

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล
(Individual Study)

เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาค้าขาย
บริเวณนอกจุดผ่อนผันอย่างยั่งยืน
(ศึกษาเฉพาะกรณีพื้นที่เขตพระนคร)

จัดทำโดย นายวสันต์ บุญหมื่นไวย
ตำแหน่ง เจ้าพนักงานเทคนิคชำนาญการพิเศษ
หัวหน้าฝ่าย ฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตพระนคร

หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๔
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล
(Individual Study)

เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาคอขวด
บริเวณนอกจุดผ่อนผันอย่างยั่งยืน
(ศึกษาเฉพาะกรณีพื้นที่เขตพระนคร)

จัดทำโดย นายวสันต์ บุญหมื่นไวย
ตำแหน่ง เจ้าพนักงานเทคนิคชำนาญการพิเศษ
หัวหน้าฝ่าย ฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตพระนคร

หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๔
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

รายงานนี้เป็นความคิดเห็นเฉพาะบุคคลของผู้ศึกษา

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

การศึกษาเรื่อง การแก้ไขปัญหาหาบเร่แผงลอยบริเวณนอกจุดผ่อนผันในพื้นที่เขตพระนคร อย่างยั่งยืน เพื่อดำเนินการลดผลกระทบที่เกิดจากผู้ค้าหาบเร่แผงลอย เนื่องจากผู้ค้าหาบเร่แผงลอย มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ หาบเร่แผงลอยเป็นการประกอบอาชีพค้าขายสินค้านานาชนิดของประชาชน กลุ่มหนึ่ง โดยใช้พื้นที่บนถนน ทางเท้าที่สาธารณะเป็นแหล่งค้าขายซึ่งมีให้เห็นอยู่ทั่วไปในพื้นที่เขตต่างๆ ของกรุงเทพมหานคร โดยในพื้นที่เขตพระนคร ในอดีตอาจมีจำนวนผู้ค้าไม่มากนักแต่ปัจจุบันกลับเพิ่มจำนวนมากขึ้นทำให้เกิดปัญหาต่างๆตามมาหลายด้าน ส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนและเป็นอุปสรรคต่อการบริหารจัดการของทางราชการ แม้ว่ากรุงเทพมหานครจะมีมาตรการแก้ไขโดยการกำหนด พื้นที่จุดผ่อนผันให้ค้าขายได้และกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขเพื่อควบคุมกำกับดูแลและจัดระเบียบให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้แต่ก็ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้นอกจากนี้ยังมีผู้ค้าอีกจำนวนมากที่ไม่อยู่ในพื้นที่ผ่อนผัน และการจัดระเบียบเป็นไปด้วยความยากลำบากกลายเป็นปัญหาเรื้อรังของกรุงเทพมหานคร

เขตพระนคร ซึ่งเป็นเขตปกครองหนึ่งของกรุงเทพมหานครอยู่ในพื้นที่ชั้นใน มีความสำคัญ มาแต่ในอดีต ถือเป็นเขตอนุรักษ์เมืองเก่า แหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์และศิลปวัฒนธรรมฝั่งพระนคร ซึ่งตามวิสัยทัศน์ของเขตพระนครที่ได้กำหนดไว้ว่า “เป็นนครแห่งการท่องเที่ยวและประวัติศาสตร์” มีพื้นที่ ประมาณ ๕.๕๓ ตารางกิโลเมตร ประชากร รวม ๒๗,๒๗๙ คน พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นย่านการค้าที่เก่าแก่มียี่สิบเอ็ด เป็นที่รู้จัก เป็นแหล่งที่ตั้งของสถานประกอบการธุรกิจ และมีสถานที่ราชการสำคัญ ๆ และที่สำคัญยิ่ง ยังมี สถานที่ท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์อีกหลายแห่งที่ดึงดูดนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ สภาพทางกายภาพของพื้นที่นับว่าเป็นเขตที่ประสบปัญหาจากหาบเร่แผงลอยมากเป็นอันดับต้นๆเนื่องจาก มีแผงลอยจำนวนมากกระจายอยู่ทั่วพื้นที่เขตรวมทั้งสิ้น ๔๐,๔๔ ราย แยกเป็นผู้ค้าประเภทจุดผ่อนผัน ๑,๖๕๗ ราย และผู้ค้านอกจุดผ่อนผัน ๒,๓๘๗ ราย สำนักงานเขตพระนคร ซึ่งมีหน้าที่หลักต้องรับผิดชอบ ดูแลความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองและแก้ปัญหาความเดือดร้อนต่างๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่เขต ที่ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน จึงได้มีการวางแผน กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติการแก้ไขปัญหา หาบเร่แผงลอยบริเวณนอกจุดผ่อนผันในพื้นที่ให้หมดไปโดยนำแนวคิดและทฤษฎีที่สำคัญ คือ แนวคิด เรื่องนโยบายสาธารณะ แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน แนวคิดเกี่ยวกับแรงจูงใจ แนวคิด การบังคับใช้กฎหมายและแนวคิดเกี่ยวกับการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี หรือที่เรียกว่า หลักธรรมาภิบาล มาประยุกต์ใช้ในการวิเคราะห์ปัญหาเพื่อดำเนินการ โดยตั้งเป้าให้สามารถลดจำนวนผู้ค้าลงให้ได้ร้อยละ ๓๐ ทุกปี หรือจำนวน ๗๙๖ รายต่อปี เพื่อให้บรรลุเป้าหมายครบ ร้อยละ ๑๐๐ ภายใน ๓ ปี เริ่มตั้งแต่ ปี ๒๕๕๗ เป็นต้นไป โดยมีแนวทางในการดำเนินการดังนี้

๑. สร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียทุกฝ่าย เพื่อเป็นพลังสนับสนุนภาครัฐ ร่วมกันรับผิดชอบติดตามกำกับดูแลการลดจำนวนผู้ค้าให้เป็นไปตามเป้าหมายและวางแผนไม่ให้มีผู้ค้า กลับมาค้าขายในบริเวณที่ได้ยกเลิกไปแล้วต่อไป

๒. มาตรการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ค้า โดยมีแนวทางดำเนินการที่สำคัญ คือ การจัดหาพื้นที่ตลาด ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรุงเทพมหานครหรือตลาดของเอกชน ห้างสรรพสินค้าหรือศูนย์การค้า ที่อยู่ใกล้เคียง จัดหาแหล่งเงินทุนที่เป็นธรรม ดอกเบี้ยต่ำ ให้เพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพ และให้ความรู้ และอบรมในการทำธุรกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อยแก่ผู้ค้าเพื่อเป็นทางเลือกใหม่ พัฒนาอาชีพที่เหมาะสม กับตนเอง

๓. มาตรการบังคับใช้กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง อย่างจริงจัง คือ ๑) พระราชบัญญัติจราจร ทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒, ๒) พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕, ๓) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕, ๔) ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๕

สำหรับผลที่คาดว่าจะได้รับนั้น จะเป็นการควบคุมมิให้มีการทำการค้าบริเวณนอกจุดผ่อนผันอย่าง ยั่งยืน จะเป็นโครงการนำร่องต่อยอดไปดำเนินการพัฒนาพื้นที่อื่นในกรุงเทพมหานครให้มีความเป็นระเบียบ เรียบร้อยและเป็นตัวอย่างของความร่วมมือจากภาคเอกชนในการแก้ไขปัญหาขยายไปอย่างต่อเนื่อง

ข้อเสนอแนะ การดำเนินการให้เกิดผลสำเร็จอย่างยั่งยืน จะต้องเน้นหลักการสำคัญสองส่วนได้แก่ หลักการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลและหลักการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ซึ่งจะต้องได้รับการ ร่วมมือจากทุกฝ่าย ผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้อง ทั้งผู้บริหารกรุงเทพมหานคร ซึ่งจะต้องกำหนดเป็นนโยบาย เกี่ยวกับการดำเนินการยกเลิกหาบเร่ - แผงลอย อย่างชัดเจนเป็นไปในทิศทางเดียวกันของผู้บริหารทุกยุคทุก สมัย ฝ่ายเจ้าหน้าที่ของรัฐ อันประกอบด้วย ผู้บริหารของสำนักงานเขตฯ และเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง จะต้อง ร่วมมือกันปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถ โดยยึดหลักธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการ เพื่อ มุ่งผลสัมฤทธิ์ ฝ่ายผู้ค้าก็ต้องให้ความร่วมมือยอมรับการเปลี่ยนแปลง ฝ่ายเจ้าของตลาดเอกชนจะต้องจัดสรร พื้นที่ในตลาดของตน ให้กับผู้ค้าเข้าไปค้าขายได้ในราคาที่เป็นธรรม ภาคสถาบันการเงินก็มีส่วนสำคัญในการ สนับสนุนเงินกู้ลงทุนดอกเบี้ยที่ต่ำ นักการเมืองท้องถิ่น ผู้นำชุมชน บุคคลสำคัญซึ่งมีอิทธิพลต่อความสำเร็จเป็น อย่างยิ่ง และที่สำคัญที่สุด ภาคเอกชน นั่นคือประชาชนกรุงเทพมหานครที่มีส่วนร่วมในทรัพย์สินสาธารณะและ มีส่วนร่วมในการดำเนินการและจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการออกมาแสดงความคิดเห็น ความต้องการในการ ขอคืนพื้นที่ทางเท้าสาธารณะ โดยจะเป็นแรงผลักดันที่สำคัญยิ่งในการสนับสนุนภาครัฐให้ดำเนินการแก้ไข ปัญหาหาบเร่- แผงลอยให้สำเร็จ สัมฤทธิ์ผลอย่างยั่งยืน และต่อเนื่องต่อไป

กิตติกรรมประกาศ

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง (บนก.) รุ่นที่ ๑๔ ระหว่างวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ประกอบวิชาการบริหารเชิงกลยุทธ์ ผู้ศึกษาขอกราบขอบพระคุณ นายสุธน อาณากุล ผู้อำนวยการสำนักงานวิศวกรรมจราจร สำนักการจราจรและขนส่ง อาจารย์ที่ปรึกษาการจัดทำรายงานส่วนบุคคลที่ได้กรุณาเสียสละเวลาอันมีค่า ในการให้คำปรึกษา แนะนำ กระบวนการจัดทำรายงานส่วนบุคคลมาโดยตลอด ทำให้รายงานฉบับนี้เสร็จสมบูรณ์ในเวลาอย่างรวดเร็ว

นอกจากนี้ยังต้องขอขอบคุณผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร ที่ได้อำนวยความสะดวก ติดต่อประสานงานกับอาจารย์ที่ปรึกษาและให้แนวคิดในการจัดทำรายงาน ขอขอบคุณเพื่อนร่วมรุ่น บนก.๑๔ ทุกท่านที่เอื้อเฟื้อข้อมูลที่เป็นประโยชน์และเป็นกำลังใจให้อย่างยิ่ง และขอกราบขอบพระคุณท่านปลัดกรุงเทพมหานคร (นางนินนาท ชลิตานนท์) ที่ได้ให้โอกาสแก่ผู้ศึกษาได้เข้ารับการอบรมหลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๔ ทำให้ผู้ศึกษาได้รับความรู้และวิทยาการต่างๆเพื่อการพัฒนาการเป็นนักบริหารสูงขึ้นอีกระดับหนึ่ง

วสันต์ บุญหมื่นไวย

สารบัญ

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

กิตติกรรมประกาศ

สารบัญ

หลักการและเหตุผล

๑

วัตถุประสงค์

๔

เป้าหมาย

๔

ปัจจัยความสำเร็จ

๕

แผนปฏิบัติการและงบประมาณ

๖

แนวทางในการบริหารความเสี่ยง

๑๑

การประเมินผล และข้อเสนอแนะ

๑๔

ประวัติผู้เขียนเอกสารรายงานการศึกษาส่วนบุคคล

โครงการ แก้ไขปัญหาหาบเร่-แผงลอยบริเวณนอกจุดผ่อนผันอย่างยั่งยืน (ศึกษาเฉพาะกรณีพื้นที่เขตพระนคร)

๑. หลักการและเหตุผล

กรุงเทพมหานครเป็นมหานครขนาดใหญ่ เป็นศูนย์กลางความเจริญในทุกด้าน มีฐานะเป็นเมืองหลวงของประเทศไทย มีรูปแบบการบริหารราชการในฐานะองค์กรบริหารราชการส่วนท้องถิ่นรูปพิเศษ มีพื้นที่ทางการปกครอง ๑,๕๖๘.๗๓๗ ตารางกิโลเมตร มีประชากรอาศัยอยู่อย่างหนาแน่นจำนวนมากประมาณ ๑๐ ล้านคน โดยเฉพาะในพื้นที่ชั้นในซึ่งเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจจะมีความหนาแน่นของประชากรสูงมาก และจากการขยายตัวอย่างรวดเร็วของประชากร ทำให้ไม่สามารถหลีกเลี่ยงปัญหาต่างๆ ดังเช่นมหานครขนาดใหญ่ทั่วโลกต้องประสบ อาทิ ปัญหาด้านการจราจร ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านเศรษฐกิจสังคม รวมทั้งปัญหาด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและปัญหาความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ทั้งนี้ปัญหาหาบเร่-แผงลอยเป็นปัญหาที่อยู่คู่กับกรุงเทพมหานครมาต่อเนื่องยาวนานหลายสิบปีที่ยังมองไม่เห็นทางออกและวิธีแก้ไขที่คนพักอาศัยและประกอบอาชีพอยู่ในกรุงเทพมหานครได้รับรู้และสัมผัสได้ตลอดเวลา ปัจจุบันปัญหาหาบเร่-แผงลอยนับวันก็จะเพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ จนกลายเป็นปัญหาเรื้อรังที่ยากจะแก้ไข ในขณะที่ผู้ที่มีอำนาจและหน้าที่ได้ปล่อยปละละเลย ไม่กวดขันอย่างเข้มงวดจริงจัง ทำให้เกิดปัญหาหลายอย่างตามมา ส่งผลให้ประชาชนทั้งเดินทางเท้าได้รับผลกระทบโดยตรง และที่เห็นได้ชัดคือสภาพความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ความสกปรกรกรุงรัง ความไม่ปลอดภัยจากการบริโภคอาหารที่ไม่ถูกสุขอนามัย ที่สำคัญยังเป็นส่วนหนึ่งของวงจรมหาภัยที่มีการครหาว่ามีทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐ นักการเมือง และกลุ่มผู้มีอิทธิพลเข้าไปร่วมในขบวนการหาผลประโยชน์ เช่นมีการแข่งแผงค้า เช่าพื้นที่ทางเท้าหรือที่สาธารณะหารายได้กันอย่างเป็นล่ำเป็นสัน เป็นธุรกิจมืดที่มีผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่ายจนทำให้ปัญหานี้ไม่สามารถแก้ไขได้ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา

การค้าขายสินค้าบนทางเท้าที่สาธารณะนั้นเป็นเรื่องผิดกฎหมาย ผู้ฝ่าฝืนจะต้องถูกจับกุมดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ในการดำเนินการจับกุมและดำเนินคดีกับผู้ฝ่าฝืนผู้กระทำความผิดจะมีเจ้าหน้าที่เทศกิจกรุงเทพมหานครและเจ้าหน้าที่ตำรวจซึ่งเป็นเจ้าพนักงานจราจร แต่ที่ผ่านมาก็มีการตกลงกันว่า กรณีพื้นที่บนทางเท้าให้เจ้าหน้าที่เทศกิจกรุงเทพมหานครเป็นผู้รับผิดชอบ ส่วนบนถนนและผิวการจราจรเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นผู้รับผิดชอบดูแลในการจัดระเบียบหาบเร่-แผงลอยนั้น ได้มีการกำหนดจุดผ่อนผันขึ้น เพื่อให้ผู้ค้าเข้าทำการค้าได้โดยไม่ถูกจับปรับ ซึ่งเคยมีการสำรวจไว้ล่าสุดเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ ที่กรุงเทพมหานครมีจุดผ่อนผัน ๖๖๖ จุด มีผู้ค้า ๒๐,๒๗๕ ราย นอกจุดผ่อนผันมี ๖๗๐ จุด มีผู้ค้า ๑๗,๗๓๑ ราย โดยในกรณีของการขอเปิดจุดผ่อนผันใหม่นั้นจะต้องได้รับความเห็นชอบจาก “เจ้าพนักงานจราจร” ซึ่งในกรุงเทพมหานครก็คือ ผู้บัญชาการตำรวจนครบาล ต่อมาเมื่อปี ๒๕๕๔ ผู้บัญชาการตำรวจนครบาลได้มอบอำนาจให้ผู้กำกับการสถานีตำรวจนครบาลท้องที่เป็นผู้พิจารณาอนุมัติ สำหรับในจุดผ่อนผันที่มีการทำการค้าอยู่บนทางเท้าที่มีอยู่ทั้งหมดเป็นอำนาจหน้าที่โดยตรงที่กรุงเทพมหานครเป็นผู้รับผิดชอบดูแลเต็ม ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ โดยมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้กำหนดนโยบายและมีอำนาจจัดการได้ทั้งหมด ทั้งการตั้งระเบียบกฎเกณฑ์เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อย รวมถึงอำนาจที่จะให้ยกเลิกจุดผ่อนผันด้วย แต่สิ่งที่เกิดขึ้นทุกวันนี้คือว่า “จุดผ่อนผัน” ที่กรุงเทพมหานครกำหนดขึ้นนั้นยังไม่ว่าจะสิ้นสุดลงเมื่อใด ทั้งที่การให้เป็นจุดผ่อนผันนั้นคือการเปิดเป็นการชั่วคราว ซึ่งต้องมีระยะเวลาสิ้นสุดหาใช้การค้าขายกันยาวนานจนเป็นที่ค้าถาวร ตั้งแผง

ผู้หลังคาของทางเท้าเป็นออฟฟิศประจำกันชั่วคราวตาปอย่างที่เป็นอยู่ ที่ผ่านมาผู้บริหารกรุงเทพมหานคร มีความพยายามหลายครั้งที่จะแก้ปัญหาแผงค้าที่ไม่เป็นระเบียบ แต่ก็ยังไม่สามารถแก้ไขให้เห็นเป็นรูปธรรม และยังคงเห็นสภาพกรุงรังต่อเนื่องมาถึงปัจจุบัน เช่น บริเวณย่านโบ๊เบ๊ สำเพ็ง คลองถม บ้านหม้อ ย่านประตูน้ำ บริเวณรอบตลาดนัดสวนจตุจักร บริเวณริมคลองหลอดข้างกระทรวงมหาดไทย ไม่รวมจุดใหม่ๆ ที่เกิดขึ้นอีกมากมาย ทั้งนี้แม้ว่ากรุงเทพมหานครจะได้ออกกฎเกณฑ์ต่างๆ เพื่อเป็นเครื่องมือในการควบคุมและ จัดระเบียบไว้อย่างดีแล้วก็ตาม แต่ที่ผ่านมามีทางตรวจสอบควบคุมให้เป็นไปตามกฎเกณฑ์การทำการค้า ที่กำหนดไว้ตามเกณฑ์พื้นฐานที่กำหนด อันได้แก่ การห้ามตั้งวางสินค้าในจุดเข้มงวด ซึ่งเรียกว่า จุดกวดขันพิเศษ ๕ จุด คือทางขึ้นลงสะพานลอย ศาลาพักผู้โดยสาร ตู้โทรศัพท์ ห้องสุขาสาธารณะ และบริเวณ ทางป้ายทางแยก หรือบนทางเท้าที่มีความกว้างไม่ถึง ๑ เมตร แต่ในสภาพความเป็นจริงทุกวันนี้ แผงค้าใน จุดเหล่านี้ก็ยังมีให้เห็นอยู่ทั่วไป โดยเฉพาะการตั้งวางจำหน่ายสินค้าบริเวณนอกจุดผ่อนผัน ซึ่งเป็นบริเวณพื้นที่ ที่กรุงเทพมหานครไม่อนุญาตให้ตั้งวางจำหน่ายสินค้าโดยเด็ดขาด แต่ก็ยังปรากฏว่ามีผู้ค้าตั้งวางจำหน่ายสินค้า เป็นจำนวนมากและนับวันจะมากยิ่งขึ้นทุกวัน ปัญหาหาบเร่-แผงลอยที่ไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยดังกล่าว จึงกระทบต่อ สิทธิของประชาชนคนเดินเท้ากรุงเทพมหานครจึงต้องจัดการแก้ไขปัญหานี้อย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรม เพราะ กรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ มีสรรพกำลังของเจ้าหน้าที่เทศกิจที่จะดำเนินการกวดขัน ตรวจสอบ บังคับใช้ กฎหมาย และเป็นเรื่องที่กรุงเทพมหานครแก้ไขปัญหานี้ได้โดยตรง โดยที่ไม่ได้ติดเงื่อนไขของหน่วยงานอื่นมา มีอำนาจพวกเกี่ยวข้องแต่อย่างใด ทั้งนี้ในการแก้ไขปัญหานี้ที่เรื้อรังดังกล่าวข้างต้นจะต้องกำหนดแนวทางการจัดทำ โครงการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามกรอบการพัฒนาเพื่อให้เป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกับแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘) ซึ่งมีวิสัยทัศน์ว่า “สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมี ความสุขด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง” ประกอบกับการที่ประเทศต่างๆ ใน ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้จะรวมตัวกันเป็น “ประชาคมอาเซียน” อย่างสมบูรณ์ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อที่จะร่วมกันพัฒนาใน ๓ ด้านด้วยกัน อันได้แก่ การร่วมกันเป็นประชาคมด้านการเมืองและสังคม ประชาคมด้านเศรษฐกิจอาเซียน และประชาคมด้านสังคมและวัฒนธรรม อีกทั้งจะสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของ ประเทศไทย ที่ได้กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของประชาคมอาเซียน” โดยมีกรุงเทพมหานครเป็น มหานครแห่งอาเซียนอีกประการหนึ่งด้วย ในส่วนนโยบายของผู้บริหารกรุงเทพมหานครก็ได้ให้ความสำคัญและ ความสนใจในการแก้ไขปัญหานี้หาบเร่-แผงลอยเป็นอย่างมาก ซึ่งจะเห็นได้จากการประชุมคณะผู้บริหาร กรุงเทพมหานคร ผู้บริหารสำนักเทศกิจ และหัวหน้าฝ่ายเทศกิจสำนักงานเขต ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ที่ผ่านมา ผู้บริหารกรุงเทพมหานครได้มอบนโยบายให้ทุกสำนักงานเขตดำเนินการกวดขันไม่ให้ มีการฝ่าฝืนในบริเวณจุดกวดขันพิเศษ ซึ่งห้ามตั้งวางขายโดยเด็ดขาด และให้ดำเนินการจัดระเบียบหาบเร่-แผง ลอยในจุดที่มีผู้ร้องเรียนและมีผลกระทบต่อประชาชนเป็นจำนวนมาก โดยให้ทุกสำนักงานเขตดำเนินการจัด ระเบียบให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย และให้จัดทำแผนงานขั้นตอนการดำเนินการ ตลอดจนระเบียบ คำดำเนินการแล้วเสร็จในจุดทำการค้าดังกล่าวด้วย

กรณีเขตพระนคร ซึ่งเป็นเขตการปกครองหนึ่งของกรุงเทพมหานคร อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีความสำคัญ อย่างมากในอดีต ถือเป็นเขตอนุรักษณ์เมืองเก่า แหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์และศิลปวัฒนธรรม ซึ่งได้ กำหนดวิสัยทัศน์ของเขตพระนครว่าเขตพระนคร “เป็นนครแห่งการท่องเที่ยวและประวัติศาสตร์” มีเนื้อที่ ประมาณ ๕.๕๓ ตารางกิโลเมตร ประชากรรวม ๒๗,๒๗๙ คน (ณ วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๗) แบ่งเขต การปกครองออกเป็น ๑๒ แขวง ได้แก่ แขวงพระบรมมหาราชวัง แขวงวังบูรพาภิรมย์ แขวงวัดราชพิพิธ แขวงสำราญราษฎร์ แขวงศาลเจ้าพ่อเสือ แขวงเสาชิงช้า แขวงบวรนิเวศ แขวงตลาดยอด แขวงชนะสงคราม

แขวงบ้านพานถม แขวงบางขุนพรหม และแขวงวัดสามพระยา พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นย่านการค้าเก่าแก่ที่มีชื่อเสียง รู้จักกันอย่างแพร่หลาย เช่น ตลาดปากคลองตลาด ตลาดยอดพิมาน ย่านการค้าบางลำพู ถนนข้าวสาร ย่านการค้าพาหุรัด เวียงนครเขมร ย่านคลองถม มีผู้ค้าหาบเร่แผงลอยในจุดผ่อนผัน จำนวน ๑๗ จุด ผู้ค้ารวม ๑,๖๕๗ ราย และผู้ค้าบริเวณนอกจุดผ่อนผัน จำนวน ๔๒ จุด ผู้ค้ารวม ๒,๓๘๗ ราย (ข้อมูลจากการสำรวจผู้ค้าในพื้นที่เขตพระนครในช่วงเดือน เมษายน ๒๕๕๗) รวมทั้งเป็นแหล่งที่ตั้งของสถานประกอบการธุรกิจ บริษัทห้างร้าน และอาคารพาณิชย์ที่ค่อนข้างหนาแน่น มีสถานที่ราชการที่สำคัญ เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงยุติธรรม กรมที่ดิน กรมข่าวทหารบก กรมเสมียนเงินตรา กระทรวงการคลัง กรมศิลปากร กรมแผนที่ทหาร กรมสวัสดิการทหารเรือ กรมพระธรรมนูญ (ศาลทหาร กรุงเทพมหานคร) กรมการรักษาดินแดน สำนักงานกบินทร์บุรี สำนักงานอัยการสูงสุด หน่วยบัญชาการตำรวจสำรอง ศาลฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ธนาคารแห่งประเทศไทย ศาลาว่าการ กรุงเทพมหานคร เป็นต้น และที่สำคัญอย่างยิ่งยังมีสถานที่ท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์อีกหลายแห่งที่ดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวไทยและชาวต่างชาติ อาทิ พระบรมมหาราชวัง วัดพระศรีรัตนศาสดาราม วัดพระเชตุพนวิมลมังคลาราม วัดสุทัศน์เทพวราราม วัดราชบพิธสถิตมหาสีมาราม วัดบวรนิเวศวิหาร ศาลเจ้าพ่อเสือ ศาลเจ้าพ่อหลวง ศาลเจ้าแม่ทับทิม อนุสาวรีย์ประชาธิปไตย อนุสาวรีย์ทหารอาสา ปฐมพระบรมราชานุสาวรีย์-เฉลิมพระเกียรติ (รัชกาลที่ ๑) พระบรมราชานุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ ๓) พระบรมราชานุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอานันทมหิดล (รัชกาลที่ ๘) ป้อมพระสุเมรุ ป้อมมหากาฬ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ หอศิลป์ ศาลหลักเมือง โรงละครแห่งชาติ อนุสาวรีย์สถานวีรชน ๑๔ ตุลาคน สนามหลวง เสาชิงช้า ในส่วนของการคมนาคมเขตพระนครเป็นเขตเดียวที่มีบริการรถรางรอบเกาะรัตนโกสินทร์และมีสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา ๔ แห่ง ได้แก่ สะพานพระราม ๘ สะพานสมเด็จพระปิ่นเกล้า สะพานพระพุทธยอดฟ้า และสะพานพระปกเกล้า มีถนนสายหลักที่สำคัญ จำนวนทั้งสิ้น ๓๖ สาย ทั้งถนนสายรองและตรอก ซอยต่างๆ มีความกว้างไม่มากนัก ถนนมีทางเท้าที่แคบและเต็มไปด้วยผู้ค้าหาบเร่แผงลอย การตั้งวางกองอุปกรณ์การค้า สินค้าของผู้ประกอบการ การจอดรถยนต์บนถนนเพื่อขนถ่ายสินค้า

จากสภาพปัญหาดังกล่าวสำนักงานเขตพระนคร ซึ่งมีหน้าที่หลักต้องรับผิดชอบดูแลความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง และแก้ปัญหาความเดือดร้อนต่างๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่เขตที่ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาที่เกิดจากการทำการค้าของผู้ค้าหาบเร่แผงลอยที่อยู่บริเวณนอกจุดผ่อนผันที่กรุงเทพมหานคร ไม่อนุญาตให้ตั้งวางจำหน่ายสินค้าโดยเด็ดขาดนั้น ได้เคยดำเนินการไปแล้ว แต่ยังไม่ประสบผลสำเร็จในการดำเนินการอย่างแท้จริง ที่ผ่านมามีดำเนินการโดยการจับกุมดำเนินคดี และเปรียบเทียบปรับผู้ค้าที่ฝ่าฝืนแต่ไม่ได้ผลักต้นหรือยกเลิกไม่ทำให้ทำการค้าอีก ผู้ค้าก็ยังฝ่าฝืนกลับมาขายในจุดทำการค้าเดิม ปัญหาหาบเร่แผงลอยบริเวณนอกจุดผ่อนผันในพื้นที่จึงมิได้มีการแก้ไขอย่างจริงจัง ดังนั้นสำนักงานเขตพระนคร โดยฝ่ายเทศกิจ จึงได้ริเริ่มโครงการแก้ไขปัญหาหาบเร่แผงลอยบริเวณ นอกจุดผ่อนผันอย่างยิ่งยืน (ศึกษาเฉพาะกรณีพื้นที่เขตพระนคร) นี้ขึ้น โดยบูรณาการแนวทางการแก้ไขปัญหาในหลายมิติตามนโยบายของผู้บริหารกรุงเทพมหานครในปัจจุบันและเป็นไปตามกฎหมายที่ให้อำนาจกับกรุงเทพมหานคร อันได้แก่พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ อันเป็นกฎหมายหลัก โดยมีเป้าหมายสำคัญในการยกเลิกผู้ค้าหาบเร่แผงลอยบริเวณนอกจุดผ่อนผันในพื้นที่เขตพระนครให้ลดลงร้อยละ ๓๐ ต่อปี และให้หมดไปในวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ในปีพ.ศ. ๒๕๖๐

การดำเนินการโครงการในเขตพระนคร ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีสถานที่สำคัญหลายแห่งและเป็นสัญลักษณ์ของกรุงเทพมหานครและของประเทศไทย สอดคล้องกับนโยบายของผู้บริหารกรุงเทพมหานครในปัจจุบันที่มุ่งเน้นให้แก้ไขปัญหาหาบเร่แผงลอยเพื่อลดผลกระทบต่อปัญหาอื่น ๆ ที่ตามมา ไม่ว่าจะเป็นปัญหาด้านการเกิดอุบัติเหตุ ความสะดวกของประชาชนคนเดินเท้า ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง รวมถึงเป็นการสร้างทางเลือกของการเดินทางที่ไม่ใช้เครื่องยนต์ เช่นการเดินทางเท้าและการใช้จักรยาน อันเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาจราจรในเขตเมืองอย่างยั่งยืนที่มหานครทั่วโลกมุ่งเน้น ซึ่งปรากฏให้เห็นแล้วในหลายแห่ง และปัจจุบันประชาชนได้รับความรู้และมีความเข้าใจมากขึ้นโดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมในการดูแลทรัพย์สินส่วนรวมหรือสาธารณสมบัติ ซึ่งเป็นโอกาสดีที่จะดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาหาบเร่แผงลอยบริเวณนอกจุดผ่อนผันอย่างยั่งยืนฯ โดยพิจารณาแนวทางและมาตรการในหลายมิติ ทั้งการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ค้าพิจารณาทางเลือกในอาชีพอื่น ๆ หรือทำการค้าในสถานที่จุดทำการค้าที่ถูกกฎหมายหรือสถานที่ที่หน่วยงานจากรัฐจัดทำให้ รวมทั้งการสอดส่อง ตรวจสอบตรากวัดขั้น เผ่าระวังมิให้มีผู้ค้ารายใหม่เพิ่มเติมเข้ามาทำการค้าโดยเด็ดขาด ท้ายสุดของการดำเนินการก็คือการดูแลความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย การปรับภูมิทัศน์ และพัฒนาบริเวณพื้นที่ที่ผลักดันและยกเลิกผู้ค้าไปแล้ว เพื่อให้พื้นผิวถนน ทางเท้าสะอาดประชาชนได้ใช้สอยประโยชน์ร่วมกันอย่างสะดวกและปลอดภัยต่อไป โดยโครงการนี้มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมใน ภาคประชาชน อันได้แก่ เจ้าของอาคารสถานที่รวมทั้งประชาชนผู้มีส่วนได้เสียซึ่งเป็นเจ้าของทรัพย์สินสาธารณะและมีสิทธิในการใช้ประโยชน์ร่วมกันที่ได้รับผลกระทบเป็นอย่างมากจากการค้าขายของหาบเร่แผงลอยดังกล่าว จากความต้องการร่วมกันในการจัดระเบียบพื้นที่คือทางเท้าสาธารณะ โดยจะเป็นแรงผลักดันสำคัญสนับสนุนให้ภาครัฐเข้ามาดำเนินการแก้ไขปัญหาย่างสัมฤทธิ์ผล จึงเห็นควรอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการโครงการนี้และกรุงเทพมหานครจะต้องพิจารณากำหนดเป็นนโยบายในการแก้ไขปัญหาหาบเร่แผงลอยอย่างชัดเจนและในรูปธรรมผูกพันผู้บริหารทุกระดับทุกพื้นที่ทั้ง ๕๐ เขต จะต้องเร่งการยุติปัญหาหาบเร่แผงลอยให้หมดไป แม้ว่าจะต้องใช้ระยะเวลาหลายปีและจะประสบกับอุปสรรคนานประการก็ตาม โดยหากไม่เริ่มต้นแล้วปัญหาก็จะเรื้อรังกระทบต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนมากยิ่งขึ้นเป็นอุปสรรคในการพัฒนากรุงเทพมหานคร และในฐานะที่กรุงเทพมหานครเป็นเมืองหลวงของประเทศไทยก็จะไม่สามารถปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของโลกยุคโลกาภิวัตน์ได้

๒ วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อแก้ไขปัญหาของผู้ค้าหาบเร่แผงลอย ที่ทำการค้าในที่หรือทางสาธารณะบริเวณนอกจุดผ่อนผันในพื้นที่เขตพระนครให้หมดไปและสำเร็จอย่างยั่งยืน

๒.๒ เพื่อปรับปรุงทางเท้าในพื้นที่เขตพระนครให้มีความสะอาด สวยงามและเป็นระเบียบเรียบร้อยมากยิ่งขึ้น

๒.๓ เพื่อเพิ่มพื้นที่ทางเท้าให้ประชาชนทั่วไปได้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน และเดินทางสัญจรด้วยความสะดวก รวดเร็วและมีความปลอดภัยยิ่งขึ้น

๓. เป้าหมาย

ยกเลิกผู้ค้าหาบเร่แผงลอยที่ทำการค้าในที่หรือทางสาธารณะ บริเวณนอกจุดผ่อนผันในพื้นที่เขตพระนครให้ลดลงร้อยละ ๓๐ ต่อปี และให้หมดไปภายในปี ๒๕๖๐

๔. ปัจจัยความสำเร็จ

การแก้ปัญหาของหาบเร่แผงลอยโดยมิให้มีการทำการค้าในบริเวณที่หรือทางสาธารณะเป็นเรื่องที่กรุงเทพมหานคร ผู้บริหารกรุงเทพมหานคร สำนักงานเขตพื้นที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีความพยายามดำเนินการมาโดยตลอดในช่วงปลายปีที่ผ่านมา แต่ก็ยังไม่ประสบความสำเร็จ ทำได้เพียงแค่จัดระเบียบให้เป็นไปตามกฎเกณฑ์ หรือการปรับเปลี่ยนรูปแบบรถ หรือ แผงค้าใหม่เป็นบางช่วงเวลาเท่านั้น ทำให้ปัญหาหาบเร่แผงลอยยังไม่ได้รับการแก้ไขเท่าที่ควร ฉะนั้น การดำเนินการแก้ปัญหาหาบเร่แผงลอยให้ประสบผลสำเร็จอย่างยั่งยืนจะต้องได้รับความร่วมมือจากผู้เกี่ยวข้องซึ่งเป็นปัจจัยความสำเร็จ ดังนี้

๑. ผู้บริหารกรุงเทพมหานคร จะต้องกำหนดเป็นนโยบายเกี่ยวกับการดำเนินการแก้ไขปัญหาหาบเร่แผงลอยในพื้นที่กรุงเทพมหานคร โดยมีเป้าประสงค์ที่จะยกเลิก เพิกถอน จุดผ่อนผัน ลดจำนวนผู้ค้าอย่างชัดเจนแน่นอนและต้องสอดคล้องต่อเนื่องเป็นไปในทิศทางเดียวกันของผู้บริหารทุกยุคสมัย
๒. สำนักงานเขตฯ อันประกอบด้วยผู้บริหารของสำนักงานเขต และเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องจะต้องร่วมมือกันปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถ โดยมีเป้าหมายการดูแลรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของพื้นที่เขตบรรลุผลสำเร็จ
๓. ตัวผู้ค้าทั้งหลายจะต้องให้ความร่วมมือยอมรับการเปลี่ยนแปลง โดยไม่ต่อต้าน ชัดขวางเพราะส่วนใหญ่ได้รับสิทธิค้าขายบนทางเท้ามานานและได้รับประโยชน์มากพอแล้ว
๔. เจ้าของอาคารสถานที่รวมทั้งประชาชนผู้มีส่วนได้เสียที่ได้รับผลกระทบจากการค้าขายของหาบเร่-แผงลอย ต้องออกมาแสดงความคิดเห็น ความต้องการจัดระเบียบพื้นที่คั่นทางเท้าที่สาธารณะ โดยเป็นแรงผลักดันสนับสนุนภาครัฐให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาสัมฤทธิ์ผล
๕. ต้องได้รับความร่วมมือจากสำนักงานการตลาดกรุงเทพมหานคร เจ้าของตลาดเอกชน ห้างสรรพสินค้า ศูนย์การค้าต่างๆ ในการให้ความร่วมมือจัดหาพื้นที่รองรับผู้ค้าโดยคิดอัตราค่าเช่าที่ถูกลงกว่าปกติ
๖. ธนาคาร สถาบันการเงิน ต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ความช่วยเหลือ ด้านการเงินที่มีดอกเบี้ยต่ำแก่ผู้ค้าที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อเป็นแรงจูงใจ และลดผลกระทบที่ผู้ค้าอาจขาดรายได้ในช่วงเริ่มต้น
๗. ต้องได้รับความร่วมมืออย่างแท้จริงจากฝ่ายตำรวจท้องที่ ร่วมดำเนินการและใช้อำนาจบังคับการกับผู้ค้าที่ฝ่าฝืนโดยเฉพาะในรายที่ทำการค้าบนถนนในลักษณะที่กีดขวางการจราจรต้องทำการกวดขันจับกุมอย่างจริงจัง
๘. นักการเมืองท้องถิ่นประกอบด้วย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร สมาชิกสภาเขต ตลอดจนผู้นำชุมชน ผู้นำทางศาสนา บุคคลสำคัญ ฯลฯ มีส่วนสำคัญต้องให้การสนับสนุนการดำเนินงานและเป็นผู้ประสานสร้างความเข้าใจกับผู้ค้าให้เกิดความเข้าใจและยินยอมเข้าร่วมโครงการด้วยความเรียบร้อย
๙. ประชาชนคนกรุงเทพมหานครทั่วไปซึ่งมีสิทธิใช้พื้นที่สาธารณะมีส่วนร่วมสำคัญในการสนับสนุนการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ โดยใช้สิทธิหวงแหนพื้นที่ทางเท้าอันเป็นทรัพย์สินสาธารณะที่ประชาชนคนทั่วไปมีสิทธิใช้สอยร่วมกัน

๕. แผนปฏิบัติการและงบประมาณ

การดำเนินการแก้ไขปัญหาค้าหาบเร่แผงลอยบริเวณนอกจุดผ่อนผันในพื้นที่เขตพระนคร ซึ่งมีผู้ค้าจำนวนทั้งสิ้น ๒,๓๘๗ ราย โดยกำหนดเป้าหมายต้องการยกเลิกผู้ค้าทุกรายไม่ให้เกิดการค้าอยู่ในที่หรือทางสาธารณะต่อไป ระยะเวลาดำเนินการ ภายใน ๓ ปี เริ่มตั้งแต่เดือน กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึง เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาทถ้วน) โดยมีแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ดังนี้

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/กิจกรรมหลัก	ผลที่คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน
โครงการแก้ปัญหา หาบเร่แผงลอย บริเวณนอกจุด ผ่อนผันในพื้นที่เขต พระนคร อย่าง ยั่งยืน	ขั้นตอนที่ ๑ เตรียมความพร้อม				
	๑.๑ จัดทำแผน/โครงการ เสนอ แนวทางขออนุมัติโครงการ	โครงการได้รับการ อนุมัติ	-	ฝ่ายเทคนิค	กรกฎาคม ๒๕๕๗
	๑.๒ จัดตั้งคณะทำงานระดับเขต รับผิดชอบควบคุม กำกับ ดำเนินการตามโครงการ ประกอบด้วย ผู้อำนวยการเขต เป็นประธาน ผช.ผอ.เขต สก. ประธานสภาเขต ผอ.สำนัก เทคนิค หรือผู้แทน ผกก.สน. ท้องที่หรือผู้แทน หัวหน้าฝ่าย ทุกฝ่าย ผู้แทนผู้ค้าในจุดต่างๆ	คำสั่งแต่งตั้ง คณะทำงานได้รับการ อนุมัติ	-	ฝ่ายเทคนิค	กรกฎาคม ๒๕๕๗
๑.๓ จัดตั้งคณะกรรมการระดับ ย่อยประจำพื้นที่ที่มีผู้ค้าหาบเร่ แผงลอย เพื่อกำกับดูแลการทำ การค้า และพิจารณายกเลิกการ ทำการค้าในบริเวณนอกจุดผ่อน ผัน ประกอบด้วย ผู้แทนภาค ประชาชน ผู้แทนสถาน ประกอบการ บริษัท ห้างร้าน ผู้นำชุมชน	คำสั่งแต่งตั้ง คณะทำงานได้รับการ อนุมัติ	-	ฝ่ายเทคนิค	กรกฎาคม ๒๕๕๗	

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/กิจกรรมหลัก	ผลที่คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา ดำเนินงาน
	๑.๔ จัดประชุมคณะทำงาน ระดับเขตและคณะกรรมการ ระดับย่อยประจำพื้นที่	คณะทำงานฯและคณะ กรรมการฯ รับทราบ และเข้าใจถึง วัตถุประสงค์ เป้าหมาย แนวทางการ ดำเนินการ	-	ฝ่ายเทศกิจ	สิงหาคม ๒๕๕๗
	๑.๕ จัดอบรมให้ความรู้แก่ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน	เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน รับทราบและเข้าใจ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย แนวทางดำเนินการ ตามโครงการ	-	ฝ่ายเทศกิจ ฝ่าย สิ่งแวดล้อม และ สุขภาพ	สิงหาคม ๒๕๕๗
	๑.๖ จัดทำแผนการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ค้า ประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย รับทราบ	-ประกาศสำนักงานเขต แผ่นพับ ใบปลิว ป้าย ต่างๆ ได้เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ทาง สื่อมวลชน -ประชาชน ผู้มีส่วน ได้เสียเข้าใจและเข้ามา มีส่วนร่วมในการ ดำเนินการอย่าง ต่อเนื่อง	-	ฝ่ายเทศกิจ ฝ่าย สิ่งแวดล้อม และ สุขภาพ	สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึง กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
ขั้นตอนที่ ๒ การปฏิบัติจริง					
	๒.๑ สํารวจตรวจสอบสภาพ พื้นที่บริเวณนอกจุดผ่อนผัน รวมทั้งจำนวนผู้ค้า	- ข้อมูลรายละเอียด และสภาพของบริเวณ นอกจุดผ่อนผัน และ จำนวนผู้ค้าทั้งหมด อย่างครบถ้วนเพื่อใช้ เป็นฐานข้อมูล ประกอบการวางแผน อย่างเป็นระบบ	-	ฝ่ายเทศกิจ	กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึง กันยายน ๒๕๕๗

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/กิจกรรมหลัก	ผลที่คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน
	<p>๒.๒ จัดประชุมผู้ค้าทั้งหมดเพื่อให้รับทราบถึงวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แนวทาง ดำเนินการตามโครงการ และสร้างการมีส่วนร่วม จูงใจให้ความร่วมมือคืนทางเท้าหรือที่สาธารณะ ให้ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน</p>	<p>- ผู้ค้าทุกรายเข้าใจและยอมรับที่จะต้องถูกยกเลิกไม่ทำการค้าในที่สาธารณะ</p> <p>- ผู้ค้าให้ความร่วมมือที่จะเคลื่อนย้ายไปยังสถานที่ที่จัดไว้ให้หรือที่อื่น โดยไม่ต่อต้านหรือขัดขวาง</p>	-	ฝ่ายเทคนิค	<p>กรกฎาคม ๒๕๕๗</p> <p>ถึง</p> <p>กันยายน ๒๕๕๗</p>
	<p>๒.๓ จัดทำแผนสร้างแรงจูงใจ เสนอทางเลือกที่ดีให้ผู้ค้า</p> <p>๑) จัดหาสถานที่เอกชนรองรับ</p>	<p>- เจ้าของหรือผู้ประกอบการ สถานที่รองรับ คือ ตลาดที่ กทม.ดูแล และตลาดเอกชน เช่น ตลาดยอดพิมาน ตลาดปากคลองตลาด ตลาดบางลำพู มีส่วนร่วมในการจัดหาสถานที่</p> <p>- เจ้าของหรือผู้ประกอบการ ห้างสรรพสินค้า ศูนย์การค้า เช่น ห้างโซน่าเวิลด์สรรพสินค้า ห้างบางลำพูสรรพสินค้า ห้างตั้งฮั่วเส็งสรรพสินค้า ศูนย์การค้าพาหุรัดพลาซ่า ศูนย์การค้าดิโอลด์สยาม มีส่วนร่วมในการจัดหาสถานที่</p> <p>- ข้อมูลสถานที่และจำนวนพื้นที่ที่สามารถรองรับผู้ค้าที่แน่ชัดว่ามีกี่แห่งๆละกี่แผง</p> <p>- ผู้ค้ายินยอมย้ายเข้าไปทำการค้าในบริเวณสถานที่ที่ได้จัดหาให้ ทำให้สามารถลดจำนวนผู้ค้าได้ตามเป้าหมาย</p>	<p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p>	<p>- ฝ่ายเทคนิค</p> <p>- ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล</p>	<p>กรกฎาคม ๒๕๕๗</p> <p>ถึง</p> <p>สิงหาคม ๒๕๕๗</p>

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/กิจกรรมหลัก	ผลที่คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน
	๒) จัดหาแหล่งเงินทุนที่เป็นธรรมดอกเบี้ยต่ำ	ธนาคาร หรือสถาบันการเงินให้การสนับสนุน ช่วยเหลือผู้ค้าที่เข้าร่วมโครงการ	-	ฝ่ายเทคนิค	กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึง กันยายน ๒๕๕๗
	๓) ฝึกอบรมให้ความรู้การทำธุรกิจส่งเสริมธุรกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม	- ผู้ค้าเข้ารับการฝึกอบรมจำนวนมาก - ผู้ค้าได้รับความรู้และมีโอกาสทางเลือกมากขึ้นในการเลือกผลิตสินค้า หรือเลือกค้าขายสินค้าที่เพิ่มมูลค่า สร้างรายได้ที่สูงกว่า มั่นคงกว่าการค้าขายบนทางเท้าหรือผิวจราจรซึ่งมีความไม่แน่นอนและเสี่ยงต่ออันตราย	๕๐๐,๐๐๐	ฝ่ายเทคนิค ฝ่าย สิ่งแวดล้อม และสุขภาพ	กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึง สิงหาคม ๒๕๕๗
	๔) จัดทำแผนการบังคับใช้กฎหมาย - ออกตรวจพื้นที่จุดทำการค้าอย่างเข้มงวดเป็นประจำ - ตรวจสอบว่ามี การเช่าหรือเช่าแผงกันหรือไม่ - พิจารณารวมจุดทำการค้าบริเวณนอกจุดผ่อนผันที่อยู่ในบริเวณใกล้เคียงกันหลายจุดให้เป็นจุดเดียวแล้วยกเลิกจุดที่ไม่มีผู้ค้าแล้ว	- เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบมีการตรวจตรา กวดขันผู้ค้าอย่างเข้มงวด - ผู้ค้าที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ หลักเกณฑ์ เงื่อนไขในการทำการค้าถูกดำเนินคดี และถูกจำหน่ายชื่อออกจากบัญชีผู้ค้าบริเวณนอกจุดผ่อนผัน - ลดจำนวนผู้ค้าหาบเร่ลดจำนวนผู้ค้าบริเวณนอกจุดผ่อนผันตามเป้าหมาย	-	ฝ่ายเทคนิค	กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึง มิถุนายน ๒๕๕๘

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/กิจกรรมหลัก	ผลที่คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน
	<p>- บังคับการตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง คือ</p> <p>* พรบ.จรรยาบรรณ พ.ศ.๒๕๒๒</p> <p>* พรบ.รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.๒๕๓๕</p> <p>* พรบ.การสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕</p> <p>* ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๕</p>				
ขั้นตอนที่ ๓ การติดตามผล					
การควบคุม กำกับดูแล	<p>๓.๑ จัดประชุม คณะทำงานระดับเขต และคณะกรรมการ ระดับย่อยประจำพื้นที่ จัดอบรมให้ความรู้แก่ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน</p> <p>๓.๒ การตรวจตราพื้นที่ สอดส่อง เฝ้าระวังมิให้ผู้ค้ารายใหม่เข้าไปทำการค้าบริเวณพื้นที่ที่ยกเลิกผู้ค้าไปแล้ว</p> <p>๓.๓ ตรวจตราสถานที่ที่ จัดหาให้ผู้ค้าทำการค้า</p>	<p>- ผลการประเมินความสำเร็จ</p> <p>- ปัญหาอุปสรรคการ ดำเนินการ</p> <p>- ข้อเสนอแนะ</p> <p>- แนวทางการแก้ไขปรับปรุง</p> <p>- ไม่มีผู้ค้ารายใหม่เพิ่มขึ้น</p> <p>- ผู้ค้ามีความพึงพอใจใน สถานที่ที่จัดหาให้</p>	<p>-</p> <p>-</p>	<p>- ฝ่ายเทศกิจ</p> <p>- ฝ่ายเทศกิจ</p> <p>- ฝ่าย สิ่งแวดล้อม และสุขภาพ</p> <p>- ฝ่ายเทศกิจ</p> <p>- ฝ่าย สิ่งแวดล้อม และสุขภาพ</p>	<p>-กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงมิถุนายน ๒๕๕๘</p> <p>-กรกฎาคม ๒๕๕๗ถึง มิถุนายน ๒๕๕๘</p> <p>-กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึง มิถุนายน ๒๕๕๘</p>

๖. แนวทางการบริหารความเสี่ยง

หัวข้อ	ความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้น	แนวทางการบริหารความเสี่ยง
ปัจจัยภายนอก	<p>๑. ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากหาบเร่แผงลอยไม่ให้ความสนใจเข้ามามีส่วนร่วมเป็นพลังสนับสนุนในการดำเนินการกิจกรรม</p> <p>๒. ผู้ค้าที่จะถูกยกเลิกเป็นฝ่ายเสียประโยชน์ไม่ให้ความร่วมมือ ขัดขวางการดำเนินการ</p> <p>๓. การจัดหาสถานที่รองรับผู้ค้าในที่หรือตลาดเอกชน ทำเลไม่ดี อัตราค่าเช่าแพงเกินไป ทำให้ผู้ค้าไม่เข้าร่วมโครงการ</p> <p>๔. ผู้มีอิทธิพล กลุ่มนักเลง มาเพี้ยหรือผู้ที่หาผลประโยชน์กับผู้ค้าชักนำ ช่วยเหลือผู้ค้าเพื่อไม่ให้ความร่วมมือ</p> <p>๕. ธนาคารหรือสถาบันการเงินไม่ให้ความร่วมมืออย่างเต็มที่</p>	<p>- รณรงค์ เสริมสร้างความรู้ ด้านการมีส่วนร่วมแก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบ อย่างต่อเนื่อง</p> <p>- จัดอบรมสัมมนาผู้ค้า เพื่อปรับเปลี่ยนแนวคิดใหม่ ให้เกิดความรู้สึกถึงสิทธิและความรับผิดชอบต่อสังคม ยอมรับการเปลี่ยนแปลงและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง</p> <p>- ขยายตลาดของกรุงเทพมหานคร ออกไปในหลายพื้นที่และตลาดในเขตข้างเคียง</p> <p>- จัดเจ้าหน้าที่เข้าไปปฏิบัติการจิตวิทยามวลชนสัมพันธ์ สร้างความเป็นมิตร ความไว้วางใจกับผู้ค้ามากขึ้นเพื่อตัดวงจรมาเพี้ยหรือกลุ่มอิทธิพล รวมทั้งการปราบปรามกลุ่มคนดังกล่าวอย่างจริงจัง</p> <p>- มุ่งเน้นธนาคารของรัฐบาล สร้างความเชื่อมั่นและหลักประกันให้กับธนาคารสถาบันการเงิน</p>

หัวข้อ	ความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้น	แนวทางการบริหารความเสี่ยง
ปัจจัยภายใน	<p>๑. นโยบายเกี่ยวกับการจัดการหาบเร่-แผงลอยของ กรุงเทพมหานครยังไม่มีทิศทางแน่ชัด มีการปรับเปลี่ยนไปตามยุคสมัยของผู้บริหาร</p> <p>๒. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ มีอัตรากำลังไม่เพียงพอ</p>	<p>- ฝ่ายบริหารต้องกำหนดเป็นนโยบายสาธารณะ วางกรอบแนวทางการบริการจัดการที่ชัดเจน ต้องไม่เปลี่ยนแปลงตามยุคสมัย</p> <p>- สำนักงานเขตนำเสนอผู้บริหาร ให้ความเห็นชอบในหลักการและเวียนแจ้งเป็นแนวทางปฏิบัติ</p> <p>- แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพิ่มขึ้นมีฐานะเป็นเจ้าพนักงาน ตามประมวลกฎหมายอาญาให้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบได้รับการคุ้มครองในการปฏิบัติหน้าที่</p>
การปฏิบัติ (operation)	<p>๑. ผู้บริหาร หัวหน้างาน หรือเจ้าหน้าที่ ขาดการวางแผนการปฏิบัติที่ชัดเจน ทำให้ขาดประสิทธิภาพ</p> <p>๒. ผู้รับผิดชอบมีหลายหน่วยงาน เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติ เช่น การใช้อำนาจหน้าที่ของเทศกิจกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ไม่สอดคล้องกันและใช้กฎหมายคนละฉบับซึ่งมีรายละเอียดและบทกำหนดโทษหนักเบาต่างกัน</p> <p>๓. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติขาดความรู้ด้านกฎหมายและทักษะในการจัดการกับปัญหาหาบเร่แผงลอย</p>	<p>- จัดการประชุมร่วมระหว่างผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน เพื่อสร้างความเข้าใจในนโยบาย แนวทางการปฏิบัติ</p> <p>- ร่วมการวางแผนจัดทำแผนปฏิบัติการที่สามารถปฏิบัติได้จริง</p> <p>- กรุงเทพมหานคร และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ร่วมกันพิจารณาบทบาทอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการหาบเร่แผงลอย โดยควรกำหนดหน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุนเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและก้าวก่ายกันในทางปฏิบัติดังเช่นในปัจจุบัน</p> <p>- จัดการฝึกอบรม ทบทวนความรู้ด้านต่าง ๆ และทักษะในการแก้ปัญหาหาบเร่แผงลอยให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอ</p>

หัวข้อ	ความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้น	แนวทางการบริหารความเสี่ยง
เครื่องมือ / กฎเกณฑ์	<p>๔. โครงการไม่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการ (ไม่มีโครงการเกิดขึ้น)</p> <p>๑. กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องล้าสมัย บทลงโทษต่ำ มุ่งเน้นให้แก้ไขมากกว่าการบังคับการ ไม่เหมาะสมกับสถานะการณ์ในปัจจุบัน</p> <p>๒. พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่มีอำนาจฐานะพนักงานสอบสวน ทำให้การบังคับการตามกฎหมายกับผู้กระทำความผิดไม่เบ็ดเสร็จ การดำเนินคดีทางศาลต้องพึ่งพาฝ่ายตำรวจ</p>	<p>-ดำเนินการเฉพาะส่วนที่สามารถดำเนินการได้หรือเฉพาะส่วนที่ไม่ใช้งบประมาณในการดำเนินการ ได้แก่ การบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด การตรวจตรา กวดขัน ผู้ค้า หาบเร่แผงลอย อย่างต่อเนื่อง</p> <p>- เสนอผู้บริหารเพื่อขอความเห็นชอบ ในหลักการเป็นแนวทางการปฏิบัติงาน และเวียนแจ้งให้ถือปฏิบัติ เป็นเฉพาะกรณีไป</p> <p>- เสนอแก้ไขกฎหมายที่ ระเบียบ หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงในปัจจุบัน</p> <p>- เสนอแก้ไขกฎหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร มีอำนาจ มีฐานะเป็นพนักงานสอบสวน และพัฒนาบุคลากรด้านนิติกรให้มีพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลง</p>

๗. การประเมินผลและข้อเสนอแนะ

๗.๑ การประเมินผล

การแก้ไขปัญหาหาบเร่แผงลอยบริเวณนอกจุดผ่อนผันในพื้นที่เขตพระนครอย่างยั่งยืน มีตัวชี้วัดความสำเร็จ วิธีการประเมินผลและเครื่องมือที่ใช้ในการประเมินผล ดังนี้

ตัวชี้วัดความสำเร็จ คือ

๑) จำนวนผู้ค้าบริเวณนอกจุดผ่อนผันถูกยกเลิกทำการค้าและถูกจำหน่ายชื่อออกจากบัญชีผู้ค้านอกจุดผ่อนผัน ปีละ ๗๙๖ ราย ตามที่ตั้งเป้าหมายไว้กำหนดให้ต้องสามารถลดจำนวนผู้ค้าบริเวณนอกจุดผ่อนผันลงปีละ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายครบ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ภายใน ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐)

๒) สภาพถนน ทางเท้าบริเวณที่เคยเป็นจุดทำการค้าของหาบเร่แผงลอย มีความสะอาดเรียบร้อย ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันอย่างสะดวกปลอดภัย และการจราจรมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

วิธีการในการประเมินผล

๑) ฝ่ายเทศกิจและฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาลร่วมกันออกสำรวจตรวจสอบสภาพพื้นที่จริงในจุดทำการค้าของหาบเร่แผงลอยบริเวณนอกจุดผ่อนผันเป็นประจำทุกเดือน

๒) ฝ่ายเทศกิจจัดทำบัญชีรายละเอียดของผู้ค้าและจุดทำการค้าบริเวณนอกจุดผ่อนผันที่ได้มีการยกเลิกไปเรียบร้อยแล้วไว้เป็นหลักฐานและจัดทำบัญชีผู้ค้าที่ยังอยู่ระหว่างดำเนินการยกเลิกเพื่อดำเนินการตามแผนการปฏิบัติการต่อไป

เครื่องมือที่ใช้ในการประเมิน

ฝ่ายเทศกิจและฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล และคณะกรรมการระดับย่อยประจำพื้นที่ร่วมกันติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่องและให้ฝ่ายเทศกิจสรุปผลการประเมินเสนอคณะทำงานระดับเขตทราบ เพื่อนำเสนอผู้บังคับบัญชาทราบตามลำดับชั้น

๗.๒ ข้อเสนอแนะ

สำนักงานเขตพระนครจะต้องดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพการขับเคลื่อนโครงการแก้ปัญหาหาบเร่แผงลอยบริเวณนอกจุดผ่อนผันในพื้นที่เขตพระนครอย่างยั่งยืน โดยนำหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อร่วมดูแลแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของตนเอง หลักการสร้างแรงจูงใจเพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติของผู้ค้าเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น หลักนิติศาสตร์ในการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังและหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือหลักธรรมาภิบาล มาใช้ในการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานให้บรรลุเป้าหมาย

๗.๒.๑ ข้อเสนอแนะในการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ

สำนักงานเขตพระนครจะดำเนินการแก้ไขปัญหาหาบเร่ แผงลอยบริเวณนอกจุดผ่อนผันอย่างยั่งยืนได้นั้น จะต้องนำหลักการและแนวทางการบริหารมาเป็นปัจจัยสนับสนุนที่สำคัญ ดังนี้

- การนำหลักของการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนมาเป็นแนวทางหลักในการดำเนินการ โดยจะต้องบูรณาการประสานความร่วมมือทั้งภาคเอกชนและภาครัฐอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

- การนำหลักของการสร้างแรงจูงใจมาใช้ เพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติของผู้ค้าปรับแนวคิดใหม่ ให้เกิดความรู้สึกถึงสิทธิและความรับผิดชอบต่อสังคม คิดถึงประโยชน์ส่วนรวม ยอมรับความเปลี่ยนแปลง และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ไม่ต่อต้านหรือขัดขวางการดำเนินการโครงการฯ

- การนำหลักนิติศาสตร์มาใช้ โดยจะต้องมีการบังคับใช้กฎหมายที่ให้อำนาจกับกรุงเทพมหานครในการดำเนินการแก้ไขปัญหาย่างจริงจังและต่อเนื่องเพื่อประโยชน์กับประชาชน กรุงเทพมหานครโดยส่วนรวม รวมทั้งจะต้องบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดกับกลุ่มที่ต่อต้านหรือขัดขวางโครงการฯ ด้วย

- การนำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารโครงการฯ เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมาย

๗.๒.๒ ข้อเสนอแนะในการนำโครงการพัฒนาต่อไป

กรุงเทพมหานครควรกำหนดเป็นนโยบายการแก้ไขปัญหาหาบเร่แผงลอยอย่างชัดเจนและผูกพันผู้บริหารทุกระดับ ทุกพื้นที่ทั้ง ๕๐ เขต จะต้องดำเนินการยุติปัญหาของหาบเร่แผงลอยที่อยู่บนถนน ทางเท้า ที่หรือทางสาธารณะให้หมดไป แม้ว่าจะต้องใช้ระยะเวลาหลายปีและจะต้องประสบกับปัญหาอุปสรรคนานาประการก็ตาม หากไม่เริ่มต้นดำเนินการโดยเร็วแล้วปัญหาหาบเร่แผงลอยก็จะกลายเป็นปัญหาเรื้อรังกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนมากยิ่งขึ้นไป เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนากรุงเทพมหานคร และที่ผ่านมาต้องสิ้นเปลืองทรัพยากรจำนวนมากที่ใช้ไปในการควบคุมดูแล ที่สำคัญคือ กรุงเทพมหานคร จะกลายเป็นเมืองหลวงของประเทศไทยซึ่งไม่สามารถปรับตัวได้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วแห่งยุคโลกาภิวัตน์

ประวัติผู้เขียนเอกสารรายงานการศึกษาส่วนบุคคล

ชื่อ	นายวสันต์ บุญหมื่นไวย
วัน เดือน ปี เกิด	๒๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๐๔
ตำแหน่งหน้าที่การทำงาน	เจ้าพนักงานเทคนิคชำนาญการพิเศษ หัวหน้าฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตพระนคร
สถานที่ทำงานปัจจุบัน	๗๘ ซอยสามเสน ๓ ถนนสามเสน แขวงวัดสามพระยา เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๐๐
ประวัติการศึกษา	
พ.ศ. ๒๕๒๕	ศิลปศาสตรบัณฑิต (สาขารัฐศาสตร์การปกครอง) มหาวิทยาลัยรามคำแหง
พ.ศ. ๒๕๔๓	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (นิด้า)
ประวัติรับราชการ	
พ.ศ. ๒๕๒๖	เจ้าหน้าที่ปกครอง ๑ งานตำรวจเทคนิค สำนักงานเขตยานนาวา
พ.ศ. ๒๕๒๙	เจ้าพนักงานปกครอง ๓ งานเทคนิค สำนักงานเขตบางรัก
พ.ศ. ๒๕๓๙	เจ้าหน้าที่งานรักษาความสะอาด ๖ กองบริการรักษาความสะอาด สำนักรักษาความสะอาด
พ.ศ. ๒๕๔๐	เจ้าพนักงานปกครอง ๖ ฝ่ายทะเบียน สำนักงานเขตสาทร
พ.ศ. ๒๕๕๔	เจ้าพนักงานเทคนิคชำนาญการ กองตรวจและปฏิบัติการพื้นที่ ๑ สำนักเทคนิค
พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึงปัจจุบัน	เจ้าพนักงานเทคนิคชำนาญการพิเศษ ฝ่ายเทคนิค สำนักงานเขตพระนคร