

โครงการ พัฒนาระบบงานควบคุมอาคาร สำนักการโยธา

๑. หลักการและเหตุผล

กรุงเทพมหานครเป็นเมืองหลวงของประเทศไทย ซึ่งถือเป็นมหานครแห่งหนึ่งของโลกที่มีประชากรอาศัยอยู่อย่างหนาแน่น และมีวิถีการดำเนินชีวิตที่สลับซับซ้อน ประกอบไปด้วยผู้คนต่างสาขาอาชีพและต่างฐานะกัน ทำให้การดูแลประชาชนของกรุงเทพมหานครต้องอาศัยทั้งหลักนิติศาสตร์ และรัฐศาสตร์ควบคู่กันไปซึ่งเรื่องหนึ่งที่มีผลอย่างเห็นได้ชัดก็คือ อาคารสถานที่ต่าง ๆ และอาคารที่อยู่อาศัยอันเป็นหนึ่งในปัจจัยสี่ของการดำรงชีวิตที่มีผลกระทบต่อวิถีชีวิตของคนกรุงเทพมหานครทั้งเจ้าของอาคาร ผู้อยู่อาศัย หรือผู้ใช้สอยอาคาร ดังนั้นการดูแลในเรื่องดังกล่าวจึงเป็นเรื่องที่กรุงเทพมหานครจะต้องมีแนวทางการดูแลเรื่องอาคารอย่างชัดเจน ทั้งในส่วนของการอนุญาตฯ การควบคุมการก่อสร้าง รวมถึงการเปิดใช้อาคารโดยอาศัยกฎหมายควบคุมอาคารที่มีอยู่ เช่น พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

จากอดีตที่ผ่านมาการพิจารณาเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคารมักประสบกับปัญหาหลากหลายประการทั้งในเรื่องข้อกฎหมายที่ไม่ชัดเจน และการตีความในกฎหมายฯดังกล่าว ทำให้เป็นประเด็นข้อถกเถียงในการนำไปบังคับใช้อยู่ตลอดเวลา ซึ่งกรุงเทพมหานครโดยกองควบคุมอาคาร สำนักการโยธา ก็ได้แก้ปัญหาดังกล่าวเรื่อยมาเนื่องจากอำนาจการกำกับดูแลอาคารส่วนใหญ่อยู่ในความรับผิดชอบ โดยหากมีประเด็นใดที่เป็นข้อถกเถียงและไม่มีความชัดเจน ก็จะมีการหารือไปยังคณะกรรมการควบคุมอาคาร กรมโยธาธิการและผังเมือง เพื่อให้พิจารณาตีความหาข้อสรุปและแนวทางการปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการควบคุมอาคารมักจะส่งเรื่องคืนกลับให้กองควบคุมอาคาร สำนักการโยธาตีความเอง เนื่องจากมีข้อบัญญัติของกรุงเทพมหานคร และแนวทางคำตอบเดิมที่ใกล้เคียงกับที่เคยพิจารณาผ่านมาแล้ว ดังนั้นจะเห็นได้ว่าหากกรุงเทพมหานครไม่มีแนวทางการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวที่ชัดเจนก็จะเป็นปัญหาเรื้อรังอยู่ต่อไป อันจะเป็นการนำไปสู่ปัญหาด้านการฟ้องร้องเป็นคดีความทางปกครองอีกทั้งเรื่องดังกล่าวมีผลกระทบในวงกว้างเพราะเป็นภาคธุรกิจที่มีขนาดใหญ่ มีการลงทุนมูลค่ามหาศาลอีกทั้งในอนาคตกรุงเทพมหานครก็จะเข้าไปสู่การเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียน ซึ่งจะมีนักลงทุน นักวิชาการ และบุคคลสาขาอาชีพวิศวกรรม สถาปัตยกรรม และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องที่เป็นชาวต่างชาติเป็นจำนวนมาก ทำให้การตีความปัญหาดังกล่าวเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคารเป็นเรื่องสำคัญที่กรุงเทพมหานครจะต้องมีมาตรการและการวางแผนรองรับ เพื่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีต่อกรุงเทพมหานครและความเป็นสากลในประชาคมโลกอย่างยั่งยืน อันจะส่งผลต่อการพัฒนาประเทศในหลาย ๆ ด้านทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมรวมถึงคุณภาพชีวิตของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร

ปัจจุบันกรุงเทพมหานครได้มีนโยบายกระจายงานจากส่วนกลาง(ส่วนของสำนัก)ไปสู่พื้นที่ในการดูแลในส่วนของสำนักงานเขตต่าง ๆ เพื่อให้การบริหารงานและการบริการประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพรวดเร็วและเกิดประโยชน์แก่ประชาชนผู้รับบริการได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนา

กรุงเทพมหานครให้ไปสู่ความเป็นเมืองหลวงที่มีความพร้อมในทุก ๆ ด้านเพื่อการแข่งขันกับนานาชาติ อันแสดงให้เห็นถึงความเป็นเอกภาพของกรุงเทพมหานครตามนโยบายมหานครแห่งโอกาสของทุกคน ซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้ให้ไว้กับประชาชน ดังนั้นการส่งมอบงานในส่วนของสำนักงานโยธาที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมอาคารให้สำนักงานเขตฯจึงเป็นเรื่องที่มีผลกระทบต่อประชาชนทั้งในส่วนของเจ้าของอาคาร ประชาชนผู้ใช้อาคาร ผู้ประกอบวิชาชีพ และบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก การพิจารณาในเรื่องข้อกฎหมายดังกล่าวจะต้องมีความชัดเจนและเป็นไปตามข้อกำหนดใน พ. ร. บ. ควบคุมอาคาร กฎกระทรวง ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันปัญหาการร้องเรียนที่อาจเกิดขึ้นจากการพิจารณาของเจ้าพนักงานท้องถิ่นโดยใช้ดุลยพินิจของตนเอง อันจะนำไปสู่การฟ้องร้องเป็นคดีความทางปกครองระหว่างกรุงเทพมหานคร กับเจ้าของอาคารหรือผู้ประกอบการ ที่ไม่ยอมรับการตีความในประเด็นดังกล่าวและจะเป็นปัญหาในวงกว้างกับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในด้านต่าง ๆ ทำให้เกิดความเสียหายต่อภาพลักษณ์ของกรุงเทพมหานคร ซึ่งจากสถิติการอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นจากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ กรมโยธาธิการและผังเมืองในเขตกรุงเทพมหานครแต่ละปีมีดังนี้

ระยะเวลา	จำนวนเรื่องอุทธรณ์ เข้าคณะกรรมการฯ	จำนวนเรื่องที่ พิจารณาแล้วเสร็จ	คงเหลือ	หมายเหตุ
ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึง กันยายน ๒๕๕๕	๑๑๒	๑๑๐	๒	-
ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึง กันยายน ๒๕๕๖	๕๓	๔๗	๖	-
ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึง ปัจจุบัน	๘๔	๑๘	๖๖	เนื่องจาก คณะกรรมการ อุทธรณ์ครบวาระ รอการแต่งตั้งใหม่

จากข้อมูลดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีแนวโน้มลดลงเพราะกองควบคุมอาคาร สำนักงานโยธามีแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวภายในหน่วยงานอย่างเป็นระบบ แต่ในอนาคตมีแนวโน้มที่สูงขึ้นเนื่องจากการส่งมอบงานในส่วนของสำนักงานโยธาให้สำนักงานเขตฯเป็นผู้พิจารณา

การควบคุมอาคารในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครเพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อย จึงเป็นส่วนสำคัญของการกระจายงานไปสู่สำนักงานเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบในส่วนของสำนักงานเขตนั้นๆตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๓๖๙ /๒๕๕๖ เรื่องมอบอำนาจของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครตามกฎหมายว่าการควบคุมอาคาร ลงวันที่ ๒๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นการแก้ไขคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๑๘๖๗/๒๕๕๒

ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒ โดยเพิ่มปริมาณงานที่เคยอยู่ในความรับผิดชอบของกองควบคุมอาคาร สำนักงานการโยธาให้กับสำนักงานเขตฯ เป็นการมอบหมายภาระกิจการพิจารณาควบคุมอาคารในส่วนของอาคารที่มีใช้อาคารสูงหรืออาคารขนาดใหญ่พิเศษ (อาคารสูงคืออาคารที่มีความสูงตั้งแต่ ๒๓ เมตรขึ้นไปและอาคารขนาดใหญ่พิเศษ หมายถึงอาคารที่มีพื้นที่ตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป) ซึ่งเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องใหม่ที่มีความซับซ้อนและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเขตฯต้องมีความพร้อมเพื่อเตรียมรับมือกับสถานการณ์ดังกล่าวทั้งในเรื่องของการพิจารณาอนุญาต การตรวจสอบอาคารให้เป็นไปตามแบบแปลนที่ได้รับอนุญาตและการเปิดการใช้อาคารให้กับอาคารที่สร้างเสร็จแล้ว



กรณีที่ผ่านมากรมโยธาธิการและผังเมือง ได้กำหนดแนวทางการพิจารณาหรือกรณีของสำนักงานเขตฯ โดยให้หารือไปยังสำนักงานโยธาเสียก่อนเพราะอำนาจดังกล่าวผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมอบให้กับผู้อำนวยการสำนักงานโยธา ดังนั้นจึงเป็นประเด็นปัญหาภายในของกรุงเทพมหานครที่จะต้องพิจารณาปัญหาดังกล่าวให้เสร็จสิ้นเสียก่อนโดยหากยังไม่สามารถสรุปแนวทางการแก้ไขปัญหาได้ก็ให้สำนักงานโยธา มีหนังสือหารือไปยังคณะกรรมการควบคุมอาคาร กรมโยธาธิการและผังเมืองต่อไป ซึ่งจะเห็นได้ว่าการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่ควรมีการพิจารณาแนวทางและวิธีปฏิบัติเพื่อเป็นบรรทัดฐานให้ทุกสำนักงานเขต ฯ ถือปฏิบัติให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันเพื่อให้การพิจารณากฎหมายควบคุมอาคารของกรุงเทพมหานครมีความเป็นเอกภาพและเป็นที่ยอมรับของประชาชนผู้รับบริการซึ่งเป็นหัวใจหลักอย่างหนึ่งของการพัฒนากรุงเทพมหานครให้ไปสู่เป้าหมายและนโยบายของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ดังนั้นการพัฒนาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจึงเป็นเรื่องของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องมีการวางแผนให้เป็นงานประจำ (Routine) โดยมีกฎหมายควบคุมอาคาร และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องเป็นเกณฑ์รองรับการพิจารณาทำให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายโดยไม่เลือกปฏิบัติ หรือเอื้อประโยชน์แก่ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดอันเนื่องมาจากการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่แต่ละคน และการพิจารณาตอบข้อหารือหรือปรึกษาประเด็นปัญหาดังกล่าว

ก็เป็นแนวทางปฏิบัติที่ครอบคลุมผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ทำให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีของกรุงเทพมหานคร ต่อเจ้าของอาคาร หรือผู้ประกอบการที่จะเข้ามาลงทุนโดยเฉพาะการลงทุนจากสมาชิกในกลุ่มประชาคมอาเซียนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

โครงการพัฒนาระบบงานควบคุมอาคาร สำนักการโยธาจึงเกิดขึ้นโดยบูรณาการทำงานเชิงรุก เป็นการยกระดับการทำงานของสำนักการโยธาในการปรับเปลี่ยนบทบาทให้เป็นผู้กำกับแนวทางหรือนโยบายในการควบคุมอาคาร กำหนดแนวทางการพัฒนาข้อหรือในการควบคุมอาคาร จัดประชุมทำความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติทั้ง ๕๐ สำนักงานเขต จัดทำคู่มือรวบรวมข้อวินิจฉัยและข้อหรือของกรมโยธาธิการและผังเมือง เผยแพร่ให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ประชาสัมพันธ์แนวทางการทำงานด้านการควบคุมอาคารของกรุงเทพมหานครผ่านหลายช่องทาง เช่น แผ่นพับประชาสัมพันธ์ โทรทัศน์ วิทยุ และสื่อสังคมออนไลน์ (social media) เพื่อให้ประชาชนผู้เกี่ยวข้องได้รับทราบ เข้าใจ รวมถึงการหารือข้อกฎหมายซึ่งเป็นการสื่อสาร ๒ ทาง ส่งผลให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกภาคส่วน เนื่องจากมีแนวทางการพิจารณากฎหมายควบคุมอาคารที่ชัดเจน ทำให้การควบคุมบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ช่วยให้ปัญหาต่างๆที่มีอยู่ลดลงและเป็นการป้องกันปัญหาใหม่ที่อาจจะเกิดขึ้นจากการตีความที่แตกต่างกัน ทำให้ทุกสำนักงานเขตฯสามารถปฏิบัติงานได้อย่างสะดวกและง่ายต่อการพิจารณา เจ้าของอาคาร ผู้ประกอบการและบุคคลที่เกี่ยวข้องสามารถตัดสินใจลงทุนได้อย่างไว้วางใจเพราะมีคำตอบของคณะทำงานเป็นแนวทางสนับสนุนต่อประเด็นปัญหาดังกล่าว อีกทั้งเป็นการสร้างภาพลักษณ์และบทบาทใหม่ให้กับสำนักการโยธา กรุงเทพมหานครส่งผลให้เกิดมุมมองและทัศนคติที่ดีต่อกรุงเทพมหานครอย่างเป็นรูปธรรม

๒.วัตถุประสงค์

๑. เพื่อลดคดีทางปกครองที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายควบคุมอาคารระหว่างกรุงเทพมหานครกับเจ้าของอาคารหรือผู้เกี่ยวข้องที่มีส่วนได้ - เสีย (stakeholders) กับผลการพิจารณาดังกล่าว
๒. เพื่อป้องกันการใช้ดุลยพินิจส่วนบุคคลของเจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการควบคุมอาคาร
๓. เป็นการยกระดับการพิจารณาเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคารของกรุงเทพมหานครให้เป็นมาตรฐานเดียวกันและเป็นที่ยอมรับของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน
๔. เป็นการสร้างภาพลักษณ์ของกรุงเทพมหานครไปสู่ความเป็นสากลในเรื่องการควบคุมอาคารที่มีกฎหมายรองรับและมีแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจน

๓.เป้าหมาย

-ระยะที่ ๑ ลดคดีทางปกครองลง ๕๐ % ภายในปี ๒๕๕๘

-ระยะที่ ๒ ลดคดีทางปกครองลง ๑๐๐ % หลังจากปี ๒๕๕๘

-เพื่อให้กรุงเทพมหานครมีความเป็นเอกภาพในการควบคุมอาคารที่ทุกหน่วยงานมีแนวทางการปฏิบัติและดำเนินงานเป็นไปในทิศทางเดียวกันเป็นที่ยอมรับของเจ้าของอาคาร ผู้ประกอบการ ผู้ประกอบวิชาชีพในสาขาต่าง ๆ รวมถึงประชาชนชาวกรุงเทพมหานครภายในปี ๒๕๕๘

๔.ปัจจัยความสำเร็จ

การแก้ปัญหาการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคารที่ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกันเป็นเรื่องที่เคยเกิดขึ้นมาแล้วและหน่วยงานที่รับผิดชอบ (กองควบคุมอาคาร สำนักงานโยธา) ได้ดำเนินการควบคุมแก้ไขให้อยู่ในเกณฑ์ที่สามารถปฏิบัติได้และเป็นที่ยอมรับของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน แต่ในปัจจุบันได้มีการส่งมอบงานในส่วนของสำนักงานโยธาที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมอาคารให้สำนักงานเขตฯเป็นผู้รับผิดชอบทำให้ประเด็นปัญหาดังกล่าวได้กระจายออกไปเป็นปัญหาที่จะเกิดขึ้นในวงกว้าง(๕๐ สำนักงานเขต) ส่งผลให้การพิจารณาเกี่ยวกับการใช้กฎหมายควบคุมอาคารต้องมีการวางแผนและแนวทางการดำเนินการของทุกหน่วยงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันเพื่อความเป็นเอกภาพในการควบคุมอาคารของกรุงเทพมหานครอย่างยั่งยืนโดยจะต้องได้รับความร่วมมือจากบุคคลที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ผู้บริหารกรุงเทพมหานครสนับสนุนแนวทางการพัฒนาระบบงานควบคุมอาคาร สำนักการโยธา
๒. สำนักงานเขตฯ อันประกอบด้วยผู้บริหารของสำนักงานเขต เจ้าหน้าที่ฝ่ายโยธาและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องจะต้องร่วมมือกันปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังตามแนวทางปฏิบัติที่กำหนด โดยมีเป้าหมายให้การดำเนินการพิจารณาตามกฎหมายควบคุมอาคารเป็นไปในทิศทางเดียวกันเพื่อสร้างความเป็นธรรมกับทุกภาคส่วน
๓. ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วนเขามามีส่วนร่วมในการติดตาม ตรวจสอบการดำเนินงานของโครงการฯ
๔. กรุงเทพมหานครจะต้องมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับบทบาทและการปฏิบัติการของคณะทำงานฯ ชุดดังกล่าวออกไปในวงกว้างเพื่อให้ประชาชนรับทราบโดยเผยแพร่ผ่านช่องทางสื่อต่างๆ ให้มากที่สุด
๕. นักการเมืองท้องถิ่น ผู้นำชุมชนและประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (stakeholders) จะต้องให้ความร่วมมือและช่วยตรวจสอบการปฏิบัติงานของสำนักงานเขตต่างๆ ว่าได้ปฏิบัติตามกฎหมายควบคุมอาคาร เป็นไปตามข้อพิจารณาของคณะทำงานฯ หรือไม่
๖. นักการเมืองท้องถิ่นจะต้องสนับสนุนการดำเนินการของคณะทำงานฯ โดยไม่เข้าไปแทรกแซงหรือชี้นำการพิจารณาเพราะจะทำให้แนวทางการพิจารณาไม่เป็นไปตามกฎหมายควบคุมอาคารและก่อให้เกิดปัญหาต่อไปในอนาคต

๕. แผนปฏิบัติการและงบประมาณ

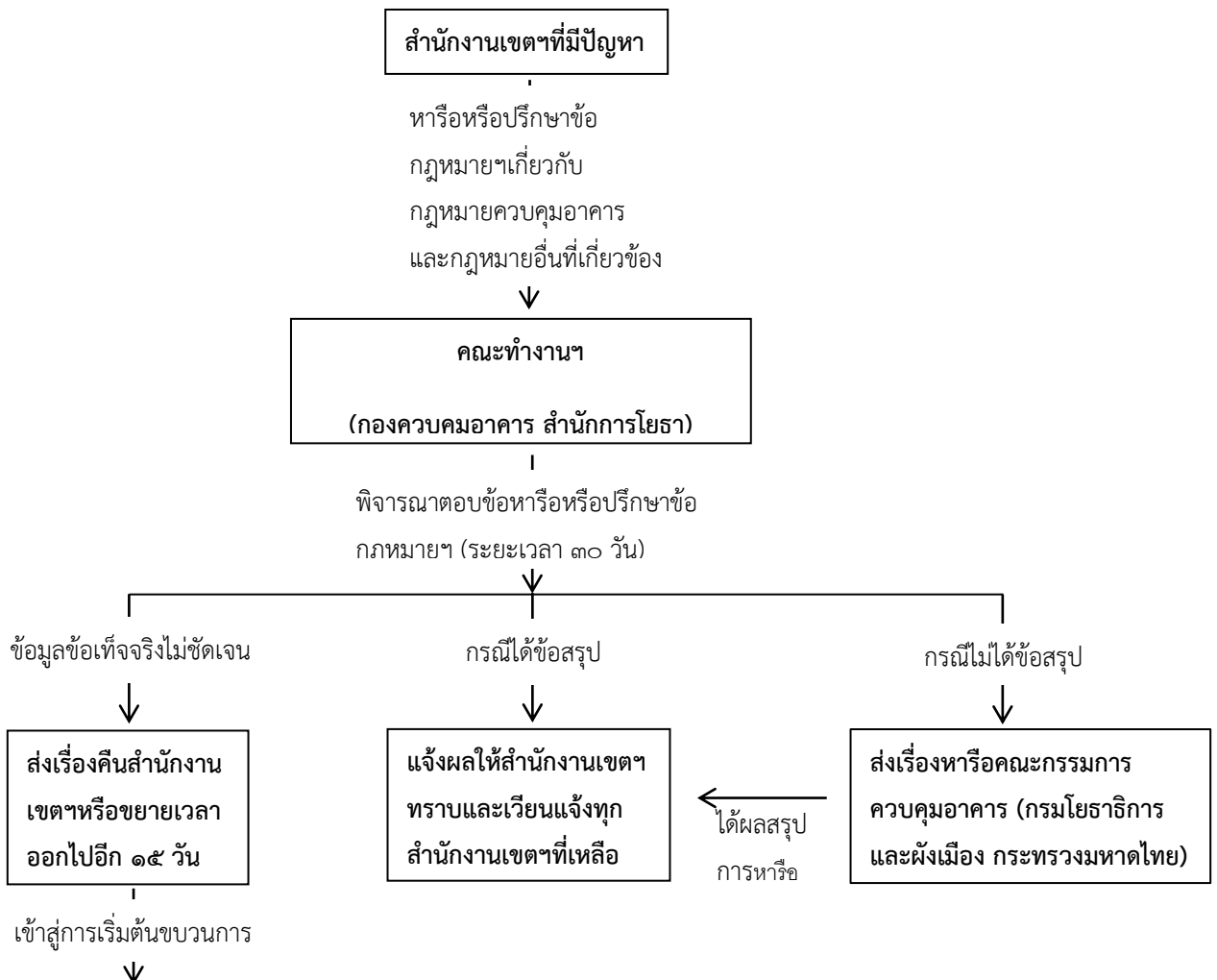
การดำเนินการเพื่อพัฒนาให้กรุงเทพมหานครมีความเป็นเอกภาพในเรื่องการควบคุมอาคาร โดยมีแนวทางการใช้กฎหมายควบคุมอาคารให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันเพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กรุงเทพมหานครและสร้างความมั่นใจให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจะเรียบร้อยแล้วเสร็จภายในเวลาประมาณ ๒ ปีเริ่มตั้งแต่เดือน กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงธันวาคม ๒๕๕๘ โดยไม่ต้องใช้งบประมาณแต่อย่างใดซึ่งมีแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ดังนี้

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/กิจกรรมหลัก	ผลที่คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน
การพัฒนากรุงเทพมหานครให้มีความเป็นเอกภาพในเรื่องการควบคุมอาคาร โดยการบังคับใช้กฎหมายให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน	ขั้นตอนที่ ๑ เตรียมความพร้อม				
	๑.๑ จัดทำแผน/โครงการ เสนอแนวทางขออนุมัติโครงการฯ	ได้รับการอนุมัติโครงการ	-	กองควบคุมอาคาร	กรกฎาคม ๒๕๕๗
	๑.๒ จัดตั้งคณะทำงานฯ เพื่อรับผิดชอบการพิจารณาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคาร	จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานฯ	-	กองควบคุมอาคาร	สิงหาคม ๒๕๕๗
	๑.๓ วางกรอบการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง กับคณะทำงานฯ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามเป้าหมาย	ประชุมคณะทำงานฯ และบุคคลที่เกี่ยวข้อง	-	กองควบคุมอาคาร	กันยายน ๒๕๕๗
	๑.๔ จัดประชุมคณะทำงานฯ ที่ได้รับการแต่งตั้งเพื่อกำหนดการทำงานร่วมกัน	คณะทำงานฯ รับทราบวัตถุประสงค์ เป้าหมายแนวทางการดำเนินการ	-	กองควบคุมอาคาร	กันยายน ๒๕๕๗
	๑.๕ จัดอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติของกองควบคุมอาคาร	เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานรับทราบถึงวัตถุประสงค์และเป้าหมาย แนวทางการดำเนินการ	-	กองควบคุมอาคาร	สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึง ตุลาคม ๒๕๕๗
	๑.๖ จัดทำแผนการสื่อสารประชาสัมพันธ์ให้เจ้าของอาคาร ประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วนได้รับทราบ	-จัดทำสื่อเกี่ยวกับโครงการดังกล่าว ประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่อต่าง ๆ	-	-กองควบคุมอาคาร -สำนักงานเขต ๕๐เขต	กันยายน ๒๕๕๗ ถึง มีนาคม ๒๕๕๘

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/กิจกรรมหลัก	ผลที่คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินงาน
		-ประสานสำนักงาน เขตฯต่าง ๆ ประชาสัมพันธ์ โครงการให้ประชาชน ในพื้นที่รับทราบ			
	ขั้นตอนที่ ๒ การปฏิบัติจริง				
	๒.๑ จัดประชุมร่วมระหว่าง กองควบคุมอาคาร สำนัก การโยธา กับสำนักงานเขตฯ ทั้ง ๕๐ เขตเพื่อร่วมมือวาง แนวทางการปฏิบัติ	แลกเปลี่ยนข้อมูล ข้อเท็จจริงที่สำนักงาน เขตฯพบและให้ข้อมูล และผลการพิจารณาที่ กองควบคุมอาคาร สำนักการโยธาเคย ประสบมาก่อนเพื่อใช้ เป็นฐานข้อมูลร่วมกัน	-	-กองควบคุม อาคาร -สำนักงาน เขต ๕๐ เขต	สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึง ตุลาคม ๒๕๕๗
	๒.๒ รวบรวมข้อมูลด้าน กฎหมายควบคุมอาคารที่เคย ผ่านการพิจารณาจากกอง ควบคุมอาคารสำนักการโยธา หรือผลการหารือจาก คณะกรรมการควบคุมอาคาร กรมโยธาธิการและผังเมือง	-เพื่อรวบรวมไว้เป็น แนวทางอ้างอิงกรณีที่มี การพิจารณาใน ประเด็นที่ใกล้เคียง เพื่อให้เกิดความรอบ ครอบและเป็นไปตาม วัตถุประสงค์ของ กฎหมายควบคุม อาคาร	-	กองควบคุม อาคาร	สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึง กันยายน ๒๕๕๗

	๒.๓ มอบหมาย เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติของ กองควบคุมอาคาร ติดตาม กำกับดูแลการ ดำเนินการของสำนักงาน เขตฯ	-ทราบผลการดำเนินการเป็นไป ตามที่คณะทำงานฯพิจารณา หรือมีปัญหาอย่างไร	-	กองควบคุม อาคาร	ตุลาคม ๒๕๕๗
	๒.๔ จัดทำรายละเอียด การดำเนินงานและ ขั้นตอนการพิจารณาของ คณะทำงานฯ เพื่อสร้าง แรงจูงใจให้กับผู้ที่มีส่วน เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน (ตั้งรูปแบบแผนผัง)	-ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน เข้าใจรายละเอียดและขั้นตอน ชัดเจนทำให้โครงการได้รับการ สนับสนุน	-	กองควบคุม อาคาร	ภายในเดือน สิงหาคม ๒๕๕๗

ขั้นตอนการปฏิบัติของคณะทำงานฯ



เลขานุการคณะทำงานฯรวบรวมข้อมูลการหารือหรือประเด็นการปรึกษาข้อกฎหมายพร้อมคำตอบและ
แนวทางปฏิบัติ นำเข้าสู่การประชุมสัมมนาร่วมกันระหว่างสำนักการโยธา กับสำนักงานเขตทั้ง ๕๐ เขตเพื่อให้
เกิดความเข้าใจตรงกันมากยิ่งขึ้น

งาน/กิจกรรมหลัก	รายละเอียดงาน/ กิจกรรมหลัก	ผลที่คาดหวัง	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา ดำเนินงาน
ขั้นตอนที่ ๓ การติดตามผล					
การควบคุม กำกับดูแล	๓.๑ จัดประชุมร่วม ระหว่างคณะทำงานฯ กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติของ กองควบคุมอาคาร	- เพื่อประเมินผลความสำเร็จ ทราบปัญหาอุปสรรคการ ดำเนินการ เสนอแนวทางแก้ไข ปรับปรุง	-	กองควบคุม อาคาร	ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึง มกราคม ๒๕๕๘
	๓.๒ ตรวจสอบเอกสาร ข้อมูลการรายงานของ สำนักงานเขตฯ ที่ส่ง มายังสำนักการโยธา	-ทราบข้อมูลและสถิติการ ดำเนินการของสำนักงานเขตฯ	-	กองควบคุม อาคาร	สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึง กรกฎาคม ๒๕๕๘
	๓.๓ ติดตามผลการ ร้องเรียนของผู้มีส่วน เกี่ยวข้องกับสำนักงาน เขตฯ	-เพื่อประเมินการปฏิบัติงาน ของสำนักงานเขตฯ	-	กองควบคุม อาคาร	สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึง กรกฎาคม ๒๕๕๘

๖. แนวทางการบริหารความเสี่ยง

หัวข้อ	ความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้น	แนวทางการบริหารความเสี่ยง
ปัจจัยภายนอก	<p>๑. มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายควบคุมอาคาร พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร กฎกระทรวงฯ ของ คณะกรรมการควบคุมอาคาร กรมโยธาธิการและผัง เมืองกระทรวงมหาดไทย</p> <p>๒. เจ้าของอาคารและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (stakeholders) ไม่ทราบขั้นตอนการดำเนินการ</p> <p>๓. ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วนและประชาชนชาว กรุงเทพมหานครไม่ยอมรับแนวทาง</p>	<p>- คณะทำงานฯ ติดตามข้อมูลและ ประสานขอรายละเอียดกับกรม โยธาธิการฯเพื่อนำมาเป็นข้อมูล</p> <p>-แจ้งหนังสือเวียนให้สำนักงานเขตฯ ถือปฏิบัติ</p> <p>- ประสานสำนักงานเขตทั้ง ๕๐ เขต ให้ทำความเข้าใจและชี้แจง</p> <p>-แจ้งหนังสือเวียนให้สำนักงานเขตฯ ถือปฏิบัติ</p> <p>- ประชาสัมพันธ์ข้อมูลรายละเอียด ทางสื่อต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความเข้าใจ ขั้นตอนการปฏิบัติ</p>
ปัจจัยภายใน	<p>๑. ความเข้าใจของคณะทำงานฯและเจ้าหน้าที่ผู้ ปฏิบัติของกองควบคุมอาคารไม่เป็นไปในทิศทาง เดียวกัน</p> <p>๒.สำนักงานเขตต่าง ๆ ไม่เข้าใจแนวทางโครงการฯ หรือไม่ปฏิบัติตามข้อสรุปของคณะทำงานฯ</p>	<p>- ประชุมทำความเข้าใจร่วมกัน ระหว่างคณะทำงานฯกับเจ้าหน้าที่ กองควบคุมอาคาร</p> <p>- เสนอผู้บริหาร เพื่อทราบและสั่ง การให้ถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน</p> <p>-จัดประชุมติดตามปัญหาอุปสรรค จากการดำเนินงานของสำนักงานเขต เป็นประจำ</p>

หัวข้อ	ความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้น	แนวทางการบริหารความเสี่ยง
การปฏิบัติ (operation)	<p>๑. หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้ากลุ่มงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติขาดการวางแผนการปฏิบัติที่ชัดเจน ทำให้ขาดประสิทธิภาพ</p> <p>๒. ผู้รับผิดชอบมีหลายสำนักงานเขตฯ ทำให้การพิจารณาเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคารมีความแตกต่างกัน</p>	<p>-ประชุมร่วมกันเพื่อซักซ้อมและทำความเข้าใจให้เป็นแนวทางเดียวกันอย่างสม่ำเสมอ</p> <p>-มีการจัดประชุมร่วมกันระหว่างหน่วยงานกับสำนักงานเขตฯเป็นประจำ เช่นการประชุมแนวดิ่ง เพื่อนำเรื่องดังกล่าวสรุปเป็นแนวทางเดียวกันเพื่อนำไปปฏิบัติ</p>
เครื่องมือ / กฎเกณฑ์	<p>๑. การบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารอาจมีการเลือกปฏิบัติทำให้เกิดความไม่เป็นธรรม</p> <p>๒. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานของกองควบคุมอาคารไม่มีอำนาจติดตามทุกขั้นตอนของการดำเนินการตามมติคณะทำงานฯ</p>	<p>- เวียนแจ้งผลการพิจารณาทางปกครองที่ได้ข้อสรุปแล้วเป็นแนวทางการพิจารณาบังคับใช้กฎหมายฯ</p> <p>-เสนอผู้บริหารให้ความเห็นชอบในหลักการ และสั่งการให้สำนักงานเขตถือปฏิบัติในเรื่องการพัฒนาระบบงานควบคุมอาคาร</p> <p>-สำนักงานเขตฯอำนวยความสะดวกและให้ความช่วยเหลือต่อการดำเนินงาน</p>

๗. การประเมินผลและข้อเสนอแนะ

๗.๑ การประเมินผล

การดำเนินการเพื่อพัฒนาให้กรุงเทพมหานครมีความเป็นเอกภาพในเรื่องการควบคุมอาคาร มีตัวชี้วัดความสำเร็จ วิธีการประเมินผลและเครื่องมือที่ใช้ประเมินผลดังนี้

ตัวชี้วัดความสำเร็จคือ

๑. ปริมาณการฟ้องร้องทางปกครองเกี่ยวกับการพิจารณากฎหมายควบคุมอาคารจะต้องลดลงปีละ ๕๐ เปอร์เซ็นต์เพื่อให้บรรลุเป้าหมายครบ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์หลังจากปี ๒๕๕๘
๒. ปริมาณเรื่องที่มีการอุทธรณ์จากเจ้าของอาคารโดยส่งเรื่องไปหาหรือคณะกรรมการควบคุมอาคาร กรมโยธาธิการ และผังเมือง กรณีไม่เห็นด้วยกับการพิจารณาของคณะทำงานฯ ลดลง
๓. ปริมาณเรื่องที่คณะทำงานฯ พิจารณาแล้วเสร็จเปรียบเทียบกับจำนวนเรื่องที่สำนักงานเขตฯ ส่งมาหาหรือหรือปรึกษาในแต่ละเดือน

วิธีการในการประเมินผล

- ๑) รวบรวมและประมวลผลจำนวนเรื่องคดีทางปกครองของกรุงเทพมหานครเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคารที่ลดลง
- ๒) ผลการพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมอาคารฯ ชัดแย้งกับผลพิจารณา ของคณะทำงานฯ เท่ากับศูนย์
- ๓) จำนวนเรื่องที่พิจารณาแล้วเสร็จไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ต่อเดือนของจำนวนเรื่องที่สำนักงานเขตฯ ส่งมา

เครื่องมือที่ใช้ประเมิน

คณะทำงานฯ กองควบคุมอาคาร และสำนักงานเขตทั้ง ๕๐ เขตมีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่องและให้กองควบคุมอาคารสรุปผลการประเมินเสนอผู้อำนวยการสำนักการโยธาทราบ เพื่อนำเสนอผู้บังคับบัญชาทราบตามลำดับชั้น

๗.๒ ข้อเสนอแนะ

กองควบคุมอาคาร สำนักการโยธาจะต้องดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพการขับเคลื่อนโครงการพัฒนาให้กรุงเทพมหานครมีความเป็นเอกภาพในการควบคุมอาคารอย่างยั่งยืนโดยนำหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วนมาดำเนินการ เพื่อร่วมตรวจสอบให้การดำเนินการมีความเป็นธรรมและใช้หลักการสร้างแรงจูงใจเพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติรวมถึงการนำกฎหมายมาบังคับใช้อย่างจริงจังโดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือหลักธรรมาภิบาลเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานให้บรรลุเป้าหมาย

๗.๒.๑ ข้อเสนอแนะในการนำนโยบายสู่การปฏิบัติ

จัดทำโครงการพัฒนาระบบงานควบคุมอาคารให้มีความเป็นเอกภาพอย่างยั่งยืน โดยมีคณะทำงานฯทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและตอบข้อหารือจากสำนักงานเขตฯ เกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคารเพื่อใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติ แล้วเวียนแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักงานเขตต่าง ๆ ทราบและถือปฏิบัติเป็นบรรทัดฐานเดียวกัน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าใจและเห็นถึงความจำเป็นของโครงการฯ ว่ามีผลดีและเกิดประโยชน์อย่างไร รวมถึงมีการตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการฯ อย่างสม่ำเสมอ

๗.๒.๒ ข้อเสนอแนะในการนำโครงการพัฒนาต่อไป

กรุงเทพมหานครควรกำหนดเป็นนโยบายเกี่ยวกับการบริหารจัดการด้านกฎหมายควบคุมอาคารให้มีความเป็นเอกภาพและมีแนวทางการปฏิบัติที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้ง ๕๐ เขต ถึงแม้ว่าโครงการดังกล่าวจะต้องใช้เวลานานหลายปีเพื่อให้ประสบความสำเร็จเป็นไปตามแผนที่วางไว้ก็ตาม แต่หากไม่ดำเนินการโดยเร็วก็จะกลายเป็นปัญหาเรื้อรังที่ส่งผลกระทบต่อกรุงเทพมหานครในหลายด้าน

ประวัติผู้เขียนเอกสารรายงานการศึกษาส่วนบุคคล

ชื่อ	นายสุชัย อมรตารรัตน์
วัน เดือน ปี เกิด	๔ มีนาคม พ.ศ.๒๕๐๕
ตำแหน่งหน้าที่การทำงาน	วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ หัวหน้ากลุ่มงานควบคุมอาคาร๓ กองควบคุมอาคาร สำนักการโยธา กทม.๒
สถานที่ทำงานปัจจุบัน	ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร ถ.มิตรไมตรี แขวงดินแดง เขตดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐
ประวัติการศึกษา	วิศวกรรมศาสตร์บัณฑิต (สาขาวิศวกรรมโยธา) มหาวิทยาลัยขอนแก่น รัฐประศาสนศาสตร์บัณฑิต (สาขาบริหารรัฐกิจ) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
พ.ศ. ๒๕๓๑	วิศวกรโยธา ๓ งานอนุญาตการก่อสร้างอาคาร กองควบคุมอาคาร สำนักการโยธา
พ.ศ. ๒๕๓๓	วิศวกรโยธา ๔ งานอนุญาตอาคาร ฝ่ายควบคุมอาคาร กองควบคุมอาคาร สำนักการโยธา
พ.ศ. ๒๕๓๖	วิศวกรโยธา ๔ งานออกแบบทางและโครงสร้าง ๓ ฝ่ายออกแบบทางและโครงสร้าง กองออกแบบ สำนักการโยธา
พ.ศ. ๒๕๓๗	วิศวกรโยธา ๕ ฝ่ายวิศวกรรมอาคารและระบบ กองออกแบบ สำนักการโยธา

- พ.ศ. ๒๕๔๑ วิศวกรโยธา๕ งานคั่นคว่ำและมาตรฐานการโยธา
ฝ่ายข้อมูลและวิจัย กองแผนงาน สำนักการโยธา
- พ.ศ. ๒๕๔๓ วิศวกรโยธา ๖ว. (ด้านตรวจสอบจัดทำและวิเคราะห์ข้อมูล)
ฝ่ายระบบข้อมูล กองแผนงานและประสานสาธารณูปโภค
สำนักการโยธา
- พ.ศ. ๒๕๔๖ วิศวกรโยธา๗ วช. ฝ่ายระบบข้อมูล
กองแผนงานและประสานสาธารณูปโภค
สำนักการโยธา
- พ.ศ. ๒๕๔๗ วิศวกรโยธา ๗วช. หัวหน้ากลุ่มงานสารสนเทศที่ดิน ๒
กองสำรวจและแผนที่ที่ดิน สำนักการโยธา
- พ.ศ. ๒๕๔๘ วิศวกรโยธา ๘วช. หัวหน้ากลุ่มงานสารสนเทศที่ดิน ๒
กองสำรวจและแผนที่ที่ดิน สำนักการโยธา
- พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึงปัจจุบัน วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ หัวหน้ากลุ่มงานควบคุมอาคาร ๓
กองควบคุมอาคาร สำนักการโยธา
ดำรงตำแหน่งผู้แทนกรุงเทพมหานครในคณะกรรมการควบคุมอาคาร
กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

การศึกษาเรื่องโครงการพัฒนาระบบงานควบคุมอาคารให้มีความเป็นเอกภาพ ของกรุงเทพมหานคร เพื่อดำเนินการให้การพิจารณาเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคารของสำนักงานเขตทั้ง ๕๐ เขตเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายที่จะเกิดการฟ้องร้องเป็นคดีความทางปกครองระหว่าง กรุงเทพมหานครกับเจ้าของอาคารหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน เนื่องจากการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่ละบุคคล แต่ละพื้นที่ ในการตีความเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคารที่มีรายละเอียดไม่ชัดเจนหรือเป็นข้อขัดแย้งระหว่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครกับกฎกระทรวงฉบับต่าง ๆ รวมถึงบางกรณีอาจมีการตีความไปในทางที่มีผลประโยชน์เข้ามาเกี่ยวข้องทำให้ประเด็นข้อกฎหมายคลาดเคลื่อนไปจากวัตถุประสงค์ของกฎหมายฉบับดังกล่าวซึ่งจะเห็นได้จากกรณีเหตุฟ้องร้องและการอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ผ่านมา

กรุงเทพมหานครเป็นเมืองหลวงของประเทศไทยซึ่งถือเป็นมหานครแห่งหนึ่งของโลกที่มีประชากรอาศัยอยู่อย่างหนาแน่นและมีวิถีการดำเนินชีวิตที่สลับซับซ้อน ประกอบไปด้วยผู้คนต่างสาขาอาชีพและต่างฐานะกัน ทำให้การดูแลประชาชนของกรุงเทพมหานครต้องอาศัยทั้งหลักนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ควบคู่กันไป ซึ่งเรื่องหนึ่งที่มีผลอย่างเห็นได้ชัดก็คือ อาคารสถานที่ต่าง ๆ และอาคารที่อยู่อาศัยอันเป็นหนึ่งในปัจจัยสี่ของการดำรงชีวิตที่มีผลกระทบต่อวิถีชีวิตของคนกรุงเทพมหานครทั้งเจ้าของอาคาร ผู้อยู่อาศัยหรือผู้ใช้สอยอาคาร ดังนั้นการดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมอาคารจึงต้องมีความเป็นธรรมและละเอียดยิ่งขึ้นแก่ทุกภาคส่วนโดยมีการบังคับใช้กฎหมายหรือแนวทางการพิจารณาเพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงได้มีการวางแผนกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติโดยนำทฤษฎีที่สำคัญคือ แนวคิดการบังคับใช้กฎหมายและแนวคิดเกี่ยวกับการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือที่เรียกว่า หลักธรรมาภิบาล มาประยุกต์ใช้ในการวิเคราะห์ปัญหาเพื่อดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ โดยตั้งเป้าหมายไว้ภายในระยะเวลา ๒ ปีเริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ เป็นต้นไป โดยมีแนวทางการดำเนินการดังนี้

๑. จัดตั้งคณะทำงานฯ พิจารณาข้อกฎหมายและการตีความเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคารจากหน่วยงานที่มีประสบการณ์และเป็นหน่วยงานที่เคยปฏิบัติหรือเคยรับผิดชอบเกี่ยวกับการพิจารณา กฎหมายดังกล่าว

๒. ติดตามตรวจสอบการดำเนินการของคณะทำงานฯ และการนำผลสรุปที่ได้ไปปฏิบัติของสำนักงานเขตต่าง ๆ เพื่อให้การพิจารณากฎหมายควบคุมอาคารเป็นไปในทิศทางเดียวกันและเป็นการป้องกันปัญหาการฟ้องร้องทางปกครองระหว่างกรุงเทพมหานครกับผู้เกี่ยวข้อง

๓. สร้างภาพลักษณ์และบทบาทใหม่ให้กับสำนักการโยธา กรุงเทพมหานครหลังจากมีการส่งมอบงานให้กับสำนักงานเขตฯ เนื่องจากปริมาณงานที่ลดลงทำให้แนวทางการดำเนินงานของสำนักการโยธาเปลี่ยนไปจากบทบาทผู้ปฏิบัติมาเป็นหน่วยงานสนับสนุน

๔. มาตรการบังคับใช้ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจังคือ ๑) พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ๒) กฎกระทรวงฉบับต่าง ๆ ที่ออกตาม พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร ๓) ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๔๔ ๔) พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้การดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวต้องบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลและจะต้องได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เช่น ผู้บริหารกรุงเทพมหานครจะต้องกำหนดเป็นนโยบายให้เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน ฝ่ายเจ้าของอาคาร ผู้ประกอบการ ผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมหรือสถาปัตยกรรมรวมถึงประชาชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจะต้องมีส่วนร่วมในการช่วยติดตาม ตรวจสอบการดำเนินการโครงการดังกล่าวและที่สำคัญที่สุดคือสำนักงานเขตทั้ง ๕๐ เขต ซึ่งประกอบไปด้วย ผู้บริหารของสำนักงานเขตฯ เจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจะต้องร่วมกันปฏิบัติหน้าที่และดำเนินการตามโครงการฯอย่างจริงจังเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ โดยยึดหลักธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการเพื่อมุ่งสู่ผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง

กิตติกรรมประกาศ

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง (บนก.) รุ่นที่ ๑๔ ระหว่างวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ประกอบวิชาการบริหารเชิงกลยุทธ์ ผู้ศึกษาขอกราบขอบพระคุณ นายสุรณ อาณากุล ผู้อำนวยการสำนักงานวิศวกรรมจราจร สำนักการจราจรและขนส่ง อาจารย์ที่ปรึกษาการจัดทำรายงานส่วนบุคคลที่ได้กรุณาเสียสละเวลาอันมีค่า ในการให้คำปรึกษา แนะนำ กระบวนการจัดทำรายงานส่วนบุคคลมาโดยตลอด ทำให้รายงานฉบับนี้เสร็จสมบูรณ์ในเวลาที่รวดเร็ว

นอกจากนี้ยังต้องขอขอบคุณผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร ที่ได้อำนวยความสะดวก ติดต่อประสานงานกับอาจารย์ที่ปรึกษาและให้แนวคิดในการจัดทำรายงาน ขอขอบคุณเพื่อนร่วมรุ่น บนก.๑๔ ทุกท่านที่เอื้อเฟื้อข้อมูลที่เป็นประโยชน์และเป็นกำลังใจให้อย่างยิ่ง และขอกราบขอบพระคุณท่านปลัดกรุงเทพมหานคร (นางนินนาท ชลิตานนท์) ที่ได้ให้โอกาสแก่ผู้ศึกษาได้เข้ารับการอบรมหลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๔ ทำให้ผู้ศึกษาได้รับความรู้และวิทยาการต่างๆเพื่อการพัฒนาการเป็นนักบริหารสูงขึ้นอีกระดับหนึ่ง

สุชัย อมรตารรัตน์

สารบัญ

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

กิตติกรรมประกาศ

สารบัญ

หลักการและเหตุผล

๑

วัตถุประสงค์

๕

เป้าหมาย

๕

ปัจจัยความสำเร็จ

๕

แผนปฏิบัติการและงบประมาณ

๗

แนวทางในการบริหารความเสี่ยง

๑๑

การประเมินผล และข้อเสนอแนะ

๑๓

ประวัติผู้เขียนเอกสารรายงานการศึกษาส่วนบุคคล

๑๕

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล
(individual Study)

เรื่อง โครงการพัฒนาระบบงานควบคุมอาคาร สำนักงานโยธา

จัดทำโดย นายสุชัย อมรตารรัตน์

ตำแหน่ง วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ

หัวหน้ากลุ่มงานควบคุมอาคาร ๓

กองควบคุมอาคาร สำนักงานโยธา

รายงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม
หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๔
สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

รายงานการศึกษาส่วนบุคคล
(individual Study)

เรื่อง โครงการพัฒนาระบบงานควบคุมอาคาร สำนักงานโยธา

จัดทำโดย นายสุชัย อมรदारรัตน์

ตำแหน่ง วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ

หัวหน้ากลุ่มงานควบคุมอาคาร ๓

กองควบคุมอาคาร สำนักงานโยธา

หลักสูตรนักบริหารมหานครระดับกลาง รุ่นที่ ๑๔

สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

รายงานนี้เป็นความคิดเห็นเฉพาะบุคคลของผู้ศึกษา