วัน หลังจากนั้นจะแจ้งฝ่ายปกครองและผู้อำนวยการเขตพื้นที่ที่เกิดข้อร้องเรียนทราบ และแจ้งให้ผู้ร้องทราบด้วยว่าได้ดำเนินการแก้ไขตามข้อร้องเรียนแล้ว สำหรับในพื้นที่ที่มีการก่อสร้าง กทม. จะส่งเจ้าหน้าที่ลงไปตรวจสอบและควบคุมดูแลการก่อสร้างทั้งทางสาธารณะ ผิวทางจราจรหรือทางเท้า โดยกลุ่มงานประสานการปฏิบัติการสาธารณูปโภคจะทำหน้าที่ตรวจสอบ ติดตาม และประสานการปฏิบัติงานก่อสร้างของหน่วยงานด้านสาธารณูปโภคต่างๆ ที่ได้รับอนุญาตจากสำนักการโยธา โดยกลุ่มงานดังกล่าวจะมีอำนาจหน้าที่ประสานการปฏิบัติงานก่อสร้างของหน่วยงานสาธารณูปโภค ซึ่งมี ๖ ศูนย์ โดยแบ่งตามพื้นที่สำนักงานเขตที่รับผิดชอบ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๒)

ในเรื่องขั้นตอนการดำเนินการด้านการประสานงานสาธารณูปโภคนั้น ก่อนที่จะดำเนินการก่อสร้างในบริเวณพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง หน่วยงานด้านสาธารณูปโภคต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ ฯลฯ ต้องทำเรื่องขออนุญาตเข้ามาที่สำนักงานโยธา โดยดำเนินการตามเงื่อนไขที่ทางสำนักงานโยธากำหนด และเมื่อดำเนินการตามขั้นตอนเสร็จสิ้น ได้รับอนุญาตดำเนินการจากสำนักงานโยธาเรียบร้อยแล้วและเข้าไปดำเนินการในพื้นที่แล้ว หากในระหว่างการดำเนินการพบข้อบกพร่องเกิดปัญหาอุปสรรค หรือมีประชาชนร้องเรียน ทางหน่วยงานดังกล่าวจะต้องรีบดำเนินการแก้ไข ซึ่งการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขนี้ หน่วยงานต้องประสานมายังสำนักงานโยธา พร้อมทั้งส่ง/แสดงรายละเอียดของงานที่ได้รับความเสียหาย และดำเนินการแก้ไขงานที่เสียหายนั้นโดยเร็วที่สุด ในขั้นตอนนี้ทางสำนักงานโยธาจะแจ้งให้คณะกรรมการตรวจรับมอบพื้นที่ ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวประกอบด้วย

๑. หัวหน้าศูนย์พื้นที่
๒. หัวหน้ากลุ่มงานประสานการอนุญาต
๓. ผู้แทนสำนักงานระบายน้ำ
๔. ผู้แทนสำนักงานจราจรและขนส่ง
๕. หัวหน้าฝ่ายโยธาเขต

แม้ว่าจากอำนาจหน้าที่ดังกล่าวมาข้างต้น จะดูเหมือนว่ากทม. มีอำนาจหน้าที่ค่อนข้างมาก แต่ในความเป็นจริงแล้วงานในอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของกทม. ที่เกี่ยวกับงานสาธารณูปโภคนั้น ได้แก่ เรื่องการอนุญาตงานสาธารณูปโภคและการควบคุมการขุด ผัง กลบ งานสาธารณูปโภคที่ดำเนินการบนพื้นผิวของกทม. ให้มีความปลอดภัยได้มาตรฐานเท่านั้น ซึ่งพื้นที่ของ กทม. ยังถูกทับซ้อนไปด้วยหลายหน่วยงาน ด้วยเหตุนี้ กทม. จึงไม่สามารถดำเนินการได้อย่างอิสระ ในการดำเนินการดังกล่าว กทม. มีกลไกในการสนับสนุนเพื่อให้การดำเนินงานด้านสาธารณูปโภคในพื้นที่ กทม. มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกี่ยวกับงานสาธารณูปโภค ได้แก่

- ศูนย์ประสานงานสาธารณูปโภค (สำนักงานโยธา)
- คู่มือก่อสร้างงานสาธารณูปโภค (สำนักงานโยธา)
- การประชุมประสานงานสาธารณูปโภคระดับอำนวยการ (สำนักงานโยธา)
- การประชุมประสานงานสาธารณูปโภคระดับอำนวยการ (สำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล)
- การประชุมหารือระดับทวิภาคี ไตรภาคี และพหุภาคีระหว่างกทม. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- หน่วยงานรับเรื่องราวร้องทุกข์ของ กทม. (๑๕๕๕)

แต่กลไกในการสนับสนุนการดำเนินงานด้านสาธารณูปโภคดังกล่าวก็ไม่ได้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมมากนัก เนื่องจากขาดความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การดำเนินการดังกล่าวจึงยังคงเป็นการ

ดำเนินการในรูปแบบต่างคนต่างทำ ขาดการทำงานอย่างบูรณาการ ก่อให้เกิดปัญหาในเรื่องการจัดระเบียบระบบงานด้านสาธารณูปโภค เช่น การก่อสร้างผิดแบบ การหลีกเลี่ยงหรือปรับเปลี่ยนเพื่อให้ได้รับการอนุมัติ เป็นต้น หรืออาจกล่าวได้ว่าเป็นปัญหาในเรื่องการบริหารจัดการที่ขาดการประสานระหว่างหน่วยงาน

จากการศึกษาพบว่า มีการทำบันทึกข้อตกลงร่วมมือโครงการนำสายลงดินในกทม. ระหว่าง กทม.กับการไฟฟ้านครหลวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยกทม. มีนโยบายจัดระเบียบทางเท้า ได้แก่ ตู้โทรศัพท์สาธารณะ เสา ป้าย และอื่นๆ และจัดให้มีการนำสายเคเบิลต่างๆ วางไว้ใต้ดิน นอกจากนี้ กทม. ยังได้ดำเนินโครงการปรับปรุงนำสายลงดินบริเวณรอบเกาะรัตนโกสินทร์ โดยกทม. เป็นผู้จัดทำงบประมาณทั้งหมด และให้การไฟฟ้านครหลวงร่วมกับบริษัททีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ดำเนินการออกแบบและติดตั้งเปลี่ยนระบบสายอากาศเป็นสายใต้ดินพร้อมนำเสาไฟฟ้าออกจากถนนในพื้นที่บริเวณรอบเกาะรัตนโกสินทร์ และยังสามารถดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะในโครงการนำสายลงดิน และมีนโยบายจัดระเบียบตู้โทรศัพท์สาธารณะที่อยู่ในพื้นที่กทม. เพื่อลดปริมาณตู้โทรศัพท์ที่ไม่ได้รับอนุญาตให้ติดตั้งอย่างถูกต้อง (อ้างอิงหนังสือ ที่ กท ๐๙๐๒/๒๙๙ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๓)

และจากการศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมพบว่า บริเวณรอบเกาะรัตนโกสินทร์ในพื้นที่เขตพระนครเป็นกรณีตัวอย่างที่ดีในเรื่องการประสานการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านสาธารณูปโภคต่างๆ ซึ่งทำให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวที่เป็นเรื่องที่มีความเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์สาธารณะและประชาชน ดำเนินการไปอย่างเป็นรูปธรรมและรวดเร็ว โดยการไฟฟ้านครหลวงได้ทำหนังสือมายังสำนักงานเขตพระนครในการขออนุญาตก่อสร้างบ่อพักสายดิน ท่อร้อยสายไฟฟ้าใต้ดินและฐานอุปกรณ์ไฟฟ้าโดยวิธีขุดเปิดและวิธีดึงท่อเพื่อปรับปรุงการจ่ายไฟฟ้าของโครงการปรับปรุงเปลี่ยนสายอากาศลงใต้ดิน โดยกทม. พิจารณาแล้วเห็นควรอนุญาตให้การไฟฟ้านครหลวงดำเนินการตามที่ขออนุญาตมาได้ (อ้างอิงหนังสือ ที่ กท ๔๐๐๓/๒๑๑๖ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๔) หรืออีกกรณีหนึ่งคือกรณีที่สำนักงานโยธามีหนังสือประสานขอความร่วมมือให้การไฟฟ้านครหลวงดูแลในเรื่องการก่อสร้างโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ เนื่องจากพบปัญหาความไม่เรียบร้อยจากการก่อสร้างโครงการ เช่น พื้นที่ทางเท้าไม่เรียบเสมอกัน งานซ่อมชั่วคราวพื้นหลุ่ดร้อน บางพื้นที่มีการทำฐานเสาไฟฟ้าส่องสว่างและติดตั้งเหล็กโครงสร้างสูงจากทางเท้าประมาณ ๑๐-๑๕ ซม. โดยไม่มีวัสดุปิดคลุมป้องกันการสัญจรของประชาชน ทำให้ผู้ที่สัญจรได้รับอันตราย เป็นต้น ด้วยเหตุนี้สำนักงานโยธาจึงได้ขอให้การไฟฟ้านครหลวงดำเนินการก่อสร้างโครงสร้างโครงการฯ ให้เรียบร้อยถูกต้องตามคู่มือก่อสร้างงานสาธารณูปโภคอย่างเคร่งครัด (อ้างอิงหนังสือ ที่ กท ๐๙๐๒/๕๓๐๓ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๕) หรือการที่สำนักงานเขตพระนครประสานไปยังผู้อำนวยการการไฟฟ้าเขตวัดเลียบ เพื่อขอให้การไฟฟ้าเขตวัดเลียบดำเนินการแก้ไขฝาปิดบ่อพักท่อร้อยสายไฟฟ้า โดยการปรับระดับฝาปิดบ่อพักเพื่อความปลอดภัยของประชาชน (อ้างอิงหนังสือ ที่ กท ๔๐๐๓/๑๑๘๘ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๖) หรือการประสานระหว่างสำนักงานโยธาปรับปรุง ซ่อมแซมบาทวิถี เส้นทางจักรยานบนทางเท้าริมถนนราชดำเนินเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ผู้ที่สัญจรไปมา โดยสำนักงานโยธา

ได้ตรวจสอบแล้วพบว่า การไฟฟ้านครหลวงได้ดำเนินการขุดเปิดทางเท้าเพื่อวางท่อร้อยสาย แต่ดำเนินการจัดซ่อมคืนในสภาพที่ไม่เรียบร้อย ซึ่งทางสำนักงานโยธาได้ดำเนินการจัดซ่อมชั่วคราวเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่สัญจรไปมาบริเวณดังกล่าวแล้ว และนอกจากนี้ยังได้มีหนังสือประสานไปยังการไฟฟ้านครหลวงให้เร่งดำเนินการจัดซ่อมคืนสภาพทางเท้าให้อยู่ในสภาพเรียบร้อยอีกด้วย (อ้างอิงหนังสือ ที่ กท ๐๙๐๔/๐๕๒๓๔ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๗) ซึ่งจากตัวอย่างของการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำนักงานโยธา และสำนักงานเขตพระนครจะเห็นได้ว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้ความร่วมมือในการดำเนินการประสานสาธารณูปโภคเป็นอย่างดี ด้วยเหตุนี้จึงทำให้บริเวณรอบเกาะรัตนโกสินทร์ในพื้นที่เขตพระนคร ได้รับการดำเนินการแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียนจากประชาชนได้อย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม ทั้งนี้เนื่องมาจากการทำงานประสานสาธารณูปโภคร่วมกัน ยิ่งไปกว่านั้นจากตัวเลขสถิติการร้องเรียนจะพบว่าเขตพระนครมีการร้องเรียนจากประชาชนน้อยมาก จึงกล่าวได้ว่าสำนักงานเขตพระนครเป็นกรณีศึกษาตัวอย่างที่แสดงให้เห็นถึงการทำงานประสานสาธารณูปโภคร่วมกันอย่างบูรณาการระหว่างหน่วยงานของกทม.กับหน่วยงานที่ดำเนินการเกี่ยวกับสาธารณูปโภคต่างๆ

## บทที่ ๔

### บทสรุปและข้อเสนอแนะ

ปัญหาที่เกิดขึ้นจากการประสานสาธารณูปโภคที่ได้กล่าวไว้ในบทก่อนหน้านี เกิดจากการขาดการทำงานอย่างร่วมมือกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ ในพื้นที่ที่มีการทับซ้อนในเรื่องอำนาจหน้าที่ระหว่างหน่วยงาน ผู้ศึกษาจึงขอเสนอแนวทางและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหา ดังนี้

๑. การที่ถนนทรุดตัวเนื่องจากการก่อสร้างระบบสาธารณูปโภคใต้พื้นดินที่ไม่ได้มาตรฐาน ก่อให้เกิดโพรงใต้ถนน แนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวก็คือให้หน่วยงานที่ดำเนินการเกี่ยวกับระบบสาธารณูปโภคใต้พื้นดินจัดทำฐานข้อมูลเชิงสารสนเทศที่สามารถสืบค้นข้อมูลแบบ การก่อสร้าง เขตแนวและตำแหน่ง รวมถึงการซ่อมบำรุงที่สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลซึ่งกันและกันได้

๒. ปรับปรุงคู่มืองานด้านสาธารณูปโภคใต้ดินให้มีมาตรฐาน โดยการกำหนดมาตรฐานการดำเนินงานที่ชัดเจน ปรับปรุงกฎระเบียบและการบริหารจัดการด้านการประสานสาธารณูปโภค มีการกำกับดูแลการให้บริการโดยมีกฎ ระเบียบ และข้อบังคับเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค รวมถึงจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ที่ได้มาตรฐานเพื่อช่วยรั้งไม่ให้ถนนยุบตัวได้ง่าย

๓. นำระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ เช่น ใช้เครื่อง GPR ในการสำรวจระบบโพรงใต้ถนน และหากตรวจพบควรรีบดำเนินการแก้ไข ปรับปรุง ซ่อมแซมระบบสาธารณูปโภคใต้พื้นดินให้มีประสิทธิภาพ เพื่อลดปัญหาการเกิดอุบัติเหตุจากผู้สัญจรหรือผู้ใช้รถใช้ถนน

๔. ควรมีผู้ที่เกี่ยวข้องมาทำงานร่วมกัน เช่น ผู้เชี่ยวชาญด้านฟิสิกส์ร่วมกับผู้เชี่ยวชาญด้านวิศวกรรมโยธาเพื่อทราบข้อมูลและสามารถวิเคราะห์ระบบสาธารณะใต้ดินได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕. กทม. ควรจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการก่อสร้างและบำรุงรักษาอย่างเพียงพอและเหมาะสม

๖. กทม. ควรให้เอกชนเข้ามาดำเนินการในเรื่องการบริหารจัดการระบบสาธารณูปโภค การจัดการด้านสาธารณูปโภค ทั้งนี้เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถด้านเทคนิคที่จำเป็นสำหรับวางแผนและบริหารจัดการสาธารณูปโภค สาธารณูปการในเชิงพาณิชย์เท่าที่ควร ส่งผลให้การบริหารจัดการที่ผ่านประสบกับปัญหาและอุปสรรค ไม่มีความคล่องตัว ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการสำรวจออกแบบ ควบคุมและการตรวจรับงาน

๗. กทม. ควรจัดให้มีหน่วยประสานการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานสาธารณูปโภคต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นรูปธรรม

๘. กทม. ควรปรับปรุงซ่อมแซมระบบสาธารณูปโภคให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ ใช้การได้ดี มีประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ใช้รถใช้ถนน ซึ่งเป็นการประกันความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้แก่ประชาชน



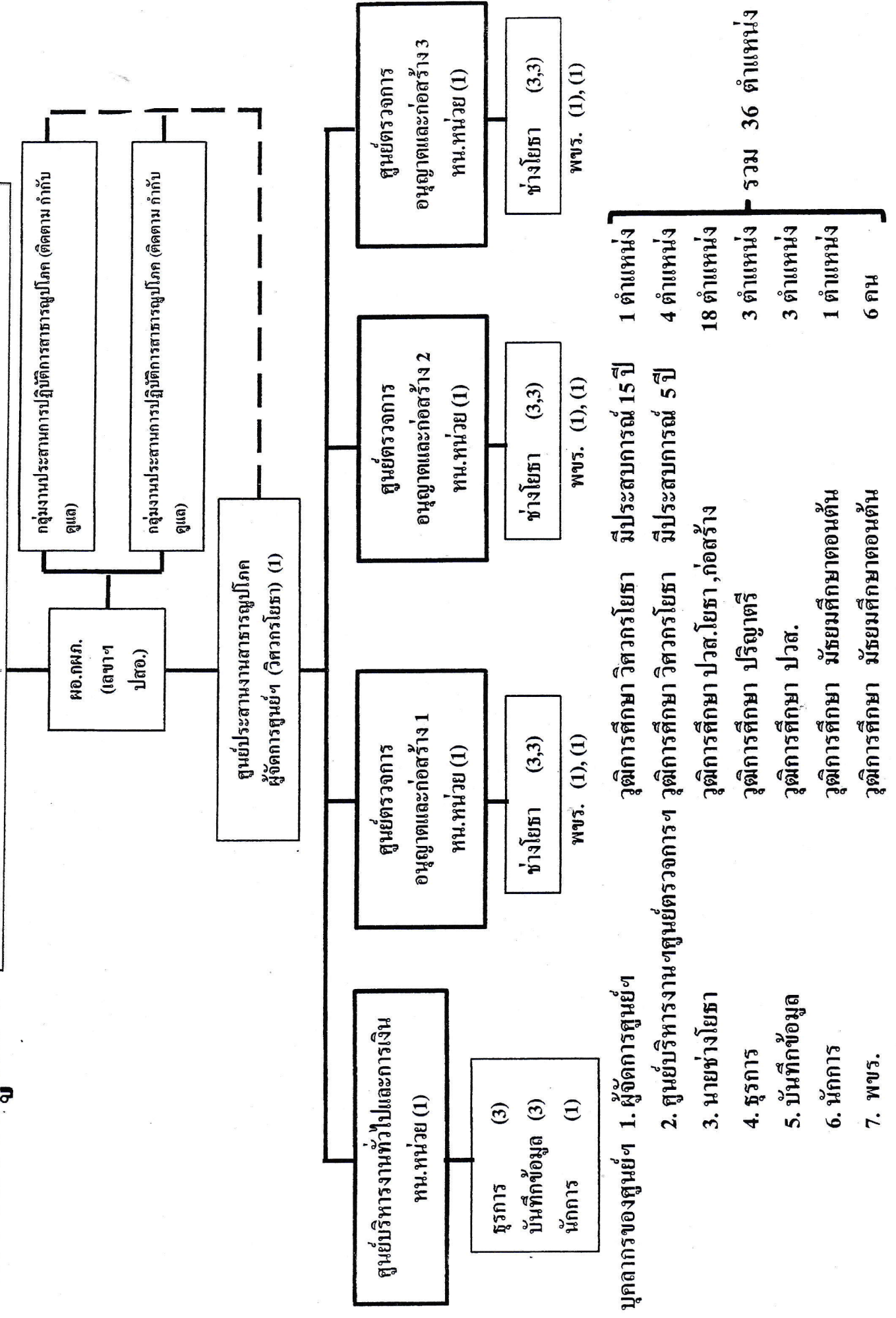
๙. กทม. ควรพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อนำระบบโครงข่ายการสื่อสารโทรคมนาคมแบบไร้สายมาให้บริการ เนื่องจากเมื่อเป็นระบบไร้สายแล้ว ก็ไม่จำเป็นต้องมีการเปิดผิวถนนเพื่อนำสายสาธารณะไปโคลงดิน จึงไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อผู้สัญจรและใช้ถนนหรือเขตทางนั่นเอง

๑๐. กรุงเทพมหานครต้องเป็นหน่วยงานกลางในการตัดสินใจเมื่อเกิดปัญหาระหว่างหน่วยงาน และกรุงเทพมหานครควรปรับปรุงวิธีการจัดทำแผนประสานสาธารณะไปภาคให้มีประสิทธิภาพ โดยกำหนดให้เป็นแผนระยะ ๓ ปี หรือ ๕ ปี เพื่อลดปัญหาการได้รับการสรรจัดงบประมาณไม่ทันเวลา และจัดทำระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ด้านประสานสาธารณะเพื่อให้การดำเนินงานเกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ภาคผนวก

# โครงสร้างศูนย์ฯ

## คณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขโลก ระดับอำนาจการ (ปสอ.)



บุคลากรของศูนย์ฯ 1. ผู้จัดการศูนย์ฯ  
2. ศูนย์บริหารงานฯ ศูนย์ตรวจการฯ  
3. นายช่างโยธา  
4. ธุรการ  
5. บันทึกข้อมูล  
6. นักการ  
7. พชร.

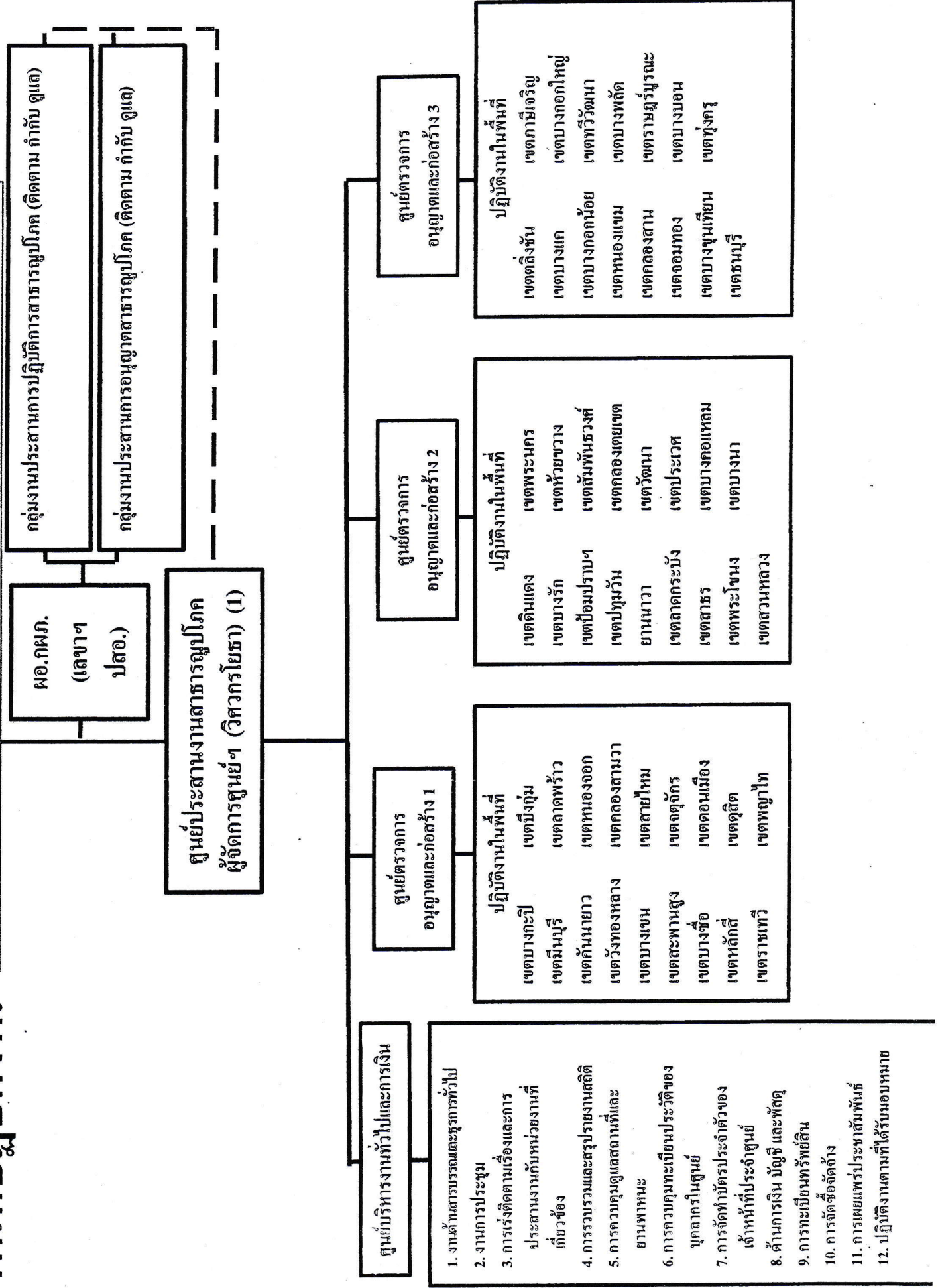
วุฒิการศึกษา วิศวกรโยธา มีประสบการณ์ 15 ปี  
วุฒิการศึกษา วิศวกรโยธา มีประสบการณ์ 5 ปี  
วุฒิการศึกษา ปวส.โยธา, ก่อสร้าง  
วุฒิการศึกษา ปริญญาตรี  
วุฒิการศึกษา ปวส.  
วุฒิการศึกษา มัธยมศึกษาตอนต้น  
วุฒิการศึกษา มัธยมศึกษาตอนต้น

1 ตำแหน่ง  
4 ตำแหน่ง  
18 ตำแหน่ง  
3 ตำแหน่ง  
3 ตำแหน่ง  
1 ตำแหน่ง  
6 คน

รวม 36 ตำแหน่ง

# พื้นที่ปฏิบัติงาน

## คณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขทั่วโลก ระดับนานาชาติ (ปสอ.)



พอ.ภพภ.  
(เลขที่  
ปสอ.)

กลุ่มงานประสานงานปฏิบัติการสาธารณสุขทั่วโลก (ติดตาม กำกับ ดูแล)  
กลุ่มงานประสานงานการอนุญาตสาธารณสุขทั่วโลก (ติดตาม กำกับ ดูแล)

ศูนย์ประสานงานสาธารณสุขทั่วโลก  
ผู้จัดการศูนย์ฯ (วิศวกรโยธา) (1)

ศูนย์บริหารงานทั่วไปและการเงิน

1. งานด้านสารบรรณและธุรการทั่วไป
2. งานการประชุม
3. การเร่งติดตามเรื่องและการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
4. การรวบรวมและสรุปรายงานสถิติ
5. การควบคุมดูแลสถานที่และยานพาหนะ
6. การควบคุมทะเบียนประวัติของบุคลากรในศูนย์
7. การจัดทำบัตรประจำตัวของเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์
8. ด้านการเงิน บัญชี และพัสดุ
9. การทะเบียนทรัพย์สิน
10. การจัดซื้อจัดจ้าง
11. การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์
12. ปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมาย

ศูนย์ตรวจการ  
อนุญาตและก่อสร้าง 1

ปฏิบัติงานในพื้นที่

เขตบางกะปิ  
เขตมีนบุรี  
เขตคันนายาว  
เขตวังทองหลาง  
เขตบางเขน  
เขตสะพานสูง  
เขตบางซื่อ  
เขตหลักสี่  
เขตราชเทวี

เขตบึงกุ่ม  
เขตลาดพร้าว  
เขตหนองจอก  
เขตคลองสามวา  
เขตสายไหม  
เขตจตุจักร  
เขตดอนเมือง  
เขตดุสิต  
เขตพญาไท

ศูนย์ตรวจการ  
อนุญาตและก่อสร้าง 2

ปฏิบัติงานในพื้นที่

เขตดินแดง  
เขตบางรัก  
เขตป้อมปราบฯ  
เขตปทุมวัน  
ยานนาวา  
เขตลาดกระบัง  
เขตสาทร  
เขตพระโขนง  
เขตสวนหลวง

เขตพระนคร  
เขตห้วยขวาง  
เขตสัมพันธวงศ์  
เขตคลองเตยเขต  
เขตวัฒนา  
เขตประเวศ  
เขตบางคอแหลม  
เขตบางนา

ศูนย์ตรวจการ  
อนุญาตและก่อสร้าง 3

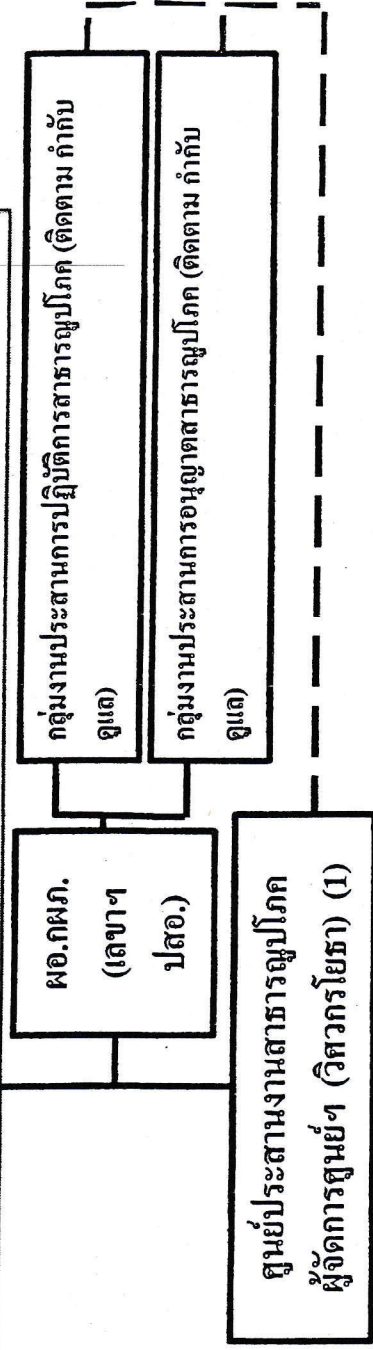
ปฏิบัติงานในพื้นที่

เขตคลองเตย  
เขตบางกอกน้อย  
เขตหนองแขม  
เขตคลองสาน  
เขตจอมทอง  
เขตบางขุนเทียน  
เขตธนบุรี

เขตภาษีเจริญ  
เขตบางกอกใหญ่  
เขตทวีวัฒนา  
เขตบางพลัด  
เขตราชบุรี  
เขตบางบอน  
เขตทุ่งครุ  
เขตธนบุรี

# กรอบหน้าที่

## คณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขทั่วโลก ระดับอำนาจการ (ปสอ.)



### ศูนย์บริหารงานทั่วไปและการเงิน

• งานธุรการ  
มีหน้าที่ดำเนินการด้านธุรการ รับผิดชอบงาน  
ประชาสัมพันธ์ ประสานข้อมูล การขอ  
อนุญาตและแจ้งปัญหาความเดือดร้อนที่  
เกิดขึ้นต่อศูนย์ฯ ของกรม และของคณะ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและรายงานต่อหัวหน้า  
ศูนย์ฯ

• งานข้อมูล  
มีหน้าที่ช่วยเตรียมการประชุม การนัดหมาย  
ตรวจสอบร่างฯ รวบรวม จัดเก็บข้อมูล และ  
แบบก่อสร้างจริงของสิ่งสาธารณสุขโลกในตนเอง  
ต่างๆ ซึ่งข้อมูลสารสนเทศด้านสาธารณสุขโลก  
ในรูปแบบต่างๆ และอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย  
จากหัวหน้าศูนย์ฯ

### ศูนย์ตรวจการ อนุญาตและก่อสร้าง 1

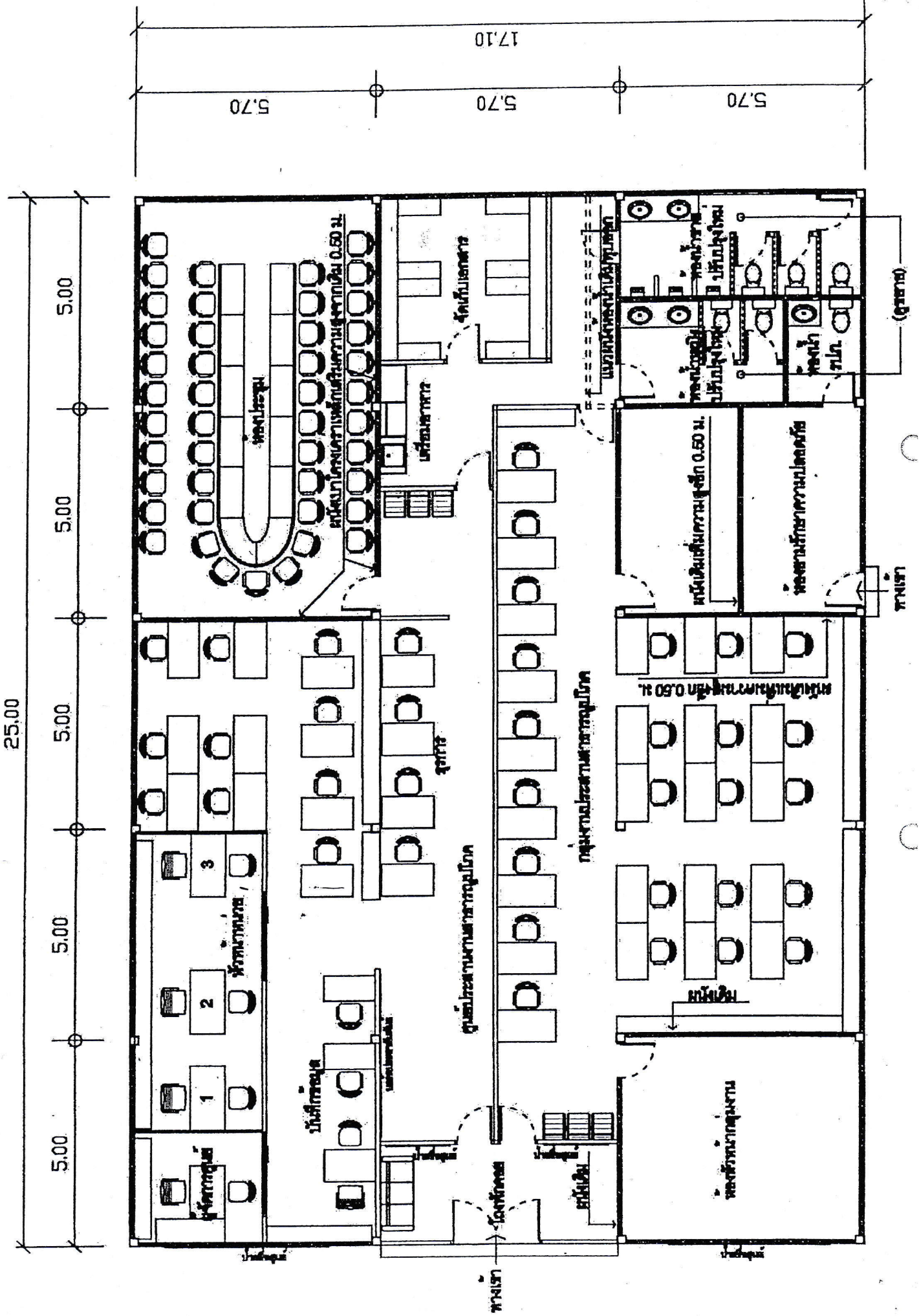
1. มีหน้าที่ตรวจสอบพื้นที่ขออนุญาตเพื่อทราบข้อมูลต่างๆ เช่น คั้นไม้ ท่อระบายน้ำ รมิดิ และความกว้างทางเท้า ผิว  
จราจร และเกาะกลาง ถึงสาธารณสุขทั่วโลกต่างๆ ทั้งบนดินและใต้ดิน เป็นต้น นำเสนอข้อมูลพร้อมความเห็นต่อหัวหน้า  
ศูนย์ฯ เพื่อนำเข้าคณะกรรมการอนุญาตและรับรองงานสาธารณสุขทั่วโลก พิจารณาก่อนส่งกองแผนงานและประธาน  
สาธารณสุขโลกพิจารณาฝ่ายประสานการอนุญาตสาธารณสุขทั่วโลก พิจารณาดำเนินการต่อไป และอื่นๆ ตามที่ได้รับ  
มอบหมายจากหัวหน้าศูนย์ฯ

### ศูนย์ตรวจการ อนุญาตและก่อสร้าง 2

2. มีหน้าที่ตรวจสอบพื้นที่ปฏิบัติงานที่ได้รับอนุญาตเป็นครั้งคราวตลอด 24 ชั่วโมงเพื่อทราบข้อมูลต่างๆ เช่น ปัญหา  
อุปสรรคในการทำงาน และผลกระทบในด้านต่างๆ ต่อประชาชน เป็นต้น และตรวจสอบความเรียบร้อยของพื้นที่ที่  
ปฏิบัติงานก่อนตรวจรับสภาพ รายงานเหตุความผิดปกติ เพื่อพิจารณาแจ้งผู้เกี่ยวข้องแก้ไขรายงานผล พร้อมความเห็น  
ต่อหัวหน้าศูนย์ฯ เพื่อนำเข้าคณะกรรมการอนุญาตและรับรองงานสาธารณสุขทั่วโลก พิจารณาก่อนส่งกองแผนงาน  
และประธานสาธารณสุขโลกพิจารณาฝ่ายประสานการปฏิบัติสาธารณสุขทั่วโลกพิจารณาดำเนินการต่อไป และ  
อื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าศูนย์ฯ

### ศูนย์ตรวจการ อนุญาตและก่อสร้าง 3

สถานที่จัดตั้งศูนย์ฯ



ขั้นตอนการดำเนินงาน

ก่อนดำเนินการ

หน่วยงานที่ขออนุญาต  
- ผู้ประสานงาน

ยื่นขออนุญาต

50,000 บาท

ศูนย์ประสานงานสาธารณสุขโรค  
- กองแผนงานและประสานงานสาธารณสุขโรค

คณะกรรมการก่อสร้าง

ไม่เข้าพื้นที่ ภายใน 180 วัน ยื่นขออนุญาตใหม่

หน่วยงานสาธารณสุขโรคแจ้ง  
- วันเข้าพื้นที่  
- แผนการก่อสร้าง

อนุญาต ภายใน 45 วัน

เมื่อดำเนินการเสร็จต้องแจ้งศูนย์  
ประสานฯ เพื่อตรวจสอบสภาพ และ  
จะแจ้งให้ทราบภายใน 15 วัน

ก่อน 15 วัน

- ศูนย์ประสานงานสาธารณสุขโรค กทม.
- สำนักงานเขตท้องที่
- กองบัญชาการตำรวจนครบาล
- สถานีตำรวจท้องที่

1. หากพ้นกำหนดวันแจ้ง 1 เดือน ยังไม่ได้ก่อสร้าง ให้ยื่นขอเข้าก่อสร้างใหม่
2. เข้าพื้นที่ก่อสร้างไม่เสร็จ ภายใน 1 ปี ให้ขอขยายก่อนหมดอายุ ครั้งละไม่เกิน 1 ปี และต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงเข้าดำเนินการต่อได้
3. ก่อนเริ่มก่อสร้างเจ้าที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมตรวจสอบสภาพเดิมตามแนวที่ก่อสร้างและลงนามร่วมกัน พร้อมบันทึกภาพ

หลังดำเนินการก่อสร้าง

1. กทม. มีคณะกรรมการตรวจสอบความเรียบร้อยในการจัดซ่อมแนวร่องสาธารณสุขโรค ภายใน 7 วัน



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานประสานการปฏิบัติการสาธารณสุขภูมิภาค โทร.๑-๒๕๕๕-๐๙๕๗ โทรสาร ๑-๒๕๕๕-๗๐๒๖

ที่ ..... วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ประสานการปฏิบัติการงานก่อสร้างของหน่วยงานสาธารณสุขภูมิภาค

เรียน เจ้าหน้าที่กลุ่มงานประสานการปฏิบัติการสาธารณสุขภูมิภาค

ด้วยกลุ่มงานประสานการปฏิบัติการสาธารณสุขภูมิภาคมีหน้าที่ตรวจสอบ ติดตาม และประสานการปฏิบัติงานก่อสร้างของหน่วยงานสาธารณสุขภูมิภาคต่าง ๆ ที่ได้รับอนุญาตจากสำนักการโยธา กรุงเทพมหานคร นั้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานให้สัมฤทธิ์ผลและประโยชน์แก่กรุงเทพมหานคร เห็นควรแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ประสานการปฏิบัติการงานก่อสร้างของหน่วยงานสาธารณสุขภูมิภาค รับผิดชอบในพื้นที่สำนักงานเขตต่าง ๆ ดังนี้

พื้นที่	พื้นที่สำนักงานเขตที่รับผิดชอบ	เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ
๑	บางกะปิ บางเขน บึงกุ่ม ลาดพร้าว หองจอก สะพานสูง วังทองหลาง สายไหม คลองสามวา มีนบุรี และคันนายาว	นายประศพ ศรีโนนยาง นายคมสัน คงเฟื่อง
๒	ห้วยขวาง ดินแดง บางรัก ปทุมวัน สัมพันธวงศ์ ป้อมปราบศัตรูพ่าย และพระนคร	นายไพโรจน์ เสืองามเยี่ยม นายวราวุธ ชัยมีแรง
๓	สาทร บางคอแหลม ยานนาวา คลองเตย วัฒนา พระโขนง บางนา สวนหลวง ประเวศ และลาดกระบัง	นายสามารถ ศรีประสม ว่าที่ ร.ต.สุทธิรักษ์ พาณิชย์
๔	บางพลัด บางกอกน้อย บางกอกใหญ่ ภาษีเจริญ บางแค ดลิ่งชัน หนองแขม และทวีวัฒนา	นายสมบุญ ทิตธิวัณษ์ นายธีรวิฑูรย์ ทุมทอง
๕	คลองสาน ธนบุรี จอมทอง บางขุนเทียน บางบอน ราษฎร์บูรณะ และทุ่งครุ	นายพิศาล ธรรมกิจ นายภูวคัล สมานคงศักดิ์
๖	พญาไท ดุสิต ราชเทวี จตุจักร หลักสี่ ดอนเมือง และบางซื่อ	นายวีระยุทธ ศรีสวัสดิ์ นายพงศ์พัฒน์ หมายชัยธัญ

โดยแบ่งเป็นกลุ่ม จำนวน ๒ กลุ่มดังนี้

กลุ่มที่ ๑ ประกอบด้วยพื้นที่ ๑,๒ และ ๓ ให้นายสามารถ ศรีประสม ตำแหน่ง นายช่างโยธา

ชำนาญงาน เป็นหัวหน้ากลุ่ม

กลุ่มที่ ๒ ประกอบด้วยพื้นที่ ๔,๕ และ ๖ ให้นายพิศาล ธรรมกิจ ตำแหน่ง นายช่างโยธา

ชำนาญงาน เป็นหัวหน้ากลุ่ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

*(ลายเซ็น)*

(นายวิฑูรย์ แสงรัตนายนต์)

วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ

หัวหน้ากลุ่มงานประสานการปฏิบัติการสาธารณสุขภูมิภาค  
กองแผนงานและประสานสาธารณสุขภูมิภาค





บันทึกข้อตกลงร่วมมือ

โครงการนำสายลงดินในกรุงเทพมหานคร

ระหว่าง

กรุงเทพมหานครกับการไฟฟ้านครหลวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

โดยที่กรุงเทพมหานครมีนโยบายจัดระเบียบบนทางเท้า ได้แก่ ผู้โทรศัพท์สาธารณะ เสา ป้าย และอื่นๆ ซึ่งในระยะแรกได้จัดระเบียบผู้โทรศัพท์ และสายเคเบิลไปแล้ว ทั้งนี้เพื่อให้กรุงเทพมหานคร มีทัศนียภาพที่สวยงามมีทางเท้าที่เดิน ซึ่งในการประชุมประสานงานสาธารณูปโภคระดับนโยบาย เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2548 ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้นำเสนอว่า ควรจัดให้มีการนำสายเคเบิลต่างๆ วางไว้ใต้ดิน กรุงเทพมหานคร การไฟฟ้านครหลวง ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างมีเจตนารมณ์ที่จะปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายดังกล่าว โดยได้เห็นชอบร่วมกันกับโครงการนำสายลงดินในกรุงเทพมหานคร จึงได้ทำข้อตกลงร่วมมือกัน ดังนี้

1. การไฟฟ้านครหลวง จะดำเนินการนำเสาไฟฟ้าออกจากถนนให้แล้วเสร็จ ดังนี้
  - 1.1 ปี 2549 ได้แก่ ถนนพระราม 1 (จากแยกราชประสงค์ถึงแยกปทุมวัน) ถนนเพลินจิต (จากแยกราชประสงค์ถึงทางรถไฟสายท่าเรือ) ถนนราชดำริ (จากแยกศาลาแดงถึงสะพานเฉลิมโลก) ถนนพระราม 6 (จากแยกอรุณพงษ์ถึงแยกคึกซ์) ถนนราชวิถี (จากแยกคึกซ์ถึงถนนสวรรคโลก) ถนนสุขุขทัย (จากถนนสวรรคโลกถึงถนนพิชัย) ถนนพิชัย ถนนอุทองใน ถนนราชดำเนินนอก (จากถนนอุทองในถึงถนนพิษณุโลก) ถนนพิษณุโลก (จากถนนราชดำเนินนอกถึงถนนพระราม 6)
  - 1.2 ปี 2550 - 2551 ได้แก่ ถนนพหลโยธิน (จากห้าแยกลาดพร้าวถึงอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ) ถนนประดิพัทธ์ (จากถนนพหลโยธินถึงถนนพระราม 6) ถนนพญาไท (จากอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิถึงสะพานหัวช้าง) ถนนศรีอยุธยา (จากถนนพญาไทถึงถนนราชปรารภ) ถนนเพชรบุรี (จากแยกราชเทวีถึงถนนบรรทัดทอง)
  - 1.3 ปี 2552 ได้แก่ ถนนสุขุมวิท (จากทางรถไฟสายท่าเรือถึงซอยสุขุมวิท 81)

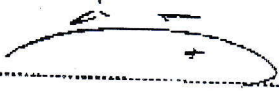
2. กรุงเทพมหานครจะจัดสรรงบประมาณสำหรับการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะในถนนต่างๆ ตามข้อ 1 โดยการไฟฟ้านครหลวงเป็นผู้ดำเนินการออกแบบและติดตั้ง

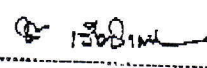
3. กรุงเทพมหานครจะดำเนินการโครงการปรับปรุงนำสายลงดินในเกาะรัตนโกสินทร์ โดยเป็นผู้จัดหางบประมาณทั้งหมด และให้การไฟฟ้านครหลวงร่วมกับบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ดำเนินการออกแบบและติดตั้งเปลี่ยนระบบสายอากาศเป็น สายใต้ดินพร้อมนำเสาไฟฟ้าออกจากถนนในพื้นที่ดังต่อไปนี้

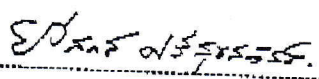
3.1 ปี 2549 ได้แก่ ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนวัดพระเชตุพน และถนนมหาธาตุ

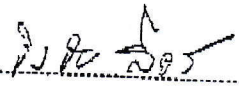
3.2 ปี 2550 ได้แก่ ถนนหน้าพระลาน ถนนสนามไชย และถนนข้าวสาร

4. กรุงเทพมหานคร การไฟฟ้านครหลวง บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จะร่วมกันวางสายสาธารณูปโภคไว้ใต้ดินในโครงการที่กำหนดไว้ข้างต้น ทุกฝ่ายขอรับรองว่าจะให้ความร่วมมือและปฏิบัติตามตามที่กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลงร่วมมีฉบับนี้เพื่อประโยชน์แห่งการให้บริการประชาชนสัมฤทธิ์ผลตามเจตนารมณ์ และเพื่อเป็นหลักฐานแห่งความร่วมมือตามข้อตกลงข้างต้น จึงได้ลงนามร่วมกันในบันทึกข้อตกลงร่วมมีฉบับนี้ เมื่อวันที่ 2 ส.ค. 2548

  
.....  
(นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน)  
ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

  
.....  
(นายชลิต เรืองวิเศษ)  
ผู้ว่าการการไฟฟ้านครหลวง

  
.....  
(นายยิ่งศักดิ์ ศรีสุกสวัสดิ์)  
ผู้อำนวยการผู้จัดการใหญ่  
บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

  
.....  
(นายจิรัชัย สีธร)  
รองกรรมการผู้จัดการใหญ่  
บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

บันทึกข้อตกลงในระดับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ  
 ตามบันทึกข้อตกลงร่วมมือ  
 โครงการนำสายลงดินในกรุงเทพมหานคร  
 ระหว่าง  
 กรุงเทพมหานคร กับ การไฟฟ้านครหลวง

บันทึกข้อตกลงในระดับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อใช้ประกอบบันทึกข้อตกลงร่วมมือโครงการนำสายลงดินในกรุงเทพมหานคร ระหว่างกรุงเทพมหานครกับการไฟฟ้านครหลวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ฉบับลงวันที่ 2 สิงหาคม 2548 ซึ่งกำหนดให้กรุงเทพมหานครมีหน้าที่จัดสรรงบประมาณเบิกจ่ายให้การไฟฟ้านครหลวงสำหรับการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะในถนนสายต่างๆ และการไฟฟ้านครหลวงมีหน้าที่ดำเนินการออกแบบและติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะตามที่ระบุไว้ในบันทึกข้อตกลงร่วมมือโครงการนำสายลงดินในกรุงเทพมหานครดังกล่าว โดยมีข้อตกลงดังนี้

ข้อ 1 กรุงเทพมหานคร และการไฟฟ้านครหลวงตกลงให้มีการเปลี่ยนแม่โถงถนนใหม่รวม 17 สาย ตามบัญชีค่าใช้จ่ายการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะที่แนบท้ายบันทึกข้อตกลงฉบับนี้เป็นเงินรวมทั้งสิ้น 165,000,000.00 บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน)รวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว

ข้อ 2 กรุงเทพมหานครจะจัดสรรงบประมาณจำนวน 165,000,000.00 บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน) ให้แก่การไฟฟ้านครหลวงเป็นค่าดำเนินการออกแบบ และติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะในถนนต่างๆ โดยแบ่งจ่ายเป็นงวด ดังนี้

งวดที่ 1 เงินจำนวน 82,500,000.00 บาท (แปดสิบล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) รวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว ซึ่งเท่ากับร้อยละ 50 ของเงินงบประมาณ จะจ่ายให้เมื่อการไฟฟ้านครหลวงได้ดำเนินการกำหนดรูปแบบรายละเอียดการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะ ในถนน 17 สายพร้อมแผนดำเนินงาน ส่งให้กรุงเทพมหานครพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว

งวดที่ 2 เงินส่วนที่เหลือ จะจ่ายเมื่อการไฟฟ้านครหลวงได้ดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะ ในถนน 17 สาย ตามบัญชีค่าใช้จ่ายการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะที่แนบท้ายบันทึกข้อตกลงฉบับนี้แล้วเสร็จ ถูกต้องตามรูปแบบรายละเอียด และตามบันทึกข้อตกลงนี้ทุกประการ โดยจะจ่ายให้ตามปริมาณงานที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จจริง และมีการตรวจรับงานถูกต้องจากกรุงเทพมหานครแล้ว แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินวงเงินงบประมาณ 165,000,000.00 บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน) รวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว

/ บันทึกข้อตกลงนี้ ...

บันทึกข้อตกลงนี้ ทำขึ้นเป็นสองฉบับมีข้อความถูกต้องตรงกัน ทั้งสองฝ่ายได้อ่านและเข้าใจ  
ข้อความโดยละเอียดแล้ว จึงได้ลงนามมือชื่อไว้เป็นหลักฐานต่อหน้าพยาน เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2551  
และเก็บรักษาไว้ฝ่ายละหนึ่งฉบับ

กรุงเทพมหานคร

การไฟฟ้านครหลวง

(นายชาตินิช เนวู๊ด)

(นายอติศักดิ์ ศรีหารรณ์)

ผู้อำนวยการสำนักการโยธา

ผู้ช่วยผู้อำนวยการการไฟฟ้านครหลวง

ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการ กรุงเทพมหานคร

(นายวิสิศักดิ์ เลิศประพันธ์)

(นายสารนิต อังคสิงห์)

ผู้อำนวยการกองแผนงานและประสานสาธารณูปโภค

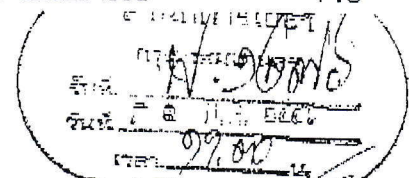
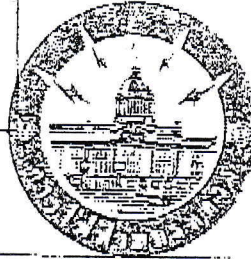
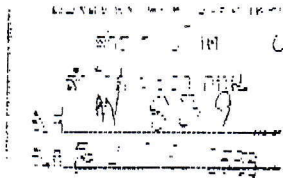
รองผู้อำนวยการฝ่ายบริการระบบไฟฟ้า

พยาน

พยาน

## ค่าใช้จ่ายรายการติดตั้งไฟฟ้า เสาฯระตามโครงการนำสายลงดินในกรุงเทพมหานคร

ลำดับที่	รายชื่อ	งบประมาณ (บาท)
1	ถนนเพลินจิต (จากแยกราชประสงค์ถึงทางรถไฟสายท่าเรือ)	15,145,429.00
2	ถนนราชดำริ (จากแยกราชประสงค์ถึงสะพานเฉลิมโลก)	16,074,289.00
3	ถนนพระรามที่ 6 (จากแยกอนุพงษ์ถึงแยกตึกชัย)	18,162,180.00
4	ถนนราชวิถี (จากแยกตึกชัยถึงถนนสวรรคโลก)	3,668,602.00
5	ถนนสุขุโขทัย (จากถนนสวรรคโลกถึงถนนพิจัย)	13,626,450.00
6	ถนนพิจัย (จากถนนสุขุโขทัยถึงถนนราชวิถี)	3,240,923.00
7	ถนนอุทองใน (จากถนนราชวิถีถึงถนนราชดำเนินนอก)	6,068,719.00
8	ถนนราชดำเนินนอก (จากถนนอุทองในถึงถนนพิษณุโลก)	4,743,952.00
9	ถนนพิษณุโลก (จากถนนราชดำเนินนอกถึงถนนพระรามที่ 6)	11,826,282.00
10	ถนนประดิษฐ์ (จากถนนพหลโยธินถึงถนนพระราม 6)	8,323,530.00
11	ถนนพญาไท (จากอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิถึงสะพานหัวช้าง)	12,472,990.00
12	ถนนศรีอยุธยา (จากถนนพญาไทถึงถนนราชปรารภ)	6,463,870.00
13	ถนนเพชรบุรี (จากแยกราชเทวีถึงถนนบรมหัตถ์ทอง)	7,629,100.00
14	ถนนพหลโยธิน (คลองสามเสนถึงคลองบางซื่อ)	21,121,694.00
15	ถนนนครสวรรค์ (จากถนนพิษณุโลกถึงถนนอุกหลวง)	4,977,212.00
16	ถนนสวรรคโลก (จากถนนราชวิถีถึงถนนสุขุโขทัย)	3,850,288.00
17	ถนนโยธี	7,604,490.00
รวมเป็นเงิน		<b>165,000,000.00</b>



โทรเลขที่ : METELEC BANGKOK

โทรสาร (FAX) หมายเลข 0-2253-1424

การไฟฟ้านครหลวง

30 ถนนเพลินจิต กรุงเทพฯ 10330

โทร. 0-2254-9550

ที่ มท ๕๒๓๑/ ๒๕๕๖ /๕๖

๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะในโครงการนำสายลงดินในกทม.ส่วนเพิ่มเติม

เรียน ผู้อำนวยการสำนักการโยธา กรุงเทพมหานคร

อ้างถึง บันทึกข้อตกลงร่วมมือโครงการนำสายลงดินในกรุงเทพมหานคร ระหว่างกรุงเทพมหานครกับการไฟฟ้านครหลวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อเสนอด้านเทคนิค ประมาณราคาวัสดุอุปกรณ์แรงงาน รายละเอียดมาตรฐานและแบบรูปเสาเหล็กไฟถนนและโคมไฟถนน งานติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะในโครงการนำสายลงดินใน กทม ส่วนเพิ่มเติม จำนวน ๓ เล่ม
- ๒. แบบแสดงแนวท่อร้อยสายไฟฟ้าใต้ดินในทางเท้า งานติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างสาธารณะในถนน โครงการนำสายลงดินในกทม. ส่วนเพิ่มเติม จำนวน ๓ เล่ม

ตามบันทึกข้อตกลงที่อ้างถึง กรุงเทพมหานครกับการไฟฟ้านครหลวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ทำข้อตกลงร่วมมือกันในโครงการนำสายลงดินในกรุงเทพมหานคร โดยการไฟฟ้านครหลวงจะดำเนินการนำเสาไฟฟ้าออกจากถนนต่าง ๆ ตามรายละเอียดในบันทึกข้อตกลงฯ ข้อ ๑ และกทม. จะจัดสรรงบประมาณสำหรับการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะในถนนต่าง ๆ โดยการไฟฟ้านครหลวงเป็นผู้ดำเนินการออกแบบและติดตั้งตามรายละเอียดในบันทึกข้อตกลงฯ ข้อ ๒ ภายใต้กรอบงบประมาณที่ กรุงเทพมหานครได้รับการจัดสรร ๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท โดยรายละเอียดทราบแล้วนั้น ซึ่งขณะนี้ การไฟฟ้านครหลวงอยู่ระหว่างดำเนินการและเตรียมส่งมอบงานในส่วนที่ดำเนินการไปแล้ว

แต่เนื่องจากวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในครั้งนี้นั้นมีจำนวนจำกัด จึงทำให้สามารถก่อสร้างไฟถนนที่ การไฟฟ้านครหลวงเสนอค่าใช้จ่าย ไม่ได้ครอบคลุมตลอดพื้นที่โครงการนำสายลงดิน มีเนื้องานในบางถนนที่ถูกปรับลดปริมาณออกไปตามงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในตอนนั้น

บัดนี้ การไฟฟ้านครหลวงได้ดำเนินการออกแบบและประมาณราคาในส่วนดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยกำหนดรูปแบบของเสาไฟและโคมไฟถนนเป็นแบบเดียวกับข้อเสนองานติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะในถนนอยู่ระหว่างส่งมอบงาน โดยมีรายละเอียดค่าใช้จ่ายรวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว ดังต่อไปนี้

- ๑. ถนนพญาไท ตั้งแต่ซอยรางน้ำ ถึงอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ มีค่าใช้จ่ายเป็นเงิน ๓,๘๗๔,๐๐๐.๐๐ บาท
- ๒. ถนนโยธี ตั้งแต่ถนนพญาไท ถึงถนนพระรามที่ ๒ มีค่าใช้จ่ายเป็นเงิน ๘,๓๖๗,๐๐๐.๐๐ บาท

บาท

( ต่อ ๓. ถนนเพชรบุรี )

การไฟฟ้านครหลวง

-๒-

๓ ถนนเพชรบุรีฝั่งเหนือ ตั้งแต่ ถนนบรรทัดทอง ถึงแยกราชเทวี มีค่าใช้จ่ายเป็นเงิน ๕,๕๖๖,๐๐๐ ๐๐ บาท

๔ ถนนศรีอยุธยา ตั้งแต่แยกพญาไท ถึงอาคารศรีอยุธยา มีค่าใช้จ่ายเป็นเงิน ๔,๘๕๕,๐๐๐.๐๐ บาท

๕ ถนนพหลโยธิน ตั้งแต่ ถนนพหลโยธินซอย ๗ ถึงคลองบางซื่อ มีค่าใช้จ่ายเป็นเงิน ๒๒,๗๓๗,๐๐๐ ๐๐ บาท

๖ ถนนประดิพัทธ์ ตั้งแต่ถนนพหลโยธิน ถึงถนนพรธรรมที่ ๖ มีค่าใช้จ่ายเป็นเงิน ๘,๘๑๔,๐๐๐.๐๐ บาท

รวม ๖ ถนน เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๕๔,๒๖๓,๐๐๐.๐๐ บาท รวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว

ไฟสาธารณะข้างต้น แผนจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๗ เพื่อรองรับงานนำสายเคเบิลต่าง ๆ ลงดิน และนำแก๊สไฟฟ้าออกจากโครงการพญาไท และโครงการพหลโยธินของ การไฟฟ้านครหลวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะเริ่มดำเนินการในปี ๒๕๕๗-๒๕๕๘

ราคาตามข้อเสนอยื่นราคาอยู่ได้ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ และจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐๐ วัน นับจากวันที่ได้รับชำระค่าใช้จ่ายครั้งแรก ทั้งนี้จะต้องไม่มีอุปสรรคในการเข้าดำเนินการ

ฉะนั้น หากกรุงเทพมหานคร พิจารณาดอกงให้ดำเนินการ โปรดแจ้งให้การไฟฟ้านครหลวงทราบภายในกำหนดยื่นราคา พร้อมชำระค่าใช้จ่ายครั้งแรกเป็นเงิน ๒๗,๑๓๑,๕๐๐ ๐๐ บาท (ยี่สิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนสามหมื่นหนึ่งพันห้าร้อยบาทถ้วน) ให้ก่อนด้วย จักขอคุณยิ่ง ส่วนค่าใช้จ่ายที่เหลือจะส่งใบสำคัญมาขอรับชำระเมื่องานเสร็จเรียบร้อยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

เรียน อ. กอวิ  
เพื่อโปรดพิจารณา

*Mun A...*

(นายสมศักดิ์ ศรีทองวัฒน์)  
รองผู้ว่าการ ปฏิบัติการแทน  
ผู้ว่าการ

เรียน หัวหน้างาน...  
ด้านวิศวกรรม

๓๐/๐๘/๕๖  
๕๓ กค ๕๖  
[ ]  
[ ]  
[ ]

*อ. กอวิ*  
(นางวราภรณ์ เรืออารีย์)  
วิศวกรโยธาชำนาญพิเศษ

*อ. กอวิ*

(นายสมศักดิ์ ศรีทองวัฒน์)  
ผู้ช่วยฯ...

ที่ กท ๐๔๐๒/๒๕๕๗

สำนักงานโยธา

๑๑๑ ถนนมิตรไมตรี เขตดินแดง กทม. ๑๐๑๐๐

๖๖

มกราคม ๒๕๕๗

เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะในโครงการนำสายลงดินในกรุงเทพมหานคร ส่วนเพิ่มเติม

เรียน ผู้ว่าการการไฟฟ้านครหลวง

อ้างถึง หนังสือการไฟฟ้านครหลวง ที่ มท ๕๒๓๑/๒๕๕๖/๕๖ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง การไฟฟ้านครหลวงได้แจ้งค่าใช้จ่ายในกรณีติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างสาธารณะในโครงการนำสายลงดินในกรุงเทพมหานคร ส่วนเพิ่มเติม ในถนน ๖ สาย ดังนี้

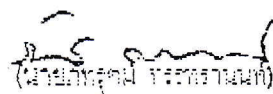
- ๑. ถนนพญาไท (ตั้งแต่ซอยรางน้ำ ถึงอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ) จำนวนเงิน ๓,๕๓๕,๐๐๐ บาท
- ๒. ถนนโยธี (ตั้งแต่ถนนพญาไท ถนนถนนพระรามที่ ๖) จำนวนเงิน ๘,๓๖๗,๐๐๐ บาท
- ๓. ถนนพหลโยธิน ฝั่งเหนือ (ตั้งแต่ถนนบรรทัดทอง ถึงแยกราชเทวี) จำนวนเงิน ๕,๕๖๖,๐๐๐ บาท
- ๔. ถนนศรีอยุธยา (ตั้งแต่แยกพญาไท ถึงอาคารศรีอยุธยา) จำนวนเงิน ๔,๕๕๕,๐๐๐ บาท
- ๕. ถนนพหลโยธิน (ตั้งแต่ถนนพหลโยธิน ๗ ถึงคลองบางซื่อ) จำนวนเงิน ๒๒,๗๓๗,๐๐๐ บาท
- ๖. ถนนประดิพัทธ์ (ตั้งแต่ถนนพหลโยธิน ถึงถนนพระรามที่ ๖) จำนวนเงิน ๘,๙๑๔,๐๐๐ บาท

รวมเงินทั้งสิ้น ๕๕,๖๖๙,๐๐๐ ๐๐ บาท (ห้าสิบล้านสองแสนหกหมื่นสามพันบาทถ้วน) รวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว เสนอขึ้นราคาถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ หากกรุงเทพมหานครพิจารณาเห็นสมควรให้ดำเนินการไฟฟ้านครหลวงทราบภายในกำหนดขึ้นราคา พร้อมชำระค่าใช้จ่ายครั้งแรกเป็นเงิน ๒๗,๑๓๑,๕๐๐ ๐๐ บาท (ยี่สิบล้านหนึ่งแสนหนึ่งพันห้าร้อยบาทถ้วน) ส่วนค่าใช้จ่ายที่เหลือจะส่งใบสำคัญมาขอรับชำระเมื่อเสร็จเรียบร้อย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานโยธา กรุงเทพมหานคร ขอเรียนให้ทราบว่า กรุงเทพมหานครมีนโยบายจัดระเบียบคูโทรศัพท์สาธารณะที่อยู่ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร เพื่อลดปริมาณคูโทรศัพท์ที่ไม่ได้ใช้งานให้ติดตั้งอย่างถูกต้อง และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของกรุงเทพมหานคร จึงขอให้การไฟฟ้านครหลวงพิจารณาส่วนที่เป็นงานจ่ายไฟฟ้าให้คูโทรศัพท์สาธารณะแยกจากงานไฟฟ้าส่องสว่างสาธารณะ พร้อมส่งรูปแบบรายละเอียดให้กรุงเทพมหานครพิจารณาอีกครั้ง เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายอภิรักษ์ ภรรณาภรณ์)

ผู้อำนวยการสำนักงานโยธา

พระราชทาน ผู้ช่วยกรรมการผู้อำนวยการโยธา



๒๖ ส.ค. ๒๕๕๗

๕,๕๖๖,๐๐๐ บาท

กองแผนงานและประสานสาธารณูปโภค

โทร. ๐ ๒๒๕๕ ๑๐๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๕๖ ๗๙๔๓

รณ สอน

ผอ. กทม.

หัวหน้ากลุ่มงาน

เจ้าหน้าที่

เจ้าหน้าที่พิมพ์/ทาง

วันที่ 21 ส.ค. 2557

วันที่ ๑๐/๘/๕๗

วันที่ ๑๖/๘/๒๕๕๗

วันที่ / /



ที่ กท ๔๐๐๓/๒๑๑๖

สำนักงานเขตพระนคร

๗๘ ถนนสามพระยา กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ มี.ค. ๒๕๕๖

เรื่อง การขออนุญาตปักเสาก่อสร้างบ่อพักสายใต้ดิน ท่อร้อยสายไฟฟ้าใต้ดินและฐานอุปกรณ์ไฟฟ้าโดยวิธีขุดเปิด และวิธีดึงท่อเพื่อปรับปรุงการจ่ายไฟฟ้าของโครงการปรับปรุงเปลี่ยนสายอากาศลงใต้ดินตามเส้นทางเสด็จ ฯ บริเวณซอยวัดปริณายกและซอยกองบัญชาการกองทัพบก ถนนราชดำเนินนอก เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร

เรียน ผู้ว่าการการไฟฟ้านครหลวง

อ้างถึง หนังสือการไฟฟ้านครหลวง ที่ มท.๕๒๒๓/๓๘.๘๗/๕๖ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖  
สิ่งที่ส่งมาด้วย เงื่อนไขประกอบหนังสืออนุญาต. จำนวน ๔ หน้า

ตามหนังสือที่อ้างถึงการไฟฟ้านครหลวง ขออนุญาตก่อสร้างบ่อพักสายใต้ดิน ท่อร้อยสายใต้ดิน ชนิด ๒ ท่อ โดยวิธีดึงท่อ (Horizontal Directional Drilling) ระยะทางประมาณ ๒๕.๒๙ เมตร และปักเสา คอนกรีต ขนาด ๑๐ เมตร โดยวิธีขุดเปิด จำนวน ๒ ต้น บริเวณซอยวัดปริณายกและซอยข้างกองทัพบก ถนนราชดำเนินนอก เพื่อปรับปรุงการจ่ายไฟฟ้าของโครงการปรับปรุงเปลี่ยนสายอากาศลงใต้ดินตามเส้นทาง เสด็จ ฯ ซึ่งอยู่ในพื้นที่เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรุงเทพมหานครพิจารณาแล้ว อนุญาตให้การไฟฟ้านครหลวงดำเนินการตามที่ขออนุญาตมาได้ มีรายละเอียดดังนี้

๑. การดึงท่อลอดใต้ผิวจราจรและทางเท้า เพื่อวางท่อร้อยสายไฟฟ้าใต้ดิน กำหนดความลึก จากผิวทางถึงหลังท่อ ไม่น้อยกว่า ๓.๐๐ เมตร
๒. การจัดซ่อมถาวรถนนคอนกรีตเดิมและถนนคอนกรีตปูทับหน้าด้วยแอสฟัลต์ให้จัดซ่อม โดยเทคอนกรีตทั้งแผงและปูทับหน้าด้วยแอสฟัลต์ เฉพาะในกรณีถนนคอนกรีตเดิมปูทับหน้าด้วยแอสฟัลต์ ทั้งนี้รายละเอียดเป็นไปตามคู่มือก่อสร้างงานสาธารณูปโภค ปี ๒๕๕๐
๓. อนุญาตให้ดำเนินการเฉพาะส่วนที่อยู่ในแนวเขตทางสาธารณะเท่านั้น และกำหนด Marking แนวท่อร้อยสายไฟฟ้าใต้ดินในบริเวณที่ก่อสร้าง
๔. ให้ติดตั้งป้ายรายละเอียดการก่อสร้างให้ประชาชนทราบล่วงหน้าเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ก่อนเริ่มงาน
๕. ให้การไฟฟ้านครหลวงมีหนังสือแจ้งขอเข้าพื้นที่กับกองแผนงานและประสานสาธารณูปโภค และสำนักงานเขตพื้นที่ รวมทั้งให้ประสานงานกับสำนักงานก่อสร้างและบูรณะ สำนักการโยธา สำนักการระบายน้ำ สำนักการจราจรและขนส่ง และสถานีตำรวจนครบาลท้องที่ก่อนดำเนินการก่อสร้าง
๖. ให้ปฏิบัติงานได้เฉพาะในเวลากลางวันระหว่างเวลา ๒๒.๐๐ น. - ๐๕.๐๐ น.

/๒-๗...ห้ามวางตู้

๗. ห้ามวางตู้คอนเทนเนอร์ เครื่องมือ เครื่องจักร เครื่องใช้วัสดุก่อสร้าง หรือชิ้นส่วนต่าง ๆ ในเขตทางสาธารณะตลอดระยะเวลาก่อสร้าง

๘. ให้ติดตั้งรั้วกันบริเวณก่อสร้างในที่สาธารณะให้เหมาะสมกับลักษณะงาน สภาพพื้นที่ และสภาพการจราจรตลอดระยะเวลาก่อสร้าง

๙. ต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นกับผิวจราจร บาทวิถี ท่อระบายน้ำและเครื่องหมายจราจรต่าง ๆ รวมทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

๑๐. ให้ส่งแผนงานก่อสร้างที่ดำเนินการจริง พร้อมชื่อผู้ควบคุมงานและสำเนาใบประกอบวิชาชีพให้แก่กรุงเทพมหานคร ภายใน ๗ วัน ก่อนเข้าพื้นที่

๑๑. กรุงเทพมหานครสงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกใบอนุญาตดังกล่าวทันที หากหน่วยงานไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ตรงตามแบบที่ขออนุญาต หรือตามที่กรุงเทพมหานครกำหนด

๑๒. ต้องถือปฏิบัติตามคู่มือก่อสร้างงานสาธารณูปโภค ปี ๒๕๕๐ และตามสิ่งที่ส่งมาด้วย พร้อมประกาศกรุงเทพมหานคร เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขออนุญาตใช้ทางเท้าสาธารณะ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๔๗ โดยเคร่งครัด

๑๓. หนังสืออนุญาตมีกำหนดระยะเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่ระบุในหนังสือฉบับนี้ หากไม่ดำเนินการภายในกำหนด ๑๘๐ วัน จะต้องดำเนินการขออนุญาตใหม่

๑๔. หากรายละเอียดในแบบแปลนขัดแย้งกับหนังสืออนุญาตให้ยึดถือหนังสืออนุญาตเป็นเกณฑ์

๑๕. ให้ดำเนินการติดตั้งป้ายและเครื่องหมายเพิ่มเติม ตามหนังสือที่ส่งมาด้วย โดยเคร่งครัด หากไม่ดำเนินการ กรุงเทพมหานครสงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกใบอนุญาตดังกล่าวโดยไม่มีเงื่อนไข

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประเม็น ไกรรส)

ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตพระนคร

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการเขตพระนคร

ฝ่ายโยธา

โทร ๐ ๒๖๒๘ ๕๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๖๒๘ ๕๐๕๕

ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต	วันที่ ๒๖/๗/๑๔
หัวหน้าฝ่าย	วันที่ ๒๗, ๒๘, ๒๙
หัวหน้าคู่มืองาน	วันที่ ๒๗, ๒๘, ๒๙
หัวหน้าฝ่ายปฏิบัติการ	วันที่ ๒๗, ๒๘, ๒๙
หัวหน้าทีมช่าง	วันที่ ๒๕, ๒๖, ๒๗

ที่ กท ๐๙๐๒/ ๕๓๐๓

สำนักงานโยธา

๑๑๑ ถนนมิตรไมตรี เขตดินแดง กทม. ๑๐๕๐๐

พ.ศ. ๒๕๕๖

เรื่อง ประสานขอความร่วมมือดูแลการก่อสร้างโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์  
ในพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนเซตุพน และถนนมหาธาตุ

เรียน ผู้ว่าการการไฟฟ้านครหลวง


อ้างถึง สัญญาจ้างเลขที่ สนย. ๕๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔

ตามสัญญาที่อ้างถึง กรุงเทพมหานครได้ว่าจ้าง การไฟฟ้านครหลวงเพื่อทำงานโครงการ  
นำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ ในพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง  
ถนนเซตุพน และถนนมหาธาตุ ตามสัญญาจ้างระยะเวลาดำเนินการทั้งสิ้น ๕๕๐ วัน จำนวนเงินทั้งสิ้น  
๑๘๗,๖๖๖,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบล้านเจ็ดแสนหกหมื่นหกพันบาทถ้วน) ขณะนี้พบปัญหาความ  
ไม่เรียบร้อยจากการก่อสร้างโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินฯ (๕ สาย) เช่น พื้นทางเท้าไม่เรียบเสมอกัน  
งานซ่อมชั่วคราวพื้นหลุตร้อน บางพื้นที่มีการทำฐานเสาไฟส่องสว่าง และติดตั้งเหล็กโครงสร้างสูงจากทางเท้า  
ประมาณ ๑๐-๑๕ เซนติเมตร ไม่มีวัสดุปิดคลุมป้องกันการสัญจรของประชาชน ทำให้ผู้ที่สัญจรได้รับอันตราย  
เป็นต้น นั้น

สำนักงานโยธาพิจารณาแล้ว จึงขอให้การไฟฟ้านครหลวงดำเนินการก่อสร้างโครงการฯ ให้  
เรียบร้อยถูกต้องตามคู่มือก่อสร้างงานสาธารณูปโภคอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภัทรุทธิ์ ทรธรานนท์)

รองผู้อำนวยการสำนักงานโยธา

ปฏิบัติราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักงานโยธา

กองแผนงานและประสานสาธารณูปโภค

โทร. ๐ ๒๒๔๕ ๑๐๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๖ ๗๙๔๓

ร.ม.อ.สนย. \_\_\_\_\_ วันที่ \_\_\_\_\_  
 ร.ม.อ.กมท. \_\_\_\_\_ วันที่ 6 พ.ค. 16  
 หัวหน้ากลุ่มงาน \_\_\_\_\_ วันที่ ๖ / พ.ย. ๒๕๕๖  
 เจ้าพนักงาน \_\_\_\_\_ วันที่ ๖ / พ.ย. ๒๕๕๖  
 เจ้าพนักงานพิมพ์งาน อ.ธชว. \_\_\_\_\_ วันที่ ๖ / พ.ย. ๒๕๕๖

ที่ กท ๕๐๐๗

๑๑๖๖

สำนักงานเขตพระนคร

๗๘ ถนนสามพระยา กทม. ๑๐๒๐๐

๒๑ ก.พ. ๒๕๕๖

เรื่อง ขอให้แก้ไขฝาปิดบ่อพักท่อร้อยสายไฟฟ้า

เรียน ผู้อำนวยการไฟฟ้าเขตวัดเลียบ

ด้วยสำนักงานเขตพระนครตรวจพบฝาปิดบ่อพักท่อร้อยสายไฟฟ้า บริเวณหน้าซอยศิริชัย ๑ ถนนมหาไชย แขวงสำราญราษฎร์ เขตพระนคร มีระดับต่ำกว่าผิวจราจร เก่งว่าอาจทำให้เกิดอันตรายต่อผู้ใช้รถใช้ถนนได้

สำนักงานเขตพระนครจึงเรียนประสานมาเพื่อขอให้การไฟฟ้าเขตวัดเลียบดำเนินการปรับระดับฝาปิดบ่อพักบริเวณดังกล่าวเพื่อความปลอดภัยของประชาชนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลเทพ ชุขนารณ)  
ผู้อำนวยการเขตพระนคร

ฝ่ายโยธา

โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๕๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๒๘ ๕๐๕๔

ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต	๒๐ ก.พ. ๕๖
หัวหน้าฝ่าย	๒๑ ก.พ. ๕๖
หัวหน้ากลุ่มงาน	๒๑ ก.พ. ๕๖
สำนักงานที่ดำเนินการ	๒๑ ก.พ. ๕๖
	๒๑ ก.พ. ๕๖

สำนักงานเขตพระนคร

# บันทึกข้อความ

วันที่ ๓ ธ.ค. ๒๕๕๕  
เวลา ๑๑.๐๗

ส่วนราชการ สำนักการโยธา (สำนักงานก่อสร้างและบูรณะ โทร. ๐ ๒๒๕๕ ๒๖๕๗ โทรสาร ๐ ๒๒๕๕ ๒๖๕๗)

ที่ กท ๐๔๐๓/ค. ๒๕๕๕ วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอดำเนินการขอความเห็นชอบปรับปรุงทางเท้าถนนราชดำเนิน

เรียน ผู้อำนวยการเขตพระนคร

สำนักการโยธา สำนักงานเขตพระนคร  
วันที่ 29/11  
ณ ๕๕ ธ.ค. ๒๕๕๕

ตามหนังสือสำนักงานเขตพระนคร ที่ กท ๔๐๐๓/๖๑๖๗ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

แจ้งว่าหนังสือพิมพ์เดลินิวส์ ฉบับประจำวันวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ หน้าที่ ๒๕ คอลัมน์ "ภาพเล่าเรื่อง" ได้ร้องทุกข์ผ่านกองประชาสัมพันธ์ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร ให้ดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมบาทวิถี เส้นทางจักรยานบนทางเท้าริมถนนราชดำเนิน บริเวณหน้าอาคารนิทรรศรัตนโกสินทร์ตลอดแนว เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับผู้ที่สัญจรผ่านไป-มา และให้เกิดความสวยงามดังเดิม จึงประสานสำนักการโยธาเพื่อพิจารณาดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมบาทวิถีที่ชำรุดบริเวณดังกล่าว นั้น

สำนักการโยธา ได้ตรวจสอบทางเท้าในบริเวณดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่าการไฟฟ้านครหลวงได้ดำเนินการขุดเปิดทางเท้าเพื่อวางท่อร้อยสาย แล้วดำเนินการจัดซ่อมคืนสภาพไม่เรียบร้อย ซึ่งสำนักการโยธาได้ดำเนินการจัดซ่อมชั่วคราวเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่สัญจรไป - มาในบริเวณดังกล่าวแล้ว (ตามภาพถ่ายที่แนบ) และได้มีหนังสือประสานการไฟฟ้านครหลวงให้เร่งรัดดำเนินการจัดซ่อมคืนสภาพทางเท้าให้อยู่ในสภาพเรียบร้อยต่อไปแล้ว ทั้งนี้ได้มีหนังสือชี้แจงหนังสือพิมพ์เดลินิวส์ทราบแล้ว ตามสำเนาหนังสือที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

*(ลายเซ็น)*

(นายประสาร พิทักษ์วรรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานก่อสร้างและบูรณะ

สำนักการโยธา กรุงเทพมหานคร

ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการสำนักการโยธา

เรียน ผู้อำนวยการเขต

เห็นควรมอบให้

*(ลายเซ็น)*

*(ลายเซ็น)*

**ดำเนินการตามเสข**

*(ลายเซ็น)*

(นายศิริชัย เนตรอำไพ)

ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขตพระนคร

ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการเขตพระนคร

- ๓ ธ.ค. ๒๕๕๕

(นายสุพรรณ ปาโม)

เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ หัวหน้าฝ่าย

ฝ่ายปกครอง สำนักการจราจรและ

- ๓ ธ.ค. ๒๕๕๕

*(ลายเซ็น)*

*(ลายเซ็น)*  
นายสุพรรณ ปาโม  
นายสุพรรณ ปาโม

*(ลายเซ็น)*

*(ลายเซ็น)*  
(นายสุพรรณ ปาโม)  
นายช่างโยธาอาวุโส

(นายสุพรรณ ปาโม)  
นายช่างโยธาอาวุโส  
หัวหน้าฝ่ายโยธา สำนักงานเขตพระนคร  
๕๕ ธ.ค. ๒๕๕๕

## บรรณานุกรม

บทความ สมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์. รศ.ดร.สุรศักดิ์ สรลัมภ์  
แนะนำบูรณาการสาธารณูปโภคใต้ดิน , วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ จาก <http://www.innnews.co.th>

บทความ โครงสร้างพื้นฐาน(Infrasturcture) โดย iel๔๕๑ , วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๓ จาก  
<http://iel๔๕๑.blogspot.com>

การแถลงข่าว นายจุมพล สำเภาพล รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร. กทม.เตรียมจ้างงานสาธารณูปโภค  
ก่อนใช้พื้นที่กันกำแพงพัง , วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ จาก <http://rrr.dsilynews.co.th>

บทสัมภาษณ์พิเศษ รศ.ดร.สุรัชวีร์ สุวรรณสวัสดิ์ เสนอแนวคิดสร้างอโม่งค์รวมระบบสาธารณูปโภคใต้ดิน ,  
วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จาก <http://www.buildernews.in.th>

รายงานวิจัย มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช (๒๕๓๙ : ๑๔๐-๑๔๑) จาก  
[http://www.dric.nrct.go.th/direct\\_fulltext.php](http://www.dric.nrct.go.th/direct_fulltext.php)

วิทยานิพนธ์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์งานสาธารณูปโภค จังหวัดเชียงราย โดย  
พันธุ์ยศ พัวพันพัฒนา บทที่ ๓ , มีนาคม ๒๕๕๑

